

Российский общественный институт избирательного права

**Методические рекомендации
для наблюдателя
на выборах Мэра Москвы
8 сентября 2013 года**

Москва
2013

Авторы:

Борисов Игорь Борисович, председатель Совета Российского общественного института избирательного права, член Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека, кандидат юридических наук

Игнатов Александр Вячеславович, исполнительный директор Российского общественного института избирательного права, член Общественной палаты города Москвы, кандидат юридических наук

Методические рекомендации для наблюдателя на выборах Мэра Москвы 8 сентября 2013 года / И.Б. Борисов, А.В. Игнатов. — М.: Российский общественный институт избирательного права, 2013. — 60 с.

При реализации проекта используются средства государственной поддержки, выделенные в качестве гранта в соответствии с распоряжением Президента Российской Федерации от 3 мая 2012 года № 216-рп.

Содержание

Используемые сокращения	4
Правовые основы деятельности, цели, задачи и принципы наблюдения за выборами.....	5
Избираемый участок и участковая избирательная комиссия	8
Правовой статус наблюдателя	12
Назначение наблюдателя.....	12
Кто может быть назначен наблюдателем?	13
Оформление полномочий наблюдателя.....	13
Подготовка к наблюдению	15
Полномочия наблюдателя	16
Ограничения в деятельности наблюдателя	18
Размещение наблюдателей в помещении для голосования	19
Удаление наблюдателя из помещения для голосования.....	19
Начало голосования, подготовка к открытию помещения для голосования	21
Наблюдение за голосованием в помещении для голосования.....	24
Наблюдение за голосованием вне помещения для голосования	27
Наблюдение за подсчетом голосов, установлением итогов голосования и оформлением протокола об итогах голосования	32
Повторный протокол об итогах голосования	39
Повторный подсчет голосов избирателей.....	39
Особенности голосования с использованием комплексов обработки избирательных бюллетеней (КОИБ) и подсчета голосов избирателей	41
Действия наблюдателя в случае обнаружения нарушений законодательства о выборах.....	46
Юридическая ответственность за нарушение прав членов участковой избирательной комиссии с правом совещательного голоса и наблюдателей и нарушения воспрепятствование деятельности комиссии	48
Приложения	51
Направление	51
Заявление о нарушении в УИК.....	52
Заявление в ТИК	53
Заявление в ТИК об отмене решения УИК	54
Заявление в суд о защите избирательных прав граждан	55
Акт о нарушении избирательного законодательства	57
Форма для подсчета числа проголосовавших.....	58

**В тексте методических рекомендаций используются
следующие сокращения:**

УИК — участковая избирательная комиссия

ТИК — территориальная избирательная комиссия

ИКС РФ — избирательная комиссия субъекта Российской Федерации

МГИК — Московская городская избирательная комиссия

ЦИК России — Центральная избирательная комиссия Российской Федерации

Федеральный закон — Федеральный закон от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» с последующими изменениями и дополнениями

Избирательный кодекс города Москвы — Закон города Москвы от 06.07.2005 г. № 38 «Избирательный кодекс города Москвы» с последующими изменениями и дополнениями

Правовые основы деятельности, цели, задачи и принципы наблюдения за выборами

Принцип гласности в деятельности избирательных комиссий предполагает предоставление достаточно широкому кругу лиц права присутствовать на заседаниях участковой избирательной комиссии, а также при осуществлении участковой избирательной комиссией работы со списками избирателей, с избирательными бюллетенями, открепительными удостоверениями, при проведении голосования, в том числе досрочного голосования и голосования вне помещения для голосования, подсчете голосов избирателей, в том числе повторном, и составлении протокола об итогах голосования.

Таким правом наделены: члены участковой избирательной комиссии с правом решающего и совещательного голоса, члены вышестоящей избирательной комиссии с правом решающего и совещательного голоса, работники аппарата вышестоящей избирательной комиссии, зарегистрированные кандидаты, их доверенные лица и уполномоченные представители, доверенные лица и уполномоченные представители избирательных объединений, списки которых зарегистрированы, кандидаты из этих списков, наблюдатели, иностранные (международные) наблюдатели, представители средств массовой информации.

Самой многочисленной категорией присутствующих в помещении для голосования, как правило, являются наблюдатели. На них ложится основная нагрузка по обеспечению контроля за ходом голосования и подсчета голосов со стороны различных политических сил и гражданского общества. Правовой статус наблюдателя предполагает решение ими целого ряда целей и задач, которые на практике нередко уточняются соответствующим избирательным штабом.

Основными целями и задачами наблюдения являются:

- содействие реализации избирательных прав граждан;
- содействие защите избирательных прав граждан в случае их нарушения,
- содействие общей законности организации избирательного процесса,
- предотвращение и пресечение нарушений избирательного законодательства,
- обеспечение открытости и гласности процесса голосования и подсчета голосов.

Для наиболее эффективного достижения ваших целей и задач как наблюдателя Вы должны руководствоваться следующими принципами:

- законность (требования и обращения наблюдателя должны быть основаны на законе, сам наблюдатель не должен нарушать закон);
- компетентность (наблюдатель должен знать свои права и обязанности, и установленные законом ограничения, порядок организации и проведения выборов);
- корректность и вежливость в общении (наблюдатель не должен допускать неуважительного отношения к другим участникам избирательного процесса);
- настойчивость (наблюдатель должен добиваться выполнения своих законных требований настойчиво, но не создавая препятствия деятельности УИК).

Правовой статус наблюдателя, включая порядок его направления и оформления соответствующих документов, права и ограничения, определяется, а также порядок организации голосования и подсчета голосов избирателей регулируется:

- Федеральным законом от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» с последующими изменениями и дополнениями;
- Законом города Москвы от 06.07.2005 г. № 38 «Избирательный кодекс города Москвы» с последующими изменениями и дополнениями.

Тексты указанных законов, извлечения из законов, устанавливающих ответственность, должны быть в наличии в помещении УИК.

При подготовке к наблюдению за выборами следует изучить содержание указанных законов в части регулирования статуса наблюдателей, голосования и подсчета голосов избирателей, ознакомиться с настоящими методическими рекомендациями и иными документами, подготовленными в помощь наблюдателю. С текстами законов можно ознакомиться на сайтах Центральной избирательной комиссии Российской Федерации¹, Московской городской избирательной комиссии², электронного периодического издания «Вестник Московской городской избирательной комиссии»³ а также доступны на сайтах справочно-правовых систем.

Для квалифицированного и эффективного наблюдения Вам необходимо ориентироваться в законе и иметь возможность оперативно найти в нем нужную норму.

Ответственность за нарушение прав наблюдателя, а также за незаконные действия самого наблюдателя установлена Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях и Уголовным кодексом Российской Федерации. В Кодексе об административных правонарушениях нарушения ответственность за нарушение избирательных прав граждан Российской Федерации содержится в главе 5; в Уголовном кодексе Российской Федерации – статьи 141, 141.1, 142, 142.1.

Настоящие методические рекомендации разработаны Российским общественным институтом избирательного права и основаны на положениях Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», Закона города Москвы «Избирательный кодекс города Москвы», правовых актах Центральной избирательной комиссии Российской Федерации и Московской городской избирательной комиссии.

¹ <http://www.cikrf.ru/>

² http://www.moscow_city.izbirkom.ru/

³ <http://mosgorizbirkom.ru/>

Избирательный участок и участковая избирательная комиссия

Избирательные участки в городе Москве образуются главами управ районов, а в Троицком и Новомосковском административных округах — префектом административного округа, по согласованию с территориальной избирательной комиссией сроком на десять лет с учетом местных условий и необходимости создания максимальных удобств для избирателей. Избирательный участок образуется таким образом, чтобы на его территории было зарегистрировано не более 3000 избирателей. В случае, если число избирателей превышает 3100 человек, границы избирательных участков подлежат уточнению.

Участковые избирательные комиссии формируются для обеспечения процесса голосования и подсчета голосов избирателей территориальными избирательными комиссиями сроком на пять лет.

Число членов УИК определяется формирующей ее ТИК в зависимости от числа избирателей на соответствующем избирательном участке в следующих пределах: до 1001 избирателя — 3–9 членов УИК, от 1001 до 2001 избирателя — 7–12 членов УИК, более 2000 избирателей — 7–16 членов УИК.

Председатель УИК назначается ТИК из состава членов УИК, заместитель председателя и секретарь УИК избираются УИК из своего состава тайным голосованием.

В соответствии с законодательством Российской Федерации участковые избирательные комиссии являются нижним звеном системы избирательных комиссий, организующих выборы. Все иные избирательные комиссии, участвующие в организации и проведении выборов, являются, по отношению к УИК вышестоящими. Непосредственно вышестоящей комиссией является территориальная избирательная комиссия.

Решения вышестоящих избирательных комиссий (как непосредственно вышестоящей, так и иных вышестоящих), принятые в пределах их компетенции, обязательны для УИК.

Решение УИК, противоречащее закону либо принятое с превышением установленной компетенции УИК, подлежит отмене вышестоящей избирательной комиссией или судом.

Полномочия участковой избирательной комиссии

Основная функция УИК — непосредственное обеспечение процесса голосования, подсчета голосов избирателей и установления итогов голосования на избирательном участке.

УИК осуществляет следующие полномочия:

1) информирует население об адресе и о номере телефона участковой комиссии, времени ее работы, а также о дне, времени и месте голосования;

2) уточняет список избирателей, производит ознакомление избирателей с данным списком, рассматривает заявления об ошибках и о неточностях в данном списке и решает вопросы о внесении в него соответствующих изменений;

3) обеспечивает подготовку помещений для голосования, ящиков для голосования и другого оборудования;

4) обеспечивает информирование избирателей о зарегистрированных кандидатах, об избирательных объединениях, выдвинувших зарегистрированные городские (муниципальные) списки кандидатов, на основе сведений, полученных из вышестоящей избирательной комиссии;

5) контролирует соблюдение на территории избирательного участка порядка проведения предвыборной агитации;

6) выдает открепительные удостоверения;

7) организует на избирательном участке голосование в день голосования;

8) проводит подсчет голосов, устанавливает итоги голосования на избирательном участке, составляет протокол об итогах голосования и передает его в вышестоящую комиссию;

9) объявляет итоги голосования на избирательном участке и выдает заверенные копии протокола об итогах голосования лицам, осуществлявшим наблюдение за ходом голосования;

10) рассматривает в пределах своих полномочий жалобы (заявления) на нарушение законодательства о выборах и принимает по указанным жалобам (заявлениям) мотивированные решения;

11) обеспечивает хранение и передачу в вышестоящие комиссии документов, связанных с подготовкой и проведением выборов;

12) осуществляет иные полномочия в соответствии с Избирательным кодексом города Москвы.

Организация деятельности участковой избирательной комиссии

Деятельность УИК, как и иных избирательных комиссий, осуществляется коллегиально. Принцип коллегиальности предполагает, что на заседаниях УИК могут рассматриваться и приниматься решения по любым вопросам, входящим в компетенцию УИК. Принятие решений УИК осуществляет в правомочном составе и гласно. Заседание УИК правомочно, если на нем присутствуют большинство от установленного числа членов УИК с правом решающего голоса. При этом право вносить вопросы в повестку дня заседания и требовать проведения голосования по вопросам, рассматриваемым на заседании в соответствии с утвержденной повесткой дня, предоставлено законом как членам УИК с правом решающего голоса, так и членам УИК с правом совещательного голоса, а также членам вышестоящей избирательной комиссии.

Заседания УИК созываются ее председателем по мере необходимости, а также по требованию не менее одной трети от установленного числа членов комиссии с правом решающего голоса.

Решения УИК принимаются большинством голосов от числа присутствующих на заседании членов комиссии с правом решающего голоса, за исключением решений об избрании, об освобождении от должности заместителя председателя, секретаря УИК, о финансовом обеспечении подготовки и проведения выборов, об итогах голосования, о признании итогов голосования недействительными, которые принимаются большинством от установленного числа членов УИК с правом решающего голоса. При принятии комиссией решения, в случае равного числа голосов членов комиссии с правом решающего голоса, поданных «за» и «против», голос председателя (председательствующего на заседании) является решающим (это правило не применяется при проведении тайного голосования и в случаях, когда решение УИК принимается большинством голосов от установленного числа членов УИК).

Решения УИК подписываются председателем и секретарем УИК (председательствующим на заседании УИК и секретарем заседания УИК).

Решения и действия (бездействие) УИК и ее должностного лица, нарушающие избирательные права граждан, могут быть обжалованы в ТИК или в районный суд.

УИК может привлекать граждан к выполнению работ, связанных с подготовкой и проведением выборов, а также с обеспечением полномочий комиссии, по гражданско-правовым договорам.

Примерные функции председателя, заместителя председателя и секретаря УИК, связанные с взаимодействием с присутствующими лицами (распределение обязанностей утверждается решением УИК).

Председатель УИК:

- созывает заседания комиссии и председательствует на них;
- распределяет между членами комиссии обязанности для организации работы по исполнению ее полномочий и по принимаемым решениям;
- обеспечивает информирование вышестоящей избирательной комиссии о времени проведения заседания комиссии;
- представляет избирательную комиссию в отношениях с государственными органами, должностными лицами, избирательными объединениями, органами местного самоуправления, избирателями, а также в судебных органах;
- заверяет копии протоколов и иных документов.

Заместитель председателя УИК:

- оказывает содействие в осуществлении председателем комиссии возложенных на него полномочий, выполняет его поручения,
- в отсутствие председателя комиссии выполняет его функции;
- заверяет копии протоколов и иных документов.

Секретарь УИК:

- обеспечивает организационно-техническое и документационное обеспечение заседаний комиссии;
- оформляет принятые решения, протоколы заседаний комиссии и другие документы;
- организует ведение делопроизводства, регистрирует все поступающие и исходящие документы;
- заблаговременно извещает о заседании комиссии членов комиссии и других лиц, определенных законодательством;
- изготавливает и заверяет копии протоколов и иных документов.

Правовой статус наблюдателя

В соответствии с пунктом 42 статьи 2 Федерального закона, **наблюдатель** — гражданин Российской Федерации, уполномоченный осуществлять наблюдение за проведением голосования, подсчетом голосов и иной деятельностью комиссии в период проведения голосования, установления его итогов, определения результатов выборов, включая деятельность комиссии по проверке правильности установления итогов голосования и определения результатов выборов.

Назначение наблюдателя

В соответствии с пунктом 4 статьи 30 Федерального закона, частью 4 статьи 23 Избирательного кодекса города Москвы правом направить наблюдателя наделены:

- зарегистрированный кандидат на должность Мэра Москвы;
- избирательное объединение — политическая партия, ее региональное отделение, выдвинувшее зарегистрированного кандидата на должность Мэра Москвы.

Каждый зарегистрированный кандидат, избирательное объединение, выдвинувшее зарегистрированного кандидата, вправе назначить в каждую УИК несколько наблюдателей (законом их число не ограничено), которые имеют право поочередно осуществлять наблюдение за проведением голосования и другими избирательными действиями в помещении для голосования. Законом не допускается одновременное осуществление полномочий наблюдателя в помещении для голосования двумя и более наблюдателями, направленными одним зарегистрированным кандидатом, избирательным объединением, но не запрещено одновременное осуществление наблюдения одним наблюдателем в помещении для голосования, а другим наблюдателем, направленным тем же кандидатом, объединением, — при организации голосования вне помещения для голосования.

Наблюдатель может быть заменен направившим его кандидатом, избирательным объединением в любое время. Для замены новому наблюдателю достаточно лишь представить в УИК свое на-

правление и документ, удостоверяющий личность, а ранее назначенному наблюдателю — покинуть помещение для голосования.

УИК, равно как и другие избирательные комиссии, не вправе устанавливать иные, кроме установленных Федеральным законом, ограничения, касающиеся присутствия наблюдателей в помещении избирательной комиссии, помещении для голосования, наблюдения за голосованием, подсчетом голосов, составлением протоколов об итогах голосования, а также выдачи копий этих протоколов. Любые подобные ограничения незаконны и влекут ответственность установивших их лиц.

Кто может быть назначен наблюдателем?

Наблюдателем может быть назначен гражданин Российской Федерации, достигший на день голосования возраста 18 лет.

В соответствии с частью 5 статьи 23 Избирательного кодекса города Москвы наблюдателями не могут быть назначены:

- выборные должностные лица,
- депутаты,
- высшие должностные лица субъектов Российской Федерации (руководители высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации),
- главы местных администраций,
- лица, находящиеся в их непосредственном подчинении,
- судьи,
- прокуроры,
- члены комиссий с правом решающего голоса.

Закон не предъявляет требований к месту жительства наблюдателя, т.е. наблюдателем может быть гражданин Российской Федерации, вне зависимости от того, в каком субъекте Российской Федерации он проживает.

Оформление полномочий наблюдателя

В соответствии с пунктом 7 статьи 30 Федерального закона, частью 8 статьи 23 Избирательного кодекса города Москвы полно-

мочия наблюдателя должны быть удостоверены в направлении в письменной форме, выданном зарегистрированным кандидатом или его доверенным лицом, избирательным объединением, интересы которых представляет данный наблюдатель.

В направлении указываются:

- фамилия, имя и отчество наблюдателя;
- адрес его места жительства;
- номер избирательного участка, наименование избирательной комиссии, куда наблюдатель направляется;
- делается запись об отсутствии ограничений, предусмотренных пунктом 4 статьи 30 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», частью 5 статьи 23 Избирательного кодекса города Москвы.

Это исчерпывающий перечень сведений, которые должны быть в обязательном порядке указаны в направлении. УИК не вправе требовать указания каких-либо дополнительных сведений о наблюдателе.

Вместе с тем, для обеспечения оперативного взаимодействия УИК с наблюдателем (например, в случае повторного подсчета голосов) в направлении целесообразно указывать его контактный (желательно — мобильный) телефон.

Направление должно быть подписано зарегистрированным кандидатом (проставление печати на направлении от кандидата не требуется), а в случае назначения наблюдателя избирательным объединением — лицом, уполномоченным его уставом (руководителем органа, уполномоченного назначать наблюдателей) и заверено печатью соответствующего объединения или его отделения.

По прибытии в помещение для голосования наблюдатель должен предъявить направление в УИК для подтверждения своих полномочий.

Вместе с направлением наблюдатель должен предъявить паспорт гражданина Российской Федерации или документ, заменяющий паспорт. Таким документом может быть: военный билет, временное удостоверение, выдаваемое взамен военного билета, или удостоверение личности (для лиц, которые проходят военную службу); временное удостоверение личности гражданина Российской Федерации, выдаваемое на период оформления паспорта

Федеральной миграционной службой (форма 2П); заграничный паспорт (для лиц, постоянно проживающих за пределами территории Российской Федерации); справка установленной формы, выдаваемая гражданам, находящимся в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых. Иные документы (водительское удостоверение и т.п.) не признаются избирательным законодательством документами, заменяющими паспорт, и, в случае их предъявления, УИК вправе отказать в допуске вас в качестве наблюдателя.

Направление может быть предъявлено наблюдателем в УИК в любое время в период с момента начала ее работы в день голосования и до получения сообщения ТИК о принятии протокола об итогах голосования, а также при повторном подсчете голосов избирателей на избирательном участке. Предварительное уведомление о направлении наблюдателей не требуется.

Наблюдатель вправе приступить к исполнению своих функций непосредственно после предъявления направления, оформленного надлежащим образом, и паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, в УИК.

Подготовка к наблюдению

Перед направлением на участок изучите Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», Избирательный кодекс города Москвы и настоящие методические рекомендации, соберите информацию и вещи, которые могут быть полезны в ходе наблюдения.

Вам необходимо взять на избирательный участок:

- направление;
- паспорт или документ, заменяющий паспорт (см. выше).

Также рекомендуется взять на избирательный участок:

- описание границ избирательного участка, адрес помещения для голосования, число избирателей, внесенных в список на участке, состав и телефоны УИК;
- бланки протокола об итогах голосования (в случае отсутствия возможности изготовить ксерокопию, Вы сможете изготовить копию самостоятельно и заверить ее в УИК);

- бланки обращений о нарушении закона, чистые листы бумаги;
- координаты (телефон, адрес) территориальной избирательной комиссии, районного суда, прокуратуры, полиции и других органов, телефоны общественных «горячих линий»;
- копировальную бумагу (для того, чтобы писать обращения сразу в двух экземплярах);
- ручки;
- блокнот для записей или папку для бумаг;
- законы о выборах или выдержки из них, памятку;
- фотоаппарат или видеокамеру (в случае, если Вы планируете вести фото- и (или) видеосъемку);
- еду и воду (из расчета, что Вы можете находиться в помещении для голосования более 14 часов);
- мобильный телефон с резервным аккумулятором или зарядным устройством.

Полномочия наблюдателя

В соответствии с частью 10 статьи 23 Избирательного кодекса города Москвы наблюдатель вправе:

- 1) знакомиться со списками избирателей, реестром выдачи открепительных удостоверений, находящимися в комиссии открепительными удостоверениями, реестром заявлений (обращений) о голосовании вне помещения для голосования;
- 2) находиться в помещении для голосования соответствующего избирательного участка в день голосования;
- 3) наблюдать за выдачей бюллетеней избирателям;
- 4) присутствовать при голосовании избирателей вне помещения для голосования;
- 5) наблюдать за подсчетом числа граждан, внесенных в списки избирателей, бюллетеней, выданных избирателям, погашенных бюллетеней; наблюдать за подсчетом голосов избирателей на избирательном участке на расстоянии и в условиях, обеспечивающих им обзорность содержащихся в бюллетенях отметок избирателей; знакомиться с любым заполненным или незаполненным бюллетенем при подсчете голосов избирателей; наблюдать за составлени-

ем избирательной комиссией протокола об итогах голосования и иных документов в период, с момента начала работы участковой комиссии в день голосования и до получения сообщения о принятии вышестоящей избирательной комиссией протокола об итогах голосования, а равно при повторном подсчете голосов избирателей на избирательных участках;

6) обращаться к председателю участковой комиссии, а в случае его отсутствия к лицу, его замещающему, с предложениями и замечаниями по вопросам организации голосования;

7) знакомиться с протоколами соответствующей избирательной комиссии, нижестоящих избирательных комиссий об итогах голосования, о результатах выборов и приложенными к ним документами, получать от соответствующей избирательной комиссии заверенные копии указанных протоколов;

8) обжаловать в порядке, установленном статьей 86 Избирательного кодекса города Москвы, действия (бездействие) избирательной комиссии в вышестоящую (территориальную) избирательную комиссию, Московскую городскую избирательную комиссию, Центральную избирательную комиссию Российской Федерации или суд;

9) присутствовать при повторном подсчете голосов избирателей в соответствующих комиссиях.

В соответствии с постановлением Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 3 октября 2012 г. №143/1085-6 наблюдатели могут вести фото- и видеосъемку в помещении для голосования в установленном Разъяснениями порядке. В частности, при ведении фото- и видеосъемки необходимо руководствоваться следующими правилами:

а) предварительно уведомить председателя, заместителя председателя или секретаря УИК (Разъяснения требуют именно уведомления, а не получения разрешения или согласия указанного лица);

б) осуществлять фото- и видеосъемку с места, определенного председателем УИК (которое должно отвечать требованиям Федерального закона к месту расположения наблюдателей в помещении для голосования);

в) осуществлять фото- и видеосъемку таким образом, чтобы:

— не нарушалась тайна голосования и отсутствовала возможность контроля за волеизъявлением избирателей, в т.ч. не до-

пускается съемка заполненных бюллетеней до начала подсчета голосов,

— изображение избирателя не занимало большую часть кадра (экрана),

— сохранялась конфиденциальность персональных данных, содержащихся в списке избирателей, при осуществлении съемки работы членов УИК с таким списком.

Ограничения в деятельности наблюдателя

Кроме полномочий, предоставляемых наблюдателю, законом установлены ограничения, которые он должен соблюдать при осуществлении своей деятельности.

В соответствии с частью 11 статьи 23 Избирательного кодекса города Москвы наблюдатель не вправе:

- 1) выдавать избирателям бюллетени;
- 2) расписываться за избирателя, в том числе по его просьбе, в получении бюллетеней;
- 3) заполнять за избирателя, в том числе по его просьбе, бюллетени;
- 4) предпринимать действия, нарушающие тайну голосования;
- 5) принимать непосредственное участие в проводимом членами избирательной комиссии с правом решающего голоса подсчете бюллетеней;
- 6) совершать действия, препятствующие работе избирательной комиссии;
- 7) проводить агитацию среди избирателей;
- 8) участвовать в принятии решений соответствующей избирательной комиссией.

Кратко ограничения можно описать следующим образом: наблюдатель не вправе непосредственно участвовать в деятельности УИК по организации голосования и подсчета голосов.

Помните: вы вправе общаться с УИК, в т.ч. в виде письменных обращений, обращать внимание УИК на определенные моменты, нарушения законодательства, подавать жалобы, но не пытаться устранять нарушения или исправлять что-либо самостоятельно.

Размещение наблюдателей в помещении для голосования

Закон устанавливает требования к оборудованию помещения для голосования, в том числе к месту, выделяемому для размещения наблюдателей и других присутствующих в помещении для голосования лиц.

Как правило, УИК утверждает схему помещения для голосования и помещения, в котором проводится подсчет голосов избирателей, в соответствии с которыми определяются, в том числе места для наблюдателей.

В соответствии с частью 4 статьи 65 Избирательного кодекса города Москвы помещение для голосования должно быть оборудовано таким образом, чтобы в поле зрения наблюдателей, а также членов УИК с правом решающего и совещательного голоса, одновременно находились:

- места выдачи бюллетеней,
- места для тайного голосования,
- ящики для голосования, технические средства подсчета голосов при их использовании.

Помещение, в котором осуществляется подсчет голосов избирателей, должно быть оборудовано таким образом, чтобы наблюдатели имели возможность наблюдать за подсчетом голосов на расстоянии и в условиях, обеспечивающих им возможность видеть содержащиеся в бюллетенях отметки избирателей.

Вам должна быть предоставлена возможность осуществлять свое наблюдение с места, отвечающего указанным критериям. Если эти требования не выполняются, обращайтесь к председателю УИК с просьбой обеспечить реализацию Ваших прав.

Такие же требования предъявляются к месту, которое должно быть определено председателем УИК для ведения наблюдателями фото- и видеосъемки.

Помните: те же права имеют и другие наблюдатели, располагающаяся в помещении для голосования, не нарушайте их.

Удаление наблюдателя из помещения для голосования

Федеральным законом (пункт 12 статьи 64) и Избирательным кодексом города Москвы (часть 15 статьи 68) предусмотрена воз-

возможность удаления наблюдателя из помещения для голосования, которая может быть реализована в целях предотвращения нарушения закона со стороны наблюдателя. Единственным основанием удаления наблюдателя является нарушение закона о выборах. Такую меру можно применить исключительно на основании мотивированного решения УИК, оформленного в письменной форме.

Вместе с тем, пунктом 12 статьи 64 Федерального закона полномочия по принятию такого решения предоставлены, кроме участковой, также вышестоящей избирательной комиссии (т.е. территориальной избирательной комиссии соответствующего района, Московской городской избирательной комиссии).

Решение должно быть принято соответствующей избирательной комиссией коллегиально, большинством голосов от присутствующих на заседании членов комиссии при условии, что на заседании присутствует большинство от установленного числа членов комиссии.

Нарушения закона, которые могут быть основанием удаления наблюдателя, могут быть выражены, например, в нарушении тайны голосования, попытках повлиять на волеизъявление избирателей посредством ведения предвыборной агитации, подкупа или иного воздействия на волеизъявление избирателей, совершении действий, препятствующих работе УИК и т.п. Помните, основанием для Вашего удаления может стать не только нарушение положений пункта 10 статьи 30 Федерального закона и части 11 статьи 23 Избирательного кодекса города Москвы, содержащих перечень действий, совершать которые наблюдателю прямо запрещено, но и других положений закона.

Если УИК принимает решение о Вашем удалении из помещения для голосования, потребуйте выдать Вам заверенную копию такого решения (обжаловать решение без приложения его копии в вышестоящую избирательную комиссию или суд будет крайне затруднительно).

Начало голосования, подготовка к открытию помещения для голосования

В соответствии с частью 1 статьи 68 Избирательного кодекса города Москвы голосование на выборах Мэра Москвы проводится в день голосования с 8 до 20 часов.

С момента начала работы УИК в день голосования (то есть не с начала самого процесса голосования, а с начала приготовления к нему) наблюдателю должен быть обеспечен доступ в помещение УИК, а также в помещение для голосования. В случае, если у Вас возникли проблемы с доступом (помещение закрыто, у Вас требуют дополнительные документы, кроме направления и паспорта, не допускают Вас в связи с неправильностью оформления направления и т.п.), Вам необходимо немедленно связаться со своим избирательным штабом и предпринять действия для урегулирования ситуации (исправить направление, подать жалобу и др.).

В день голосования наблюдателю необходимо заблаговременно прибыть в помещение избирательной комиссии (за 30 минут до начала голосования, а в УИК, использующей КОИБ — к 7.00), представить направление и паспорт или документ, заменяющий паспорт, познакомиться с председателем, заместителем председателя, секретарем, иными членами УИК, членами УИК с правом совещательного голоса другими наблюдателями, представителями СМИ, находящимися в помещении для голосования.

Необходимо убедиться в том, что УИК до объявления начала голосования уточнила на предмет соответствия закону список присутствующих. В помещении для голосования во время голосования и подсчета голосов вправе присутствовать: члены УИК с правом решающего голоса; члены УИК с правом совещательного голоса; члены (с правом решающего и совещательного голоса) и работники аппаратов вышестоящих избирательных комиссий (МГИК, ТИК); зарегистрированные кандидаты, или их доверенные лица или уполномоченные представители; кандидаты из зарегистрированного списка кандидатов, уполномоченные представители или доверенные лица избирательных объединений, выдвинувших зарегистрированные списки кандидатов; наблюдатели; иностранные (международные) наблюдатели; представители

средств массовой информации. Иные лица вправе присутствовать в помещении для голосования лишь с разрешения УИК. При этом закон не содержит запрета на присутствие определенных лиц в помещении для голосования.

До начала голосования наблюдателю необходимо:

1) получить и зафиксировать сведения о количестве:

— избирателей, включенных в список на избирательном участке на момент начала голосования (данная цифра может изменяться в ходе голосования за счет дополнительного включения избирателей, по каким-либо причинам не внесенных в список избирателей, и избирателей на основании открепительных удостоверений);

— бюллетеней, полученных УИК для голосования (их количество должно быть установлено решением ТИК и должно быть от 70% до 100,5% от числа избирателей, зарегистрированных на территории избирательного участка); убедиться в наличии на каждом из них подписей двух членов УИК с правом решающего голоса и печати УИК;

— переносных ящиков для голосования, ознакомиться с решением вышестоящей комиссии об определении их количества, проверить его соответствие требованиям закона;

— заявок на голосование вне помещения для голосования, поступивших на момент открытия участка;

— полученных УИК открепительных удостоверений;

— выданных избирателям открепительных удостоверений;

2) проверить наличие на участке информационного стенда, содержащего сведения о зарегистрированных кандидатах и образец заполненного бюллетеня (не должен содержать фамилии, имена и отчества зарегистрированных кандидатов, наименования избирательных объединений, выдвинувших зарегистрированных кандидатов), а также увеличенной формы протокола об итогах голосования;

3) проверить наличие мест для тайного голосования (кабин, иных мест), оснащение их системой освещения и снабжение письменными принадлежностями, за исключением карандашей, соответствие их требованиям ЦИК России по размерам и количеству (не менее 1 на избирательном участке с числом избирателей до 1000, не менее 2 — с числом избирателей от 1001 до 2000, не менее 3 с числом избирателей более 2000 человек);

4) проверить отсутствие агитационных материалов в помещении для голосования, здании, в котором находится помещение для голосования и помещение УИК, и на расстоянии менее 50 метров от входа указанное здание (при наличии — потребовать устранить);

5) убедиться, что места выдачи бюллетеней, места для тайного голосования (кабины) и ящики для голосования одновременно находятся в поле зрения членов УИК и наблюдателей, а также видны с места, определенного для ведения фото- и видеосъемки наблюдателями;

6) проверить соответствие ящиков для голосования нормативам технологического оборудования ЦИК России по размерам, материалу и количеству (не менее 1 на избирательном участке с числом избирателей до 2000 и не менее 2 — с числом избирателей более 2000 человек);

7) убедиться в том, что если список избирателей разделен на отдельные книги, каждая из этих книг сброшюрована (прошита), подписана председателем УИК и на ней проставлена печать УИК;

8) убедиться в наличии сейфа либо металлического ящика для хранения бюллетеней, списка избирателей и другой избирательной документации;

9) убедиться в том, что нагрудные знаки членов УИК с правом совещательного голоса, наблюдателей, иных лиц, присутствующих в помещении для голосования, соответствуют форме, установленной МГИК (в случае, если такая форма не установлена — обозначают статус, фамилию, имя, отчество лица, а также фамилию, имя, отчество зарегистрированного кандидата, наименование избирательного объединения, направившего его, и не содержат признаков предвыборной агитации);

10) убедиться, что средства видеонаблюдения (веб-камеры) установлены и работают в соответствии с порядком, утвержденным ЦИК России и МГИК от 15.08.2013 г. № 58/4 (используются две камеры, объектом наблюдения одной из которых является помещение для голосования в целом и места выдачи избирательных бюллетеней, второй — стационарные и переносные ящики для голосования).

В 8.00 председатель УИК объявляет помещение для голосования открытым.

Непосредственно перед наступлением времени голосования председатель УИК предъявляет к осмотру членам УИК, наблюдателям и другим присутствующим лицам пустые переносные и стационарные ящики для голосования (соответствующие отсеки технического средства подсчета голосов — при его использовании), которые вслед за этим опечатываются печатью УИК (пломбируются). В ходе этой процедуры наблюдатели должны убедиться в том, что ящики для голосования пусты.

Незаполненные избирательные бюллетени передаются членам УИК с правом решающего голоса для выдачи избирателям по ведомости, в которой члены УИК расписываются за получение бюллетеней, при этом на всех избирательных бюллетенях в правом верхнем углу должны быть проставлены подписи двух членов УИК с правом решающего голоса и печать УИК.

Наблюдение за голосованием в помещении для голосования

В ходе голосования наблюдатель контролирует порядок выдачи бюллетеней избирателям, включенным в список избирателей, в том числе дополнительно.

Каждый избиратель голосует лично, получая по одному бюллетеню по выборам Мэра Москвы. Голосование за других лиц, в том числе близких родственников, не допускается.

Избирательный бюллетень выдается избирателю, включенному в список избирателей, на основании паспорта гражданина Российской Федерации либо документа, заменяющего паспорт, перечень которых приведен в главе о назначении наблюдателей (см. выше).

Избиратели, голосующие на основании открепительного удостоверения, также предъявляют в УИК по месту голосования открепительное удостоверение, после чего избиратель дополнительно включается в список избирателей на избирательном участке по месту своего нахождения (как правило, это делает секретарь УИК), в графе «Особые отметки» списка избирателей делается отметка: «Проголосовал по открепительному удостоверению №» с указанием номера открепительного удостоверения, предъявленного избирателем. После этого открепительное удостоверение изымается у избирателя и хранится вместе со списком избирателей.

При получении бюллетеня для голосования избиратель собственноручно или член УИК с правом решающего голоса по его просьбе указывает в списке избирателей серию и номер паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина. Избиратель собственноручно расписывается за получение бюллетеня для голосования, а член УИК, выдавший бюллетень, — за его выдачу.

Избиратель заполняет бюллетень только в кабине или ином специально оборудованном месте для тайного голосования, где присутствие других лиц недопустимо.

Единственное предусмотренное законом исключение из этого правила заключается в том, что по просьбе избирателя, в связи с объективными причинами не имеющего возможности самостоятельно расписаться за получение бюллетеня или заполнить бюллетень, ему может быть оказана помощь другим избирателем, не являющимся членом комиссии, в том числе с правом совещательного голоса, или зарегистрированным кандидатом, доверенным лицом или уполномоченным представителем, наблюдателем. При этом факт оказания помощи при заполнении бюллетеня для голосования фиксируется в соответствующей графе списка избирателей с указанием фамилии, имени, отчества, места жительства, серии и номера паспорта лица оказавшего помощь в заполнении бюллетеня, а избиратель, желающий воспользоваться помощью, должен устно известить об этом УИК.

Заполненные избирательные бюллетени опускаются избирателями в стационарный ящик для голосования или техническое средство подсчета голосов при их использовании.

При наблюдении за голосованием в помещении для голосования необходимо обратить особое внимание на следующее:

1) каждый избиратель голосует лично при предъявлении паспорта или заменяющего его документа (см. выше); голосование за других избирателей, в том числе близких родственников, не допускается;

2) каждому избирателю выдается один избирательный бюллетень по выборам Мэра Москвы;

3) избиратель расписывается в получении бюллетеня, а член УИК — в выдаче бюллетеня в списке избирателей;

4) бюллетень заполняется избирателем в специально оборудованной кабине либо ином специально оборудованном месте

для тайного голосования, где не допускается присутствие других лиц;

5) избиратель, не имеющий возможности самостоятельно расписаться в получении бюллетеня или заполнить бюллетень, вправе воспользоваться помощью другого избирателя, не являющегося членом комиссии, наблюдателем, о чем избиратель должен устно известить УИК, при этом фамилия, имя, отчество, серия и номер паспорта лица, осуществляющего помощь избирателю, указываются в соответствующей графе списка избирателей;

6) если избиратель считает, что совершил ошибку при заполнении бюллетеня, он вправе обратиться к члену комиссии, выдавшему бюллетень, с просьбой выдать ему бюллетень взамен испорченного; при этом испорченный бюллетень погашается, о чем составляется акт.

В ходе голосования наблюдателю необходимо фиксировать официальные данные УИК о числе проголосовавших избирателей, объявляемые председателем УИК и сообщаемые в вышестоящую комиссию. При наличии возможности (если Вы работаете в паре или координируете свои действия с другими наблюдателями) по согласованию с избирательным штабом вы можете самостоятельно вести учет проголосовавших избирателей и сверять его с данными УИК.

Наиболее серьезные нарушения при голосовании в помещении для голосования:

- массовое заполнение бюллетеней для голосования вне кабин для тайного голосования, демонстрация бюллетеней для контроля их заполнения, фотографирование заполненных бюллетеней;

- массовый вынос бюллетеней из помещения для голосования (свидетельствует об организации подкупа избирателей по технологии «карусель»);

- подкуп избирателей, предвыборная агитация в помещении УИК и прилегающей к нему территории;

- многократное голосование избирателей, в том числе по документам, удостоверяющим личность членов их семей либо иных избирателей;

- голосование избирателей по подложным либо недействительным документам, удостоверяющим личность, как правило, за

других избирателей или с включением такого избирателя в список избирателей дополнительно;

- фальсификация подписей избирателей в списке избирателей (как правило, является подготовкой либо легализацией вброса бюллетеней);

- вброс избирательных бюллетеней (пачки бюллетеней) в ящик для голосования.

При необходимости наблюдатель должен требовать у председателя УИК пресечения нарушений и принятия мер реагирования в соответствии с законом. При этом наблюдатель может оказать содействие УИК по пресечению нарушений путем фиксации имевших место фактов нарушений (составление акта, фото- или видеосъемка).

Избирательное законодательство содержит целый ряд детализированных положений, призванных не допустить указанные нарушения. Их полное соблюдение УИК, в т.ч. под влиянием деятельности наблюдателя, гарантирует невозможность нарушений.

Наблюдение за голосованием вне помещения для голосования

На основании статьи 70 Избирательного кодекса города Москвы избирателю, который не может самостоятельно по уважительным причинам (по состоянию здоровья, инвалидности) прибыть в помещение для голосования избирательного участка, на котором он включен в список избирателей или имеет право быть включенным в этот список, УИК обязана обеспечить возможность участия в голосовании вне помещения для голосования в день голосования.

Основанием голосования избирателя вне помещения для голосования может быть его письменное заявление или устное обращение в УИК, поданное лично либо переданное при содействии других лиц, о предоставлении ему возможности проголосовать вне помещения для голосования. Прием таких заявлений или обращений осуществляется в течение 10 дней до дня голосования, но не позднее чем за шесть часов до времени окончания голосования, т.е. до 14 часов, с обязательной регистрацией в реестре, где указываются фамилия, имя, отчество и адрес места жительства избирателя, время поступления обращения и ставится подпись члена УИК, принявшего обращение, а если обращение передано при содей-

ствии другого лица — также указываются фамилия, имя, отчество и адрес места жительства этого лица. В письменном заявлении избирателя должны быть указаны его фамилия, имя, отчество, адрес места жительства и причина, по которой он не может прибыть в помещение для голосования. По прибытии членов УИК к избирателю устное обращение подтверждается письменным заявлением. УИК на своем заседании вправе признать причину неуважительной и отказать избирателю в проведении голосования вне помещения для голосования, о чем немедленно извещается избиратель.

Голосование вне помещения для голосования проводится с использованием переносных ящиков для голосования, количество которых установлено законом. Количество переносных ящиков для голосования установлено частью 8 статьи 70 Избирательным кодексом города Москвы и составляет:

- при числе избирателей, зарегистрированных на территории избирательного участка, до 501 избирателя — 1 переносной ящик для голосования,

- при численности избирателей от 501 до 1001 избирателя — 2 ящика,

- при численности избирателей более 1000 — 3 ящика.

ТИК вправе своим решением увеличить число переносных ящиков на основании ч. 8.1 ст. 70 Избирательного кодекса города Москвы может быть увеличено не более чем на 1 ящик при наличии хотя бы одного из условий:

- избирательный участок включает территории нескольких населенных пунктов, и населенный пункт, где расположено помещение для голосования, находится вне пределов пешеходной доступности до иных населенных пунктов в течение времени голосования;

- на территории избирательного участка располагается место временного пребывания избирателей, где не образован избирательный участок;

- на территории избирательного участка зарегистрировано более 50 избирателей старше 80 лет и (или) инвалидов, сведения о которых представлены Пенсионным фондом Российской Федерации;

- при совмещении дней голосования на нескольких выборах избиратель имеет возможность проголосовать одновременно более чем по двум бюллетеням.

Председатель УИК обязан не позднее чем за 30 минут до выезда (выхода) с переносным ящиком для голосования сделать объявление о подготовке к проведению голосования вне помещения для голосования.

При проведении голосования вне помещения для голосования вправе присутствовать члены УИК с правом совещательного голоса и наблюдатели, не менее двум из которых от разных кандидатов и партий УИК должна обеспечить равные с выезжающими членами УИК возможности прибытия к месту проведения голосования (на практике — предоставить места в том же автомобиле).

Наблюдателю необходимо удостовериться в том, что члены УИК с правом решающего голоса, выезжающие для проведения голосования вне помещения для голосования, получили:

- опечатанный переносной ящик для голосования;
- необходимое число бюллетеней для голосования установленной формы, выдаваемых им под роспись (общее число получаемых бюллетеней не может превышать более чем на пять процентов число полученных к моменту выезда заявлений (устных обращений) (но не менее двух бюллетеней);
- реестр либо заверенную выписку из реестра обращений (заявлений) избирателей о предоставлении возможности проголосовать вне помещения для голосования, содержащую сведения об избирателях и поступивших обращениях о голосовании;
- поступившие от избирателей письменные заявления о предоставлении возможности проголосовать вне помещения для голосования;
- незаполненные бланки заявлений избирателей о предоставлении возможности проголосовать вне помещения для голосования;
- письменные принадлежности, за исключением карандашей.

При проведении голосования вне помещения для голосования необходимо проконтролировать:

1) голосование вне помещения для голосования производится только на основании письменного заявления или устного обращения (подтверждается письменным заявлением) избирателя, которые могут быть поданы в комиссию в течение 10 дней до дня голосования, но не позднее чем за 6 часов до окончания времени голосования, т.е. до 14.00, прием заявлений после указанного вре-

мени не допускается; заявления и устные обращения регистрируются в реестре;

2) в заявлении должна быть указана причина, по которой избиратель не может прибыть в помещение для голосования; УИК вправе признать такую причину неуважительной и отказать избирателю в голосовании вне помещения, о чем его уведомить;

3) при голосовании вне помещения для голосования члены УИК могут выдать бюллетень только тем избирателям, заявления или устные обращения которых зарегистрированы в реестре;

4) по окончании голосования с использованием каждого переносного ящика для голосования УИК составляет акт, в котором указываются количество бюллетеней, выданных членам УИК, количество письменных заявлений избирателей, количество выданных избирателям и возвращенных (неиспользованных, испорченных) бюллетеней, а также сведения о членах УИК с правом решающего и совещательного голоса, наблюдателях, присутствовавших при проведении голосования вне помещения для голосования;

5) переносные ящики для голосования после проведения голосования вне помещения для голосования должны постоянно находиться в поле зрения членов УИК и наблюдателей непосредственно в помещении для голосования.

Перед выездом с переносным ящиком наблюдателю необходимо зафиксировать:

- количество поступивших заявок, ознакомившись с реестром заявлений (обращений) избирателей (обратить внимание на заполнение всех граф);

- количество бюллетеней, выданных членам УИК для организации голосования вне помещения для голосования.

По возвращении узнать и записать:

- число избирателей, проголосовавших вне помещения для голосования с использованием соответствующего ящика;

- количество бюллетеней, возвращенных в УИК;

- ознакомиться с заявлениями избирателей (проверить правильность заполнения, указание причины, обратить внимание на подписи избирателей);

- при необходимости получить заверенные копии актов о голосовании вне помещения для голосования;

— до начала подсчета голосов держать в поле зрения переносные ящики для голосования.

Возможные нарушения при организации голосования вне помещения для голосования:

— предоставление возможности проголосовать вне помещения для голосования избирателям, не включенным в реестр заявлений и обращений;

— внесение в реестр массовых заявлений, поданных не по инициативе избирателей;

— не предоставление возможности избирателю заполнить бюллетень тайно.

Наблюдение за подсчетом голосов, установлением итогов голосования и оформлением протокола об итогах голосования

Подсчет голосов представляет собой совокупность действий, которые должны проходить по четкому алгоритму, установленному законом. Тщательное соблюдение этого алгоритма является залогом честного и правильного подсчета голосов, а отступления от него могут создать условия незаконной корректировки итогов голосования (хотя, безусловно, далеко не каждое нарушение порядка подсчета голосов является фальсификацией итогов голосования или признаком совершенной или готовящейся провокации, нередко порядок нарушается ввиду усталости, незнания, желания быстрее завершить подсчет членов УИК).

В соответствии с частью 1 статьи 68 Избирательного кодекса города Москвы голосование заканчивается в 20 часов.

Порядок подсчета голосов избирателей и установления итогов голосования урегулирован статьей 72 Избирательного кодекса города Москвы.

Подсчет голосов осуществляется непосредственно в помещении для голосования открыто и гласно с оглашением и соответствующим оформлением в увеличенной форме протокола об итогах голосования последовательно всех результатов выполняемых действий. Подсчет голосов осуществляется только членами УИК с правом решающего голоса. Наблюдатели и иные присутствующие лица вправе только наблюдать за этим процессом.

При совмещения выборов в органы местного самоуправления с выборами Мэра Москвы подсчет голосов осуществляется в первую очередь — по выборам Мэра Москвы, затем — в органы местного самоуправления.

В случае применения на выборах системы видеонаблюдения и трансляции изображения, перед началом подсчета голосов должна быть осуществлена перестановка столов таким образом, чтобы объектом видеонаблюдения камеры № 1 являлось помещение для голосования в целом, а камеры № 2 — места подсчета и погашения неиспользованных бюллетеней, бюллетеней, извлеченных из ящиков для голосования, а впоследствии итоговое заседание УИК было объектом видеонаблюдения одной из камер.

Подсчет голосов начинается сразу после окончания времени

голосования, т.е. после 20 часов (но не ранее окончания голосования последнего избирателя, находящегося в помещении для голосования на момент окончания времени голосования) и проводится без перерыва до установления итогов голосования (подписания протокола об итогах голосования).

Непосредственный подсчет голосов производится в местах, оборудованных таким образом, чтобы к ним был обеспечен доступ членов УИК с правом решающего и совещательного голоса, наблюдателям и иным лицам, которые вправе присутствовать при подсчете голосов, которым должен быть обеспечен полный обзор действий членов УИК на расстоянии и в условиях, обеспечивающих им обозримость содержащихся в избирательных бюллетенях отметок избирателей, возможность визуально знакомиться с любым заполненным или незаполненным избирательным бюллетенем при подсчете голосов избирателей. Членам УИК, кроме председателя (заместителя) и секретаря, запрещается пользоваться письменными принадлежностями.

Подсчет голосов, включая все предусмотренные законом действия, осуществляются исключительно членами УИК с правом решающего голоса.

В ходе всего подсчета голосов одновременно с внесением в протокол об итогах голосования соответствующие данные вносятся в увеличенную форму протокола об итогах голосования.

По мере оглашения данных наблюдателю следует фиксировать в черновике протокола или на специальном листе бумаги и контролировать их соответствие окончательным данным в протоколе.

Действия по подсчету голосов осуществляются в следующем порядке:

1. Подсчитываются и погашаются неиспользованные и испорченные бюллетени посредством отрезания левого нижнего угла; число погашенных бюллетеней (сумма неиспользованных и испорченных) вносится в протокол.

Председатель УИК, его заместитель или секретарь уточняют и вносят в протокол число избирательных бюллетеней, полученных УИК.

2. Работа со списками избирателей

2.1. члены УИК с правом решающего голоса подсчитывают и вносят в каждую страницу списка избирателей следующие суммар-

ные данные по этой странице (отдельно по каждому избирательно-му округу):

- число избирателей, внесенных в список избирателей на момент окончания голосования (без учета числа выбывших избирателей);
- число бюллетеней, выданных избирателям в помещении для голосования в день голосования (устанавливается по числу подписей избирателей в списке избирателей);
- число бюллетеней, выданных избирателям, проголосовавшим вне помещения для голосования в день голосования (устанавливается по числу соответствующих отметок в списке избирателей);
- число открепительных удостоверений, выданных УИК избирателям на избирательном участке до дня голосования;
- число открепительных удостоверений, выданных территориальной комиссией избирателям;
- число избирателей, проголосовавших по открепительным удостоверениям на избирательном участке;

2.2. каждая страница списка избирателей подписывается членом УИК, внесшим эти данные;

2.3. данные суммируются и вносятся в последнюю страницу списка избирателей, которая заверяется подписью председателя, заместителя председателя или секретаря УИК и печатью УИК;

2.4. данные оглашаются и вносятся в протокол (строки 1, 3, 4, 9а, 9б, 9в, 9г, 9д);

2.5. наблюдатели вправе ознакомиться со списком избирателей, члены УИК с правом совещательного голоса вправе убедиться в правильности подсчета;

2.6. до проверки контрольных соотношений данных, внесенных в протокол, список убирается в сейф либо иное специальное приспособленное для хранения документов место, исключающее несанкционированный доступ.

Разброшюрование книг, из которых состоит список избирателей, не допускается.

3. Вскрытие ящиков для голосования

3.1. перед вскрытием каждого ящика осуществляется проверка неповрежденности печатей (пломб) на нем;

3.2. сначала вскрываются переносные ящики для голосования вне помещения для голосования:

3.2.1. перед вскрытием каждого переносного ящика оглашается число избирателей, проголосовавших с использованием этого ящика;

3.2.2. подсчитывается число бюллетеней, извлеченных из каждого ящика и оглашается (подсчет голосов, поданных за конкретных кандидатов, на данной стадии не производится);

3.2.3. если число бюллетеней, извлеченных из переносного ящика, больше числа заявлений избирателей, содержащих отметку о получении бюллетеней, все бюллетени в соответствующем ящике признаются недействительными, о чем составляется акт, а на лицевой стороне каждого бюллетеня на квадратах делается запись о причине признания его недействительным, которая заверяется подписями двух членов УИК с правом решающего голоса и печатью УИК;

3.3. вскрываются стационарные ящики для голосования.

4. Сортировка избирательных бюллетеней

4.1. члены УИК сортируют бюллетени, извлеченные из переносных и стационарных ящиков, раскладывая их в отдельные пачки: за каждого зарегистрированного кандидата, бюллетени неустановленной формы (то есть изготовленные неофициально, без наличия специального знака (марки) либо не заверенные указанной комиссией) и недействительные бюллетени (то есть избирательные бюллетени, которые не содержат отметок в квадратах, расположенных справа от фамилий зарегистрированных кандидатов или в которых отметки проставлены более чем в одном квадрате);

4.2. при сортировке члены УИК оглашают содержащиеся в бюллетенях отметки избирателей и представляют бюллетени для визуального контроля присутствующим лицам. Одновременное оглашение отметок, содержащихся в двух и более избирательных бюллетенях, не допускается;

4.3. по окончании сортировки решается вопрос о действительности или недействительности бюллетеней, вызвавших сомнение, путем голосования, на оборотной стороне каждого из таких бюллетеней делается запись о его действительности или недействительности, которая заверяется подписями двух членов УИК с правом решающего голоса и печатью УИК.

5. Подсчет избирательных бюллетеней

5.1. подсчитывается число недействительных бюллетеней и заносится в протокол;

5.2. подсчитывается число бюллетеней с голосами избирателей за каждого зарегистрированного кандидата. Бюллетени подсчитываются путем перекладывания по одному из одной части пачки в другую таким образом, чтобы присутствующие могли увидеть отметки избирателя в каждом бюллетене. Одновременный подсчет бюллетеней из разных пачек не допускается. Полученные данные вносятся в протокол;

5.3. члены УИК подсчитывают и вносят в протокол число действительных бюллетеней;

5.4. члены УИК подсчитывают, оглашают и вносят в протокол число бюллетеней, находящихся в стационарных ящиках для голосования;

5.5. с бюллетенями под контролем членов УИК с правом решающего голоса вправе визуально ознакомиться наблюдатели, а члены УИК с правом совещательного голоса вправе убедиться в правильности проведенного подсчета.

6. Проверка контрольных соотношений

6.1. члены УИК производят проверку контрольных соотношений данных, внесенных в протокол;

Контрольные соотношения установлены приложением № 2 к Избирательному кодексу города Москвы:

1) 1 больше или равно 3 + 4

2) 2 равно 3 + 4 + 5

3) 3 больше или равно 7

4) 4 больше или равно 6

5) 6 + 7 равно 8 + 9

6) 9 равно 10 + последующие строки протокола

7) 9а равно 9б + 9г

где цифры обозначают строки протокола об итогах голосования:

строка 1: число избирателей, внесенных в список на момент окончания голосования;

строка 2: число бюллетеней, полученных участковой комиссией;

строка 3: число бюллетеней, выданных избирателям в помещении для голосования в день голосования;

строка 4: число бюллетеней, выданных избирателям, проголосовавшим вне помещения для голосования в день голосования;

строка 5: число погашенных бюллетеней;

строка 6: число бюллетеней, содержащихся в переносных ящиках для голосования;

строка 7: число бюллетеней, содержащихся в стационарных ящиках для голосования;

строка 8: число недействительных бюллетеней;

строка 9: число действительных бюллетеней;

строка 9а: число открепительных удостоверений, полученных участковой комиссией;

строка 9б: число открепительных удостоверений, выданных участковой комиссией избирателям на избирательном участке до дня голосования (в случае проведения повторного голосования на выборах Мэра Москвы — число открепительных удостоверений без отрывных талонов, выданных избирателям на избирательном участке до дня повторного голосования);

строка 9в: число избирателей, проголосовавших по открепительным удостоверениям на избирательном участке;

строка 9г: число неиспользованных на избирательном участке открепительных удостоверений (на общих выборах Мэра Москвы); число погашенных на избирательном участке неиспользованных открепительных удостоверений (в случае повторного голосования на выборах Мэра Москвы);

строка 9д: число открепительных удостоверений, выданных территориальной комиссией избирателям;

строка 9е: число утраченных открепительных удостоверений;

строка 9ж: число утраченных бюллетеней;

строка 9з: число бюллетеней, не учтенных при получении;

строка 10 и последующие строки: число голосов избирателей по каждой из позиций, содержащихся во всех избирательных бюллетенях.

6.2. если контрольные соотношения не выполняются, УИК производит дополнительный подсчет по всем или отдельным строкам протокола;

6.3. если контрольные соотношения снова не выполняются, УИК составляет акт и вносит данные о расхождении в специальные строки протокола.

7. Итоговое заседание комиссии

7.1. после завершения подсчета рассортированные бюллетени упаковываются в отдельные пачки, на мешках и коробках наблюдатели, члены УИК с правом совещательного голоса вправе поставить свои подписи. Внимание: поставьте свою подпись на мешках и коробках;

7.2. проводится итоговое заседание УИК, на котором рассматриваются поступившие жалобы и заявления, принимаются по ним решения, подписывается протокол об итогах голосования;

7.3. сведения о количестве поступивших жалоб, заявлений, актов и иных документов должны быть занесены в протокол;

7.4. протокол составляется в двух экземплярах с указанием времени его составления, подписывается всеми присутствующими членами УИК с правом решающего голоса и заверяется печатью УИК;

7.5. члены УИК с правом решающего голоса, не согласные с протоколом в целом или в части, вправе приложить к нему особое мнение, о чем в протоколе делается запись;

7.6. выдача заверенных копий протокола лицам, присутствующим при подсчете голосов, по их требованию с внесением отметок в реестр выдачи копий протокола, в котором расписывается лицо, получившее копию (по требованию п. 29 ст. 72 Избирательного кодекса города Москвы по требованию наблюдателя УИК немедленно после подписания протокола об итогах голосования (в том числе составленного повторно) обязана выдать наблюдателю заверенную копию протокола об итогах голосования).

8. Направление первого экземпляра протокола УИК в вышестоящую избирательную комиссию.

Заверение и выдача копий протоколов и иных документов УИК производится председателем, или заместителем председателя, или секретарем УИК (т.е. любым из указанных трех лиц). При этом на заверяемой копии протокола или иного документа указанные лица делают запись: «Верно» или «Копия верна», рас-

писываются, указывают свои фамилию и инициалы, дату и время заверения и проставляют печать УИК. Также обратите внимание, что на копии должны быть указаны номер, дата и время подписания самого протокола. Несоблюдение этих требований к порядку заверения копий протоколов является основанием для признания их недействительными, в связи с чем при получении копии и перед проставлением подписи в реестре их выдачи необходимо проверить наличие всех этих реквизитов.

Наблюдателю следует оставаться в помещении для голосования до получения из ТИК сообщения о принятии протокола Вашей УИК, т.к. до такого принятия протокола ТИК вправе потребовать составления повторного протокола или проведения повторного подсчета голосов.

Повторный протокол об итогах голосования

В случае выявления неточности (описки, опечатки или ошибки в сложении данных) в строках 1–9з протокола (не затрагивающих распределение голосов избирателей между кандидатами) УИК после подписания протокола и направления его в ТИК либо ТИК в ходе предварительной проверки правильности составления протокола, УИК обязана на своем заседании рассмотреть о внесении уточнений в строки 1–9з протокола. О принятом решении УИК в обязательном порядке информирует своих членов с правом совещательного голоса, иных лиц, присутствовавших при составлении ранее утвержденного протокола, а также представителей СМИ.

УИК составляет протокол об итогах голосования, на котором делается отметка: «Повторный», первый экземпляр которого после выдачи заверенных копий лицам, имеющим право на их получение, незамедлительно направляется в ТИК. Ранее представленный протокол приобщается к повторному протоколу.

Повторный подсчет голосов избирателей

В случае необходимости внесения уточнений в строку 10 и следующие строки протокола (данные о числе голосов избирате-

лей, поданных за каждого зарегистрированного кандидата) проводится повторный подсчет голосов избирателей.

Повторный подсчет проводится УИК, составившей и утвердившей протокол, в присутствии члена (членов) ТИК с правом решающего голоса, или ТИК, принявшей решение о проведении повторного подсчета голосов избирателей. По итогам повторного подсчета избирательная комиссия, проводившая такой подсчет, составляет протокол об итогах голосования, на котором делается отметка: «Повторный подсчет голосов», заверенные копии которого выдаются соответствующим лицам.

При составлении повторного протокола или при повторном подсчете голосов Вам необходимо получить заверенную копию соответствующего протокола; при составлении повторного протокола необходимо убедиться в неизменности чисел, внесенных в строку 10 и последующие (т.е. результаты голосования за кандидатов), а при проведении повторного подсчета голосов — проверить неповрежденность мешков, коробок, в которые были упакованы бюллетени, и контролировать соблюдение порядка проведения подсчета голосов.

Особенности голосования с использованием комплексов обработки избирательных бюллетеней (КОИБ) и подсчета голосов избирателей

Наблюдатели вправе присутствовать и наблюдать за процессом подготовки КОИБ к проведению голосования в день голосования (п. 4.1 Инструкции о порядке использования технических средств подсчета голосов — Комплексов обработки избирательных бюллетеней 2010 на выборах и референдумах, проводимых на территории Российской Федерации, утвержденных Постановлением ЦИК России от 06.07.2011 г. № 19/204-6).

Оформление помещения для голосования и бюллетеней

В помещении для голосования должны быть размещены плакаты с правилами голосования с использованием КОИБ, включая правила ввода бюллетеней в КОИБ.

В правом верхнем углу избирательного бюллетеня (в зоне для печати, обозначенной рамкой) ставится прямоугольная печать УИК, оттиск которой должен быть четким и не сливающимся.

Порядок работы УИК в день голосования до начала голосования

1. Члены УИК собираются в помещении для голосования не позднее 7.00 дня голосования

2. Оператор получает у председателя УИК ключевой носитель информации и комплект бюллетеней для тестирования КОИБ.

3. Оператор включает КОИБ и загружает данные с ключевого носителя информации.

4. В случае выбытия кандидатов снимает позиции с голосования.

5. Оператор распечатывает исходные данные, которые подписываются председателем, заместителем председателя и секретарем УИК.

6. Выполняется тестирование КОИБ с помощью специальных комплектов бюллетеней, после чего распечатываются и подписываются председателем, заместителем председателя и секретарем УИК протокол тестирования, а тестовые бюллетени извлекаются из КОИБ.

7. О готовности КОИБ к проведению голосования докладывается по телефону «горячей линии технической поддержки».

Проведение голосования с использованием КОИБ

1. Во время начала голосования оператор переводит КОИБ в режим голосования «Стационарный».

2. Перед началом голосования присутствующим предъявляются:

- пустые накопители бюллетеней,
- информационные табло сканеров КОИБ с отображением «Принято 0»,

- пустые переносные ящики для голосования и резервный стационарный ящик для голосования, которые печатаются, включая прорезь резервного стационарного ящика и находятся в помещении для голосования (для голосования на дому используются обычные переносные ящики).

3. На накопители устанавливаются сканирующие устройства, соединения сканирующих и накопителей печатаются.

4. В течение дня во время, определенное вышестоящей комиссией, данные о числе проголосовавших избирателей считываются со счетчиков сканеров КОИБ и суммируются, после чего полученное число делится на количество типов используемых бюллетеней (при совмещенных выборах). Это число сообщается в ТИК и присутствующим лицам.

Работа УИК после окончания голосования

1. Установление итогов голосования начинается в общем порядке (в первую очередь производится подсчет числа проголосовавших по спискам избирателей, оформление списков избирателей, подсчет и погашение неиспользованных бюллетеней).

2. Если в течение дня использовался резервный стационарный ящик для голосования, УИК проверяет неповрежденность печатей (пломб) на нем, открывает его, после чего содержащиеся в нем бюллетени опускаются в КОИБ в режиме «Стационарный» с соблюдением тайны голосования. (Поврежденные бюллетени в КОИБ не опускаются, после решения вопроса об их действительности они подсчитываются отдельно, после чего результаты их подсчета суммируются с данными протокола, составленного КОИБ. Протокол об итогах голосования в таком случае составляется вручную).

3. КОИБ переводится в режим голосования «Переносной».

4. Переносные ящики для голосования вскрываются в общем порядке (проверяется неповрежденность печатей (пломб), после

чего подсчитывается число содержащихся в ящике бюллетеней, которое не должно превышать число избирателей, проголосовавших с использованием этого ящика). После этого бюллетени, извлеченные из переносного ящика опускаются в КОИБ.

5. КОИБ переводится в режим подведения итогов голосования.

6. Распечатывается результаты голосования на избирательном участке с проставлением даты и времени распечатки, после чего они подписываются председателем и секретарем УИК с проставлением даты и времени подписания, заверяются печатью УИК, а данные оглашаются и вносятся в увеличенную форму протокола.

7. КОИБ переводится в режим «Подведение итогов».

8. Оператор КОИБ распечатывает результаты голосования на избирательном участке, после чего они подписываются председателем, заместителем председателя, секретарем УИК с указанием даты и времени подписания, заверяются печатью УИК и оглашаются, вносятся в увеличенную форму протокола об итогах голосования.

9. Председатель УИК передает оператору данные строк протокола, которые не могут быть подсчитаны КОИБ автоматически (число избирателей в списке избирателей, число полученных УИК бюллетеней, число выданных избирателям бюллетеней, число погашенных бюллетеней и др.), после чего они вручную вводятся в КОИБ согласно запросам на информационном табло главного сканирующего устройства.

10. КОИБ проводит проверку контрольных соотношений и выводит на информационном табло информацию об их совпадении или несовпадении.

11. В случае невыполнения контрольных соотношений распечатывается невыполненные контрольные соотношения и введенные оператором данные, проводится проверка правильности ввода данных, после чего проводится проверка правильности подсчета списков избирателей. В случае невыполнения контрольных соотношений, УИК составляет акт и вводит в КОИБ значения строк «число утраченных бюллетеней» и «число бюллетеней, не учтенных при получении».

12. При получении обоснованных жалоб (заявлений), касающихся процедуры подсчета голосов, УИК вправе принять решение о незамедлительном проведении ручного повторного подсчета голосов.

13. После составления протокола об итогах голосования с выполненными контрольными соотношениями оператор распечатывает его в двух экземплярах для подписания членами УИК.

14. Данные протокола сравниваются с данными ранее полученной распечатки результатов голосования. В случае несовпадения данных проводится ручной подсчет голосов.

15. Сведения о количестве жалоб вносятся в протокол вручную до его подписания. Проводится проверка контрольных соотношений.

16. Проводится итоговое заседание УИК, на котором рассматриваются все жалобы и подписывается протокол об итогах голосования.

17. Выдаются заверенные копии протокола, которые могут изготавливаться с помощью КОИБ. Копия заверяется в общем порядке. Лицо, получающее копию, расписывается в реестре, где необходимо указать контактный телефон для связи в случае необходимости проведения повторного подсчета голосов или составления повторного протокола.

18. После подписания протокола и выдачи его заверенных копий оператор извлекает из КОИБ ключевые дискеты, которые передаются в ТИК.

19. УИК извлекает из накопителей КОИБ бюллетени и упаковывает их в мешки или коробки без сортировки. Мешки или коробки опечатываются в общем порядке, наблюдатели и иные присутствующие лица вправе поставить на них свои подписи.

Контрольный (ручной) подсчет голосов

По решению избирательной комиссии не менее чем на 5% избирательных участков (но не менее чем на трех избирательных участках) может быть проведен контрольный (ручной) подсчет голосов. Избирательные участки, на которых будет проводиться контрольный подсчет голосов, определяются по результатам жеребьевки, проводимой ТИК в период с 20.00 до 20.30, результаты жеребьевки немедленно доводятся до сведения УИК.

В случае, если УИК по результатам жеребьевки не должна проводить контрольный подсчет, после подписания протокола и упаковки бюллетеней она направляет документы в ТИК.

Контрольный подсчет производится незамедлительно после получения такого сообщения и подписания протокола, выданного КОИБ.

Контрольный (ручной) подсчет проводится членами УИК в обычном порядке.

По итогам контрольного подсчета составляется акт о совпадении данных, полученных в ходе ручного подсчета голосов, с первоначальными данными, либо повторный протокол об итогах голосования (в случае разницы более чем в 1%, но не менее трех единиц). Председатель УИК непосредственно после установления результатов контрольного подсчета информирует о полученных результатах ТИК.

Действия наблюдателя в случае обнаружения нарушений законодательства о выборах

Одна из основных задач наблюдателя на избирательном участке заключается в содействии пресечению нарушений законодательства, восстановлению законности и избирательных прав граждан, содействие реализации принципа неотвратимости наказания за правонарушения, привлечению к ответственности виновных в нарушении закона.

Для реализации этой задачи наблюдатель наделен законом полномочиями по обращению в участковую избирательную комиссию, в вышестоящую избирательную комиссию и суд с заявлениями об обжаловании решений, действий (бездействия) участковой избирательной комиссии, а также в органы внутренних дел, прокуратуру, иные правоохранительные органы.

Прежде чем подавать заявление или жалобу, наблюдатель должен убедиться в достоверности фактов и их правильной юридической интерпретации (при необходимости связаться со своим избирательным штабом и получить консультацию).

Общие принципы составления заявлений (вне зависимости от их содержания и адресата) сводятся к следующему:

- указывается орган, в который направляется заявление;
- указываются фамилия, имя, отчество, статус заявителя, а также адрес места жительства (при подаче заявления в УИК, в который ранее было представлено направление с адресом наблюдателя, его можно не указывать), желательно — контактного телефона;
- излагается максимально подробно суть обращения с описанием всех известных обстоятельств нарушения закона, включая время, место, данные, позволяющие идентифицировать правонарушителя, и др.;
- при возможности указывается норма (статья, пункт) Федерального закона, Избирательного кодекса города Москвы, которая была нарушена;
- излагается просьба о принятии мер реагирования;
- проставляется подпись заявителя, дата и время составления обращения;
- проставляются подписи свидетелей или лиц, поддерживающих обращение с указанием их фамилии, имени, отчества, статуса, адреса места жительства, контактного телефона;

— заявление, жалоба, обращение составляются в двух экземплярах (либо изготавливается копия), на одном из которых должностным лицом органа, в который оно подается, проставляется отметка о принятии.

В случае отказа председателя или секретаря УИК от получения обращения необходимо зафиксировать этот факт и внести соответствующую запись на первый экземпляр документа, заверить ее подписями свидетелей (подтвердивших факт отказа от получения документа) и незамедлительно направить его в штаб или непосредственно в территориальную избирательную комиссию.

В случае обнаружения нарушений законодательства о выборах наблюдатель должен объективно оценить ситуацию (при необходимости — проконсультироваться в своем избирательном штабе по вопросу правовой интерпретации выявленных фактов) и:

а) привлечь к этому факту внимание председателя УИК, других членов УИК с правом решающего и совещательного голоса, наблюдателей, иных присутствующих лиц и, сославшись на положение закона, потребовать пресечения (устранения) либо фиксации нарушения;

б) в случае отсутствия должного реагирования со стороны председателя УИК на выявленное нарушение избирательного законодательства, а также в случае обнаружения существенного нарушения законодательства:

— составить и подать в УИК письменное заявление с максимально подробным изложением сути выявленного нарушения, по возможности — со ссылкой на нарушенную норму закона, и требованием его устранения либо фиксации;

— составить жалобу в вышестоящую избирательную комиссию на действия (бездействие) УИК в случае непринятия ей необходимых мер по устранению выявленного нарушения законодательства.

Помните: единственный способ правового реагирования на нарушения закона у наблюдателей — обращение в компетентные органы. В случае, если такое обращение не было своевременно составлено и подано наблюдателем, его дальнейшие заявления о наблюдавшихся им нарушениях будут справедливо поставлены под сомнение. Поданное же обращение зафиксирует, что вы обнаружили нарушение и своевременно потребовали его устранения.

Юридическая ответственность за нарушение прав членов участковой избирательной комиссии с правом совещательного голоса и наблюдателей и нарушения воспрепятствование деятельности комиссии

За нарушение прав члена избирательной комиссии с правом совещательного голоса, а также за выдачу ему заверенной копии протокола об итогах голосования, содержащей недостоверные данные, заверение копии протокола с нарушением требований закона предусмотрена административная ответственность (ст. 5.6 Кодекса РФ об административных правонарушениях):

Статья 5.6. Нарушение прав члена избирательной комиссии, комиссии референдума, наблюдателя, иностранного (международного) наблюдателя, доверенного лица или уполномоченного представителя кандидата, избирательного объединения, члена или уполномоченного представителя инициативной группы по проведению референдума, иной группы участников референдума либо представителя средства массовой информации

1. Нарушение прав члена избирательной комиссии, комиссии референдума, наблюдателя, иностранного (международного) наблюдателя, доверенного лица или уполномоченного представителя кандидата, избирательного объединения, члена или уполномоченного представителя инициативной группы по проведению референдума, иной группы участников референдума либо представителя средства массовой информации на осуществление наблюдения и на своевременное получение информации и копий избирательных документов, документов референдума, получение которых предусмотрено законом, —

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей; на должностных лиц — от одной тысячи до двух тысяч рублей.

2. Выдача председателем, заместителем председателя, секретарем или иным членом избирательной комиссии, комиссии референдума с правом решающего голоса лицам, указанным в части 1 настоящей статьи, заверенной копии протокола избирательной комиссии, комиссии референдума об итогах голосования, о результатах выборов или референдума, содержащей данные, которые не соответствуют данным, содержащимся в первом экземпляре

соответствующего протокола, либо заверение председателем, заместителем председателя, секретарем или иным членом избирательной комиссии, комиссии референдума с правом решающего голоса копии протокола с нарушением требований, предусмотренных законом, —

влечет наложение административного штрафа в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч рублей.

Протокол об административном правонарушении по данной статье вправе составить должностные лица органов внутренних дел (милиции), а также дело об административном правонарушении может быть возбуждено прокурором.

Кроме того, за воспрепятствование деятельности члена избирательной комиссии с правом совещательного голоса, связанной с исполнением им своих обязанностей, Уголовным кодексом РФ предусмотрена уголовная ответственность:

Статья 141. Воспрепятствование осуществлению избирательных прав или работе избирательных комиссий

1. Воспрепятствование свободному осуществлению гражданином своих избирательных прав или права на участие в референдуме, нарушение тайны голосования, а также воспрепятствование работе избирательных комиссий, комиссий референдума либо деятельности члена избирательной комиссии, комиссии референдума, связанной с исполнением им своих обязанностей, —

наказывается штрафом в размере до восьмидесяти тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до шести месяцев, либо обязательными работами на срок до трехсот шестидесяти часов, либо исправительными работами на срок до одного года.

2. Те же деяния:

а) соединенные с подкупом, обманом, принуждением, применением насилия либо с угрозой его применения;

б) совершенные лицом с использованием своего служебного положения;

в) совершенные группой лиц по предварительному сговору или организованной группой, —

наказываются штрафом в размере от ста тысяч до трехсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до двух лет, либо обязательными

работами на срок до четырехсот восьмидесяти часов, либо исправительными работами на срок до двух лет, либо принудительными работами на срок до пяти лет, либо арестом на срок до шести месяцев, либо лишением свободы на срок до пяти лет.

3. Вмешательство с использованием должностного или служебного положения в осуществление избирательной комиссией, комиссией референдума ее полномочий, установленных законодательством о выборах и референдумах, с целью повлиять на ее решения, а именно требование или указание должностного лица по вопросам регистрации кандидатов, списков кандидатов, подсчета голосов избирателей, участников референдума и по иным вопросам, относящимся к исключительной компетенции избирательной комиссии, комиссии референдума, а равно неправомерное вмешательство в работу Государственной автоматизированной системы Российской Федерации «Выборы» —

наказывается штрафом в размере от двухсот тысяч до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до трех лет, либо принудительными работами на срок до четырех лет, либо лишением свободы на срок до четырех лет со штрафом в размере до восьмидесяти тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до шести месяцев либо без такового.

Приложения

В участковую избирательную комиссию
избирательного участка № _____

от зарегистрированного кандидата

НАПРАВЛЕНИЕ

В соответствии с пунктами 4 и 7 статьи 30 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», частями 5 и 8 статьи 23 Закона города Москвы «Избирательный кодекс города Москвы» назначаю наблюдателем в участковую избирательную комиссию избирательного участка № _____

адрес места жительства: _____

Ограничения, предусмотренные пунктом 4 статьи 30 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», частью 5 статьи 23 Закона города Москвы «Избирательный кодекс города Москвы», отсутствуют.

« ____ » _____ 20__ года

_____/_____/

В участковую избирательную комиссию
избирательного участка № _____
от _____

должность,

фамилия, имя, отчество

ЗАЯВЛЕНИЕ

Довожу до Вашего сведения, что в ходе голосования и (или) подсчета
голосов на выборах _____

« ____ » _____ 201__ г. на избирательном участке № _____
допущены следующие нарушения избирательного законодательства и
избирательных прав граждан:

Прошу принять срочные меры по пресечению нарушений и
устранению их последствий, а также принять меры для привлечения
виновных к ответственности.

О принятых мерах прошу меня проинформировать в соответствии с
п. 4 ст. 20 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных
прав и права на участие в референдуме граждан РФ».

(статус)

« ____ » _____ 201__ г.

(подписи)

____ ч. ____ м.

(фамилии, инициалы)

«Получено»

« ____ » _____ 201__ года, ____ ч. ____ м.

должность члена избирательной
комиссии

подпись

фамилия, и.о.

В Территориальную избирательную комиссию

от _____

должность

фамилия, имя, отчество

ЗАЯВЛЕНИЕ

В ходе голосования и (или) подсчета голосов на выборах _____
« ____ » _____ 201__ г.
на избирательном участке № _____ допущены следующие нарушения
избирательного законодательства и избирательных прав граждан:

По моему обращению участковой избирательной комиссией не
принято надлежащих мер по пресечению нарушений и устранению их
последствий, принятию мер для привлечения виновных к ответственности,
в связи с чем не пресечено нарушение избирательных прав граждан
Российской Федерации.

В связи с изложенным прошу:

1. Признать незаконным бездействие участковой избирательной
комиссии, выраженное в непринятии мер реагирования по моему
заявлению.

2. Обязать участковую избирательную комиссию № _____

О принятых мерах прошу меня проинформировать в соответствии с
п. 4 ст. 20 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных
прав и права на участие в референдуме граждан РФ».

_____	_____	_____
(статус)	(подписи)	(фамилии, инициалы)
« ____ » _____ 201__ г.	_____ ч. ____ м.	

«Получено»

« ____ » _____ 201__ года, _____ ч. ____ м.

должность члена избирательной
комиссии

подпись

фамилия, и.о.

В Территориальную избирательную комиссию

от _____

должность

фамилия, имя, отчество

ЗАЯВЛЕНИЕ

об отмене решения участковой избирательной комиссии

Решением участковой избирательной комиссии избирательного участка
№ _____ от « _____ » _____ 20__ г. _____

описание содержания решения

Считаю, что указанное решение противоречит положениям п. _____
ст. _____ Федерального закону «Об основных гарантиях избирательных
прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»,
ч. _____ ст. _____ Закона города Москвы «Избирательный кодекс города
Москвы» в связи со следующим: _____

_____.

В связи с изложенным и на основании п. 11 ст. 20 Федерального
закона прошу отменить решение № _____ от « _____ » _____ 20__ г.
участковой избирательной комиссии избирательного участка № _____.

Приложение: копия решения УИК.

_____	_____	_____
_____	_____	_____
_____	_____	_____
_____	_____	_____

(статус)	(подписи)	(фамилии, инициалы)
« _____ » _____ 201__ г.	_____ ч. _____ м.	

«Получено»

« _____ » _____ 201__ года, _____ ч. _____ м.

должность члена избирательной
комиссии

подпись

фамилия, и.о.

В _____ районный суд
_____ области
Заявитель: _____
_____ фамилия, имя, отчество, адрес

наблюдателя в участковой избирательной
комиссии избирательного участка
№ _____, направленный _____
_____ ФИО кандидата, название партии

Заинтересованно лицо: Участковая избирательная комиссия
избирательного участка № _____
_____ адрес УИК

ЗАЯВЛЕНИЕ о защите избирательных прав граждан

« _____ » _____ 20__ г. проходят выборы _____
_____.
В ходе голосования и (или) подсчета голосов на выборах _____
_____ « _____ » _____ 201__ г.
на избирательном участке № _____ допущены следующие нарушения
избирательного законодательства и избирательных прав граждан:

По моему обращению участковой избирательной комиссией не
принято надлежащих мер по пресечению нарушений и устранению их
последствий, принятию мер для привлечения виновных к ответственности,
в связи с чем не пресечено нарушение избирательных прав граждан
Российской Федерации.

Бездействие участковой избирательной комиссии нарушает мои
избирательные права как наблюдателя.

В связи с изложенным и на основании ст. 259 ГПК РФ прошу:

1. Признать незаконным бездействие участковой
избирательной комиссии, выраженное в непринятии мер
реагирования по моему заявлению.
2. Обязать участковую избирательную комиссию № _____

_____.

В соответствии с п. 6 ст. 260 ГПК РФ, п. 11 ст. 75 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» прошу принять рассмотреть настоящее заявление немедленно.

Принимая во внимание режим работы банков и в соответствии со ст. 90 ГПК РФ, ст. 333.41 Налогового кодекса РФ прошу предоставить отсрочку уплаты государственной пошлины.

Приложение:

- копия направления, удостоверяющего полномочия наблюдателя;
- копия решения УИК;
- копия заявления о нарушении закона, поданного в УИК;
- копия настоящего заявления.

« ____ » _____ 20 ____ г.

АКТ
о нарушении избирательного законодательства
в ходе выборов _____

г. _____ « ____ » _____ 201__ г.

Мы, присутствующие при проведении голосования и (или) установлении итогов выборов в участковой избирательной комиссии избирательного участка № _____,

фамилия, имя, отчество, статус, адрес места жительства, серия, номер паспорта, кем и когда выдан

составили настоящий Акт о том, что « ____ » _____ 201__ года
в ____ час. ____ мин. на избирательном участке допущены следующие
нарушения:

Настоящий акт составлен нами в двух экземплярах.

(подписи)

(фамилии, инициалы)

« ____ » _____ 201__ г.

«Первый экземпляр получен»

« ____ » _____ 201__ г. в ____ ч. ____ м.

должность члена избирательной
комиссии

подпись

фамилия, и.о.

Число проголосовавших на избирательном участке №

A full-page sheet of white graph paper. The grid consists of small squares formed by thin gray lines. There are three thicker vertical lines dividing the page into four columns of equal width. Similarly, there are three thicker horizontal lines dividing the page into four rows of equal height. These thicker lines intersect at the center of the page, creating a large central square divided into four quadrants.

Количество проголосовавших к указанному времени

Время:						
Данные учета						
Данные УИК						

И.Б. Борисов, А.В. Игнатов

**Методические рекомендации
для наблюдателя
на выборах Мэра Москвы
8 сентября 2013 года**

Общероссийская общественная организация
«Российский общественный институт избирательного права».
109012, г. Москва, Б. Черкасский пер., д. 4, стр. 6.

Подписано в печать 27.08.2013. Формат 60х90 ¹/₁₆.
Печ. л. 3,75. Тираж 1000 экз.

Отпечатано в типографии «Буки Веди»
Москва, ул. Староалексеевская, д. 5, стр. 11