

# Новое слово в сравнительном избирательном праве (рецензия на серию книг «Выборы в мире»)

**АВАКЬЯН СУРЕН АДИБЕКОВИЧ,**

заведующий кафедрой конституционного  
и муниципального права юридического факультета  
Московского государственного университета имени М.В. Ломоносова,  
Заслуженный деятель науки РФ,  
доктор юридических наук, профессор  
*avakian@law.msu.ru*

Компаративистские исследования в сфере конституционного права зарубежных стран всегда представляют интерес, особенно в такой специфической области, как избирательное право и избирательный процесс, где право тесно смыкается с политикой. В отечественной правовой науке сравнительно-правовой анализ избирательного законодательства и электоральной практики зарубежных стран традиционно проводился в рамках курсов конституционного (государственного) права зарубежных стран<sup>1</sup>. Параллельно

довольно перспективным направлением развития научной мысли стало издание обобщающих работ по сравнительному избирательному праву<sup>2</sup> и зарубежному избирательному праву<sup>3</sup>. Еще одним направлением можно считать научные исследования по избирательным системам отдельных стран<sup>4</sup>. Каждое из направлений предлагает свой ценный ракурс рассмотрения проблематики из-

<sup>1</sup> См., например: Чиркин В.Е. Конституционное право зарубежных стран. М.: Юрист, 2006; Конституционное (государственное) право зарубежных стран. Общая часть / под ред. Б.А. Страшуна. М.: Норма, 2005; Конституционное (государственное) право зарубежных стран. Особенная часть / под ред. Б.А. Страшуна. М.: Норма, 2006; Конституционное право зарубежных стран / под общ. ред. М.В. Баглая, Ю.И. Лейбо, Л.М. Энтина. М.: Норма, 2004; Мишин А.А. Конституционное право зарубежных стран. М., 2009; Алебастрова И.А. Конституционное (государственное) право зарубежных стран. М., 2002 и др.

<sup>2</sup> См., например: Сравнительное избирательное право. М.: Норма, 2003, а также: Лысенко В.И., Головин А.Г. Избирательное законодательство и выборы в современном мире / под общ. ред. В.Е. Чурова. М., 2009 (и последующие три книги указанной серии за авторством В.И. Лысенко, посвященные странам Американского континента, странам Азиатско-Тихоокеанского региона и странам Европейско-Азиатского региона), на которые, в том числе, в своем исследовании опираются авторы серии «Выборы в мире».

<sup>3</sup> См., например: Зарубежное избирательное право. М.: Норма, 2003; Андреева Г.Н., Старостина И.А. Избирательное право в России и в зарубежных странах. М.: Норма, 2010.

<sup>4</sup> Например, серия «Современные избирательные системы», вып. 1–9 (2006–2014 гг.) //

В рецензии отмечаются особенности серии книг «Выборы в мире», заключающиеся в комплексном рассмотрении представляющих несомненный научный и практический интерес институтов избирательного права, синтезе теоретического и практического подходов, глобальности используемого авторами эмпирического материала, охватывающего более половины всех цивилизованных государств мира, что в совокупности позволяет назвать данные книги новым словом в сравнительном избирательном праве. Серия книг «Выборы в мире» будет незаменимым подспорьем в рамках учебных курсов конституционного отечественного и зарубежного права не только в российских, но и в зарубежных вузах. Ключевые слова: конституционное право зарубежных стран, избирательное право, избирательный процесс, сравнительное избирательное право, зарубежное избирательное право, избирательная система, избирательные системы зарубежных стран, международное наблюдение за выборами, избирательные блоки и коалиции, избирательные цензы.

## **New Contribution to Comparative Electoral Law (Review of the Book Series “Elections Worldwide”)**

**Avakyan Suren A.**, Head of the Department of Constitutional and Municipal Law of the Faculty of Law in Lomonosov Moscow State University, Doctor of Law, Professor Meritorious Scientist of the Russian Federation

The review outlines features of the book series “Elections Worldwide”, which include complex consideration of electoral law institutions of undoubted scientific and practical interest, synthesis of theoretical and practical approaches, globality of empirical materials used by the authors covering more than half of all civilized states of the world. All these features taken together make these books a new contribution to comparative electoral law. The book series “Elections Worldwide” will be a great help in training courses on national and foreign constitutional law both in Russian and foreign universities. Keywords: constitutional law of foreign countries, electoral law, electoral process, comparative electoral law, foreign electoral law, electoral system, electoral systems of foreign countries, international election observation, electoral blocks and coalitions, voting qualifications

бирательного права и избирательного процесса в зарубежных странах.

Как видится, в этой палитре научных подходов к исследованию избирательного права зарубежных стран имелась «незаполненная ниша» — недоставало концептуальных работ, в которых на проработанной теоретической основе исследовались бы отдельные конкретные проблемы избирательного права (или отдельные институты избирательного права с учетом исторических и культурных корней их становления) с привлечением эмпирического материала из зарубежной электоральной практики.

Этот пробел восполняет новая серия научных работ «Выборы в мире», которая в настоящий момент включает уже четыре книги: «Выборы в мире: международное наблюдение»<sup>5</sup>, «Выборы в мире: избирательные системы»<sup>6</sup>, «Выборы в мире: избирательные блоки и коалиции»<sup>7</sup> и «Выборы в мире: избирательные цензы»<sup>8</sup>. Исследования выполнены на базе Российского общественного института избирательного права коллективом авторов — И.Б. Борисовым, А.Г. Головиным, А.В. Игнатовым, а исследование избирательных цензов также Ю.Ю. Комиссаровым. Это ученые, много лет специализирующиеся на исследованиях в области избирательного права и избирательного процесса, а также обладающие большим опытом практической работы в сфере функционирования механизмов непосредственной демократии — выборов и референдумов. География профессиональной деятельности авторов охватывает все континенты, где проводились демократические выборы.

Концептуальное построение всех книг серии одинаково. Каждая из книг посвящена какой-либо одной проблеме сравнительного избирательного права, в ней прорабатываются доктринальные основы института, находящегося в центре внимания, а также на солидной эмпирической базе (охватывающей более половины всех цивилизованных государств мира) предлагаются авторские классификации моделей зарубежного правового регулирования данного института.

Заслуживает одобрения основная посылка, из которой исходят авторы, о том, что отсутствует какой-либо единственно верный шаблон при ре-

гулировании электоральных отношений, и каждая страна в выборе модели правового регулирования должна исходить из особенностей национальных правовых традиций, правового менталитета и т.д., хотя и оставаясь в русле международных избирательных стандартов. Например, рассматривая институт избирательных цензов, авторы отмечают противоречивые тенденции в зарубежном нормотворческом процессе, выражающиеся, с одной стороны, в поступательном движении во многих цивилизованных государствах по пути расширения принципа всеобщности избирательного права (снижение возрастных цензов, нивелирование ценза гражданства на отдельных уровнях публичной власти, квотирование для меньшинств и т.д.), а с другой — в сохранении даже в некоторых государствах с «устоявшимися демократическими традициями» заведомо атактистических ограничений активного и пассивного избирательного права (например, религиозного ценза и др.), более того — констатации «реакционных явлений» в сфере установления изъятий из принципа всеобщности избирательного права (показательный пример — Закон Украины от 16 сентября 2014 г. № 1682-VII «Про очищение власти», вводящий ограничения пассивного избирательного права, в частности, в зависимости от предыдущего места работы)<sup>9</sup>.

Примечательна география повествования — охвачены практически все континенты, все основные современные правовые системы, страны разных правовых традиций и разных подходов к демократическим институтам.

Под одной обложкой содержится обширный, в том числе во многом эксклюзивный, эмпирический материал о правовом регулировании и практике проведения выборов более чем в ста странах — от Китая до Южно-Африканской Республики, от Франции до Кирибати, от Бразилии до Монголии и от Южной Осетии до Ирака. Применительно к каждой стране исследуется правовое регулирование института, вынесенного в заглавие книги, а также практика его функционирования на предшествовавших выборах, наиболее приближенных по времени к изданию книги.

Это позволило авторам сделать ряд интересных теоретических обобщений и предложить свои классификации моделей правового регулирования выборов в зарубежных странах. В частности, подробно рассматриваются модели регулирования избирательных систем, модели регулирования политических объединений на выборах и т.д. Ограничения свободы усмотрения законодателей в этой сфере связаны только с положениями

<sup>5</sup> Выборы в мире: международное наблюдение / И.Б. Борисов, А.Г. Головин, А.В. Игнатов ; под общ. ред. И.Б. Борисова. СПб. : ИВЭСЭП, 2015. 168 с.

<sup>6</sup> Выборы в мире: избирательные системы / И.Б. Борисов, А.Г. Головин, А.В. Игнатов; под общ. ред. И.Б. Борисова. СПб. : ИВЭСЭП, 2015. 200 с.

<sup>7</sup> Выборы в мире: избирательные блоки и коалиции / И.Б. Борисов, А.Г. Головин, А.В. Игнатов ; под общ. ред. И.Б. Борисова. М. : РОИИП, 2015. 316 с.

<sup>8</sup> Выборы в мире: избирательные цензы / И.Б. Борисов, А.Г. Головин, А.В. Игнатов, Ю.Ю. Комиссаров ; под общ. ред. И.Б. Борисова. М. : РОИИП, 2015. 336 с.

<sup>9</sup> См.: Выборы в мире: избирательные цензы. С. 8–9.

национальной конституции, которые основываются на общих и неформализованных принципах и стандартах организации и проведения выборов, что ориентирует авторов на поиск научно обоснованного и творческого подхода к сложной задаче их обобщения и систематизации. Представляется, что с этой задачей исследователи справились.

В качестве приложений приводятся извлечения из законодательства некоторых зарубежных стран (по тематике книги). Все вместе представляет собой довольно любопытный материал, своего рода синтез теоретического и эмпирического в познании закономерностей развития того или иного института избирательного права в практике зарубежных стран.

Такой подход следует оценить положительно и пожелать авторам дальнейших успехов в развитии серии, которая, судя по положительной динамике (от книги к книге — все больший объем и больший охват по странам), обещает быть довольно плодотворной и которую можно назвать новым словом в сравнительном избирательном праве.

### Литература

1. Алебастрова И.А. Конституционное (государственное) право зарубежных стран. М., 2002 [и др].  
2. Андреева Г.Н., Старостина И.А. Избирательное право в России и в зарубежных странах. М. : Норма, 2010.

3. Борисов И.Б., Головин А.Г., Игнатов А.В. Выборы в мире : избирательные блоки и коалиции ; под общ. ред. И.Б. Борисова. М. : РОИИП, 2015. 316 с.

4. Борисов И.Б., Головин А.Г., Игнатов А.В. Выборы в мире : избирательные системы ; под общ. ред. И.Б. Борисова. СПб. : ИВЭСЭП, 2015. 200 с.

5. Борисов И.Б., Головин А.Г., Игнатов А.В. Выборы в мире : международное наблюдение ; под общ. ред. И.Б. Борисова. СПб. : ИВЭСЭП, 2015. 168 с.

6. Борисов И.Б., Головин А.Г., Игнатов А.В., Комиссаров Ю.Ю. Выборы в мире : избирательные цензы ; под общ. ред. И.Б. Борисова. М.: РОИИП, 2015. 336 с.

7. Конституционное (государственное) право зарубежных стран : общая часть / под ред. Б.А. Страшуна. М. : Норма, 2005.

8. Конституционное (государственное) право зарубежных стран: особенная часть / под ред. Б.А. Страшуна. М. : Норма, 2006.

9. Конституционное право зарубежных стран / под общ. ред. М.В. Баглая, Ю.И. Лейбо, Л.М. Энтина. М. : Норма, 2004.

10. Лысенко В.И., Головин А.Г. Избирательное законодательство и выборы в современном мире ; под общ. ред. В.Е. Чурова. М., 2009.

11. Мишин А.А. Конституционное право зарубежных стран. М., 2009.

12. Чиркин В.Е. Конституционное право зарубежных стран. М. : Юрист, 2006.