

**Российский общественный институт
избирательного права**

Обзор

**Избирательные цензы
на выборах глав государств:
сравнительное исследование**

РОИИП
Москва, 2018

Избирательные цензы на выборах глав государств: сравнительное исследование

Принцип всеобщего избирательного права является одним из основополагающих в системе международных избирательных стандартов и внутригосударственных законодательных актов о выборах. Он предусмотрен во всех международных актах, затрагивающих избирательные права граждан, и считается одной из четырех основных характеристик избирательного права, составляющих систему общепризнанных принципов избирательного права.

При этом существующие международные акты не раскрывают в полной мере понятие и содержание принципа всеобщего избирательного права, ограничиваясь его декларированием в качестве основополагающего принципа проведения выборов, оставляя реальную возможность наполнять его содержанием на усмотрение государств.

Заложенная впервые в современной истории в части 3 статьи 21 Всеобщей декларации прав человека, принятой Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций 10.12.1948 г., правовая формула «воля народа должна находить себе выражение в периодических и нефальсифицированных выборах, которые должны проводиться при *всеобщем* и равном избирательном праве, путем тайного голосования или же посредством других равнозначных форм, обеспечивающих свободу голосования», с учетом определенных модификаций воспроизводилась и (или) развивалась практически во всех международных актах, затрагивающих вопросы демократических выборов. Так, в соответствии с пунктом «b» статьи 25 Международного пакта о гражданских и политических правах от 16.12.1966 г. каждый гражданин должен иметь без какой бы то ни было дискриминации и без необоснованных ограничений право и возможность голосовать и быть избранным на подлинных периодических выборах, производимых на основе всеобщего и равного

избирательного права при тайном голосовании и обеспечивающих свободное волеизъявление избирателей.

Аналогичные положения впоследствии вошли в основополагающие международные акты региональных международных организаций. В частности, пункт 7.3 Документа Копенгагенского совещания Конференции по человеческому измерению Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе от 29.06.1990 г. предусматривает, что для того чтобы воля народа служила основой власти правительства, государства-участники гарантируют взрослым гражданам всеобщее и равное избирательное право. Впоследствии такая конструкция неоднократно воспроизводилась в других документах Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе (СБСЕ) и Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), в которую было преобразовано Совещание.

Первым обязательным для подписавших его государств международным документом, наполнившим содержанием понятие всеобщего избирательного права, стала Конвенция о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах-участниках Содружества Независимых Государств от 07.10.2002 г. Конвенция, в отличие от Копенгагенского документа, не просто перечисляет стандарты выборов, но раскрывает содержание каждого из них, перечисляет требования, которые должны быть выполнены государствами для соблюдения указанных принципов. Принцип всеобщего избирательного права признан частью 2 статьи 1 Конвенции одним из стандартов демократических выборов, а его содержание достаточно полно охарактеризовано в статье 2, посвященной этому принципу. Так, согласно статье 2 Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах – участниках СНГ, соблюдение принципа всеобщего избирательного права означает следующее:

а) каждый гражданин по достижении установленного конституцией, законами возраста имеет право избирать и быть избранным в органы

государственной власти, ... на выборные должности на условиях и в порядке, предусмотренном конституцией и законами;

б) право гражданина избирать и быть избранным в органы государственной власти, ... на выборные должности реализуется вне зависимости от каких бы то ни было ограничений дискриминационного характера по признаку пола, языка, религии или вероисповедания, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, принадлежности к национальному меньшинству или этнической группе, имущественного положения или иных подобных обстоятельств.

Более детально международные стандарты в отношении всеобщего избирательного права сформулированы в Рекомендациях по совершенствованию законодательства о выборах глав государств в странах СНГ, принятыми постановлением Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ от 18.04.2014 г. №40-12.

В соответствии с указанными Рекомендациями, принцип всеобщего избирательного права в части установления избирательных цензов для права быть избранным на должность президента государства предполагает следующее (пункт 2.1):

- право быть избранным (пассивное избирательное право) должно быть предоставлено гражданам, достигшим установленного конституцией и (или) законом возраста, за исключением граждан, признанных недееспособными на основании вступившего в законную силу решения суда и содержащихся в местах лишения свободы на основании вступившего в законную силу приговора суда (законодательством могут быть установлены определенные категории преступлений, осуждение за совершение которых влечет за собой ограничение пассивного избирательного права). Конституцией государства может быть установлено ограничение в реализации пассивного избирательного права лицам, достигшим определенного предельного возраста, который не может быть менее 65 лет (пункт 2.1.2);

- конституцией и (или) законом могут быть предусмотрены другие условия приобретения гражданином права быть избранным на выборах главы государства, при установлении которых должен быть соблюден принцип соразмерности. К таким условиям могут быть отнесены требования постоянного проживания гражданина на территории государства в течение определенного срока, который не должен быть более 15 лет, отсутствия иностранного гражданства, вида на жительство, имущественной или иной связи с иностранным государством, отсутствия судимости за все или определенные категории преступлений. Конституцией, законом государства может быть ограничено количество сроков, которые одно и то же лицо вправе занимать должность главы государства, - не более двух сроков подряд (пункт 2.1.3);

- право гражданина избирать и быть избранным должно реализовываться вне зависимости от каких бы то ни было ограничений дискриминационного характера по признаку пола, языка, религии или вероисповедания, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, принадлежности к национальному меньшинству или этнической группе, имущественного положения или иных подобных обстоятельств (пункт 2.1.4);

- конституцией (законом) в качестве условия реализации пассивного избирательного права может быть предусмотрено обязательное владение гражданином государственным языком (государственными языками). При этом законом может быть предусмотрено, что владение государственным языком декларируется кандидатом при выдвижении кандидатуры либо проверяется специальным коллегиальным органом, формируемым на профессиональной и публичной основе, или непосредственно центральным избирательным органом. В случае проверки уровня владения кандидатом государственным языком законом должен быть предусмотрен порядок формирования и работы соответствующего специального коллегиального органа, проводящего такую проверку, а также условия (критерии) признания

кандидата невладеющим государственным языком и порядок обжалования решения указанного органа (пункт 2.1.5);

- возможность реализации пассивного избирательного права должна быть предоставлена гражданам, подозреваемым или обвиняемым в совершении преступления, до вступления в законную силу приговора суда (пункт 2.1.6);

- законом могут быть предусмотрены обязанность лиц, осуществляющих деятельность, несовместимую со статусом главы государства, прекратить такую деятельность в случае избрания главой государства и ответственность за невыполнение такой обязанности либо положения, запрещающие регистрацию кандидатами на должность главы государства граждан, занимающих определенные должности или осуществляющих определенную деятельность (пункт 2.1.7).

Свод рекомендуемых норм при проведении выборов, принятый Венецианской комиссией Совета Европы в 2002 г., также предусматривает возможность лишения права быть избранным, при этом такое лишение должно быть предусмотрено законом, должен соблюдаться принцип пропорциональности, лишение избирательных прав должно основываться на признании умственной неполноценности или вынесении уголовного приговора за серьезное правонарушение (п 1.1d).

Очевидно, что международные обязательства государств и вся практика выборов в мире предполагают возможность и необходимость установления определенных ограничений или исключений в отношении отдельных категорий лиц при определении субъектов, обладающих как активным, так и пассивным избирательным правом. Поэтому принцип всеобщего избирательного права не может быть абсолютным и не предполагает стопроцентной всеобщности избирательного права, как бы к этому не стремились законодатели, политики и правозащитники. В действительности он носит ограниченный характер, а его название, по сути, идеализировано.

Высшие судебные инстанции, как Европейский суд по правам человека, так и Конституционный Суд Российской Федерации также допускают ограничения принципа всеобщего избирательного права в случае, если такие ограничения установлены конституцией или на ее основе законом, не носят дискриминационного характера, не ограничивают права до такой степени, что они теряют реальное содержание, преследуют правомерную цель и являются соразмерным средством ее достижения.

В целом, все международные акты, включая международные обязательства государств в сфере демократических выборов создают необходимый ориентир для национальных законодателей, следование которому должно обеспечивать соблюдение принципа всеобщего избирательного права в общепризнанном его толковании, предполагая при этом возможность установления необходимых и допустимых ограничений.

Исследование практики введения избирательных цензов в современном мире позволяет, с известной степенью условности, выделить три основные модели, используемые государствами мира на современном этапе своего развития при установлении избирательных цензов:

- «либеральную», при которой наиболее последовательно (нередко – «расширительно») реализуется принцип всеобщности избирательного права различными доступными средствами правового регулирования, в том числе путем снижения возрастного ценза, фактического устранения ценза гражданства (на отдельных уровнях публичной власти или в связи с межгосударственной интеграцией), упразднения целого ряда иных ограничений, достаточно распространенных в других современных моделях и др. На практике «либеральная модель» встречается крайне редко, причем практически никогда не встречается в «чистом виде», примером такой модели могут быть Австрия, Венгрия, Италия, Сербия, Финляндия, Швейцария и др.;

- «стандартную», предполагающую использование «общепринятых» избирательных цензов, включая, среди прочего, ценз гражданства, возрастной ценз, совпадающий с совершеннолетием (в большинстве государств – 18 лет) для активного избирательного права и выше для пассивного избирательного права, криминальный ценз (лишение активного избирательного права лиц, отбывающих наказание в виде лишения свободы по приговору суда и пассивного избирательного права – лиц, отбывающих наказание и (или) имеющих судимость), отсутствие ценза оседлости для активного избирательного права, и др. Данная модель используется является наиболее распространенной в мире, особенно часто встречающейся в европейских государствах и государствах-участниках ОБСЕ, в том числе Азербайджане, Армении, Беларуси, Бельгии, Болгарии, Венесуэле, Грузии, Дании, Израиле, Индии, Ирландии, Испании, Казахстане, Киргизии, Польше, Португалии, Румынии, Словении, Словакии, Украине, Хорватии, Черногории, Японии и др.;

- «консервативную», при которой устанавливаются более жесткие, по сравнению со «стандартной моделью», избирательные цензы, в том числе ценз оседлости для приобретения активного избирательного права и достаточно высокий ценз оседлости для приобретения пассивного избирательного права, «усиленный» ценз гражданства введением в качестве обязательного условия приобретения гражданства по рождению или наличия гражданства у родителей, религиозный, языковой, имущественный, моральный (репутационный) ценз, ценз места работы (занимаемой должности) и другие, устанавливаемые национальным законодателем, исходя из исторических, культурных, религиозных и прочих особенностей развития государства. Такая модель применяется, в частности, в таких государствах как Аргентина, Бразилия, Великобритания, Гватемала, Германия, Египет, Индонезия, Канада, Куба, Молдавия, Пакистан, США Таджикистан, Таиланд, Турция и др.

При этом мировая практика знает случаи реформирования реформирование системы избирательных цензов, направленные как в сторону отмены существующих ограничений, так и в сторону их дополнения, в том числе связанного с необходимостью корректировки избирательного процесса в связи с развитием политико-правовой системы государства.

В качестве недавних примеров расширения круга цензов, применительно к пассивному избирательному праву, можно выделить введение в ряде государств криминальных цензов, направленные на предотвращение вхождения во власть лиц, имеющих судимость (Казахстан в 2009 году, Польша в 2009 году), а также ценза гражданства в части запрета выдвижения лиц с двойным гражданством, направленного на предотвращение иностранного вмешательства в национальные дела (Молдова в 2008 году).

Конституцией Российской Федерации непосредственно установлен ряд цензов пассивного избирательного права, представляющих собой обязательные требования к лицу для реализации права быть избранным на должность Президента Российской Федерации.

К таким цензам, установленным непосредственно Конституцией, относятся:

- ценз гражданства – граждане Российской Федерации быть избранным в органы государственной власти (часть 2 статьи 32), Президентом Российской Федерации может быть избран гражданин Российской Федерации (часть 2 статьи 81),

- ценз дееспособности – не имеют права быть избранными граждане, признанные судом недееспособными, (часть 3 статьи 32),

- криминальный ценз – не имеют права быть избранными граждане, содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда (часть 3 статьи 32),

- возрастной ценз – Президентом Российской Федерации может быть избран гражданин Российской Федерации не моложе 35 лет (часть 2 статьи 81),

- ценз оседлости – Президентом Российской Федерации может быть избран гражданин Российской Федерации, постоянно проживающий в Российской Федерации не менее 10 лет (часть 2 статьи 81),

- количественный ценз – одно и то же лицо не может занимать должность Президента Российской Федерации более двух сроков подряд (часть 3 статьи 81).

Дальнейшее развитие системы ограничений активного и пассивного избирательного права связано с развитием избирательного законодательства Российской Федерации и Федерального закона «О выборах Президента Российской Федерации», в частности.

При этом сформулированный в Конституции Российской Федерации перечень ограничений права быть избранным не рассматривается отечественной правотворческой и правоприменительной практикой как исчерпывающий. Согласно правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, выраженной, в пункте 2.1 Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 10.10.2013 г. № 20-П, названное предписание (части 3 статьи 32 Конституции Российской Федерации) - в контексте положений статей 3 и 32 (части 1 и 2) Конституции Российской Федерации во взаимосвязи с закрепленными в ней критериями возможных ограничений прав и свобод человека и гражданина федеральным законом (статья 17, часть 3; статья 19, части 1 и 2; статья 55, части 2 и 3) – не дает оснований к истолкованию, исключающему возможность ограничения пассивного избирательного права федеральным законом в отношении определенных категорий лиц... В системе конституционных прав и свобод оно представляет собой специальный запрет на осуществление данного права применительно к перечисленным в статье 32 (часть 3) Конституции Российской Федерации категориям граждан, который ввиду его особой

значимости выделен конституционным законодателем как отдельный случай ограничения конституционного права.

Определением от 18.01.2018 г. № 13-О подтверждены указанные правовые позиции, распространяющиеся и на выборы Президента Российской Федерации, поскольку они воспроизводят соответствующие положения базового Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

Таким образом, согласно позиции, получившей выражение в отечественной правоприменительной практике¹, ограничения конституционного права быть избранным в органы государственной власти и органы местного самоуправления, ведущие к исключению определенных категорий граждан из числа лиц, имеющих право претендовать на занятие выборной публичной должности, могут устанавливаться федеральным законом на основе вытекающих из Конституции Российской Федерации критериев с учетом основных принципов и норм международного права, являющихся составной частью правовой системы России.

С учетом изложенной правовой позиции и исходя из того, что, согласно указанным выше международным актам, по общему правилу, в отношении права быть избранным, в принципе, могут устанавливаться более строгие, чем в отношении права избирать, ограничения, Федеральным законом от 10.01.2003 г. № 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации» как воспроизведены указанные выше положения Конституции Российской Федерации, так установлены дополнительные, по сравнению с ними, избирательные цензы, согласующиеся с соответствующими положениями Федерального закона от 12.06.2002 г. №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

¹ Пункт 2.3 Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 10.10.2013 года № 20-П.

К установленным Федеральным законам избирательным цензам в отношении права быть избранным Президентом Российской Федерации относятся:

- ценз гражданства в виде отсутствия политико-правовой связи с иностранным государством – не имеет права быть избранным Президентом Российской Федерации гражданин Российской Федерации, имеющий гражданство иностранного государства либо вид на жительство или иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства (пункт 5.1 статьи 3),

- криминальный ценз в следующих аспектах:

-- не имеет права быть избранным Президентом Российской Федерации гражданин Российской Федерации, осужденный к лишению свободы за совершение тяжкого и (или) особо тяжкого преступления или преступления экстремистской направленности и имеющий на день голосования неснятую и непогашенную судимость за указанное преступление, либо судимость которого снята или погашена – до истечения 10 лет при тяжком и 15 лет при особо тяжком преступлении со дня снятия или погашения судимости (подпункты 1, 1.1, 1.2 пункта 5.2 статьи 3);

-- не имеет права быть избранным Президентом Российской Федерации гражданин Российской Федерации, осужденный за совершение преступления экстремистской направленности и имеющий на день голосования неснятую и непогашенную судимость за указанное преступление (подпункт 2 пункта 5.2 статьи 3);

-- не имеет права быть избранным Президентом Российской Федерации гражданин, подвергнутый административному наказанию за совершение одного из двух составов административных правонарушений, связанных с экстремистской деятельностью (пропаганда, публичное демонстрирование нацистской символики, атрибутики, либо символики или атрибутики экстремистских организаций; производство и распространение

экстремистских материалов), если голосование состоится до окончания срока, в течение которого лицо считается подвергнутым административному наказанию (подпункт 3 пункта 5.2 статьи 3);

-- не имеет права быть избранным Президентом Российской Федерации гражданин, в отношении которого вступившим в силу решением суда установлен факт призывов к совершению деяний, определяемых как экстремистская деятельность, побуждение иным способом к таким деяниям, обоснование или оправдание экстремизма, если указанные нарушения либо действия совершены в период, не превышающий шести лет до дня голосования (подпункт 4 пункта 5.2 статьи 3),

-- не имеет права быть избранным Президентом Российской Федерации гражданин Российской Федерации, в отношении которого вступил в силу приговор суда о лишении его права занимать государственные должности в течение определенного срока, если голосование на выборах состоится до истечения установленного судом срока (часть 6 статьи 3).

Как следует из анализа содержания ограничений, установленных федеральным законом, расширение условий криминального ценза и ограничений, связанных с совершением административных правонарушений и иных правонарушений (избирательно-правовых, не содержащих составы преступлений и административных правонарушений, но при обращении в суд в установленный законом срок влекущих конституционно-правовую ответственность в виде отмены регистрации кандидата), имеют целью противодействие экстремистской деятельности, поскольку три подпункта ограничивают пассивное избирательное право за совершение правонарушений экстремистской направленности, вне зависимости от степени тяжести таких правонарушений. Такие ограничения обусловлены конституционно значимыми целями, связанными с необходимостью противодействия экстремистской деятельности, в первую очередь, в сфере публичной политики.

Практика установления ограничений принципа всеобщего избирательного права в современном мире весьма обширна. При этом большее число ограничений затрагивают именно право быть избранным, т.е. пассивное избирательное право. Как показывает анализ мировой практики, наиболее высокие требования конституциями и законами государств устанавливаются именно к кандидатам на должность главы государства (президента), что обусловлено особым статусом этого лица и существенным объемом возложенных на него полномочий, реализация которых может быть эффективна при соответствии занимающего эту должность лица определенным критериям, связанным как с возрастом, так и с иными характеристиками.

Границы принципа всеобщности избирательного права в реальности определяются наличием либо отсутствием избирательных цензов, исключающих временно или навсегда определенных членов общества из участия в управлении делами общества и (или) государства посредством выборов.

Анализ мировой практики показывает, что в большинстве государств условия реализации гражданином своего пассивного избирательного права быть избранным на выборах главы государства устанавливаются конституцией государства и более детально раскрываются в принимаемых на ее основе законах.

При этом сравнительно-правовой анализ правового регулирования ограничений пассивного избирательного права в различных государствах в современном мире, позволяет выявить достаточно большое количество различных избирательных цензов, используемых в различных государствах, указанных ниже.

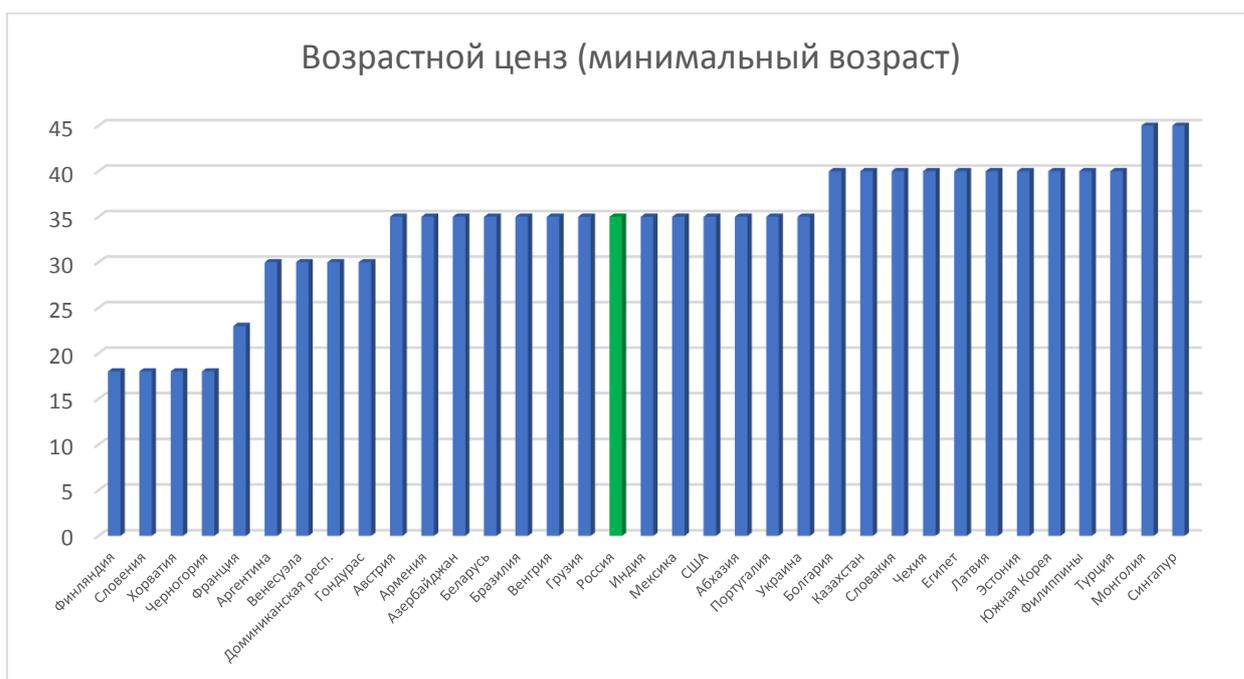
Возрастной ценз является одним из самых распространенных и существует во всех государствах мира. Возрастной ценз установлен как для активного, так и для пассивного избирательного права, причем для последнего, согласно устоявшейся практики и рекомендациям

международных организаций, в большинстве государств установлен большой ценз, т.е. право быть избранным, особенно главой государства, гражданин приобретает в существенно более зрелом возрасте, по сравнению с правом избирать.

Возрастной ценз в мировой практике применяется в двух вариантах: устанавливается минимальный возраст, при достижении которого лицо приобретает избирательное право, и устанавливается максимальный возраст, при достижении которого лицо утрачивает право быть избранным.

Практика показывает, что право быть избранным президентом в различных государствах граждане получают в возрасте от 18 до 45 лет.

В Российской Федерации пассивное избирательное право на выборах Президента приобретается в возрасте 35 лет (активное – в возрасте 18 лет). Аналогичный возрастной ценз для реализации права быть избранным главой государства – 35 лет – установлен в США, Австрии, Армении, Азербайджане, Беларуси, Бразилии, Венгрии, Грузии, Индии, Мексике, Абхазии, Португалии, Украине. В практике зарубежных государств встречается как установление меньшего возраста приобретения пассивного избирательного права: 30 лет – в Аргентине, Венесуэле, Доминиканской Республике, Гондурасе; 23 года – во Франции (при этом Франция является одним из немногих государств, где в отношении других выборных лиц – членов Сената установлен более высокий возрастной ценз – 35 лет); и даже 18 лет – одинаковый возраст приобретения пассивного и активного избирательного права – установлен в Финляндии, Словении, Хорватии и Черногории; так и установление более зрелого возраста: 40 лет – в Болгарии, Казахстане, Словакии, Чехии, Египте, Латвии, Эстонии, Южной Корее, Филиппинах, Турции; и 45 лет – в Монголии и Сингапуре.



В ряде государств мира установлено не только нижнее, но и верхнее возрастное ограничение, лишаящее права быть избранным гражданами, достигших определенного возраста. Так, в Абхазии, такой возраст составляет 65 лет, в Туркменистане – 70 лет. Аналогичное ограничение было установлено в российском законодательстве в период 1991-1993 г. (президентом не мог быть избран гражданин, достигший 65 лет), однако с принятием Конституции Российской Федерации 1993 года оно было устранено.

Ценз гражданства также существует во всех государствах, по крайней мере, применительно к требованиям в отношении лица, избираемого на должность президента. Право быть избранным президентом предоставляется гражданам соответствующего государства, при этом это минимальное в ряде случаев существует с дополнительными требованиями.

Анализ существующей практики установления такого ценза позволяет выделить четыре возможных варианта его использования, применяемые в разных государствах:

- требование о необходимости иметь гражданство соответствующего государства – минимальное требование ценза гражданства, существующее во всех государствах;

- требование об отсутствии гражданства иностранного государства, т.е. требование о наличии гражданства исключительно того государства (двойного гражданства), в котором гражданин реализует свое право быть избранным, а также требование об отсутствии иных политико-правовых или экономических связей с иностранным государством;

- требование об определенных основаниях приобретения гражданства (в большинстве случаев применения такого требования – по рождению);

- требование об определенном сроке (продолжительности) нахождения в гражданстве соответствующего государства на момент реализации пассивного избирательного права;

- требования о гражданстве родителей и супругов.

Требование об отсутствии гражданства иностранного государства, установлено в России, Болгарии, Венесуэле, Азербайджане и др. При этом в России также существует требование об отсутствии вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина на территории иностранного государства, а, например, в Азербайджане применяется более широкое ограничение: не могут быть избраны граждане, имеющие обязательства перед иностранными государствами, причем исчерпывающий перечень таких обязательств законом не установлен, но в качестве примеров приведены обязательства, возникающие в связи с проживанием в иностранном государстве свыше 5 лет, являющиеся причиной наличия продолжительных, крепких и стабильных отношений регистрационные, налоговые обязательства, обязательство не оставлять территорию страны свыше определенного срока, а также другие политические или юридические обязательства.

Требование об определенных основаниях приобретения гражданства в Российской Федерации не установлено, поскольку в соответствии с российским законодательством гражданство является равным независимо от оснований его получения. Этот принцип в равной степени распространяется на все правоотношения, ни в одной сфере общественных отношений в России

не установлены различные правовые последствия оснований приобретения гражданства.

Вместе с тем, в ряде государств пассивным избирательным правом обладают лишь граждане, получившие гражданство по определенным основаниями, как правило, по рождению (либо, что, по сути, то же самое – по происхождению). Так, президентом может быть избран только гражданин соответствующего государства по рождению в США, Болгарии, Мексике, Бразилии, Грузии, Монголии, Португалии, Венесуэле, Египте.

В ряде государств в качестве избирательного ценза установлены также требования к гражданству родителей и супругов кандидата. Так, в Греции гражданином Греции должен быть отец кандидата, в Монголии – родители кандидата, в Мексике – родители кандидата должны быть гражданами по рождению, в Египте – супруга кандидата.

В установлен альтернативный вариант: кандидатом может быть либо гражданин, рожденный на территории Аргентины, либо в случае рождения за рубежом – родители которого являются гражданами Аргентины.

В ряде государств установлен ценз продолжительности гражданства, предусматривающий право быть избранным лица, пребывающего в гражданстве соответствующего государства в течение определенного срока, например, в Армении – в течение последних 10 лет, в Греции – в течение 5 лет.

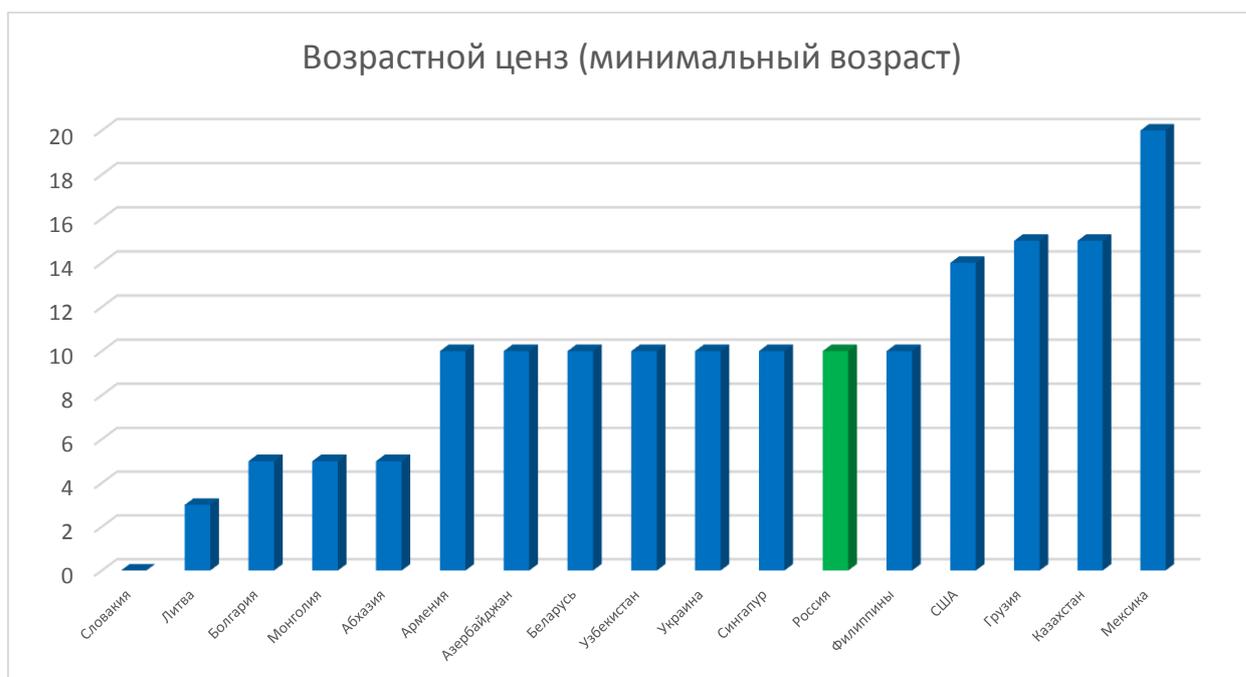
Ценз оседлости представляет собой условие о проживании лица в течение определенного периода на определенной территории. В большинстве государств мира ценз оседлости установлен в отношении кандидата на должность президента, при этом на выборах других выборных лиц его применение является скорее исключением. Период проживания варьируется от 3 до 20 лет.

В практике встречается 2 варианта требований о сроке проживания в государства: в течение определенного срока проживания непосредственно

перед выборами, и в течение определенного срока в течение предшествующего периода жизни кандидата.

Так, в Российской Федерации условием реализации права быть избранным Президентом является постоянное проживание в Российской Федерации не менее 10 лет. Такой же срок постоянного проживания установлен, например, в Армении, Азербайджане, Беларуси, Узбекистане, Украине, Сингапуре, Филиппинах и др. Именно 10-летний срок является наиболее распространенным в мировой практике. При этом в ряде государств установлен меньший срок: от требования постоянного проживания исключительно на момент выборов (без предварительного срока) в Словакии, постоянного проживания в течение 3 лет в Литве, 5 лет в Болгарии, Монголии и Абхазии; так и более длительный срок: 14 лет – в США, 15 лет – в Грузии (ко дню назначения выборов) и Казахстане, до 20 лет в Мексике.

При этом в Мексика кандидат должен проживать в стране 20 лет в течение предшествующего выборам периода жизни и в течение одного года, непосредственно предшествующего дню выборов (допускается выезд на срок не более чем 30 дней).



Ценз дееспособности также является одним из самых распространенных в мире и представляет собой лишение пассивного избирательного права недееспособных лиц, а в некоторых государствах – лиц с психическими расстройствами. Несмотря на то, что аналогичное по смыслу ограничение существует практически во всех исследованных государствах, используемые в законодательстве формулировки оснований лишения избирательного права различаются.

В мировой практике встречаются лишение избирательного права лиц:

- признанных недееспособными,
- признанных ограниченно дееспособными.

В России пассивного (как и активного) избирательного права лишены граждане, признанные судом недееспособными. Таким образом, основанием лишения избирательного права является вступившее в законную силу решение суда о признании гражданина недееспособным, вынесенное на основании судебно-психиатрической экспертизы, признавшей неспособность лица понимать значение своих действий и руководить ими.

Аналогичным образом основания сформулированы в Азербайджане, Беларуси, Болгарии и др.

Вместе с тем, в ряде государств для лишения избирательного права достаточно помещение гражданина не только под опеку (что следует за признанием недееспособным), но под попечение, которое применяется в случае нахождения лица в «промежуточном» состоянии, которое в российском законодательстве называется признанием ограниченно дееспособным: такие основания, в частности, предусмотрены в Финляндии и Латвии; либо основанием является именно ограничение дееспособности ввиду психического заболевания, например, в Чехии.

В Португалии не может быть избран гражданин, гражданская недееспособность которого признана законом общего характера и хорошо всем известна (при этом необязательно наличие судебного решения по данному вопросу, достаточным является заключение соответствующего

медицинского учреждения либо не менее двух докторов-специалистов в данной области медицины).

Криминальный ценз, представляющий собой ограничение пассивного избирательного права для лиц, совершивших преступления или правонарушения, также является одним из наиболее распространенных цензов в современном мире, имеющим различные варианты, используемые в различных государствах.

К наиболее типичным вариантам криминального ценза можно отнести лишение избирательного права следующих граждан:

- находящихся в местах лишения свободы по приговору суда, т.е. отбывающих наказание в виде лишения свободы на момент проведения выборов;

- имеющих неснятую и непогашенную судимость за любые преступления либо преступления определенной категории: тяжкие или особо тяжкие преступления, умышленные преступления, либо также отдельные виды преступлений: коррупционные преступления, преступления экстремистского характера и др., либо осужденных к определенному виду наказания за совершение преступления;

- лица, осужденные, имеющие судимость или привлеченные к административной и иной правовой ответственности за совершение преступлений или административных и иных правонарушений, направленных против определенных общественных отношений (определенного вида);

- имевших судимость за определенные преступления – в течение определенного срока после снятия или погашения судимости;

- в отношении которых возбуждено уголовное дело (проводится предварительное расследование).

В абсолютном большинстве государств установлено, что не имеют права быть избранным, как и права избирать, лица, содержащиеся в местах лишения свободы (отбывающие наказание в виде лишения свободы) по

приговору суда (по вступившему в законную силу приговору суда). Такое ограничение предусмотрено Конституцией Российской Федерации, аналогичные ограничения установлены в Азербайджане, Армении, Беларуси, Болгарии, Венесуэле, Латвии, Мексике, Египте, Боливии и др.

Лица, имеющие судимость (при этом отбывшие назначенное приговором суда наказание) ограничены в реализации пассивного избирательного права в значительном числе государств мира.

Так, граждане, имеющие судимость за тяжкие и особо тяжкие преступления, не могут быть избраны в России, Азербайджане; имеющие неснятую и непогашенную судимость, вне зависимости от категории преступления – в Казахстане, где такое ограничение предусмотрено не конституцией, а законом о выборах, и Кыргызстане; имеющие судимость за умышленные преступления в Латвии и Узбекистане; имеющие судимость с запрещением занимать определенные выборные должности в Латвии; в прошлом приговоренные судом к телесному наказанию в Боливии; лица, осужденные в результате уголовного процесса, пока продолжают действовать его последствия (вне зависимости от тяжести преступления).

В некоторых государствах разновидностью криминального ценза является лишение права быть избранным граждан, осужденных, имеющих судимость или привлеченных к административной и иной правовой ответственности за совершение преступлений или административных и иных правонарушений, направленных против определенных общественных отношений (определенного вида). Примерами такого ограничения может быть лишение права быть избранным лица, вина которого в совершении коррупционного преступления и коррупционного правонарушения признана судом, в Казахстане, и лиц, осужденных за совершение преступлений экстремистской направленности и имеющих неснятую или непогашенную судимость, подвергнутых административному наказанию за совершение правонарушений экстремистской направленности (в законе перечислены 2

состава административных правонарушений) или совершения избирательных правонарушений экстремистской направленности в Российской Федерации.

Законодательство отдельных зарубежных государств предусматривает лишение права быть избранным граждан, в отношении которых возбуждено уголовное дело и ведется предварительное расследование. В качестве примера можно привести Узбекистан, Мексику (начиная с момента взятия под стражу, если за преступление предусмотрено наказание в виде лишения свободы), Египет (лица, обвиненные в тяжких преступлениях, пока не будет доказана их невиновность), Боливию (находящиеся под судом в момент выборов).

В Египте также лишены избирательного права лица, на собственность которых наложены ограничения или которая конфискована решением суда по гражданским делам.

В Латвии лишены права быть избранными лица, которые во время совершения преступления находились в невменяемом состоянии, состоянии ограниченной вменяемости, или же после совершения преступного деяния заболели психическим расстройством, лишившим их возможности осознавать свои действия или управлять ими, и к которым в связи с этим применена принудительная мера медицинского характера или же дело прекращено без применения такой принудительной меры.

Во Франции правом быть избранными не обладают лица, лишённые права голоса по суду, это ограничение установлено законом.

В Бразилии основанием лишения права быть избранным является, среди прочего, административная нечестность.

В Монголии правом быть избранными обладают граждане, не имеющие совершенных правонарушений.

Должностной (служебный) ценз представляет собой ограничение права быть избранным лиц, занимающих определенные должности, имеющих определенное место работы (службы) или занимающиеся определенной деятельностью.

Следует отметить, что практически во всех государствах установлены ограничения на совмещение должности главы государства с иными должностями, определенными видами деятельности и т.п. (несовместимые должности, несовместимая деятельность). Однако правовое регулирование обеспечения такой несовместимости должностей осуществляется в мировой практике двумя способами: установлением запрета совмещать должности и деятельность лицу, избранному главой государства, либо лишением права быть избранным лица, занимающего (занимавшего) такую должность или занимающегося (занимавшегося) такой деятельностью. Первый случай не может быть признан ограничением права быть избранным, поскольку занятие должности не препятствует избранию, в большинстве случаев кандидат лишь берет на себя обязательство прекратить несовместимую деятельность после избрания (в Российской Федерации такое обязательство в обязательном порядке должно содержаться в заявлении о согласии баллотироваться, представляемом в Центральную избирательную комиссию Российской Федерации лично кандидатом при его выдвижении). Второй же случай является ограничением избирательного права, поскольку делает невозможным его реализацию вследствие занятия определенной должности.

Соответствующие ограничения, как показывает анализ зарубежной практики, применяется в двух вариантах:

- в отношении лиц, в настоящее время занимающих определенные должности, имеющих определенное место работы (службы) или занимающиеся определенной деятельностью,

- в отношении лиц, в течение определенного срока до выборов занимавших определенные должности, имевших определенное место работы (службы) или занимавшихся определенной деятельностью.

В Финляндии не могут быть избраны военнослужащие и лица, занимающие определенные государственные должности (судьи, канцлер юстиции, юридический уполномоченный Эдускунты); в Австрии – члены Палаты представителей; в Азербайджане – военнослужащие, судьи,

государственные служащие, священнослужители; в Узбекистане – профессиональные служащие религиозных организаций и объединений; в Эстонии – военнослужащие; в Восточном Тиморе – судьи, прокуроры, кадровые дипломатические представители, государственные гражданские служащие, военнослужащие, полицейские, священнослужители; в Венесуэле – священнослужители, вице-президент, губернаторы, мэры, занимающие эти посты в день выдвижения или в течение периода между днем выдвижения и днем выборов; в Бразилии – военнослужащие по призыву.

Второй вариант, ограничивающий право быть избранным в течение определенного срока после освобождения должности, менее популярен, но также существует, главным образом в латиноамериканских государствах. Так, в Мексике не может быть избрано лицо, состоящее на действительной военной службе в течение 6 месяцев до дня выборов, являющееся государственным секретарем, начальником или главой административного департамента, генеральным прокурором, губернатором штата менее чем за 6 месяцев до выборов; в Доминиканской Республике – лицо, состоящее на военной или полицейской службе как минимум в течение года до выборов; в Гватемале – лицо, исполняющее во время проведения выборов на эту должность обязанности Президента или Вице-президента Гватемалы, а также лицо, исполнявшее эти обязанности в течение какого-либо времени в рамках того президентского срока, по окончании которого проводятся выборы; занимал должность государственного министра в пределах шести месяцев до выборов; военные, за исключением случаев, когда они уволились из армии или ушли в отставку за пять лет до даты проведения выборов; служащие культа; в Боливии – государственные министры и директора промышленных и социальных предприятия, в которых участвует государство, которые не ушли в отставку не менее чем за 6 месяцев, военнослужащие, духовенство; в Бразилии право быть избранным ряд должностных лиц (губернаторы, префекты) прекратившие полномочия не менее чем за 6 месяцев до выдвижения.

Вместе с тем в Сингапуре, напротив, в качестве квалификационного требования, необходимого для избрания на должность президента, является занятие в течение не менее 3 лет до момента выдвижения одной из должностей (министра, председателя верховного суда, парламента, заместителя министра, председателя совета директоров или президента компании с уставным капиталом не менее 100 млн долларов, либо аналогичную должность, работа в которой, по мнению членов комиссии о выборах, позволила кандидату приобрести опыт, необходимый для руководства и управления финансовыми делами и эффективного осуществления полномочий и обязанностей президента). В Казахстане правом быть избранным президентом обладает гражданин, имеющий опыт работы на государственной службе или выборных должностях не менее 5 лет (требование установлено законом).

В Латвии не могут быть избраны граждане, которые являются штатными сотрудниками служб государственной безопасности, служб разведки или контрразведки иностранных государств, или которые являлись штатными сотрудниками служб государственной безопасности, служб разведки или контрразведки СССР, Латвийской ССР, за исключением лиц, являвшихся только работниками плановых и финансовых, административно-хозяйственных структурных единиц Комитета государственной безопасности СССР или соответствующих структурных единиц Латвийской ССР, а также лица, которые после 13 января 1991 года состояли в КПСС (ЛКП), в Интернациональном фронте трудящихся Латвийской ССР, в Объединенном совете рабочих коллективов, в Организации ветеранов войны и труда, во Вселатвийском комитете общественного спасения или его региональных комитетах.

В Российской Федерации должностной ценз не установлен.

Ценз семейно-родственных отношений. Ограничения, связанные с родственными и семейными отношениями, являются достаточно редкими, но встречаются в практике современных государств.

Например, в Бразилии не могут быть избраны супруги и родители по отцовской линии или браку до второй степени или по усыновлению Президента Бразилии, губернаторов штатов, префекта или тех кто замещал по меньшей мере в течение 6 месяцев, предшествующих выборам, соответствующие должности (за исключением случая, когда они занимали должности, на которые хотят переизбраться); в Боливии – родственники и свойственники президента и вице-президента до второй степени родства или свойства. В Гватемале лишены права быть избранными родственники президента и вице-президента до четвертой степени родства, а также их свойственники до второй степени, а также лиц, возглавлявших государственный переворот, вооруженную революцию или аналогичные движения, приведшие к нарушению конституционного строя, и лиц, которые в результате таких событий возглавляли правительство; а также супруги и родственники до четвертой степени родства или до второй степени свойства, связанные родственными узами с президентом или вице-президентом, находящимся у власти в год, предшествующий выборам, и лица, пользующиеся государственными концессиями на разработку природных ресурсов, их представители и управляющие или пользователи служб или общественных работ, финансируемых государством, которые таким образом связаны с государством финансовыми отношениями.

В Австрии до 2011 года существовало ограничение на избрание членов императорских домов или семей, которые когда-либо принадлежали к ним.

В Российской Федерации такой ценз не установлен.

Языковой (лингвистический) ценз. Обязательное требование о владении кандидатом государственным языком не является общепринятым и устанавливается, как показывает практика, в основном в сравнительно молодых государствах.

Примерами могут быть требования свободного владения государственным языком в Казахстане, владения государственным языком в Узбекистане, Украине и Кыргызстане, в котором под владением государственным языком

понимается умение читать, писать, излагать свои мысли на государственном языке, а проверку соответствия кандидата данному требованию проводит специальная комиссия по языку с процесса трансляцией в прямом эфире телевидения.

В Российской Федерации такой ценз не установлен.

Образовательный ценз. Ограничение права быть избранным гражданину исключительно с определенным уровнем образования в законодательстве большинства стран отсутствует. Однако в некоторых странах указанный ценз закреплен законом.

Например, в Азербайджане избранным может быть гражданин, имеющий высшее образование или учёную степень, в Турции и Таджикистане – имеющий высшее образование.

В Российской Федерации ценз не установлен.

Ценз грамотности, в отличие от образовательного ценза, ограничивает пассивное избирательное право не в зависимости от уровня образования (т.е. наличия документа, подтверждающего такой уровень), а в зависимости от общей грамотности, т.е. умению читать и писать.

Так, в Бразилии лишены права быть избранными неграмотные; на Филиппинах избранным может быть гражданин, умеющий читать и писать.

В Российской Федерации ценз грамотности не установлен.

Имущественный ценз. Указанное ограничение предусматривает наличие у кандидата на должность главы государства денежных средств либо имущества на определенную сумму. В законодательстве большинства стран указанный ценз отсутствует.

Практика показывает возможность существования двух вариантов имущественного ценза:

- требования к определенному доходу и (или) наличию определенного имущества кандидата,
- требования об отсутствии просроченной задолженности или факта признания банкротства кандидата.

Вместе с тем, в Аргентине правом быть избранным обладают лица, имеющие доход не менее 2000 песо.

В Монголии – правом быть избранным обладают граждане, не имеющие просроченных долговых обязательств или налоговых платежей; а в Египте лишены избирательного права граждане, признанные банкротами, в течение 5-летнего периода с момента объявления банкротства. В Бразилии лишены избирательного права лица, не исполнившие обязательства по уплате налогов и обязательных платежей.

В Российской Федерации ценз не установлен.

Религиозный ценз является достаточно редким в настоящее время. Например, правом быть избранным президентом Мальдивской Республики обладает лицо, исповедующее ислам суннитского направления; губернатором штата Южная Каролина (США) – верующий гражданин.

В Российской Федерации такой ценз не установлен.

Моральный (репутационный) ценз ограничивает избирательное право лиц, не обладающих соответствующей моральными качествами или репутацией.

Например, в Египте не могут быть избраны лица, уволенные с гражданской службы по причинам позорного характера.

В Мексике граждане обладают избирательным правом в случае, если ведут достойный образ жизни (в частности, в голосовании не принимают участие лица, злоупотребляющие наркотиками); а в случае систематического пьянства, установленного в предусмотренном законом порядке, избирательные права приостанавливаются.

В Сингапуре президентом может быть гражданин, убедивший членов комиссии по выборам в своей честности, порядочности и хорошей репутации.

В Российской Федерации ценз не применяется.

Количественный ценз представляет собой ограничение количества сроков или сроков подряд, которые одно и то же лицо может быть избрано на

должность президента (или может занимать эту должность). Количественный ценз установлен в большинстве государств мира, в которых при этом применяются различные формулировки.

Так, наиболее распространенным является ограничение числа сроков подряд, которые лицо может занимать должность главы государства. Именно такое ограничение – не более двух сроков подряд, предусмотрено Конституцией Российской Федерации.

В ряде государств мира установлено ограничение общего количества сроков, на которые может быть избрано одно лицо.

Партийный ценз является достаточно редким и связывает право быть избранным с наличием либо отсутствием членства в политической партии, т.е. существует 2 варианта ограничений в рамках такого ценза.

Например, в Бразилии условием реализации пассивного избирательного права является принадлежность к какой-либо политической партии.

В Сингапуре – избранным может быть гражданин, не принадлежащий на момент выдвижения ни к какой политической партии.

Ценз прохождения военной службы является достаточно редким, однако применяется в целом ряде государств. Так, во Франции не могут быть избраны лица, уклоняющиеся от призыва в армию (относятся к категории неизбираемых лиц), а в Боливии условием избрания для мужчин является отбытие воинской повинности; в Аргентине лишены права быть избранными лица, нарушившие закон о военной службе.

Сравнительно-правовой анализ законодательств различных государств мира свидетельствует, что в настоящее время с той или иной степенью активности в мире используется 16 избирательных цензов в отношении права быть избранным главой государства (президентом).

При этом детальный анализ вариантов требований к лицам, обладающим правом быть избранными, в рамках указанных 16

избирательных цензов позволяет выявить 32 вариантов конкретных требований, в той или иной степени сочетаемых в устанавливаемой конституцией и законами конкретного государства при формировании требований к лицу, обладающему пассивным избирательным правом.

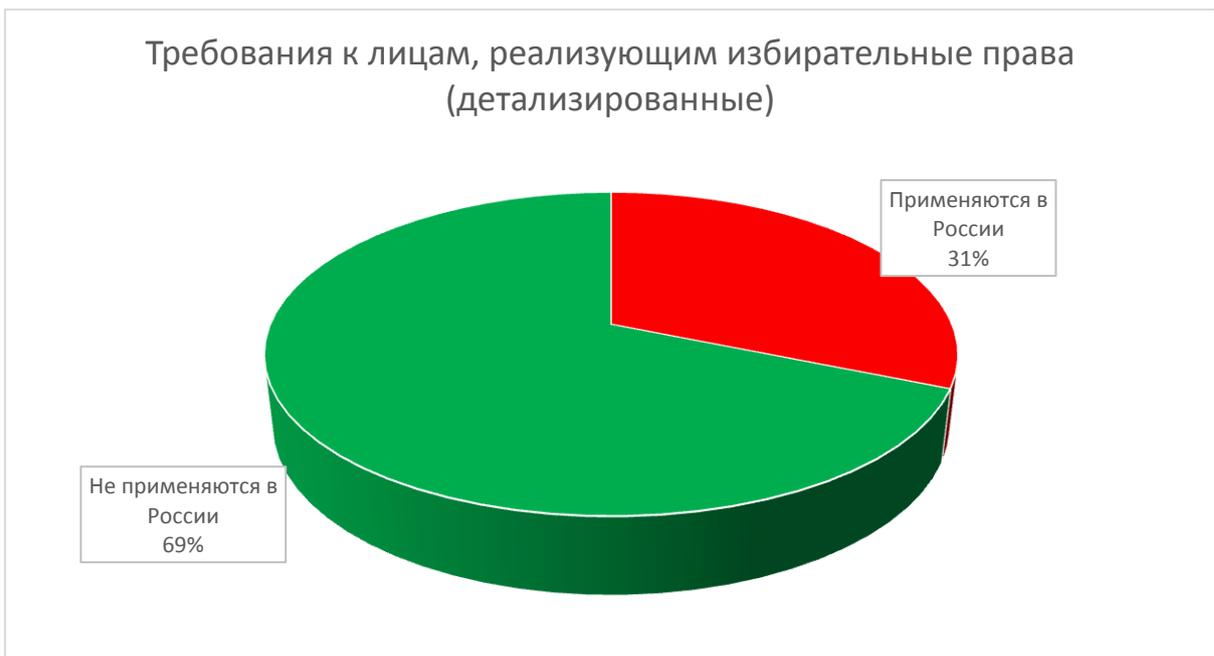
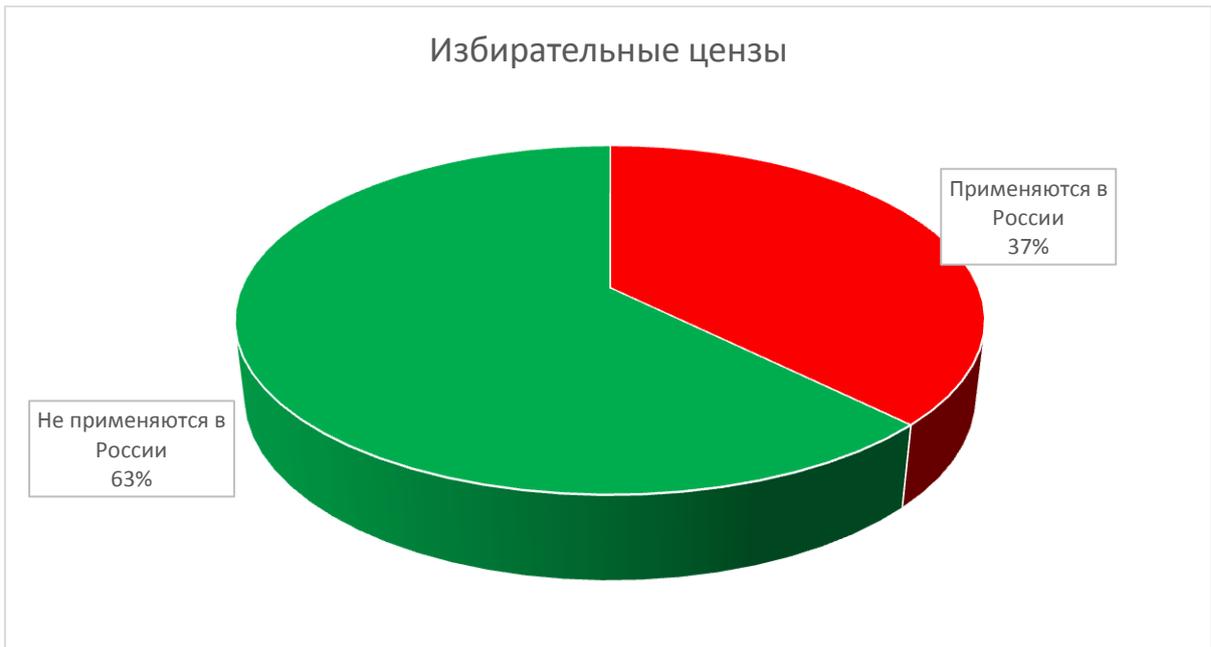
В таблице отмечены избирательные цензы и конкретные ограничения, используемые в 11 государствах мира:

	РФ	США	Бразилия	Аргентина	Франция	Польша	Болгария	Монголия	Азербайджан	Мексика	Казахстан
<i>Возрастной ценз</i>											
Минимальный возраст	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+
Максимальный возраст											
<i>Ценз гражданства</i>											
Гражданство государства	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+
Отсутствие иностранного гр.	+						+		+		+
Основания приобретения гр.		+	+	+			+	+		+	+
Срок пребывания в гр.											
Гражданство родителей и супруга				+				+		+	
Отсутствие иных обязательств перед иностр.государством									+		
<i>Ценз оседлости</i>											
Непосредственно перед выборами	+	+	+	+			+	+	+	+	+
В течение жизни										+	
<i>Ценз дееспособности</i>											
Недееспособные	+		+	+	+	+	+	+	+	+	+
Ограниченно дееспособные											
<i>Криминальный ценз</i>											
Находятся в местах лишения свободы по приговору суда	+		+	+		+	+	+	+	+	+
Судимость (неснятая и непогашенная)	+		+			+		+	+		+
Судимость, адм.и др. ответственность за правонарушения против определенных отношений	+							+			+
В течение определенного срока после погашения или снятия судимости (отдельные преступления)	+										
По спец.решению суда / лишение изб прав			+	+	+	+					

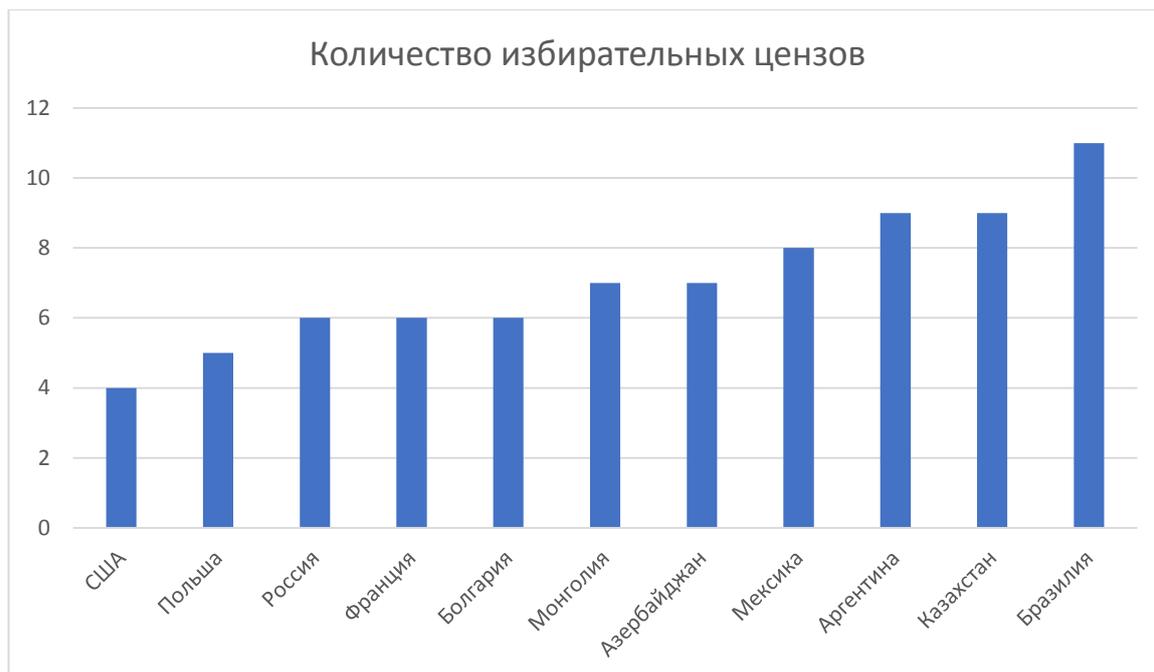
Возбуждено уголовное дело (предварительное расследование)										+	
<i>Должностной ценз</i>											
Должности в настоящее время			+	+					+	+	+
В течение определенного срока до выборов			+							+	
<i>Ценз семейно-родственных отношений</i>			+								
<i>Языковой ценз</i>											+
<i>Образовательный ценз</i>									+		+
<i>Ценз грамотности</i>			+								
<i>Имущественный ценз</i>											
Размер дохода				+							
Отсутствие задолженности, банкротства			+					+			
<i>Религиозный ценз</i>											
<i>Моральный (репутационный) ценз</i>										+	
<i>Количественный ценз</i>											
Кол-во сроков подряд	+		+	+	+		+				+
Кол-во сроков одним лицом		+				+		+		+	
<i>Партийный ценз</i>			+								
<i>Ценз военной службы</i>				+	+						

* не применяется в отношении первого президента

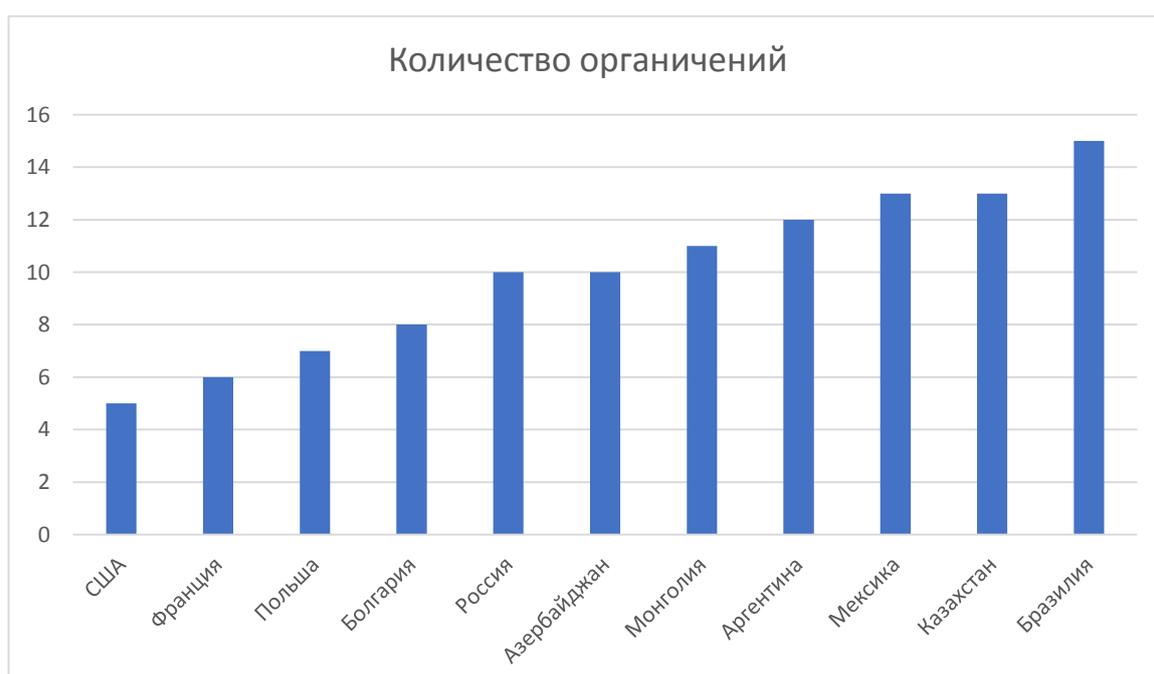
Анализ положений Конституции Российской Федерации и Федерального закона «О выборах Президента Российской Федерации» показывает, что ими в отношении лица, обладающего правом быть избранным главой Российского государства, установлено 6 избирательных цензов из 16 применяемых в современном мире (37,5 %) и 10 конкретных ограничений из 32 применяемых в современном мире (31,25 %).



Сравнение количества используемых избирательных цензов в 11 государствах, в которых главы государств избираются на прямых выборах или косвенных выборах специально избираемым органом, находящихся на разных континентах и являющихся наиболее крупными государствами в своих регионах, показывает, что Российская Федерация относится к числу государств, использующих незначительное число избирательных цензов, большинство государств использует большее число таких цензов.



Аналогичные данные показывает и количество ограничений, применяемых в различных государствах мира: Российская Федерация относится к наиболее либеральным, с точки зрения установления ограничений, государствам из числа проанализированных.



Ограничение в отношении граждан с иностранным гражданством установлены в таких государствах как Болгария, Венесуэла, Азербайджан, Латвия и др., в отношении граждан с судимостью – в Казахстане, Узбекистане, Латвии, Азербайджане, Кыргызстане, Боливии, Франции (при лишении права голоса в качестве меры наказания) и других.

Примерами избирательных цензов, используемых в государствах современного мира и не установленных в Российской Федерации, могут быть, в частности, лишение права быть избранным граждан, получивших гражданство не по рождению в США, Мексике, Грузии и др., имеющих родителей и супругов не граждан государства в Греции, Монголии, Мексике и Египте, лиц, в отношении которых возбуждено уголовное дело и проводится предварительное расследование в Мексике, Египте, Боливии, Узбекистане, лица, в течение определенного срока занимавшие определенные должности, в Мексике, Гватемале и др., не имеющих опыта руководящей работы в государственной или коммерческой сфере в Сингапуре и Казахстане, не имеющих высшее образование в Азербайджане и Казахстане, не умеющих читать и писать в Бразилии, не имеющих дохода не менее 2000 песо в Аргентине; имеющих просроченные долговые, в том числе налоговые задолженности, в Монголии; признанные банкротом в Египте, не являющихся членами какой-либо партии в Бразилии, не исполнившие обязанность военной службы во Франции и Боливии.

Установленные Конституцией Российской Федерации и Федеральным законом ограничения в отношении права быть избранными в рамках каждого из указанных выше избирательных цензов находятся в общепризнанных стандартных рамках и не выходят за пределы допустимого в мировой практике.

Практика развития установленных непосредственно конституцией государства ограничений права быть избранным соответствующим законодательным актом, регулирующим порядок выборов, также является общепризнанным. В частности, развитие в законах ограничений,

установленных конституцией, есть в Бразилии, Франции, Азербайджане, Казахстане и ряде других стран.

Все установленные в Российской Федерации ограничения соответствуют международным обязательствам Российской Федерации и рекомендациям международных организаций, включая самые детализированные – Рекомендации по совершенствованию законодательства о выборах глав государств в странах СНГ, принятые Межпарламентской Ассамблеей СНГ.

В целом в законодательстве и правоприменительной практике Российской Федерации реализована «стандартная модель» ограничения активного и пассивного избирательного права, принятая в большинстве цивилизованных государств мира.

При этом перечень используемых различными государствами мира избирательных цензов значительно более обширен, чем используемые в России.

Правовое регулирование избирательных цензов на выборах в России предстает в позитивном свете, учитывая достаточно спорную практику наличия избирательных цензов на выборах в ряде стран мира, которая существует в настоящее время или существовала до недавнего времени.

Таким образом, установленная в Российской Федерации на уровне Конституции Российской Федерации и Федерального закона «О выборах Президента Российской Федерации» система правовых требований (избирательных цензов) в отношении граждан, обладающих правом быть избранным на должность Президента Российской Федерации соответствует Конституции Российской Федерации, международным обязательствам Российской Федерации и международным избирательным стандартам, является обоснованной конституционно значимыми целями, характеризуется принципом умеренности ограничений, не устанавливает необоснованных и завышенных, по сравнению с общемировой практикой, ограничений и

относится к стандартной модели ограничений избирательных прав, наиболее распространенной в современном мире, включая государства ОБСЕ.