

РОССИЙСКИЙ ОБЩЕСТВЕННЫЙ ИНСТИТУТ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРАВА
ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

И. Б. Борисов ○ А. Г. Головин ○ А. В. Игнатов

ВЫБОРЫ В МИРЕ:

ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ СИСТЕМЫ

САНКТ-ПЕТЕРБУРГ

2015

Авторы:

Игорь Борисович БОРИСОВ,

председатель Совета Российского общественного института избирательного права (РОИИП), член Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека, кандидат юридических наук

Алексей Геннадьевич ГОЛОВИН,

ведущий советник Аппарата Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по культуре, научный руководитель секции по вопросам информационного обеспечения выборов и референдумов Общественного научно-методического консультативного совета при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, кандидат юридических наук

Александр Вячеславович ИГНАТОВ,

исполнительный директор Российского общественного института избирательного права (РОИИП), член Общественной палаты города Москвы, кандидат юридических наук

Б 82 **Выборы** в мире: избирательные системы / И. Б. Борисов, А. Г. Головин, А. В. Игнатов; под общ. ред. И. Б. Борисова. — СПб.: ИВЭСЭП, 2015. — 200 с.

ISBN 978-5-4227-0123-0

Это очередная книга из серии изданий о современных процедурах проведения выборов в мире и их нормативном регулировании. Издание посвящено избирательным системам, применяемым на выборах в цивилизованных государствах мира. Готового рецепта — какую избирательную систему необходимо использовать в том или ином государстве — не существует. Главная задача при выборе национальной избирательной системы состоит в том, чтобы создать такой саморегулирующийся механизм, который сам стал бы средством удержания демократических основ в стабильном (или достаточно стабильном) состоянии. В представленной пестрой гамме современных избирательных систем отдельное место занимает история становления российской избирательной системы. Авторы преследовали цель систематизировать рассредоточенную по многочисленным источникам информацию, дать представление о текущем состоянии современного института избирательных систем и предложить некоторые выводы, которые могут быть полезны законодателям, организаторам выборов, иным правоприменителям, исследователям и, в целом, широкому кругу участников избирательного процесса, а также правозащитникам, аспирантам, студентам и иным лицам, интересующимся актуальными вопросами современного избирательного права и электоральной практики.

ББК 67.400.5

ОГЛАВЛЕНИЕ

Список сокращений	4
Введение	5
Раздел 1. Современное понимание избирательной системы. Избирательная система в новейшей истории России: поиск оптимального законодательного решения . . .	9
Раздел 2. Избирательные системы зарубежных государств: систематизированная и обобщенная практика. . .	32
2.1. Модель 1. Пропорциональная избирательная система	39
2.2. Модель 2. Паритетная смешанная избирательная система (с паритетом пропорционального и мажоритарного компонента)	94
2.3. Модель 3. «Непаритетная» смешанная избира- тельная система	98
2.4. Модель 4. Смешанная поликомпонентная из- бирательная система (в рамках которой объеди- няется какая-либо избирательная система и иной порядок формирования органа государ- ственной власти, например, прямое назначе- ние)	125
2.5. Применение элементов пропорциональной из- бирательной системы в странах, на общегосу- дарственном уровне использующих мажори- тарную избирательную систему.	139
Раздел 3. Изменение государствами используемых избира- тельных систем: причины и факторы	143
Заключение	159
Приложения	163
Список рекомендуемых источников	196

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

- ОАГ** — Организация американских государств
- ОБСЕ** — Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе
- ООН** — Организация Объединенных Наций
- ЦИК России** — Центральная избирательная комиссия Российской Федерации

ВВЕДЕНИЕ

В соответствии с международными обязательствами в сфере демократических выборов, международными избирательными стандартами государство самостоятельно определяет вид избирательной системы как в широком, так и в узком смысле этого термина, но в определенных пределах, установленных международными актами.

В настоящем издании авторы ограничились рассмотрением видов избирательных систем только в узком смысле этого термина, т. е. как метода (порядка) распределения мандатов на выборах в представительные органы государственной власти¹.

Выбор избирательной системы обусловливается прежде всего внутренними особенностями государства, положениями национальной конституции, политической системой, историческими традициями, стадией развития партийного строительства, запросами

¹ Авторы придерживаются понимания **избирательной системы в узком смысле** как законодательно установленных условий признания кандидата, кандидатов избранными, списков кандидатов — допущенными к распределению депутатских мандатов, а также порядка распределения депутатских мандатов между списками кандидатов и внутри списков кандидатов (подр. см.: Раздел 1. Избирательная система в новейшей истории России: поиск оптимального законодательного решения).

общества и т. п. При этом выбор вида избирательной системы не должен ущемлять избирательные права граждан и нарушать международные обязательства государства в сфере демократических выборов, международные избирательные стандарты.

Особенностью развития избирательной системы Российской Федерации является то, что избирательная система, установленная в Российской Федерации на федеральном или региональном уровнях, периодически критикуется со стороны представителей политических партий, общественных объединений и экспертов. При этом Российская Федерация в новейшей истории опробовала все основные типы избирательных систем: от мажоритарной на выборах депутатов Съезда народных депутатов в 1990 г. до пропорциональной на выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в 2007 и 2011 гг., использовалась также смешанная избирательная система, сочетающая пропорциональную и мажоритарную составляющую, на выборах депутатов Государственной Думы в 1993, 1995, 1999, 2003 гг. Смешанная система, согласно новому законодательству о выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, будет применяться и на выборах депутатов Государственной Думы в 2016 г.

В настоящее время государства мира используют для формирования своих законодательных органов различные варианты избирательных систем, каждая из которых, безусловно, имеет свои плюсы и минусы и тем или иным образом влияет на качественный состав парламента. При этом нередко государства, так же, как и Российская Федерация, меняют используемые избирательные системы под влиянием различных внутренних факторов.

Интерес к исследованию избирательных систем и практики их применения в различных государствах мира вызван в том числе тем, что выбор той или иной избирательной системы влияет на результаты выборов в смысле итогового списка избранных лиц при одних и тех же условиях голосования. Этим объясняется то, что различные политические силы нередко вступают в жесткую борьбу с целью определения наиболее оптимальной для себя избирательной системы.

Избирательная система, принятая в государстве, оказывает существенное влияние не только на результаты конкретных выборов, но и в более долгосрочной перспективе влияет на формирование политической и партийной системы страны. Так, известно, что активное использование мажоритарной избирательной системы стимулирует развитие двухпартийной системы, вынуждая политиков присоединяться к одной из двух крупнейших политических партий, имеющих исключительные шансы на получение мандата в том или ином округе, а при определенных социально-политических обстоятельствах — и однопартийной системы, в то время как пропорциональная избирательная система, при использовании которой малые партии также получают депутатские мандаты, стимулирует в известной степени развитие многопартийности, постепенного усиления так называемых малых партий.

Целью настоящего издания является комплексное исследование и доведение до широкой общественности, законодателей и политиков всей палитры применяемых в мире видов избирательных систем, а также практического опыта Российской Федерации и зарубежных государств по применению различных вариантов пропорциональной, мажоритарной и смешанной избирательных систем на выборах в представительные органы государственной власти.

Авторы благодарны за возможность использования в качестве источников для настоящего исследования многочисленных трудов* ученых-исследователей, и прежде всего доктору юридических наук, заслуженному юристу Российской Федерации Владимиру Ивановичу Лысенко.

За выход в свет настоящего издания авторы признательны сотрудникам аппарата Избирательной комиссии Ленинградской области и лично ее председателю Владимиру Павловичу Журавлёву.

* См. перечень книг, монографий и статей в списке рекомендуемых источников, а также: Институт выборов в России: междисциплинарная библиография: в 3 т. / сост. д-р юрид. наук Ю. А. Веденеев, И. В. Зайцев; под общ. ред. Секретаря ЦИК России Н. Е. Конкина и Председателя Совета Российского общественного института избирательного права И. Б. Борисова. М.: Буки Веди, 2013.

Раздел 1

СОВРЕМЕННОЕ ПОНИМАНИЕ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ. ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА В НОВЕЙШЕЙ ИСТОРИИ РОССИИ: ПОИСК ОПТИМАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО РЕШЕНИЯ

Избирательная система — одна из базовых электорально-правовых категорий, занимающая видное место в понятийно-категориальном аппарате науки избирательного права и конституционного права в целом.

Термин «избирательная система» употребляется в науке и электоральной практике в двух основных значениях. Богатый спектр взглядов на понимание избирательной системы основательно проанализирован в ряде работ². При этом разные исследователи акцентируют внимание на различных составляющих понятия избирательной системы, традиционно рассматриваемого в широком и узком смыслах.

В широком смысле под избирательной системой принято понимать «упорядоченные общественные отношения, составляющие порядок выборов органов публичной власти» (В. В. Маклаков)³. В данном контексте можно рассуждать, например, об избирательной

² См., напр.: *Мясников А. П.* Избирательные системы: становление и развитие. Ростов н/Д: Изд-во Рост. ун-та, 2003. С. 6–16; *Скосаренко Е. Е.* Избирательная система России: мифы и политическая реальность. М.: Формула права, 2007. С. 10–21; *Дмитриев Ю. А., Израелян В. Б.* Избирательное право: учебник. М.: Юстицинформ, 2008. § 6 «Избирательные системы в Российской Федерации». С. 26–27; *Избирательное право: учеб. пособие для студентов вузов / под ред. К. К. Гасанова, А. С. Прудникова, В. А. Виноградова.* 3-е изд., перераб. и доп. М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2010. С. 6–7 и др.

³ Конституционное (государственное) право зарубежных стран. Общая часть / отв. ред. Б. А. Страшун. 4-е изд. М.: Норма, 2005. С. 410.

системе Российской Федерации⁴, избирательной системе Великобритании, избирательной системе Канады, избирательной системе Мексики и т. д.⁵

По мнению М. В. Баглая, понятие избирательной системы складывается из всей совокупности правовых норм, регулирующих порядок предоставления избирательных прав, проведения выборов и определения результатов голосования⁶. Таким образом, во главу угла ставится совокупность правовых норм, что приближает понимание избирательной системы к понятию избирательного права в объективном смысле.

С. А. Авакьян характеризует избирательную систему как реально существующий порядок подготовки и проведения выборов депутатов и выборных должностных лиц государственной власти и местного самоуправления⁷. «Под избирательной системой в Российской Федерации большинство исследователей понимают порядок выборов Президента РФ, депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ, органов государственной власти субъектов РФ, а также органов местного самоуправления, проводимых в соответствии с Конституцией РФ, федеральными

⁴ Применительно к Российской Федерации О. Е. Кутафин конкретизировал данное понятие следующим образом: «Под избирательной системой в Российской Федерации понимается порядок выборов Президента РФ, депутатов Государственной Думы Федерального Собрания, порядок выборов в иные федеральные органы, предусмотренные Конституцией РФ и избираемые непосредственно гражданами Российской Федерации в соответствии с федеральными законами, порядок, используемый при выборах в органы государственной власти субъектов Федерации, а также при выборах в органы местного самоуправления, проводимых в соответствии с федеральными законами, законами и иными нормативными правовыми актами законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Федерации» (*Козлова Е. И., Кутафин О. Е. Конституционное право России. 4-е изд., перераб. и доп. М.: Проспект, 2009. С. 330*).

⁵ См., напр.: *Современные избирательные системы. Вып. 1. Великобритания, Канада, Мексика, Польша. М.: Норма, 2006 (и последующие семь выпусков)*.

⁶ *Баглай М. В. Конституционное право Российской Федерации. М., 2001. С. 359.*

⁷ *Авакьян С. А. Конституционное право России: учебный курс: в 2 т. М., 2007. Т. 2. С. 163.*

законами, законами субъектов РФ, уставами муниципальных образований»⁸. Здесь внимание акцентируется уже на порядке, установленном правовыми нормами и реализующемся в соответствующих правоотношениях, и таким образом понимание избирательной системы в некоторой части приобретает сходные черты с категорией избирательного процесса.

Некоторые авторы включают в широкое понимание избирательной системы также и самих избирателей. Р. Т. Биктагиров и Б. И. Кинзягулов пишут, что избирательную систему Российской Федерации (в широком плане) «следует определить как совокупность государственных и общественных отношений и избирателей, входящих в правовые отношения по поводу формирования путем всеобщих выборов органов государственной власти и местного самоуправления, регламентированные избирательным правом»⁹. Отметим, что включение в состав избирательной системы носителей субъективных избирательных прав представляется спорным.

Н. С. Бондарь и А. А. Джагарян полагают, что избирательная система представляет собой совокупность определенным образом упорядоченных общественных отношений, связанных с выборами органов публичной власти, осуществлением конституционных прав граждан избирать и быть избранными, реализацией избирательных процедур на всех стадиях избирательного процесса, в том числе в ходе предвыборной агитации. При этом они отмечают, что общественные отношения, характеризующие избирательную систему, являются лишь ее материальным выражением. В реальном же ее проявлении как института политической демократии избирательная система раскрывается как система средств, создаваемых государством и используемых им для организации своей власти¹⁰.

Б. А. Страшун отмечает, что в широком смысле избирательная система — это *система общественных отношений, связанных с выборами органов публичной власти*. Сфера этих отношений

⁸ Избирательное право. С. 5.

⁹ Биктагиров Р. Т., Кинзягулов Б. И. Курс современного избирательного и референдумного права России: теория, законодательство, практика: в 2 т. Уфа, 2007. Т. 1. Общая часть. С. 117.

¹⁰ См.: Бондарь Н. С., Джагарян А. А. Конституционная ценность избирательных прав граждан России. М.: Формула права, 2005. С. 23–24.

весьма велика. В нее входят вопросы определения круга избирателей и избираемых, инфраструктуры выборов (создание избирательных единиц¹¹, избирательных органов и др.), отношения, складывающиеся на каждой из стадий избирательного процесса. Регулируется избирательная система нормами избирательного

¹¹ Понятие «избирательная единица», использованное Б. А. Страшунюком в приведенной цитате, обозначает избирательные округа и иные образования (не по территориальному признаку), от которых избираются депутаты или выборные должностные лица.

Российское избирательное законодательство предусматривает образование (определение) избирательных единиц по территориальному признаку, поэтому понятие избирательной единицы как таковое законодателем не используется, поскольку достаточным является закрепление понятия избирательного округа. Согласно подп. 30 ст. 2 Федерального закона от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», избирательный округ — это территория, которая образована (определена) в соответствии с законом и от которой непосредственно гражданами Российской Федерации избираются депутат (депутаты), выборное должностное лицо (выборные должностные лица).

Вместе с тем электоральной практике зарубежных стран известны и иные избирательные единицы. В. В. Маклаков пишет: «Избирательные округа — это наиболее частая разновидность избирательных единиц. В случае формирования представительных органов не по территориальному, а по какому-либо иному принципу избирательными единицами служат соответствующие иные объединения избирателей. Так, в тех социалистических странах, где, кроме территориального, применялись такие, например, принципы представительства, как производственный или политико-организационный (югославские конституции 1974 г.), избирательными единицами служили соответственно территориальные коллективы и их объединения или объединения избирателей по общественно-политическим организациям, которыми считались и такие организации, как, скажем, профсоюзы» (см.: Конституционное (государственное) право зарубежных стран. Общая часть. С. 436). В. Е. Чиркин отмечает: «Избирательный округ — наиболее распространенная разновидность избирательных единиц (при многостепенных выборах такими единицами могут стать нижестоящие представительные органы, при косвенных — избирательные коллегии)» (Чиркин В. Е. Конституционное право зарубежных стран. М.: Юрист, 2006. С. 241–242).

Авторы настоящего издания также исходят из указанного понимания избирательной единицы как родового понятия по отношению к избирательному округу. В таком значении это понятие используется и в приложении Б.

права, понимаемого в так называемом объективном смысле как система правовых норм, которую нередко называют подотраслью конституционного (государственного) права. Однако не вся избирательная система регулируется правовыми нормами. В ее состав входят также некоторые виды отношений, регулируемые корпоративными нормами (в частности, уставами политических партий, иных общественных политических объединений), а также электоральными обычаями и традициями данного общества¹².

По мнению Е. Е. Скосаренко, избирательная система есть политико-правовая категория, представляющая собой результат фактических (как урегулированных нормами права, так и не урегулированных) общественных отношений по формированию органов власти в государстве посредством выборов¹³.

Избирательную систему в широком смысле можно рассматривать как законодательно установленный и действующий механизм формирования органов государственной власти и местного самоуправления, который включает в себя: законодательно определенную систему выборных органов; законодательно определенные процедуры организации и проведения выборов; законодательно установленную систему определения результатов голосования по передаче властных полномочий¹⁴.

Под избирательной системой в широком смысле, на наш взгляд, в обобщающем ключе следует понимать совокупность регулируемых нормами законодательства о выборах общественных отношений в сфере функционирования непосредственного народовластия в форме выборов, а также правовых, организационных, финансово-экономических, информационных и иных гарантий и механизмов, обеспечивающих реализацию избирательных прав граждан.

Важным в таком понимании нам видится указание на взаимосвязь избирательной системы с гарантиями избирательных прав, поскольку все правовое регулирование отношений в сфере выборов

¹² См.: Избирательное право и избирательный процесс в Российской Федерации: учебник для вузов / отв. ред. А. А. Вешняков. М.: НОРМА, 2003. С. 106.

¹³ Скосаренко Е. Е. Указ. соч. С. 21.

¹⁴ См.: Борисов И. Б. Электоральный суверенитет. М.: РОИИП, 2010. С. 76.

строится в нашей стране на основе концепции таких гарантий. И на ту же концепцию должна быть ориентирована правоприменительная деятельность организаторов выборов, государственных и муниципальных органов, вовлеченных в правоотношения, складывающиеся в рамках избирательного процесса.

В узком смысле избирательная система — это «совокупность правил, по которым определяются результаты голосования, устанавливается, кто победил на выборах»¹⁵, «способ распределения мандатов между кандидатами в зависимости от итогов голосования»¹⁶.

Некоторые исследователи отмечают смещение акцентов в рассмотрении избирательной системы с ее широкого понимания на узкое. Например, Е. И. Колюшин пишет, что в советском избирательном праве под избирательной системой понималась совокупность общественных отношений, возникающих в ходе выборов. Тем самым избирательная система отождествлялась с выборами. Современное избирательное право включает в себя определение избирательной системы в более узком и конкретном смысле. Речь идет о способах и методах определения результатов выборов, т. е. заключительной стадии выборов¹⁷.

Б. А. Страшун пишет, что избирательная система в узком смысле — это *способ определить, кто из баллотировавшихся кандидатов избран на должность или в качестве депутата*. При этом он отмечает, что в зависимости от того, какая будет установлена избирательная система, результаты выборов при одних и тех же итогах голосования могут оказаться совершенно различными. Поэтому политические силы нередко борются между собой за более выгодную для себя избирательную систему (впрочем, оценивая ее выгодность, они могут и ошибиться)¹⁸.

Зарубежные исследователи в значительной степени склонны оперировать понятием избирательной системы именно в узком

¹⁵ Чиркин В. Е. Конституционное право зарубежных стран. С. 250.

¹⁶ Конституционное (государственное) право зарубежных стран. Общая часть / отв. ред. Б. А. Страшун. С. 410.

¹⁷ Колюшин Е. И. Конституционное право России: курс лекций. М., 2006. С. 202–203.

¹⁸ См.: Избирательное право и избирательный процесс в Российской Федерации. С. 106.

смысле¹⁹. При этом для них характерно рассматривать избирательную систему через призму процесса перехода голосов в места («votes to seats», используется даже сокращение «v2seats»²⁰). Примеры такого понимания: избирательные системы — способ, которым голоса, поданные на всеобщих выборах, переводятся в места в легислатуре²¹; функция избирательной системы — определить средства, которыми голоса переводятся в места в процессе избрания политиков на должности²²; избирательная система означает способ, которым голоса переводятся в места²³.

В связи с этим следует отметить, что разница в употреблении понятия избирательной системы «создает барьеры между нашими и зарубежными учеными в понимании сущности избирательной системы и при обмене научным опытом»²⁴. Однако остается констатировать, что для отечественной науки и практики характерно употребление понятия избирательной системы в двух разных смыслах, в связи с чем в научном диалоге с зарубежными коллегами неизбежна необходимость уточнения смысла используемой терминологии.

¹⁹ Хотя у авторитетных исследователей избирательных систем встречаются и примеры широкого, даже иногда расширительного подхода. Так, по интересному выражению Р. Таагеперы, «избирательная система состоит из избирательных законов и умений, которые люди проявляют в их использовании». См.: *Taagepera R. Oxford handbook*. [Электронный ресурс]. Ch. 28 “Electoral systems”. P. 678. URL: <http://www.socpol.unimi.it/corsi/compol/materials/Taagepera%20in%20Oxford%20handbook.pdf>

²⁰ См., напр.: *Antonio M. Jaime-Castillo. ELECTOOL*. [Электронный ресурс]. Some Tools for the Analysis of Electoral Systems. (University of Granada). P. 1. URL: <http://fmwww.bc.edu/repec/bocode/e/electool.pdf>

²¹ *Menocal A. R. Why electoral systems matter: an analysis of their incentives and effects on key areas of governance*. (Overseas Development Institute). P. 2. URL: <http://www.odi.org/sites/odi.org.uk/files/odi-assets/publications-opinion-files/7367.pdf>

²² *David M. Farrell. Electoral Systems, Parties and Voters: A Comparative Overview*. [Электронный ресурс]. (University of Manchester). P. 3. URL: www.hkdf.org/seminars/001021/farrell.doc

²³ *Norris P. Choosing Electoral Systems: Proportional, Majoritarian and Mixed Systems* (Harvard University). [Электронный ресурс]. P. 1. URL: <http://hks.harvard.edu/fs/pnorris/ Acrobat/IPSR%20Choosing%20Electoral%20Systems.pdf>

²⁴ См.: *Скосаренко Е. Е. Указ. соч. С. 11.*

Для целей настоящего исследования термин «избирательная система» рассматривается в узком смысле.

При этом мы придерживаемся понимания *избирательной системы в узком смысле* как законодательно установленных условий признания кандидата, кандидатов избранными, списков кандидатов — допущенными к распределению депутатских мандатов, а также порядка распределения депутатских мандатов между списками кандидатов и внутри списков кандидатов.

В современном мире существуют следующие основные виды избирательных систем.

1) *Мажоритарная избирательная система* (исторически первая в мировой электоральной практике, от фр. *majorite* — большинство), согласно которой избранным считается кандидат, получивший установленное большинство голосов избирателей. В зависимости от того, какое это большинство, различаются мажоритарная избирательная система относительного, абсолютного и квалифицированного большинства:

- а) при мажоритарной избирательной системе *относительного большинства* избранным считается кандидат, который получил наибольшее число голосов (т. е. больше голосов, чем каждый из его соперников);
- б) при мажоритарной избирательной системе *абсолютного большинства* для избрания кандидата требуется получение абсолютного числа голосов (т. е. больше половины их числа, $50\% + 1$ голос)²⁵;
- в) при мажоритарной избирательной системе *квалифицированного большинства* избранным считается кандидат, получивший квалифицированное большинство голосов (превышающее большинство абсолютное — $2/3$, $3/4$ и т. д.).

2) *Пропорциональная избирательная система*, при которой депутатские мандаты распределяются между избирательными объединениями, избирательными блоками (если возможность создания избирательных блоков предусмотрена законодательством

²⁵ При этом в зависимости от избирательного закона это большинство может исчисляться: а) от общего числа зарегистрированных в округе избирателей; б) от общего числа поданных голосов; в) от общего числа поданных действительных голосов.

соответствующего государства²⁶) пропорционально числу голосов избирателей, поданных за списки кандидатов в депутаты, выдвинутые и зарегистрированные этими избирательными объединениями, блоками.

3) *Смешанная избирательная система*, в соответствии с которой одновременно применяются те или иные варианты различных избирательных систем.

Помимо основной классификации различают ряд иных разновидностей избирательных систем, которые более подробно представлены в *приложении А*.

И мажоритарная избирательная система, и пропорциональная избирательная система имеют как достоинства, так и недостатки. В частности, в соответствии с так называемым социологическим законом Мориса Дюверже мажоритарная система способствует установлению и упрочению двухпартийной системы, и напротив, пропорциональная система поощряет многопартийность. Дюверже объяснял эти различные эффекты с точки зрения «механического» и «психологического» факторов. Механическое воздействие мажоритарной системы сводится к тому, что все политические партии, кроме двух самых сильных, не имеют возможности получить представительство, и поэтому они, как правило, теряют голоса в каждом районе. Психологический фактор усиливает механический, потому что избиратели скоро поймут, что их голоса будут потрачены впустую, если они будут продолжать делать выбор в пользу третьих лиц. Таким образом, они, как правило, передают свои голоса одной из двух самых сильных партий. Психологический фактор также работает и в «противоположную сторону», так как политики не хотят трагить свой политический капитал впустую, выходя на политическую арену как независимые кандидаты, вместо этого они присоединяются к крупным партиям, чтобы повысить свои шансы на избрание²⁷.

²⁶ Поскольку здесь приводится общее понимание пропорциональной избирательной системы, применимое не только для России, но и для зарубежных стран, упомянуты и избирательные блоки как возможные субъекты права выдвижения списков кандидатов. При этом следует иметь в виду, что в Российской Федерации в настоящее время действующее избирательное законодательство не предусматривает возможность создания избирательных блоков.

²⁷ Цит. по: Современные избирательные системы. Вып. 8. Бразилия, Франция, Чехия, Южная Корея. М., 2013. С. 385.

Недостатком мажоритарной системы является то, что голоса избирателей, поданные в одномандатном или многомандатном избирательном округе не за победившую партию, «пропадают» и не учитываются при распределении депутатских мандатов. С другой стороны, использование пропорциональной избирательной системы (особенно при невысоком избирательном барьере) может привести к чрезмерному дроблению парламента, что в странах с парламентской формой правления чревато трудностями в формировании правительства и даже правительственным кризисом (так называемая правительственная чехарда).

В связи с этим в ряде стран мира делается выбор в пользу смешанной избирательной системы, позволяющей нивелировать недостатки мажоритарной и пропорциональной избирательной систем и более полно использовать их достоинства.

В истории России по-разному решался вопрос об избирательной системе, применяемой на выборах в представительные органы государственной власти.

В СССР и союзных республиках в условиях однопартийной политической системы на выборах депутатов Советов всех уровней применялась мажоритарная избирательная система абсолютного большинства, так как достижение абсолютного большинства голосов тогда было делом несложным²⁸.

Становление избирательного законодательства в современной России ознаменовалось отказом от наиболее одиозных элементов советской электорально-правовой практики, в связи с чем избирательная система также подверглась реформированию. В частности, «Положение о выборах депутатов Государственной Думы в 1993 году», утвержденное Указом Президента Российской Федерации от 1 октября 1993 г. № 1557²⁹, предусматривало (Статья 3. «Выборы в Государственную Думу»):

«1. Государственная Дума состоит из 450 депутатов.

2. 225 депутатов Государственной Думы избираются на основе мажоритарной системы по одномандатным (один округ — один депутат) избирательным округам, образуемым в субъектах

²⁸ Биктагиров Р. Т., Кинзягулов Б. И. Курс современного избирательного и референдумного права России. Т. 1. С. 119.

²⁹ Собрание актов Президента и Правительства Российской Федерации. 1993. № 41. Ст. 3907 (указ утратил силу).

Федерации на основе единой нормы представительства, за исключением избирательных округов, образуемых в субъектах Федерации, число избирателей в которых меньше среднего числа избирателей, установленного Центральной избирательной комиссией по выборам депутатов Государственной Думы (далее именуется Центральная избирательная комиссия) для одномандатного избирательного округа.

3. Остальные 225 депутатов Государственной Думы избираются на основе системы пропорционального представительства по общесоюзному избирательному округу».

Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации изначально также избирался на всеобщих выборах с использованием мажоритарной избирательной системы³⁰.

Важнейшее значение для становления современной российской государственности имело принятие на всенародном голосовании 12 декабря 1993 г. Конституции Российской Федерации³¹. Вместе с тем Конституция России 1993 г. не установила однозначно, какая избирательная система применяется на выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации

³⁰ Выборы депутатов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации состоялись 12 декабря 1993 г. На основании протоколов окружных избирательных комиссий по выборам депутатов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и в соответствии со ст. 30 Положения о выборах депутатов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в 1993 г. Центральная избирательная комиссия Российской Федерации определила, что в результате выборов депутатов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по 86 двухмандатным избирательным округам из 89 избрано 170 депутатов. В Московском областном № 50 и Ямало-Ненецком № 89 двухмандатных избирательных округах избрано по одному депутату. В Татарстанском № 16, Челябинском № 74, Чеченском № 20 избирательных округах выборы депутатов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации не проводились.

См.: Об установлении общих итогов выборов депутатов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации [Электронный ресурс]. Постановление Центральной избирательной комиссии по выборам в Совет Федерации и по выборам в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации от 20 декабря 1993 г. № 143. URL: http://cikrf.ru/banners/vib_arhiv/sovfed/post_1_gd1993.html

³¹ Российская газета. 1993. 25 дек. (с последующими изменениями).

Федерации, а также не исключила формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации путем всеобщих выборов³². Конституционно установленными были лишь наиболее общие электоральные нормы (такие, как принципы всеобщего равного прямого избирательного права при тайном голосовании на выборах Президента Российской Федерации — ч. 1 ст. 81 Конституции Российской Федерации).

На первоначальном этапе обновления политической и правовой системы России в начале 90-х годов XX в. установление избирательной системы на конституционном уровне — в акте высшей юридической силы, отличающемся довольно жестким порядком изменения, было нецелесообразным и могло вступить в противоречие с потребностями динамичной практики. В связи с этим вполне оправданным был выбор следующей конституционной модели правового регулирования:

«1. Государственная Дума избирается сроком на четыре года.

2. Порядок формирования Совета Федерации и порядок выборов депутатов Государственной Думы устанавливаются федеральными законами» (ст. 96 Конституции Российской Федерации в первоначальной редакции).

В соответствии с приведенными нормами конкретная избирательная система была установлена Федеральным законом от 21 июня 1995 г. № 76-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»³³.

Указанным федеральным законом (Статья 5. «Выборы в Государственную Думу») было предусмотрено:

³² В Заключительных и переходных положениях Конституции Российской Федерации было установлено: «7. Совет Федерации первого созыва и Государственная Дума первого созыва избираются сроком на два года». Федеральный закон от 5 декабря 1995 г. № 192-ФЗ «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» (ныне утратил силу) установил новый порядок, согласно которому в состав Совета Федерации входили по два представителя от каждого субъекта Российской Федерации по должности: главы законодательного (представительного) и исполнительного органов государственной власти. С этого момента Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации больше не формировался путем всеобщих выборов.

³³ СЗ РФ. 1995. № 26. Ст. 2398 (федеральный закон утратил силу).

«В соответствии с Конституцией Российской Федерации Государственная Дума состоит из 450 депутатов:

225 депутатов Государственной Думы избираются по одномандатным (один округ — один депутат) избирательным округам на основе единой нормы представительства избирателей на одномандатный избирательный округ, за исключением избирательных округов, образуемых в субъектах Российской Федерации, число избирателей в которых меньше единой нормы представительства. Единая норма представительства избирателей на одномандатный избирательный округ устанавливается путем деления общего числа избирателей в Российской Федерации на 225 одномандатных избирательных округов;

225 депутатов Государственной Думы избираются по федеральному избирательному округу пропорционально количеству голосов, поданных за федеральные списки кандидатов в депутаты, выдвинутые избирательными объединениями, избирательными блоками».

Таким образом, законодатель выбрал для России смешанную избирательную систему, которая затем была вновь подтверждена Федеральным законом от 24 июня 1999 г. № 121-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»³⁴ и Федеральным законом от 20 декабря 2002 г.

³⁴ СЗ РФ. 1999. № 26. Ст. 3178 (федеральный закон утратил силу). Этим федеральным законом установлены нормы, за некоторыми деталями идентичные нормам федерального закона 1995 г., а именно:

«Статья 3. Выборы в Государственную Думу

1. В соответствии с Конституцией Российской Федерации в Государственную Думу избирается 450 депутатов.

2. 225 депутатов Государственной Думы избираются по одномандатным избирательным округам (один округ — один депутат), образуемым на основе единой нормы представительства избирателей на одномандатный избирательный округ, за исключением избирательных округов, образуемых в субъектах Российской Федерации, в которых число избирателей меньше единой нормы представительства. Единая норма представительства избирателей на одномандатный избирательный округ устанавливается путем деления общего числа избирателей, проживающих на территории Российской Федерации и зарегистрированных в Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», на общее число (225) одномандатных избирательных округов.

№ 175-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»³⁵.

Установившаяся в России смешанная избирательная система оценивается исследователями как «смешанная несвязанная» избирательная система (mixed disconnected electoral system), при которой каждый избиратель получает два голоса, что позволяет избрать одну часть депутатов по пропорциональной системе, а другую, совершенно независимо от нее, в соответствии с той или

3. 225 депутатов Государственной Думы избираются по федеральному избирательному округу пропорционально числу голосов, поданных за федеральные списки кандидатов в депутаты, выдвинутые избирательными объединениями, избирательными блоками».

³⁵ Российская газета. 2002. 25 дек. (федеральный закон утратил силу).

Вновь были воспроизведены традиционные нормы об избирательной системе, повторяющие два предыдущих федеральных закона о выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, а именно:

«Статья 3. Выборы в Государственную Думу

1. В соответствии с Конституцией Российской Федерации в Государственную Думу избирается 450 депутатов.

2. 225 депутатов Государственной Думы избираются по одномандатным избирательным округам (один округ — один депутат), образуемым на основе единой нормы представительства избирателей на одномандатный избирательный округ, за исключением избирательных округов, образуемых в субъектах Российской Федерации, в которых число избирателей меньше единой нормы представительства. Единая норма представительства избирателей на одномандатный избирательный округ устанавливается путем деления общего числа избирателей, проживающих на территории Российской Федерации и зарегистрированных в Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», на общее число (225) одномандатных избирательных округов.

3. 225 депутатов Государственной Думы избираются по федеральному избирательному округу пропорционально числу голосов, поданных за федеральные списки кандидатов в депутаты, выдвинутые политическими партиями, избирательными блоками».

Таким образом, изменения коснулись круга субъектов, имеющих право выдвижения списков кандидатов в депутаты (в Федеральном законе 1995 г. и Федеральном законе 1999 г. — «выдвинутые избирательными объединениями, избирательными блоками», в федеральном законе 2002 г. — «выдвинутые политическими партиями, избирательными блоками»).

иной модификацией системы большинства. В отличие от «смешанной несвязанной», «смешанная связанная» избирательная система, применяемая в ФРГ, Венгрии и ряде других стран, предполагает зависимость числа мест, получаемых партией по пропорциональной системе, в том числе от результатов на выборах в округах и наоборот³⁶.

В 2002 г. также появилась норма о том, что не менее половины депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации должны избираться по пропорциональной избирательной системе. Согласно п. 16 ст. 35 Федерального закона от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»³⁷ (в первоначальной редакции), «не менее половины депутатских мандатов в законодательном (представительном) органе государственной власти субъекта Российской Федерации либо в одной из его палат распределяются между списками кандидатов, выдвинутыми избирательными объединениями, избирательными блоками, пропорционально числу голосов избирателей, полученных каждым из списков кандидатов».

Среди мер по обеспечению единства страны, укреплению государственных структур, предложенных в 2004 г. Президентом Российской Федерации, предусматривался переход к выборам депутатов Государственной Думы исключительно по пропорциональной избирательной системе³⁸.

В рамках реализации указанных мер был принят Федеральный закон от 18 мая 2005 г. № 51-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»³⁹,

³⁶ Кынев А. Новые региональные законы о выборах: проблемы введения смешанной избирательной системы [Электронный ресурс] / А. Кынев // Сайт фонда «ИНДЕМ». Режим доступа: <http://www.indem.ru/idd2000/anal/Kinev39.htm>

³⁷ Российская газета. 2002. 15 июня (с последующими изменениями).

³⁸ См.: Плигин В. Н. Этапы развития избирательного законодательства в Российской Федерации [Электронный ресурс] // Сайт Российского центра обучения избирательным технологиям при ЦИК России. Режим доступа: <http://www.rcoit.ru/discussion/detail.php?ID=18129>

³⁹ Российская газета. 2005. 24 мая (федеральный закон утратит силу со дня прекращения полномочий Государственной Думы шестого созыва).

в ст. 3 которого («Выборы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации») было установлено: «Депутаты Государственной Думы избираются по федеральному избирательному округу пропорционально числу голосов, поданных за федеральные списки кандидатов в депутаты Государственной Думы».

На основании указанного федерального закона выборы всех 450 депутатов Государственной Думы пятого созыва в декабре 2007 г. прошли по пропорциональной избирательной системе.

В рамках дальнейшего развития правового регулирования был принят Федеральный закон от 20 марта 2011 г. № 38-ФЗ «О внесении изменений в ст. 35 и 38 Федерального закона “Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации” и в Федеральный закон “Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации” в связи с применением пропорциональной избирательной системы на выборах депутатов представительных органов муниципальных районов и городских округов»⁴⁰. Этот федеральный закон дополнил ст. 35 Федерального закона от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»⁴¹ новым п. 18, согласно которому «не менее половины депутатских мандатов в избираемом на муниципальных выборах представительном органе муниципального района, городского округа с численностью 20 и более депутатов распределяются между списками кандидатов, выдвинутыми избирательными объединениями, пропорционально числу голосов избирателей, полученных каждым из списков кандидатов»⁴².

⁴⁰ Российская газета. 2011. 25 марта.

⁴¹ Российская газета. 2002. 15 июня (с последующими изменениями).

⁴² Согласно данному пункту, «законом субъекта Российской Федерации может предусматриваться необходимый для допуска к такому распределению депутатских мандатов минимальный процент голосов избирателей, полученных списком кандидатов, который не может быть более 5% от числа голосов избирателей, принявших участие в голосовании. При этом минимальный процент голосов избирателей должен устанавливаться с таким расчетом, чтобы к распределению депутатских мандатов было допущено не менее двух списков кандидатов, получивших в совокупности более 50 процентов голосов избирателей, принявших участие в голосовании».

Таким образом, было исключено применение полностью мажоритарной избирательной системы на муниципальном уровне (в муниципальных образованиях, в которых представительный орган формировался выборным путем и имел численность не менее 20 депутатов) — допустимыми являлись только полностью пропорциональная либо смешанная избирательные системы.

Следующим значимым этапом в развитии российской электоральной практики применения различных избирательных систем стало принятие Федерального закона от 2 ноября 2013 г. № 303-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»⁴³. Этот федеральный закон расширил диапазон усмотрения в установлении избирательной системы, применяемой на выборах в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации. В частности, минимальный процент депутатов таких органов, избираемых по пропорциональной избирательной системе, был снижен с 50% до 25% (за исключением городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга)⁴⁴. Также указанным

⁴³ Российская газета, 2013. 6 нояб.

⁴⁴ А именно п. 16 ст. 35 Федерального закона от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» был изложен в следующей редакции: «16. Не менее 25 процентов депутатских мандатов в законодательном (представительном) органе государственной власти субъекта Российской Федерации либо в одной из его палат распределяются между списками кандидатов, выдвинутыми избирательными объединениями, пропорционально числу голосов избирателей, полученных каждым из списков кандидатов. Данное положение не распространяется на выборы депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга. Законом субъекта Российской Федерации может предусматриваться необходимый для допуска к такому распределению депутатских мандатов минимальный процент голосов избирателей, полученных списком кандидатов, который не может быть более 7 процентов от числа голосов избирателей, принявших участие в голосовании. При этом минимальный процент голосов избирателей должен устанавливаться с таким расчетом, чтобы к распределению депутатских мандатов было допущено не менее двух списков кандидатов, получивших в совокупности более 50 процентов голосов избирателей, принявших участие в голосовании». В 2014 г. в указанном пункте слова «не может быть более 7 процентов» были заменены словами «не может быть более 5 процентов», т. е. произошло снижение необходимого для допуска к распределению депутатских мандатов минимального процента голосов избирателей, который может быть предусмотрен законом субъекта Российской Федерации.

федеральным законом было исключено ранее введенное обязательное требование о том, что не менее половины депутатских мандатов в избираемом на муниципальных выборах представительном органе муниципального района, городского округа с численностью 20 и более депутатов распределяются между списками кандидатов, выдвинутыми избирательными объединениями, пропорционально числу голосов избирателей, полученных каждым из списков кандидатов⁴⁵.

Следующий этап реформирования отечественной избирательной системы связан с возрождением идеи смешанной избирательной системы на выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

Эта идея была реализована путем принятия Федерального закона от 22 февраля 2014 г. № 20-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»⁴⁶.

Соответствующие изменения были внесены и в абз. 1 п. 4 ст. 4 Федерального закона от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (Российская газета, 1999. 19 окт.).

⁴⁵ Пункт 18 ст. 35 Федерального закона от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» был изложен в следующей редакции: «18. В случае, если в избираемом на муниципальных выборах представительном органе муниципального образования часть депутатских мандатов распределяется между списками кандидатов, выдвинутых избирательными объединениями, пропорционально числу голосов избирателей, полученных каждым из списков кандидатов, законом субъекта Российской Федерации может предусматриваться необходимый для допуска к такому распределению депутатских мандатов минимальный процент голосов избирателей, полученных списком кандидатов, который не может быть более 7 процентов от числа голосов избирателей, принявших участие в голосовании. При этом минимальный процент голосов избирателей должен устанавливаться с таким расчетом, чтобы к распределению депутатских мандатов было допущено не менее двух списков кандидатов, получивших в совокупности более 50 процентов голосов избирателей, принявших участие в голосовании». В 2014 г. в указанном пункте слова «не может быть более 7 процентов» были заменены словами «не может быть более 5 процентов», т. е. произошло снижение необходимого для допуска к распределению депутатских мандатов минимального процента голосов избирателей, который может быть предусмотрен законом субъекта Российской Федерации.

⁴⁶ Российская газета. 2014. 26 февр.

Примечательно, что в нем ст. 3 впервые содержит в наименовании указание на применяемую избирательную систему — она озаглавлена: «Избирательная система, применяемая на выборах депутатов Государственной Думы», что является новшеством по сравнению со всеми предыдущими федеральными законами о выборах депутатов Государственной Думы.

Согласно указанной статье:

«1. В соответствии с Конституцией Российской Федерации в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации (далее — Государственная Дума) избирается 450 депутатов.

2. 225 депутатов Государственной Думы избираются по одномандатным избирательным округам (один округ — один депутат), образуемым в соответствии со статьей 12 настоящего Федерального закона.

3. 225 депутатов Государственной Думы избираются по федеральному избирательному округу пропорционально числу голосов избирателей, поданных за федеральные списки кандидатов в депутаты Государственной Думы (далее — федеральные списки кандидатов).

4. Число голосов избирателей, поданных за федеральный список кандидатов, определяется как сумма голосов избирателей, поданных за соответствующий федеральный список кандидатов в каждом субъекте Российской Федерации и за пределами территории Российской Федерации».

Примечательной особенностью российской законодательной регламентации избирательной системы является то, что в самом федеральном законодательстве о выборах не содержится легального определения понятия «избирательная система».

Представляется логичным, что дефиниция избирательной системы как одного из базовых понятий для всей правовой терминологии в сфере выборов и избирательного права как такового должна была бы найти место в ст. 2 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», где закреплены основные термины и понятия. Однако законодатель в указанной статье не дал определение этому понятию.

При этом такая дефиниция закреплена законодателем в Федеральном законе от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской

Федерации»⁴⁷. Согласно ч. 3 ст. 23 «Муниципальные выборы» названного федерального закона в действующей редакции, «под избирательной системой в настоящей статье понимаются условия признания кандидата, кандидатов избранными, списков кандидатов — допущенными к распределению депутатских мандатов, а также порядок распределения депутатских мандатов между списками кандидатов и внутри списков кандидатов».

Рассуждая о причинах такого подхода федерального законодателя, можно предположить, что решение не закреплять дефиницию избирательной системы в основной статье-гlossарии избирательного законодательства было продиктовано разным содержанием этого понятия для целей Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (в его первоначальной редакции) и других федеральных законов, регулирующих отношения в сфере конкретных видов выборов. Изначально оно фигурировало в некоторых нормах Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» в широком смысле, т. е. как избирательная система в целом, которую, согласно предложенному нами определению, можно рассматривать как всю совокупность регулируемых нормами законодательства о выборах общественных отношений в сфере функционирования непосредственного народовластия в форме выборов, а также правовых, организационных, финансово-экономических, информационных и иных гарантий и механизмов, обеспечивающих реализацию избирательных прав граждан. Вместе с тем в иных законодательных актах отражено его понимание и в узком смысле (например, в указанном выше Федеральном законе «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», а также в нормах законов о выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации разных лет о распределении депутатских мандатов).

В Федеральном законе «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» понятие избирательной системы используется прежде всего в широком смысле, например, в подп. «в» и «ж» п. 9 ст. 21, согласно которым ЦИК России обеспечивает реализацию

⁴⁷ Российская газета. 2003. 8 окт. (с последующими изменениями).

мероприятий, связанных с развитием избирательной системы в Российской Федерации, а также осуществляет международное сотрудничество в области избирательных систем (здесь законодатель явно имеет в виду избирательную систему в широком смысле).

Вместе с тем в названном федеральном законе в ходе его дополнения новыми нормами появилось понятие избирательной системы, используемое в узком смысле, — в п. 7¹ ст. 18, согласно которому в случае, если схема одномандатных и (или) многомандатных избирательных округов не может быть применена при проведении выборов в связи с изменением положений конституции (устава) субъекта Российской Федерации, закона субъекта Российской Федерации, устава муниципального образования, устанавливающих соответственно число депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, представительного органа муниципального образования *и (или) вид избирательной системы, применяемой на соответствующих выборах* (курсив наш. — Авт.), а также в связи с изменением границ муниципального образования, законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации, представительный орган муниципального образования вправе по представлению организующей выборы избирательной комиссии утвердить новую схему одномандатных и/или многомандатных избирательных округов не позднее чем через 30 дней со дня вступления в силу соответствующих положений конституции (устава) субъекта Российской Федерации, закона субъекта Российской Федерации, устава муниципального образования. Здесь понятие избирательной системы явно используется в узком смысле.

Аналогично употребление этого понятия в узком смысле в избирательном законодательстве субъектов Российской Федерации. Например, согласно ч. 11 ст. 12 Закона города Москвы от 6 июля 2005 г. № 38 «Избирательный кодекс города Москвы»⁴⁸ в случае, если схема одномандатных избирательных округов по выборам депутатов Московской городской Думы не может быть применена при проведении выборов депутатов Московской городской Думы в связи с изменением положений Устава города Москвы, названного Кодекса, устанавливающих число депутатов Московской

⁴⁸ Вестник Мэра и Правительства Москвы. 2005. № 43. 1 июля (с последующими изменениями).

городской Думы и/или вид избирательной системы, применяемой на выборах депутатов Московской городской Думы, а также в связи с изменением границ муниципального образования, Московская городская Дума вправе по представлению Городской комиссии утвердить новую схему одномандатных избирательных округов не позднее чем через 30 дней со дня вступления в силу соответствующих положений Устава города Москвы, названного Кодекса.

Следует отметить, что в избирательном законодательстве субъектов Российской Федерации встречаются и упоминания конкретных видов избирательных систем. Например, гл. 11 Областного закона Ленинградской области от 15 марта 2012 г. № 20-ОЗ «О муниципальных выборах в Ленинградской области»⁴⁹ носит название «Особенности проведения муниципальных выборов с использованием мажоритарной избирательной системы», гл. 12 — «Особенности проведения выборов депутатов представительных органов муниципальных образований с использованием пропорциональной избирательной системы», а гл. 13 — «Особенности проведения выборов депутатов представительных органов муниципальных образований с использованием смешанной пропорционально-мажоритарной избирательной системы».

Встречается и формулировка «избирательные системы, на основе которых проводятся выборы». К примеру, статья 6 Закона Свердловской области от 29 апреля 2003 г. № 10-ОЗ «Избирательный кодекс Свердловской области»⁵⁰ носит название «Избирательные системы, на основе которых проводятся выборы депутатов Законодательного Собрания Свердловской области, Губернатора Свердловской области, органов местного самоуправления».

Статья 4 Закона Московской области от 4 июня 2013 г. № 46/2013-ОЗ «О муниципальных выборах в Московской области»⁵¹ носит название «Избирательные системы при проведении выборов»; ст. 10 Закона Архангельской области от 8 ноября 2006 г. № 268-13-ОЗ «О выборах в органы местного самоуправления

⁴⁹ Вестник Правительства Ленинградской области. 2012. № 34. 12 апр. (с последующими изменениями).

⁵⁰ Собрание законодательства Свердловской области. 2003. № 4. Ст. 219 (с последующими изменениями).

⁵¹ Ежедневные новости. Подмосковье. 2013. 10 июня. № 102 (с последующими изменениями).

в Архангельской области»⁵² — «Избирательные системы, которые могут применяться при проведении выборов»; ст. 4 Закона Калужской области от 25 июня 2009 г. № 556-ОЗ «О выборах в органы местного самоуправления в Калужской области»⁵³ — «Виды избирательных систем»; ст. 4 Закона УР от 13 апреля 2007 г. № 18-РЗ «О выборах депутатов Государственного Совета Удмуртской Республики»⁵⁴ — «Избирательная система по выборам депутатов Государственного Совета»; ст. 3 Закона Рязанской области от 30 июля 2009 г. № 85-ОЗ «О выборах депутатов Рязанской областной Думы»⁵⁵ — «Избирательная система на выборах депутатов областной Думы»; ст. 5 Закона Республики Тыва от 22 августа 2011 г. № 781 ВХ-1 «О выборах депутатов представительного органа муниципального образования, выборного должностного лица местного самоуправления в Республике Тыва»⁵⁶ — «Виды избирательных систем, применяемые при проведении муниципальных выборов, и численность депутатов представительных органов муниципальных образований» и т. д.

Таким образом, в отсутствие единого терминологического ориентира в статье-глоссарии Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» в избирательном законодательстве наблюдается определенная «палитра» формулировок — избирательная система, применяемая на выборах; избирательная система, используемая на выборах; избирательная система, на основе которой проводятся выборы; избирательная система при проведении выборов; избирательная система по выборам; избирательная система на выборах и др.

Представляется, что возможные варианты конкретных формулировок и моделей регулирования в дальнейшем могут продолжить эволюционировать в поисках оптимальной модели построения избирательной системы.

⁵² Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов четвертого созыва. 2006. № 13 (с последующими изменениями).

⁵³ Весть. 2009. 3 июля. № 235–237 (статьи 1–15); Весть. 2009. 7 июля. № 239–240 (статьи 16–72) (с последующими изменениями).

⁵⁴ Собрание законодательства Удмуртской Республики. 2007. 15 мая. № 11 (с последующими изменениями).

⁵⁵ Рязанские ведомости. 2009. 1 авг. № 147–148 (с последующими изменениями).

⁵⁶ Тувинская правда. Приложение 32 (спецвыпуск). 2011. 24 авг. (с последующими изменениями).

Раздел 2

ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ СИСТЕМЫ ЗАРУБЕЖНЫХ ГОСУДАРСТВ: СИСТЕМАТИЗИРОВАННАЯ И ОБОБЩЕННАЯ ПРАКТИКА

По состоянию на 1 ноября 2014 г. из 214 государств и территорий 193 государства являются членами ООН⁵⁷, остальные — самоуправляемые или зависимые (протекторатные) территории либо иные по своему статусу территориальные образования. С 2000 г. во всех странах мира, кроме 11, проводятся парламентские выборы на основе использования тех или иных избирательных систем.

В настоящем издании обобщена и систематизирована практика правового регулирования применения избирательных систем на выборах в представительные органы государственной власти **88 зарубежных стран.**

По меткому замечанию Мориса Дюверже, избирательная система — это механизм, который одновременно является и камерой, и проектором и регистрирует картинку, частично им же созданные⁵⁸.

Избирательная система предназначена для установления результатов выборов, однако сами эти результаты не в последнюю очередь зависят именно от того, какая избирательная система применяется на выборах. Это создает широкое поле для правотворчества и выбора избирательной системы в зависимости от политических целей, которые ставят перед собой авторы избирательных реформ⁵⁹. Как следствие мировая электоральная практика знает

⁵⁷ 14 июля 2011 г. 193-м членом ООН стало новое государство в Африке — Южный Судан; в ноябре 2012 г. Генеральная Ассамблея ООН, членами которой являются 193 государства, своей резолюцией признала Палестину государством в статусе наблюдателя.

⁵⁸ Цит. по: Современные избирательные системы. Вып. 4. Австралия, Венесуэла, Дания, Сербия. М., 2009. С. 355.

⁵⁹ По мнению современных исследователей, «отсюда и особый интерес как политических теоретиков, так и практиков к избирательной системе

множество различных вариаций в рамках применения пропорциональной и смешанной избирательных систем на выборах депутатов представительных органов.

К. А. Половченко справедливо отмечает: «число элементов избирательной системы весьма незначительно, но велико количество их комбинаций, о чем свидетельствует огромное число определенных типов избирательной системы стран мира»⁶⁰.

По итогам обобщения и систематизации зарубежной электроальной практики могут быть выделены следующие основные модели правового регулирования проведения выборов в представительные органы государственной власти по **пропорциональной** и **смешанной** избирательным системам:

2.1. Модель 1. Пропорциональная избирательная система

- ◆ *Модель 1А.* «Чистая» пропорциональная система
- ◆ *Модель 1Б.* Персонализированная пропорциональная система (усложненная применением преференциального голосования)

2.2. Модель 2. Паритетная смешанная избирательная система (с паритетом пропорционального и мажоритарного компонента)

- ◆ *Модель 2А.* Количественный паритет пропорционального и мажоритарного компонента («смешанная несвязанная» избирательная система)

своей страны. Первые, по общему правилу, при выборе избирательной системы стремятся установить те правила и выявить закономерности, с помощью которых искомая система отвечала бы ожиданиям и потребностям общества, а также теоретическим принципам построения современной демократической политической системы. У вторых желания, как правило, более прагматичные — они находятся в поиске тех методик создания или применения избирательной системы, с помощью которых они смогут завоевать или сохранить за собой власть в рамках демократической процедуры» (Современные избирательные системы. Вып. 4. Австралия, Венесуэла, Дания, Сербия. С. 355).

⁶⁰ Современные избирательные системы. Вып. 4. Австралия, Венесуэла, Дания, Сербия. С. 356. При этом, по мнению автора, «чтобы отдельная избирательная система считалась демократичной и использовалась как инструмент для создания демократических представительных органов, необходимо не только, чтобы были представлены все вышеуказанные элементы, но и чтобы они, формируя демократическую основу политического процесса, способствовали бы на выборах честной борьбе политических соперников».

- ♦ *Модель 2Б.* Качественный паритет пропорционального и мажоритарного компонента («смешанная связанная» избирательная система)

2.3. **Модель 3.** Непаритетная смешанная избирательная система

- ♦ *Модель 3А.* Смешанная избирательная система с преобладанием пропорционального компонента («пропорционально-мажоритарная» избирательная система)
- ♦ *Модель 3Б.* Смешанная избирательная система с преобладанием мажоритарного компонента («мажоритарно-пропорциональная» избирательная система)

2.4. **Модель 4.** Смешанная поликомпонентная избирательная система (в рамках которой объединяется какая-либо избирательная система и иной порядок формирования органа государственной власти, например, прямое назначение)⁶¹

Схематически эта классификация приводится в *приложении В*.

В целом в государствах — участниках Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ)⁶² используются следующие избирательные системы⁶³:

- ♦ в восьми государствах используются мажоритарные избирательные системы относительного или абсолютного большинства (Азербайджан, Беларусь, Великобритания, Канада, США, Туркменистан, Узбекистан, Франция);
- ♦ в двух государствах применяется достаточно редкая система одиночного передаваемого голоса в рамках проведения голосования избирателей по многомандатным избирательным округам (Ирландия, Мальта);

⁶¹ Такая модель не представляет собой отдельный *вид* избирательной системы, однако в целях полноты научной классификации и широты охвата возможных вариаций способов формирования представительных органов с применением тех или иных избирательных систем авторы считают целесообразным выделение и исследование ее именно в качестве самостоятельной *модели*, существующей и успешно применяемой в ряде зарубежных стран.

⁶² С 21 ноября 2012 г. Монголия стала 57-м государством — участником ОБСЕ.

⁶³ В Ватикане как религиозном государстве используется религиозная мажоритарная избирательная система абсолютного большинства при проведении выборов Папы Римского как главы римско-католической церкви.

- ♦ в 29 государствах применяются пропорциональные, прежде всего региональные⁶⁴ избирательные системы в рамках единого (национального) или региональных (многомандатных) избирательных округов, преференциального⁶⁵, кумулятивного голосования⁶⁶, в том числе панаширования⁶⁷, а также

⁶⁴ Региональная пропорциональная избирательная система рассматривается в настоящем издании как система, при применении которой списки кандидатов выдвигаются по многомандатным избирательным округам, образуемым по тем или иным регионам государства (например, в Албании — в административных границах административных районов страны, в Бельгии — в национально-государственных границах трех языковых регионов страны и т. п.). Количество таких округов и их величина (количество мандатов, подлежащих распределению в этих округах) могут быть разными. См., в частности, информацию по Австрии, Албании, Бельгии, Болгарии, Исландии, Латвии, Люксембургу, Турции, Финляндии, Эстонии и др. в настоящем издании. Конкретные варианты весьма разнообразны, их особенности отмечены в информации по конкретным странам.

⁶⁵ Под преференцией в данном случае понимается предпочтение избирателя. Как пишет В. В. Маклаков, «институт преференциального голосования имеет целью дать избирателям возможность не только проголосовать за список кандидатов определенной партии, но и внутри этого списка выказать предпочтение определенным кандидатам, способствовать их избранию. С этой целью, голосуя за список, избиратель отмечает и кандидатов этого списка, избрание которых для него наиболее желательно». *«Используя преференциальное голосование, избиратель может содействовать избранию кандидата, помещенного в середине или даже в конце списка. Если избиратель не воспользовался правом на преференции, считается, что он поддержал установленную заранее очередность кандидатов в списке. Преференция учитывается в том случае, если он указал установленный процент избирателей»* (Конституционное (государственное) право зарубежных стран. Общая часть. С. 478). Также см. подр.: п. 10 приложения А в настоящем издании.

⁶⁶ Кумулятивное голосование, или кумулятивный вотум, «характеризуется тем, что каждый избиратель в многомандатном избирательном округе имеет *столько голосов, сколько следует избрать кандидатов, или меньше* (разумеется, число голосов у всех избирателей одинаковое) и *распределяет свои голоса между кандидатами как угодно*: может отдать несколько кандидатам по одному голосу, а может, например, какому-то одному из кандидатов отдать все свои голоса, аккумулировать их у него. Отсюда и название системы (от лат. *sumulatio* — скопление)» (Конституционное (государственное) право зарубежных стран. Общая часть. С. 467). Также см. подр.: п. 9 приложения А в настоящем издании.

⁶⁷ Термином «панаширование» (также употребляют термин «панашаж»; от фр. *panachage* — смесь) «обозначают *право избирателя голосовать за кандидатов из разных списков либо вписывать в списки новых кандидатов»* (Конституционное (государственное) право зарубежных стран. Общая часть. С. 479). Как отмечает В. Е. Чиркин, панашаж — это

компенсационных, квотных, бонусных либо предельно допустимых (ограничительных) депутатских мандатов (Албания, Андорра, Австрия, Бельгия, Болгария, Греция, Дания, Исландия, Испания, Латвия, Лихтенштейн, Люксембург, Кипр, Кыргызстан, Молдова, Нидерланды, Норвегия, Польша, Португалия, Сан-Марино, Сербия, Словакия, Турция, Финляндия, Черногория, Чехия⁶⁸, Швеция, Швейцария⁶⁹, Эстония);

- ♦ в 19 государствах используется смешанная избирательная система в рамках одномандатных избирательных округов и единого (национального) избирательного округа (Армения, Босния и Герцеговина, Венгрия, Грузия, Германия, Италия, Казахстан, Литва, Македония, Монако, Монголия, Российская Федерация⁷⁰, Румыния, Словения, Таджикистан, Украина, Хорватия).

Конституционное закрепление в настоящее время мажоритарная избирательная система имеет в Азербайджане, Чехии⁷¹ и Туркменистане, система одиночного передаваемого голоса —

право избирателя, имеющего несколько голосов, голосовать в многомандатном избирательном округе за кандидатов из разных партийных списков. «Если закон разрешает панашаж, то это означает, что отдается предпочтение личности кандидата перед той или иной партией и ее программой. В результате избиратель может проголосовать за кандидатов от различных политических партий, за лиц неодинаковых и даже противоположных политических убеждений. Панашаж искажает сам принцип партийного подхода, заложенный в пропорциональную избирательную систему» (Чиркин В. Е. Указ. соч. С. 262). По сути, при панашировании избиратель сам составляет собственный список кандидатов на основе списков, выдвинутых на данных выборах. А. С. Автономов подчеркивает, что «избиратель может подобрать кандидатуры, за которые он хочет отдать свой голос, из разных списков, объединив их в новый список, составленный им самим в день голосования» (Сравнительное избирательное право. М.: НОРМА, 2003. С. 143). Также см. подр.: п. 11 приложения А в настоящем издании.

⁶⁸ В Чехии пропорциональная избирательная система применяется на выборах в Палату депутатов — нижнюю палату парламента.

⁶⁹ Согласно Конституции Швейцарии, Национальный Совет состоит из 200 депутатов, избираемых по принципу пропорциональности, при этом каждый кантон образует один избирательный округ. Таким образом, Конституцией установлена пропорциональная избирательная система, однако в шести мелких кантонах фактически избирается по одному депутату по правилам мажоритарной избирательной системы.

⁷⁰ Начиная с выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации следующего (седьмого) созыва.

⁷¹ В Чехии на основе мажоритарной избирательной системы избирается Сенат — верхняя палата парламента.

в Ирландии и Мальте, пропорциональная избирательная система — в Австрии, Албании, Бельгии, Исландии, Испании, Латвии, Лихтенштейне, Люксембурге, Кыргызстане, Нидерландах, Норвегии, Польше, Португалии, Финляндии, Чехии⁷², Швеции, Швейцарии, Эстонии, смешанная избирательная система — в Грузии. В остальных государствах избирательная система определяется законом.

Из 35 государств — участников Организации американских государств (ОАГ)⁷³ пропорциональная избирательная система применяется при проведении выборов депутатов семи однопалатных и депутатов нижней палаты семи двухпалатных парламентов, смешанная избирательная система применяется при проведении депутатов семи национальных парламентов, в том числе депутатов четырех однопалатных и депутатов нижней палаты трех двухпалатных парламентов, мажоритарная избирательная система относительного большинства применяется при проведении выборов депутатов 14 национальных парламентов, в том числе депутатов трех однопалатных и депутатов нижней палаты 11 двухпалатных парламентов, мажоритарная избирательная система абсолютного большинства применяется при проведении выборов депутатов только однопалатных национальных парламентов, в двухпалатных парламентах при проведении выборов депутатов нижней палаты парламента она не применяется ни в одном государстве — участнике ОАГ.

В рамках однопалатной структуры национального парламента, которая закреплена в конституциях 15 государств — участников ОАГ, конституционно установлено проведение парламентских выборов по правилам пропорциональной избирательной системы в семи государствах (Гайана, Коста-Рика, Никарагуа, Панама, Перу, Сальвадор, Суринам), смешанной избирательной системы — в четырех государствах (Венесуэла, Гватемала, Гондурас, Эквадор), мажоритарной избирательной системы абсолютного большинства — в одном государстве (Куба), мажоритарной избирательной

⁷² В Чехии на основе пропорциональной избирательной системы избирается Палата депутатов — нижняя палата парламента.

⁷³ См.: Избирательное законодательство и выборы в современном мире. Американский континент / В. И. Лысенко; под общ. ред. В. Е. Чурова; Центральная избирательная комиссия Российской Федерации. Вып. 2. М., 2010. С. 36.

системы относительного большинства — в трех государствах (Доминика, Сент-Винсент и Гренадины, Сент-Китс и Невис).

В рамках двухпалатной структуры национального парламента, которая закреплена в конституциях 20 государств — участников ОАГ, конституционно установлено проведение выборов в нижнюю палату парламента по правилам пропорциональной избирательной системы в семи государствах (Аргентина, Боливия, Бразилия, Доминиканская Республика, Колумбия, Парагвай, Уругвай), смешанной избирательной системы — в двух государствах (Мексика, Чили), мажоритарной избирательной системы относительного большинства — в 11 государствах (Антигуа и Барбуды, Багамские Острова, Барбадос, Белиз, Гаити, Гренада, Канада, Сент-Люсия, США, Тринидад и Тобаго, Ямайка). Отметим, что мажоритарная избирательная система абсолютного большинства не применяется ни в одном государстве с двухпалатным национальным парламентом.

В странах *Азиатско-Тихоокеанского региона*⁷⁴ в рамках однопалатной структуры парламента, которая закреплена в конституциях 26 государств этого региона, конституционно установлено проведение парламентских выборов по правилам мажоритарной избирательной системы относительного большинства (с модификациями) — в 10 государствах (Вануату, Мальдивская Республика, Маршалловы Острова, Острова Кука, Науру, Ниуэ, Папуа — Новая Гвинея, Самоа, Соломоновы Острова, Тувалу), мажоритарной избирательной системы абсолютного большинства — в трех государствах (Вьетнам, Китай, КНДР), пропорциональной избирательной системы — в трех государствах (Восточный Тимор, Лаос, Шри-Ланка), смешанной избирательной системы — в четырех государствах (Республика Корея, Микронезия, Монголия, Новая Зеландия), смешанного порядка формирования парламента — в шести государствах (Бангладеш, Бруней, Кирибати, Непал, Сингапур, Тонга).

В рамках двухпалатной структуры парламента, которая закреплена в конституциях 13 государств Азиатско-Тихоокеанского региона, конституционно установлено проведение выборов

⁷⁴ См.: Избирательное законодательство и выборы в современном мире. Азиатско-Тихоокеанский регион / В. И. Лысенко; под общ. ред. В. Е. Чурова; Центральная избирательная комиссия Российской Федерации. Вып. 3. М., 2013.

в нижнюю палату парламента по правилам мажоритарной избирательной системы относительного большинства — в шести государствах (Бутан, Индия, Малайзия, Палау, Фиджи, Филиппины), в том числе в трех государствах (Бутан, Палау, Фиджи) указанная избирательная система применяется при формировании состава обеих палат (нижней и верхней) парламента; мажоритарная избирательная система абсолютного большинства применяется в одном государстве с двухпалатным парламентом (Австралия); по правилам пропорциональной избирательной системы проводятся выборы в двух государствах (Камбоджа, Таиланд), при этом в Таиланде с применением указанной избирательной системы проводятся выборы депутатов нижней палаты парламента, в Камбодже — выборы состава верхней палаты парламента; по правилам смешанной избирательной системы — в трех государствах (Малайзия, Пакистан, Япония), в рамках смешанного порядка формирования палаты (палат) парламента — в восьми государствах (Индия, Камбоджа, Малайзия, Мьянма, Пакистан, Таиланд, Фиджи, Филиппины).

2.1. МОДЕЛЬ 1. ПРОПОРЦИОНАЛЬНАЯ ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА

Пропорциональная избирательная система является наиболее популярной в мировой электоральной практике избирательной системой, применяемой на выборах в представительные органы государственной власти. Это закономерно, так как одной из основных целей формирования подобных органов является обеспечение представительства интересов широких слоев населения. Этим целям мажоритарная избирательная система отвечает в меньшей степени, поскольку поддерживает только крупные политические силы и не позволяет учесть интересы меньшинства. Зачастую это приводит к сохранению на политическом олимпе лишь двух крупных политических партий, как это показывает пример США и Великобритании, что не всегда достаточно для полного представления всей палитры политических взглядов и предпочтений населения⁷⁵.

⁷⁵ При наличии одного крупного политического игрока, имеющего необходимые кадровые, финансовые и организационные ресурсы, применение мажоритарной избирательной системы на выборах в представительный орган государственной власти может даже привести к формированию однопартийного парламента.

Вместе с тем пропорциональная избирательная система также имеет недостатки, являющиеся оборотной стороной ее достоинств — доведенный до предела принцип пропорциональности может привести к чрезмерному дроблению парламента, особенно при наличии невысокого заградительного барьера на выборах. Подобная ситуация может быть опасна в странах с парламентской формой правления, поскольку создает трудности в формировании правительства и даже может стать причиной так называемой правительственной чехарды, как это показывает пример послевоенного периода развития Итальянской Республики.

Для полноты описания пропорциональной избирательной системы необходимо остановиться на таком важном ее «атрибуте», как *заградительный барьер*. Он представляет собой устанавливаемый в законодательстве минимальный процент полученных списком кандидатов голосов избирателей, принявших участие в голосовании, необходимый для допуска избирательного объединения (избирательного блока, если возможность создания блоков предусмотрена законодательством соответствующего государства), выдвинувшего соответствующий список кандидатов, к распределению депутатских мандатов. Избирательные объединения (избирательные блоки), чьи списки кандидатов получают на выборах меньше такого установленного минимального процента голосов избирателей, к распределению депутатских мандатов не допускаются и, соответственно, не получают мест в представительном органе (именно поэтому такой процент именуется «заградительным»)⁷⁶.

Необходимо отметить устоявшуюся в научной литературе многовариантность терминов, которыми обозначается указанный минимальный процент голосов избирателей. Наряду с понятием «заградительный барьер» в трудах отечественных исследователей употребляются в качестве синонимичных понятия «заградительный

⁷⁶ Законодательству некоторых стран известен так называемый натуральный заградительный барьер — барьер, который определяется не в процентах голосов избирателей, а в натуральном числе, обозначающем количество голосов избирателей, которое необходимо набрать для допуска списка кандидатов к распределению депутатских мандатов (см., напр., информацию по Нидерландам в подразделе 2.1.2 настоящего издания).

пункт»⁷⁷, «заградительная оговорка»⁷⁸, «процентная норма»⁷⁹, «заградительный порог»⁸⁰, «процентный барьер»⁸¹, «избирательный порог»⁸², «избирательная оговорка»⁸³ и др.

А. С. Автономов пишет: «В ряде стран при применении пропорциональной системы действует законодательно установленный заградительный барьер (именуемый также оговоркой), в соответствии с которым обязательным условием участия партии в распределении мандатов является получение определенного минимума голосов избирателей»⁸⁴.

В. В. Игнатенко и А. Е. Штурнев отмечают: «Законодательством различных государств о выборах устанавливаются нормы, оказывающие влияние на распределение мандатов и нарушающие условия пропорциональности. К таким нормам относятся положения, определяющие барьер (заградительный пункт, заградительные оговорки) для маловлиятельных политических партий, пользующихся поддержкой малого количества избирателей — они не допускаются к распределению мандатов, если их списки не получили установленного законом минимума голосов избирателей»⁸⁵.

В. В. Маклаков, рассуждая о заградительном пункте и отмечая, что «он иногда именуется заградительный порог», пишет: «Чтобы укрупнить партийные фракции в парламенте, избежать засилья в нем постоянно конфликтующих между собой мелких группировок, проникновению которых способствует пропорциональная система, необходимо несколько ограничить пропорциональность

⁷⁷ См.: Игнатенко В. В., Штурнев А. В. Словарь-справочник по избирательному праву. Иркутск, 1998.

⁷⁸ Там же.

⁷⁹ Большой юридический словарь. М.: Инфра-М. А. Я. Сухарев, В. Е. Крутских, А. Я. Сухарева. 2003 (<http://dic.academic.ru/dic.nsf/lower/19540>). Статья: «Барьер заградительный».

⁸⁰ См.: Конституционное (государственное) право зарубежных стран. Общая часть. С. 476.

⁸¹ Напр.: Сабаева С. Заградительный барьер в пропорциональной избирательной системе // Журнал о выборах. 2013. № 2. С. 30.

⁸² Там же.

⁸³ Там же.

⁸⁴ Сравнительное избирательное право. М.: НОРМА, 2003. С. 147.

⁸⁵ См.: Игнатенко В. В., Штурнев А. Е. Указ. соч.

представительства в пользу крупных и средних партий. Эту задачу и выполняет рассматриваемый институт»⁸⁶.

По мнению же В. Е. Чиркина, пропорциональную систему искажает «так называемый заградительный пункт, или заградительный барьер, введенный в интересах целесообразности, прежде всего для создания в парламенте крупных партийных фракций и как следствие — для того, чтобы правительство опиралось в парламенте на партийное большинство, а не имело перед собой раздробленный конгломерат мелких и мельчайших партий. Заградительный пункт — это установленная в законе минимальная доля голосов избирателей, которую необходимо получить партии (списку ее кандидатов) в целом по стране, чтобы иметь доступ к депутатским мандатам. Только при условии, что партия, ее кандидаты получили этот минимум голосов, она допускается к участию в распределении депутатских мандатов по пропорциональной системе»⁸⁷.

В настоящем издании при рассмотрении пропорциональной избирательной системы в качестве основного для обозначения указанного минимального процента голосов избирателей используется понятие «заградительный барьер».

В большинстве случаев пропорциональная избирательная система предполагает участие в выборах политических партий и избирательных блоков (коалиций), выдвигающих списки кандидатов, между которыми депутатские мандаты распределяются пропорционально полученному ими числу голосов избирателей. Вместе с тем законодательство ряда государств, также использующих пропорциональную избирательную систему, допускает участие в выборах, наряду с политическими партиями и избирательными блоками, независимых кандидатов, которые включаются в избирательный бюллетень в индивидуальном качестве. В таких случаях, как правило, независимый кандидат получает мандат в случае, если он получил определенное законом число (процент) голосов избирателей, после чего остальные депутатские мандаты распределяются по правилам пропорциональной избирательной системы. Такая система может претендовать на выделение в самостоятельную модель, однако с учетом незначительного количества

⁸⁶ Конституционное (государственное) право зарубежных стран. Общая часть. С. 476.

⁸⁷ Чиркин В. Е. Указ. соч. С. 263.

государств, применяющих эту систему, и практики ее применения, которая свидетельствует о крайне низкой вероятности получения мандата независимым кандидатом, авторы отнесли такую модель к модели пропорциональной избирательной системы.

Одной из наиболее распространенных моделей пропорциональной системы является «чистая» пропорциональная система (не усложненная элементами преференциального голосования).

Модель 1А. «Чистая» пропорциональная система. Мировой электоральной практике известны, в частности, следующие варианты правового регулирования выборов в рамках данной модели.

Австралия (верхняя палата парламента). В соответствии со ст. 9 Конституции Австралии федеральный Парламент уполномочен издавать законы, предписывающие систему избрания сенаторов, однако эта система должна быть единообразной для всех штатов. Согласно таким законам, Парламент каждого штата вправе издавать законы, предписывающие систему избрания сенаторов в данном штате.

Сенаторы — члены верхней палаты парламента — избираются на основе *пропорциональной избирательной системы* по партийным спискам сроком на шесть лет. Каждые три года происходит частичное обновление (ротация) состава Сената, при этом сенаторы от территорий (Северной и Австралийской столичной) избираются только на половину шестилетнего срока Сената, т. е. на три года (срок их полномочий начинается со дня выборов и заканчивается за день до дня выборов депутатов Палаты представителей). Заградительный барьер законом не установлен.

В соответствии со ст. 7 Конституции Австралии в состав Сената входят сенаторы от каждого штата, непосредственно избранные путем голосования жителями штата как одного избирательного округа, если Парламент Союза не предусмотрит иной метод. До тех пор, пока Парламент не предусмотрит иной метод, Парламент штата Квинсленд может принимать законы, разделяющие штат на административные округа и определяющие число сенаторов, избираемых от каждого округа, поскольку данный штат является первоначально образовавшим Союз. При отсутствии такого разделения весь штат является одним избирательным округом.

Пока Парламент не предусмотрит иной метод, от каждого штата, который является первоначально образовавшим Союз, избирается шесть сенаторов. Парламент вправе принимать законы, увеличивающие или уменьшающие число сенаторов от каждого штата, но таким образом, чтобы сохранялось равное представительство нескольких первоначальных штатов и чтобы от каждого из них избиралось не менее шести сенаторов. Имена сенаторов, избранных от каждого штата, заверяются Губернатором штата для Генерал-губернатора Австралии⁸⁸.

Албания. При проведении 23 июня 2013 г. очередных выборов 140 депутатов однопалатного парламента — Собрания, избираемого сроком на четыре года, применялась *региональная пропорциональная избирательная система*, в рамках которой было образовано 12 многомандатных избирательных округов (от четырех до 32 депутатских мандатов), совпадающих с административными границами 12 административных районов Албании.

В выборах имели право участвовать политические партии, политические коалиции (избирательные блоки), а также независимые кандидаты. Каждая политическая партия (коалиция) представляла в каждом многомандатном избирательном округе закрытый (жесткий) список кандидатов⁸⁹.

К распределению депутатских мандатов в многомандатном избирательном округе допускались политические партии, получившие не менее 3% голосов избирателей соответствующего многомандатного избирательного округа с использованием метода Д’Ондта (его делителей — 1, 2, 3, 4, 5 и т. д.), а политические

⁸⁸ Избирательное законодательство и выборы в современном мире. Азиатско-Тихоокеанский регион.

⁸⁹ Список кандидатов с определенным самой выдвинувшей его партией (коалицией) порядком расположения в нем кандидатов, в отношении которого избиратель не имеет права проставления предпочтений. Как отмечает В. В. Маклаков, «если в составленный партией список кандидатов никаких изменений избирателю вносить нельзя, то мы имеем дело с так называемыми *связанными списками* (жесткими, закрытыми). Если же вносить изменения можно, то такие списки называются *свободными* (гибкими, открытыми). Свободные списки применяются, например, в сочетании с преференциальным голосованием» (Конституционное (государственное) право зарубежных стран. Общая часть. С. 478).

коалиции — при получении не менее 5% с использованием метода Сант-Лаге (его делителей — 1, 3, 5, 7, 9 и т. д.).

В рамках закрытого списка кандидатов политической партии, политической коалиции депутатские мандаты распределялись в соответствии с порядком расположения кандидатов в списке кандидатов политической партии (коалиции).

Вакантные депутатские мандаты замещаются кандидатом, следующим по порядку расположения в списке кандидатов политической партии (коалиции).

Аргентина. В Аргентине применяется *пропорциональная избирательная система* с использованием метода делителей Д'Ондта⁹⁰.

Палата депутатов является органом общенационального представительства; ее члены избираются от 24 многомандатных территориальных избирательных округов с примерно равным числом избирателей по правилам пропорциональной избирательной системы с использованием при распределении депутатских мандатов метода Д'Ондта. Для участия в распределении депутатских мандатов политическая партия должна получить не менее 3% голосов избирателей в соответствующем многомандатном территориальном избирательном округе.

Каждые два года проводятся ротационные выборы части депутатского корпуса (127 депутатов) нижней палаты Национального конгресса.

В соответствии со ст. 45 Конституции Аргентины Палата депутатов формируется из числа представителей, избранных в результате прямых выборов в провинциях, городе Буэнос-Айресе или столице в случае ее переноса в другой город, которые считаются избирательными округами единого государства.

От каждых 33 000 граждан Аргентины либо от фракции, которая не может быть менее 16 500 человек, избирается один представитель.

Избранный с соблюдением установленных требований Конгресс самостоятельно регулирует представительность и может увеличить (но не уменьшить) количество граждан, представляемых одним депутатом.

⁹⁰ См. подр.: Современные избирательные системы. Вып. 2. Аргентина, Германия, Швеция. М.: Норма, 2007.

В соответствии с положениями ст. 47 Конституции Аргентины при избрании второго состава нижней палаты должны соблюдаться общие требования к количеству депутатов, которые в последующем могут меняться раз в 10 лет.

В соответствии со ст. 158 Национального избирательного кодекса национальные депутаты избираются непосредственно населением каждой провинции и города Буэнос-Айреса, которые для этой цели являются избирательными дистриктами.

Каждый избиратель голосует только за один зарегистрированный список, включающий столько кандидатов, сколько депутатских мандатов подлежит замещению, а также заместителей, предусмотренных ст. 163 Национального избирательного кодекса (в объявлениях о созыве выборов по каждому избирательному дистрикту указывается число национальных депутатов и их заместителей, которое подлежит избранию; для этой цели устанавливаются следующие соотношения: если избирается 2 депутата — 2 заместителя; если избирается от 3 до 5 депутатов — 3 заместителя; если избирается 6 или 7 депутатов — 4 заместителя; если избирается 8 депутатов — 5 заместителей; если избирается 9 или 10 депутатов — 6 заместителей; если избирается от 11 до 20 депутатов — 8 заместителей; если избирается 21 и более депутатов — 10 заместителей).

При подсчете голосов на этих выборах учитываются голоса избирателей, поданные за списки кандидатов, не принимая в расчет вычеркивания и замены фамилий кандидатов, сделанные голосующими.

Не участвуют в распределении депутатских мандатов списки кандидатов, которые набрали менее 3% голосов от общего числа избирателей, включенных в список избирателей дистрикта.

Депутатские мандаты распределяются в соответствии с расположением кандидатов в списке кандидатов в следующем порядке:

- ♦ общее число голосов, поданных за каждый список кандидатов, набравший как минимум 3% от числа голосов избирателей, включенных в список избирателей дистрикта, делится на 1, 2, 3 и так далее до числа, равного числу подлежащих замещению депутатских мандатов;
- ♦ полученные частные, независимо от того, к каким спискам кандидатов они относятся, в количестве, равном числу

замещаемых депутатских мандатов, располагаются в порядке убывания их значений;

- ◆ если получатся два или более равнозначных частных, они располагаются в зависимости от числа голосов, полученных соответствующими списками кандидатов, а если и оно равное, вопрос решается жеребьевкой, которую для этой цели проводит электоральная хунта;
- ◆ каждый список кандидатов получает столько депутатских мандатов, сколько раз его частные фигурируют в порядке, указанном выше (ст. 161 Национального избирательного кодекса)⁹¹.

Болгария. В Болгарии однопалатный парламент — Народное собрание — состоит из 240 депутатов. 12 мая 2013 г. очередные выборы депутатов проводились по *региональной пропорциональной избирательной системе*, которая предполагает голосование избирателей в рамках 31 многомандатного избирательного округа, по партийным спискам кандидатов, а также с участием независимых кандидатов.

В многомандатных избирательных округах распределялось от четырех до 16 депутатских мандатов с учетом численности населения по данным последней всеобщей (национальной) переписи населения в соответствующем многомандатном избирательном округе; решение по данному вопросу принималось Центральной избирательной комиссией Болгарии.

Заградительный барьер для политических партий и коалиций — 4% голосов избирателей, полученных на национальном уровне, для независимых кандидатов — при условии получения доли голосов избирателей, равной электоральной квоте в соответствующем многомандатном избирательном округе (результат деления общего количества действительных голосов избирателей в соответствующем многомандатном избирательном округе на число распределяемых в многомандатном избирательном округе депутатских мандатов).

⁹¹ Избирательное законодательство и выборы в современном мире. Американский континент / В. И. Лысенко; под общ. ред. В. Е. Чурова; Центральная избирательная комиссия Российской Федерации. Вып. 2. М., 2010. С. 176–180.

Восточный Тимор. В рамках конституционно-правовой модели проведения парламентских выборов на основе *пропорциональной избирательной системы* в Восточном Тиморе при проведении выборов депутатов Национального парламента (в соответствии со ст. 93 Конституции Восточного Тимора численность депутатского корпуса может варьироваться от 52 до 65 депутатов) применяется пропорциональная избирательная система на основе партийных списков кандидатов (списков кандидатов политических коалиций) и единого избирательного округа, включающего в себя территорию всего Восточного Тимора.

Избиратели голосуют за список кандидатов соответствующей политической партии (коалиции). При этом каждый список кандидатов должен включать сведения о всех 65 основных кандидатах, а также о всех 25 резервных кандидатах, т. е. список кандидатов должен включать сведения не менее чем о 90 кандидатах.

Кроме того, в списке кандидатов должно быть обеспечено чередование кандидатов-женщин и кандидатов-мужчин в пропорции одна кандидат-женщина на группу из четырех кандидатов.

Распределение депутатских мандатов производится на основе метода Д'Ондта и получения не менее 3% голосов избирателей. Списки кандидатов являются «жесткими», т. е. распределение депутатских мандатов производится в соответствии с порядком размещения кандидатов в списке кандидатов политической партии (коалиции). Замещение депутатских мандатов производится в строгом соответствии с гендерной квотой и пропорцией (в случае отказа кандидата от замещения депутатского мандата)⁹².

Доминиканская Республика. Обе палаты парламента — Национального конгресса Доминиканской Республики — избираются в ходе всеобщих прямых выборов по правилам *пропорциональной избирательной системы*.

Палата депутатов состоит из 183 представителей нации, избираемых каждые 4 года населением провинций и национального округа из расчета один представитель от каждых 50 000 жителей или от остатка, превышающего 25 000. Каждая провинция должна иметь не менее двух представителей.

⁹² Избирательное законодательство и выборы в современном мире. Азиатско-Тихоокеанский регион.

Список кандидатов является «жестким» (закрытым), распределение депутатских мандатов между списками кандидатов производится по правилам пропорциональной избирательной системы с использованием метода Д'Ондта. Замещение вакантных депутатских мандатов производится из числа кандидатов, включенных в список кандидатов, согласно очередности в списке кандидатов.

Избирается 183 депутата Палаты депутатов (ранее — 178) по 29 многомандатным избирательным округам, образованным в административных границах 29 провинций, и национальному избирательному округу.

Количество депутатских мандатов, распределяемых в каждом многомандатном избирательном округе, соотносится с численностью населения соответствующей провинции и национального округа.

Каждый депутат должен представлять в соответствующем избирательном округе 50 000 человек или часть населения, превышающую 25 000 человек.

Применяется пропорциональная избирательная система с использованием метода делителей Д'Ондта⁹³, при этом заградительный барьер не установлен.

Камбоджа. В Камбодже при проведении выборов 123 депутатов Национального собрания — нижней палаты парламента — образуется 21 многомандатный избирательный округ в административных границах 21 провинции и городов центрального подчинения. Выборы проводятся по правилам *пропорциональной избирательной системы* по закрытым спискам кандидатов политических партий. Распределение депутатских мандатов производится с использованием метода Хэйра и наибольшего остатка⁹⁴, заградительный барьер не установлен.

Колумбия. Обе палаты парламента — Конгресса Колумбии — избираются в ходе всеобщих прямых выборов сроком на 4 года: 166 депутатов Палаты представителей избираются по 33 многомандатным избирательным округам в пределах административных границ департаментов и столичного округа по правилам

⁹³ Избирательное законодательство и выборы в современном мире. Американский континент. Вып. 2. М., 2010. С. 368.

⁹⁴ Избирательное законодательство и выборы в современном мире. Азиатско-Тихоокеанский регион.

пропорциональной избирательной системы (при проведении 14 марта 2010 г. парламентских выборов замещению подлежало 166 депутатских мандатов)⁹⁵.

В целом парламентские выборы проводятся по 33 многомандатным избирательным округам в административных границах 32 департаментов Колумбии и столичного округа (город Санта-Фе-де-Богота и департамент Кундинамарка образуют столичный округ). Каждый департамент имеет, по крайней мере, двух депутатов (два депутатских мандата). Кроме того, имеется дополнительный депутатский мандат на каждые 250 000 жителей или в отношении каждой части населения, насчитывающей 125 000 жителей, если департамент имеет такую численность населения сверх первых 250 000 жителей.

Применяется пропорциональная избирательная система с «жесткими» (закрытыми) списками кандидатов политических партий, с распределением первично нераспределенных депутатских мандатов на основе метода наибольшего остатка. Заградительный барьер не установлен.

Каждый избиратель заполняет два избирательных бюллетеня: первый при производстве выборов депутатов и второй — сенаторов⁹⁶.

Коста-Рика. Депутаты Законодательной ассамблеи Коста-Рики избираются по правилам *пропорциональной избирательной системы* по семи многомандатным избирательным округам (4–21 депутатский мандат в зависимости от численности населения, проживающего на территории избирательного округа), образованным на территории каждой из семи провинций Коста-Рики. Заградительный барьер не установлен.

Выборы проводятся в ходе голосования избирателей с использованием квотного и подквотного показателей «жесткого» (закрытого) списка кандидатов политической партии. Избиратели голосуют за любой из списков кандидатов политических партий, однако без какой-либо возможности объединения различных

⁹⁵ См. подр.: Современные избирательные системы. Вып. 7. Египет, Исландия, Колумбия, Пакистан. М., 2012.

⁹⁶ Избирательное законодательство и выборы в современном мире. Американский континент. С. 369.

списков кандидатов различных политических партий, т. е. панаширование не допускается.

Избирательной квотой является частное от деления общего числа действительных голосов избирателей, поданных в соответствующей провинции (в многомандатном избирательном округе, образованном в пределах территории провинции), на число депутатских мандатов, подлежащих распределению в данной провинции.

Избирательной подквотой является общее число действительных голосов избирателей, поданных за соответствующую политическую партию, которое не равняется вышеуказанной избирательной квоте, но равняется или превышает 50% от вышеуказанной избирательной квоты.

Политические партии, списки кандидатов которых получили число голосов избирателей, достаточное для достижения избирательной квоты, допускаются к распределению депутатских мандатов, нераспределенные — на основе вышеуказанной избирательной квоты — депутатские мандаты распределяются между другими политическими партиями в остаточном порядке (в порядке убывания) в соответствии с поданными за них голосами избирателей.

Политические партии, списки кандидатов которых первоначально не получили вышеуказанной избирательной подквоты, также допускаются к участию в распределении депутатских мандатов в остаточном порядке (в порядке убывания) в соответствии с поданными за них голосами избирателей.

При этом не менее 40% кандидатов в списке кандидатов, выдвинутом политической партией, должны составлять женщины⁹⁷.

Кыргызстан. При проведении 10 октября 2010 г. очередных парламентских выборов депутатов однопалатного парламента — Жогорку Кенеша замещению подлежало 120 (ранее — 90) депутатских мандатов. Депутаты избираются на пять лет по правилам *пропорциональной избирательной системы* в рамках единого (национального) избирательного округа и двухуровневого заградительного барьера и предельного количества получения депутатских мандатов.

⁹⁷ Избирательное законодательство и выборы в современном мире. Американский континент. Вып. 2. М., 2010. С. 369–371.

Для участия в распределении депутатских мандатов политическая партия должна получить не менее 5% голосов зарегистрированных избирателей в национальном масштабе, а также не менее 0,5% голосов зарегистрированных избирателей в каждой из семи областей и городах Бишкек и Оша. В ходе избирательной кампании Верховный суд Кыргызстана подтвердил законность введения дополнительного заградительного барьера, т. е. 0,5% голосов зарегистрированных избирателей в каждой из семи областей и городах Бишкек и Оша.

При распределении депутатских мандатов одна политическая партия не может, в отличие, например, от Греции и Италии, получить более 65 депутатских мандатов вне зависимости от общего количества полученных политической партией голосов зарегистрированных избирателей.

Лаос. При проведении выборов депутатов Национального собрания Лаоса применяется *пропорциональная избирательная система* (без установления какого-либо заградительного барьера для допуска партийного списка кандидатов к распределению депутатских мандатов по соответствующему избирательному округу), в рамках которой образуются 18 многомандатных (3–14 депутатских мандатов, с учетом численности населения) территориальных избирательных округов. При проведении 24 февраля 2002 г. выборов депутатов Национального собрания впервые законодательством была предоставлена возможность выдвижения и независимых кандидатов в депутаты⁹⁸. Заградительный барьер не установлен.

Молдова. При проведении 28 ноября 2010 г. очередных выборов 101 депутата однопалатного национального парламента на четырехлетний срок применялась *пропорциональная избирательная система* в рамках единого (национального) избирательного округа.

В единый избирательный бюллетень включались политические партии, политические коалиции и независимые кандидаты (группы независимых кандидатов). Для признания парламентских выборов состоявшимися участие в них должно было принять не менее 1/3 зарегистрированных избирателей.

⁹⁸ Избирательное законодательство и выборы в современном мире. Азиатско-Тихоокеанский регион.

В целом в соответствии с законодательной методикой распределения депутатских мандатов депутатские мандаты первоначально распределяются между независимыми кандидатами, которые должны преодолеть 2%-ный заградительный барьер.

Затем голоса избирателей, отданные за избранных независимых кандидатов, вычитаются из общего количества действительных голосов избирателей. Оставшееся после вычитания общее количество действительных голосов избирателей должно быть разделено на число оставшихся депутатских мандатов, и на этой основе определяется электоральная квота (доля).

Голоса избирателей, поданные за каждую политическую партию, преодолевающую 4%-ный заградительный барьер, подлежат делению на вышеуказанную электоральную квоту с тем, чтобы определить то количество депутатских мандатов, которое представляется политической партией. Если остаток от деления больше чем 0,5, политическая партия получает дополнительный мандат. Нераспределенные депутатские мандаты затем передаются политическим партиям, политическим коалициям, которые преодолели заградительный барьер, начиная с политической партии, политической коалиции, которая получила наибольшее количество депутатских мандатов после первого этапа их межпартийного распределения. Всем политическим партиям, политическим коалициям передается по одному дополнительному депутатскому мандату до полного их исчерпания.

В целом — подчеркнем еще раз — в соответствии с законодательными изменениями (ст. 87 Избирательного кодекса Молдовы) нераспределенные депутатские мандаты распределяются между всеми участниками выборов, преодолевшими заградительный барьер, на равной основе (а не на пропорциональной основе и, как правило, в пользу так называемых малых политических партий).

Панама. Особенностью правового регулирования электоральной модели в Панаме является конституционное установление избирательной системы.

Члены Законодательной ассамблеи Панамы избираются посредством выдвижения политическими партиями и прямого народного голосования на основе *пропорциональной избирательной системы* (ст. 140 Конституции Панамы). Заградительный барьер не установлен.

Согласно ст. 141 Конституции Панамы, Законодательная ассамблея состоит из депутатов, избранных в каждом избирательном округе в соответствии со следующими правилами:

- ♦ каждая из провинций, а также округ Сан-Блас имеют по два избирательных округа;
- ♦ провинция Дариен и округ Сан-Блас имеют по два избирательных округа, в каждом из которых избираются по одному депутату от округа;
- ♦ нынешние административные округа, население которых согласно последней национальной переписи превышает 40 000 жителей, образуют избирательные округа, в которых от каждых 30 000 жителей избирается по одному депутату, и еще по одному, если остаток сверх 30 000 составляет не меньше 10 000.

Округ Панамы делится, в свою очередь, на 4 избирательных округа в соответствии с п. 5 ст. 141 Конституции Панамы и законом. В избирательных округах, в которых должны избираться два или более депутатов, выборы проводятся согласно системе пропорционального представительства, установленной законом (п. 3 ст. 141 Конституции Панамы):

- ♦ количество избирательных округов в каждой из провинций, за исключением провинции Дариен, округа Сан-Блас и нынешних административных округов, указанных в п. 3 ст. 141 Конституции Панамы, должно составлять по одному округу на каждые 30 000 жителей, и еще по одному, если остаток сверх 30 000 составляет не меньше 10 000 согласно последней национальной переписи населения. В каждом из этих избирательных округов избирается по одному депутату;
- ♦ каждый избирательный округ может состоять максимум из 40 000 и минимум из 20 000 жителей, но закон может разрешить создание избирательных округов, превышающих этот максимум или сокращающих этот минимум с учетом нынешнего политико-территориального деления, объединений индейских поселений, связи между соседними городами, средств коммуникации и культурно-исторических факторов как основных критериев для деления территории на избирательные округа (п. 5 ст. 141 Конституции Панамы);
- ♦ политические партии, которые набрали необходимое количество голосов для своего признания и от которых не был

избран ни один депутат в каком-либо избирательном округе, имеют право на получение одного места в парламенте. Место отдается кандидату, получившему наибольшее количество голосов при выдвижении кандидатов в депутаты от своей партии;

- ♦ только политические партии могут выдвигать кандидатов в депутаты Законодательной ассамблеи.

Каждому депутату полагаются два заместителя, избираемые в том же порядке и в тот же день, что и лица, которые согласно избирательному регламенту замещают депутатов в их отсутствие⁹⁹.

Парагвай. В соответствии со ст. 118 Конституции Парагвая голосование всеобщее, свободное, прямое, равное и тайное; подсчет голосов осуществляется по *пропорциональной избирательной системе*, открыто и контролируемо.

Палата депутатов (нижняя палата) состоит из представителей департаментов как минимум из 80 депутатов и равного им числа заместителей, избираемых непосредственно народом на избирательных участках департаментов. Город Асунсьон является особым избирательным участком, от которого в Палату депутатов избирается представитель. В Палату депутатов входит, по крайней мере, по одному депутату и одному заместителю депутата от каждого департамента; перед началом каждых выборов Высший суд Избирательной юстиции определяет количество мест в Палате депутатов, соответствующее каждому департаменту согласно числу избирателей каждого из них. Законом число депутатов может быть увеличено пропорционально росту числа избирателей.

Применяется пропорциональная избирательная система с «жесткими» (закрытыми) списками кандидатов политических партий.

Каждая политическая партия или политическая коалиция вправе выдвинуть такое число кандидатов, которое не превышает количество замещаемых по соответствующему избирательному округу депутатских мандатов.

Число голосов избирателей, полученных каждой политической партией, делится последовательно на числа 1, 2, 3, 4, 5 и т. д. до числа,

⁹⁹ Избирательное законодательство и выборы в современном мире. Американский континент. С. 449–451.

равного количеству депутатских мандатов, которые должны быть замещены. Указанные избирательные квоты ранжируются в диапазоне от наибольшей к наименьшей квоте. Депутатские мандаты распределяются между списками кандидатов политических партий в соответствии с наивысшей средней избирательной квотой¹⁰⁰.

Перу. Конгресс Перу, состоящий из одной палаты и 120 конгрессменов, избирается в соответствии с законом по правилам *пропорциональной избирательной системы*. В рамках пропорциональной избирательной системы для организации голосования избирателей при проведении 9 апреля 2006 г. парламентских выборов было образовано 25 многомандатных территориальных избирательных округов.

Применяется пропорциональная избирательная система с использованием «жестких» (закрытых) списков кандидатов политических партий¹⁰¹. Заградительный барьер не установлен.

Португалия. Особенностью правового регулирования electoralной модели в Португалии также является конституционное установление избирательной системы. Часть 1 ст. 149 Конституции Португальской Республики 1976 г. устанавливает, что депутаты Собрания Республики избираются по системе пропорционального представительства и на основе метода наибольшей средней д'Ондта¹⁰².

В Португалии при проведении 27 сентября 2009 г. очередных выборов 230 депутатов однопалатного национального парламента — Собрания (Ассамблеи) Республики применялась *пропорциональная избирательная система* в рамках 22 многомандатных избирательных округов (от 2 до 46).

При этом два так называемых зарубежных (зональных) избирательных округа представляли интересы португальцев, находящихся за пределами территории Португалии: от каждого из них избиралось по два депутата. Один избирательный округ представлял интересы избирателей, находящихся в европейских странах, другой — в остальных зарубежных странах.

¹⁰⁰ Избирательное законодательство и выборы в современном мире. Американский континент. С. 300–302.

¹⁰¹ Там же. С. 177–179.

¹⁰² Конституционное (государственное) право зарубежных стран. Общая часть. С. 473.

В целом территориальные округа, образованные на территории Португалии, были неравными по числу зарегистрированных на их территориях избирателей (с отклонениями, превышающими 15%, допускаемыми международными избирательными стандартами).

Законодательство о выборах, иное законодательство (Закон о равенстве от 2006 г.) предусматривают гендерные требования к списку кандидатов политической партии: в списке кандидатов должно быть не менее 1/3 представителей одного из полов, при этом они должны чередоваться в пропорции два к одному, т. е. два кандидата одного пола, один кандидат другого пола, два кандидата одного пола и т. д. Невыполнение указанных требований приводит к наложению на политическую партию финансовых санкций.

Законодательство о выборах не предусматривает заградительного барьера для допуска политических партий к участию в распределении депутатских мандатов, однако количественный электоральный порог (обычно называемый математическим порогом) существует при проведении каждых парламентских выборов (с учетом числа депутатских мандатов, распределяемых в соответствующем многомандатном избирательном округе). В небольших многомандатных избирательных округах так называемые малые политические партии практически не имеют реальной возможности получить депутатский мандат в связи с высоким количественным электоральным порогом. Таким образом, избирательная система с очевидностью благоволит к крупным политическим партиям, точнее — формированию и функционированию двухпартийной политической системы (в рамках двух крупных политических партий и множества мелких политических партий).

Депутатский мандат является императивным в том смысле, что депутат, избранный по списку одной политической партии и перешедший в другую политическую партию, теряет свой мандат. Однако в случае если он становится независимым депутатом, он сохраняет свой депутатский мандат.

Сальвадор. В соответствии со ст. 79 Конституции Сальвадора для выборов депутатов используется система пропорционального представительства; закон определяет форму, время и другие условия для осуществления голосования, т. е. применяется *пропорциональная избирательная система* при выборах депутатов Законодательной ассамблеи Сальвадора.

При проведении парламентских выборов применяется пропорциональная избирательная система с так называемыми «жесткими» (закрытыми) списками кандидатов политических партий и распределением депутатских мандатов на основе применения метода простой избирательной квоты и наибольшего остатка. Заградительный барьер не установлен.

При проведении 18 января 2009 г. парламентских выборов для замещения 84 депутатских мандатов было образовано 14 многомандатных территориальных избирательных округов для избрания 64 депутатов (многомандатные избирательные округа образовывались для избрания от 3 до 16 депутатов), а также национальный избирательный округ для избрания 20 депутатов, охватывающий территорию Сальвадора.

Многомандатные территориальные избирательные округа образуются с учетом численности населения, проживающего на территории каждого из 14 департаментов Сальвадора, и соответствуют административным границам департаментов¹⁰³.

Сербия. При проведении 6 мая 2012 г. очередных выборов 250 депутатов однопалатного национального парламента — Скупщины на четырехлетний срок применялась *пропорциональная избирательная система* в рамках единого (национального) избирательного округа¹⁰⁴.

Заградительный барьер для участия политических партий в распределении депутатских мандатов — 5% избирательных бюллетеней, выданных проголосовавшим избирателям в соответствии с отметками о выдаче избирательных бюллетеней в списках избирателей.

Политические партии национальных меньшинств законодательно освобождены от преодоления заградительного барьера для участия в распределении депутатских мандатов.

В списках кандидатов политических партий каждый третий кандидат должен быть представителем наименее представленного пола.

¹⁰³ Избирательное законодательство и выборы в современном мире. Американский континент. С. 449–450.

¹⁰⁴ См. подр.: Современные избирательные системы. Вып. 4. Австралия, Венесуэла, Дания, Сербия. М., 2009.

В 2011 г. в законодательство о выборах были внесены изменения, предусматривающие, что распределение депутатских мандатов внутри списка кандидатов политической партии производится в соответствии с порядком их расположения в данном списке, а не по усмотрению самой политической партии, как это было раньше.

Законодательство предусматривает так называемый императивный мандат избранного по списку кандидатов политической партии депутата в случае перемены им своей партийной принадлежности.

Таиланд. В соответствии со ст. 93 и 95 Конституции Таиланда выборы 80 депутатов Палаты представителей (нижняя палата парламента) проводятся *на пропорциональной основе* и представляют собой выборы депутатов на основе списков кандидатов, сформированных политическими партиями, в результате чего лицо, имеющее право голосовать в каждом избирательном округе, должно проголосовать за одну политическую партию, сформировавшую список кандидатов для такого избирательного округа.

Политическая партия может представить списки кандидатов на выборы на пропорциональной основе для некоторых или всех избирательных округов.

Порядок распределения депутатских мандатов по правилам пропорциональной избирательной системы — общее число действительных голосов избирателей делится на число 10 с тем, чтобы определить избирательную квоту (действительное число голосов избирателей), необходимую для признания кандидата избранным депутатом Палаты представителей; затем общее число голосов избирателей, полученных политической партией, делится на избирательную квоту.

Если согласно указанному методу распределения депутатских мандатов политическая партия получила менее 10 депутатских мандатов, то политические партии с наибольшим остатком голосов получают оставшиеся депутатские мандаты¹⁰⁵. Заградительный барьер законодательством не предусмотрен.

¹⁰⁵ Также установлено, что депутат Палаты представителей, избранный по правилам пропорциональной избирательной системы и назначенный в состав правительства, должен в течение 30 дней (со дня назначения) сложить с себя полномочия депутата Палаты представителей; следующий по списку кандидатов от политической партии замещает

Турция. При проведении в 2011 г. очередных выборов 550 депутатов однопалатного национального парламента — Великого национального собрания Турции сроком на четыре года применялась *региональная пропорциональная избирательная система* в рамках 85 многомандатных избирательных округов (от 4 до 85 депутатских мандатов) с участием политических партий и независимых кандидатов.

Турция разделена на 81 провинцию, и каждая провинция вправе иметь один депутатский мандат в национальном парламенте (так называемые гарантированные депутатские мандаты). Остальные 469 депутатских мандатов распределяются между провинциями непосредственно перед проведением парламентских выборов (при образовании многомандатных избирательных округов) и с учетом численности населения на их территории.

Для участия в выборах независимые кандидаты вносят невозвращаемый избирательный залог в размере 3236 евро (в 2007 г. — 187 евро).

Заградительный барьер для участия политических партий в распределении депутатских мандатов — 10% действительных голосов избирателей в национальном масштабе (был введен в 1983 г.).

Распределение депутатских мандатов производится с использованием метода Д'Ондта; внутри списка кандидатов политической партии кандидаты получают депутатские мандаты в соответствии с порядком их размещения в списке кандидатов.

вакантный депутатский мандат. Если кандидат избран по правилам мажоритарной избирательной системы и назначен в состав правительства, он должен в течение 30 дней со дня своего назначения освободить депутатский мандат; для замещения вакантного депутатского мандата проводятся дополнительные выборы по соответствующему избирательному округу. В случае если мандат депутата Палаты представителей становится свободным по любой причине и выборы депутата Палаты представителей для заполнения вакансии не были проведены, Палата представителей состоит из существующих депутатов Палаты. Если в течение срока полномочий Палаты представителей по какой-либо причине депутатов, избранных на пропорциональной основе, будет менее 80, число таких депутатов будет равно числу существующих депутатов. См. также: Избирательное законодательство и выборы в современном мире. Азиатско-Тихоокеанский регион.

Уругвай. После конституционной реформы избирательного права 1997 г. избирательная система Уругвая при формировании коллегиальных органов власти характеризуется пропорциональным представительством как наиболее реально отражающим интересы различных политических сил¹⁰⁶.

Пропорциональная избирательная система при формировании палат Генеральной ассамблеи также необычна и достаточно уникальна. Система пропорциональности относится не только к партиям, участвующим в избирательной кампании, но и к самостоятельно участвующим на выборах партийным фракциям внутри одной партии, которые имеют свой девиз («подлемму»).

На практике термины «лемма» (девиз) и «подлемма» (поддевиз) могут соответствовать девизу всей партии и ее фракций, выступающих самостоятельно, но в рамках одной партии. Незаконное использование другими партиями или фракциями девизов, официально используемых ранее зарегистрированными партиями, считается избирательным правонарушением¹⁰⁷.

Обе палаты Генеральной ассамблеи Уругвая *избираются одновременно по правилам пропорциональной избирательной системы.*

В марте 2009 г. национальный парламент принял закон об увеличении процентного представительства женщин в списке кандидатов политической партии, в том числе при проведении выборов депутатов Палаты представителей (впервые применен при проведении парламентских выборов в октябре 2014 г.).

При проведении 25 октября 2009 г. выборов депутатов Палаты представителей было образовано 19 многомандатных избирательных округов, соответствующих административным границам 19 департаментов Уругвая.

В многомандатном избирательном округе подлежит распределению не менее двух депутатских мандатов.

В рамках пропорциональной избирательной системы используется метод простой избирательной квоты и наивысшего среднего для распределения первоначально нераспределенных депутатских мандатов¹⁰⁸.

¹⁰⁶ См. подр.: Современные избирательные системы. Вып. 5. Индия, Ирак, Уругвай, ЮАР. М.: РЦОИТ, 2010.

¹⁰⁷ Там же. С. 327–328.

¹⁰⁸ Избирательное законодательство и выборы в современном мире. Американский континент. С. 509.

Финляндия. При проведении 17 апреля 2011 г. очередных парламентских выборов 200 депутатов однопалатного парламента — Эдускунта *по правилам региональной пропорциональной избирательной системы* без какого бы то ни было заградительного барьера было образовано 14 многомандатных избирательных округов и один одномандатный избирательный округ на Аландских островах¹⁰⁹.

Конституция Финляндии предусматривает образование избирательных округов в диапазоне от 12 до 18. Избирательный округ на Аландских островах, где проживает говорящее по-шведски национальное меньшинство, избирает одного депутата независимо от численности избирателей, зарегистрированных на островах. Аландские острова являются автономным образованием в составе Финляндии.

Количество депутатских мандатов, подлежащих замещению в ходе проведения парламентских выборов на континентальной части страны, определяется Государственным советом Финляндии перед каждыми парламентскими выборами.

Кандидаты выдвигаются политическими партиями или ассоциациями соответствующего избирательного округа самостоятельно или совместно.

Избиратели голосуют за одного из кандидатов в своем избирательном округе.

При проведении выборов в каждом многомандатном избирательном округе определяется фактическая электоральная квота для признания кандидата избранным, и она (т. е. квота) различается от избирательного округа к избирательному округу с учетом численности избирателей и числа подлежащих замещению депутатских мандатов. В небольших многомандатных избирательных округах преимущество при распределении депутатских мандатов получают, как правило, большие политические партии¹¹⁰.

¹⁰⁹ См. подр.: Современные избирательные системы. Вып. 3. Испания, США, Финляндия, Япония. М., 2009.

¹¹⁰ Отметим, что в Финляндии осуществляется переход к новой избирательной системе при проведении очередных парламентских выборов (на основании решения, принятого 15 марта 2011 г. простым большинством голосов депутатов уходящего состава парламента, но требующего подтверждения в две трети голосов депутатов парламента нового созыва),

Черногория. При проведении 14 октября 2012 г. досрочных парламентских выборов 81 депутата однопалатного национального парламента — Скупщины на четырехлетний срок применялась *пропорциональная избирательная система* в рамках единого (национального) избирательного округа с использованием закрытых списков кандидатов и квотного парламентского представительства интересов национальных меньшинств.

К распределению депутатских мандатов допускались политические партии, получившие не менее 3% действительных голосов избирателей. При распределении депутатских мандатов использовался метод Д'Ондта.

В соответствии с законодательными изменениями от 2011 г. депутатские мандаты распределяются в порядке расположения в зарегистрированных списках кандидатов политических партий (ранее — 50% замещаемых депутатских мандатов должно было быть распределено в том порядке, в каком были представлены списки кандидатов политических партий избирателям для голосования (т. е. включены в избирательный бюллетень), тогда как другие 50% могли быть распределены в том порядке, в каком это определялось самой политической партией).

При распределении депутатских мандатов, если политическая партия, представляющая интересы национального меньшинства, не преодолевает 3%-ный заградительный барьер, данный заградительный барьер понижается для нее до 0,7% действительных голосов избирателей.

в рамках которой при сохранении нынешних многомандатных избирательных округов распределение депутатских мандатов будет производиться в рамках единого (национального) избирательного округа (за исключением Аландских островов). Депутатские мандаты будут распределяться (по районам страны) пропорционально числу голосов избирателей, поданных за каждый список кандидатов политических партий с использованием комбинации методов Д'Ондта и Хэйра-Нимейра. В рамках новой избирательной системы предусматривается введение 3%-ного заградительного барьера как для политических партий, так и для независимых кандидатов. При этом создание политических коалиций (избирательных блоков) законодательством о выборах не допускается. В целом такая избирательная система предоставляет преимущества крупным политическим партиям, но затрудняет попадание в парламент новых политических партий или региональных политических партий.

Что касается хорватского национального меньшинства, которое составляет менее 2% населения Черногории, то заградительный барьер для политической партии, представляющей его политические интересы, составляет 0,35%.

Вместе с тем законодательство о выборах прямо и четко не регулирует вопрос о том, в каком порядке и как политические партии национальных меньшинств принимают участие в распределении депутатских мандатов.

Швейцария. В Швейцарии двухпалатный национальный парламент, состоящий из Национального совета (нижняя палата) и Совета кантонов (верхняя палата). В Национальный совет избирается 200 депутатов, в Совет кантонов входит 46 сенаторов.

Согласно Конституции, выборы в Национальный совет проходят на основе пропорционального представительства, при этом избирательным округом является кантон. Число представителей каждого кантона в Национальном совете определяется пропорционально численности населения кантона, но каждый из них в обязательном порядке должен быть представлен не менее чем одним депутатом. Малонаселенные кантоны представляют собой одномандатный избирательный округ, в которых де-факто в избирательном марафоне участвуют кандидаты, а не списки кандидатов, и борьба идет за один мандат (по аналогии с мажоритарной системой). В густонаселенных кантонах образуются многомандатные избирательные округа, в которых применяется пропорциональная избирательная система. Поскольку последних больше, в целом избирательная система имеет приоритет пропорционального компонента. Таким образом, при конституционном закреплении пропорциональной избирательной системы фактически применение мажоритарного или пропорционального компонента в ней зависит от численности населения того или иного избирательного округа.

При проведении 23 октября 2011 г. очередных выборов 200 депутатов Национального совета де-факто применялась смешанная избирательная система с избирательными округами, совпадающими с административными границами кантонов, с использованием преференциального голосования избирателей по пропорциональной части избирательной системы.

Количество депутатских мандатов в кантонах определялось исходя из численности населения на их территории и при условии, что во всех случаях кантону предоставлялся один депутатский мандат (например, кантон Цюриха имел 34 депутатских мандата, тогда как шесть наименьших кантонов имели по одному депутатскому мандату). На этой основе в кантонах с одним депутатским мандатом (шесть кантонов) выборы проводились по правилам мажоритарной избирательной системы.

В многомандатных избирательных округах избиратели получают пакет избирательных бюллетеней, а именно: отдельные избирательные бюллетени по каждому списку кандидатов с указанием наименования и номера списка кандидатов, любые их комбинации (коалиции), фамилий кандидатов. В дополнение к данному пакету избирательных бюллетеней каждый избиратель получает так называемый бланкетный избирательный бюллетень (чистый), не содержащий наименования списка кандидатов или фамилий кандидатов.

Избиратели были вправе предпочтительно проголосовать в отношении такого количества кандидатов, которое соответствует количеству распределяемых в многомандатном избирательном округе депутатских мандатов¹¹¹.

¹¹¹ В частности, избиратели были вправе:

— проголосовать за список кандидатов политической партии как таковой (не делая в нем никаких отметок) посредством вложения избирательного бюллетеня в конверт (если это предусмотрено процедурой голосования) или же непосредственно в ящик для голосования;

— проголосовать за список кандидатов политической партии, но с вычеркиванием из списка кандидатов тех или иных кандидатов, а также с включением в него кандидатов из списков кандидатов других политических партий (панаширование) до количества распределяемых в многомандатном избирательном округе депутатских мандатов;

— проголосовать посредством вписывания в бланкетный избирательный бюллетень любой комбинации кандидатов из любых списков кандидатов до количества распределяемых в многомандатном избирательном округе депутатских мандатов;

— проголосовать посредством вписывания в бланкетный избирательный бюллетень наименования политической партии и любой комбинации кандидатов из любых списков кандидатов.

При этом список кандидатов политической партии может включать фамилию одного и того же кандидата дважды или избиратели могут

При распределении депутатских мандатов они первоначально передаются политическим партиям с учетом общего количества голосов избирателей, полученных всеми ее кандидатами с использованием формулы Хагенбаха-Бишоффа, которая использует квоту (формулу) Друпа. Например, если избиратель в кантоне Цюрих проголосовал без внесения каких-либо изменений за список кандидатов политической партии в целом, политическая партия получает 34 голоса избирателей (замещению в кантоне подлежит 34 депутатских мандата). Однако, если избиратель при голосовании за политическую партию вычеркнул фамилии четырех ее кандидатов и внес фамилии четырех кандидатов других политических партий, то только 30 голосов избирателей будут засчитаны данной политической партии, а четыре голоса избирателя будут распределяться между списками с вписанными кандидатами. Формула Хагенбаха-Бишоффа используется для первоначального распределения депутатских мандатов между списками кандидатов политических партий, и затем для оставшихся нераспределенными депутатских мандатов используется метод Д'Ондта. При этом заградительный барьер законом не установлен.

После этого депутатские мандаты распределяются внутри списка кандидатов политической партии в соответствии с количеством полученных каждым кандидатом голосов избирателей, начиная с кандидата, получившего наибольшее количество голосов избирателей¹¹².

вписать фамилию кандидата или кандидатов дважды (так называемое кумулятивное голосование) при условии, что количество подлежащих заполнению избирателем соответствующих пустых строк избирательного бюллетеня не превышает количества распределяемых в многомандатном избирательном округе депутатских мандатов.

¹¹² Политические партии могут также иметь так называемые дополнительные подписки кандидатов (например, женщин-кандидатов, молодежи-кандидатов), но ни один кандидат первоначально не может быть включен более чем в один список кандидатов политической партии.

Политические партии довольно часто используют так называемые объединенные списки кандидатов для увеличения количества депутатских мандатов, которые они могут получить по результатам голосования. При использовании так называемых объединенных списков кандидатов они, т. е. списки кандидатов, включаются тем не менее в отдельные избирательные бюллетени, однако связь данного списка кандидатов со списком кандидатов другой политической партии должна быть указана

Совет кантонов — верхняя палата национального парламента. Каждый кантон самостоятельно определяет избирательную систему для делегирования сенаторов от кантона. В 20 кантонах избирается по два сенатора, тогда как в шести кантонах избирается по одному сенатору. За исключением двух кантонов (Юра и Ньюшатель) в остальных кантонах используется мажоритарная избирательная система абсолютного большинства, в то же время ряд кантонов с двухсенаторским представительством используют иные методики для распределения сенаторских мандатов.

Эстония. При проведении 6 марта 2011 г. очередных выборов сроком на 4 года 101 депутата однопалатного парламента — Рийгикогу применялась *региональная пропорциональная избирательная система* с открытыми списками кандидатов¹¹³ в 12 многомандатных

в тексте избирательного бюллетеня. При подсчете голосов все голоса, отданные за такие объединенные списки кандидатов, подсчитываются суммарно с тем, чтобы определить, сколько депутатских мандатов такой объединенный список кандидатов может получить. Затем используется формула Хагенбаха-Бишоффа с тем, чтобы определить, сколько депутатских мандатов получит раздельно каждый из списков кандидатов политических партий.

¹¹³ Как уже отмечалось, принято разграничивать *закрытые списки кандидатов*, т. е. списки с определенным самими выдвинувшими их партиями (коалициями) порядком расположения в них кандидатов, в отношении которых избиратель не имеет права проставления предпочтений, и *открытые списки кандидатов*, в отношении которых избиратель имеет право проставления предпочтений. Открытые списки кандидатов также именуют *свободными*. В. Е. Чиркин, например, так характеризует использование свободных списков: «В некоторых странах при применении пропорциональной системы разрешается *преференциальный (предпочтительный)* вотум. Он позволяет избирателю поддерживать голосованием определенную партию и вместе с тем отдать предпочтение конкретной кандидатуре или кандидатурам из данного партийного списка. При такой системе... имена кандидатов от партий содержатся в бюллетене, и избиратель выбирает между ними. Эта система называется *системой свободных списков*. Голосуя за список “своей” партии, избиратель может отметить цифрами 1, 2 или каким-то знаком тех лиц, которых он желал бы видеть избранными в первую очередь. В этом случае избирательная комиссия должна сосчитать число разных предпочтений и объявить избранными не тех, чьи фамилии стоят на первых местах списка, а тех, кто собрал больше первых, затем вторых предпочтений. Число избранных таким образом лиц, конечно, зависит от числа мест, полагающихся партии в соответствии с квотой» (Чиркин В. Е. Указ. соч. С. 261–262).

избирательных округах (от 5 до 14 депутатских мандатов в зависимости от численности зарегистрированных избирателей в соответствующем избирательном округе на первый день месяца назначения парламентских выборов) и 5-процентным заградительным барьером.

Распределение депутатских мандатов производится в три этапа.

Первоначально депутатские мандаты распределяются между кандидатами, которые получили простую электоральную квоту (количество действительных голосов избирателей, разделенное на число депутатских мандатов, подлежащих распределению) в соответствующем избирательном округе.

Затем только политические партии, получившие не менее 5% голосов избирателей, принимают участие в дальнейшем распределении депутатских мандатов, при этом производится перемещение кандидатов в списке кандидатов по многомандатному избирательному округу в соответствии с полученными ими голосами избирателей. Политическая партия получает столько депутатских мандатов в многомандатном избирательном округе, сколько раз количество полученных списком кандидатов политической партии голосов избирателей превышает электоральную квоту.

Наконец, оставшиеся нераспределенными депутатские мандаты распределяются на национальном уровне с использованием одной из версий метода Д'Ондта.

Южно-Африканская Республика (ЮАР). Выборы в ЮАР проходят по *пропорциональной избирательной системе*. Национальная ассамблея состоит из 400 членов¹¹⁴, из которых одна половина

В литературе также используется по сути в качестве синонимичного понятие *мягких списков кандидатов*, при применении которых «избиратель по своему желанию может менять очередность кандидатов в списке политической партии. Избиратель, поддерживая на выборах определенную политическую партию, голосуя за ее программу, может высказать и свое отношение к отдельным кандидатам, представленным в партийном списке» (*Скосаренко Е. Е. Избирательная система России: мифы и политическая реальность*. М.: Формула права, 2007. С. 46).

¹¹⁴ Число мест в Национальной ассамблее может варьироваться от 350 до 400. При этом число мест определяется исходя из формулы — одно место на каждые 100 тыс. населения. В случае если число мест всех законодательных собраний провинций превышает 400, то число мест в Национальной ассамблее не может быть менее 400.

(200 членов) избирается по провинциальным спискам, представленным политическими партиями, другая — по национальным спискам, также представленным политическими партиями. В случае непредставления национальных списков распределение мандатов происходит только по провинциальным спискам. Общее число кандидатов в партийном списке не должно превышать количества мест в Национальной ассамблее. Списки являются закрытыми.

Количество мандатов, которые могут быть получены от каждой из девяти провинций ЮАР, определяется пропорционально числу зарегистрированных в них избирателей.

Мандаты в Национальную ассамблею распределяются посредством двухступенчатой процедуры, используемой при пропорциональной избирательной системе.

На первом этапе мандаты в каждой провинции распределяются с использованием метода наибольшего остатка. Смысл метода заключается в том, что количество голосов, полученных каждой партией, делится на квоту (избирательный метр, избирательное частное), а результат составляет количество мест, которые получает выставленный партией список кандидатов.

В каждой провинции квота определяется следующим образом: общее число поданных голосов избирателей в провинции делится на количество мандатов, выделенных провинции, плюс один. Полученный результат плюс один и становится квотой.

За счет того, что у каждой из партий при делении образуется остаток, эти остатки в сумме составляют несколько полных квот. Таким образом, при простом делении на квоту не достигается распределения всех мандатов. Для того чтобы распределить оставшиеся мандаты, определяется, у какой партии остаток от деления на целые избирательные квоты больше, чем у других партий, и обладатели наибольших остатков получают нераспределенные мандаты.

Второй этап начинается с пропорционального распределения всех 400 мест в Национальной ассамблее. Сначала определяется квота: общее число голосов, посчитанных по всей стране, делится на число мест в Национальной ассамблее плюс один. Полученный результат плюс один и становится квотой.

Для определения общего числа мест, которое получит каждая партия, общее число голосов, полученных партией, делится на избирательную квоту. На втором этапе, равно как и на первом,

у каждой партии в результате деления образуется остаток. Если после распределения мест их общее число окажется меньше числа мест в Национальной ассамблее, то нераспределенные места получают партии, обладающие наибольшим остатком. Однако число таких мест не может превышать пяти для каждой партии. Нераспределенные мандаты передаются партиям с наибольшими средними показателями.

Метод наибольшего остатка используется также для распределения мандатов в девяти законодательных собраниях провинций. Количество мандатов законодательного собрания каждой из провинций варьируется от 30 до 80. При этом за основу взято правило: один мандат на каждые 100 тыс. населения¹¹⁵.

Модель 2А. Персонализированная пропорциональная система (усложненная применением преференциального голосования).

Одним из недостатков пропорциональной избирательной системы является возможное отчуждение избирателя от определения персонального состава парламента. Это происходит в том случае, когда голосование осуществляется в целом за список кандидатов, очередность кандидатов в котором определяется партийной «верхушкой».

С целью преодоления данного недостатка во многих странах мира «чистую» пропорциональную систему усложняют применением преференциального голосования, в рамках которого избиратель имеет возможность не только проголосовать за ту или иную партию, но и указать свои предпочтения (преференции) — кто именно из списка кандидатов данной партии, по мнению избирателя, достоин получения депутатского мандата.

В зарубежной электоральной практике встречаются следующие варианты правового регулирования преференциального голосования в рамках персонализированной пропорциональной избирательной системы.

Австрия. Национальный парламент — Федеральное собрание — состоит из двух палат — Национального совета (нижняя палата) и Федерального совета (верхняя палата).

¹¹⁵ Современные избирательные системы. Вып. 5. Индия, Ирак, Уругвай, ЮАР. М., 2010. С. 452–454.

В состав Национального совета избирается 183 депутата по правилам региональной пропорциональной избирательной системы по спискам кандидатов и с преференциальным голосованием избирателей¹¹⁶.

При проведении 29 сентября 2013 г. очередных выборов 183 депутатов Национального совета территория страны была разделена на девять земельных избирательных округов в рамках административных границ девяти федеральных земель, которые (т. е. избирательные округа), в свою очередь, разделены на 39 региональных избирательных округов, от которых избирается от одного до восьми депутатов (определение числа депутатских мандатов в соответствующем региональном избирательном округе производится на основе численности населения на его территории по данным последней всеобщей (национальной) переписи населения).

В избирательном бюллетене избиратель отмечает список кандидатов, за который он голосует, и может дополнительно отдать свой голос за один федеральный список кандидатов, земельный список кандидатов и региональный список кандидатов.

Распределение депутатских мандатов производится в рамках трехэтапной процедуры; сначала на уровне региональных избирательных округов, затем на уровне земельных избирательных округов и, наконец, на федеральном (национальном) уровне.

На уровне региональных избирательных округов депутатские мандаты между политическими партиями распределяются на основе математического метода *sui generis*, на уровне земельных избирательных округов — с использованием метода Хэйра, на федеральном (национальном) уровне депутатские мандаты распределяются на основе метода Д'Ондта в отношении только тех политических партий, которые получили не менее 4% голосов избирателей в целом по стране или же получили не менее одного депутатского мандата в региональном избирательном округе.

В целом депутатские мандаты, полученные политической партией на соответствующем территориальном уровне их распределения, исключаются из дальнейшего подсчета и распределения при переходе к распределению депутатских мандатов на очередном (вышестоящем) уровне распределения.

¹¹⁶ См. подр.: Современные избирательные системы. Вып. 6: Австрия, Ирландия, Норвегия, Чили. М.: РЦОИТ, 2011.

Бельгия. Особенностью правового регулирования избирательной системы в этой стране является ее конституционное установление. В частности, согласно ч. 2 ст. 62 Конституции Бельгии, выборы в Палату представителей (нижняя палата парламента) проводятся по системе пропорционального представительства, устанавливаемой законом.

В Бельгии национальный парламент состоит из двух палат — Палаты представителей (нижняя палата) и Сената (верхняя палата). При проведении 10 июня 2007 г. очередных выборов 150 депутатов Палаты представителей, избираемых на четыре года, применялась *региональная пропорциональная избирательная* система в рамках списков кандидатов, выдвигаемых в многомандатных избирательных округах, образуемых в национально-государственных границах трех языковых регионов Бельгии как федерального государства. Законодательство о выборах не запрещает политическим партиям представлять свои списки кандидатов для участия в выборах за пределами своих языковых регионов¹¹⁷.

Избиратели могут голосовать за список кандидатов политической партии в целом или на основе своего преференциального голосования за соответствующих кандидатов в данном списке кандидатов. *Избиратель вправе преференциально отметить одного и более кандидатов* в списке кандидатов, вплоть до полного ранжирования всех кандидатов в списке кандидатов политической партии.

К распределению депутатских мандатов допускались политические партии, получившие не менее 5% голосов избирателей соответствующего многомандатного избирательного округа. Депутатские мандаты распределяются на основе метода Д'Ондта (наибольшего остатка).

¹¹⁷ Для проведения парламентских выборов образуется 11 многомандатных избирательных округов в рамках 10 провинций страны и городской агломерации Брюсселя — столицы Бельгии: в Валлонском регионе (32,5% населения страны) было образовано пять многомандатных избирательных округов, во Фламандском (57,8% населения страны) — также пять многомандатных избирательных округов, в регионе Брюсселя (9,7% населения страны) — один многомандатный избирательный округ (с включением в него части территории провинции фламандского Брабанта). От многомандатных избирательных округов избиралось от четырех до 24 депутатов с учетом численности населения по результатам проводимой каждые 10 лет всеобщей (национальной) переписи населения.

После распределения депутатских мандатов между политическими партиями производится распределение депутатских мандатов между кандидатами в списке кандидатов на основе предпочтений избирателей. Распределение производится на основе электоральной квоты, представляющей собой результат числа голосов избирателей, полученных списком кандидатов в соответствующем многомандатном избирательном округе, разделенного на число депутатских мандатов, подлежащих распределению в данном избирательном округе, плюс один.

Если не все депутатские мандаты, полученные политической партией, могут быть замещены кандидатами, имеющими электоральную квоту, нераспределенные депутатские мандаты внутри списка кандидатов политической партии распределяются следующим образом: голоса, поданные за список кандидатов, который не имеет каких-либо предпочтительных отметок избирателей, т. е. голосов избирателей, отданных за список кандидатов в целом, передаются (до полного исчерпания таких голосов избирателей) кандидатам в списке (в соответствии с порядком их расположения в списке) для достижения ими электоральной квоты¹¹⁸.

Босния и Герцеговина. При проведении 3 октября 2010 г. очередных выборов 42 депутатов Палаты представителей — нижней палаты двухпалатного парламента — Парламентской ассамблеи Боснии и Герцеговины применялась сложная *пропорциональная избирательная система*: 28 депутатских мандатов (так называемых стандартных депутатских мандатов), в том числе 21 депутатский мандат, замещались в 5 многомандатных избирательных округах по правилам пропорциональной избирательной системы, и 7 так называемых компенсационных депутатских мандатов также замещались по правилам пропорциональной избирательной

¹¹⁸ Вместе с тем для повышения значимости предпочтений избирателей при распределении депутатских мандатов внутри списка кандидатов в 2002 г. в законодательство о выборах были внесены изменения, предусматривающие, что только половина голосов избирателей, отданных за список кандидатов политической партии в целом, может быть использована для дальнейшего распределения депутатских мандатов внутри списка кандидатов после исчерпания депутатских мандатов предпочтительными кандидатами, набравшими электоральную квоту голосов избирателей и получившими депутатские мандаты.

системы; остальные же 14 депутатских мандатов замещалось на территории одного из государствообразующих субъектов — в Республике Сербской (при этом 9 депутатских мандатов замещалось в 3 многомандатных избирательных округах и 5 депутатских мандатов подлежали замещению как компенсационные депутатские мандаты).

К распределению всех вышеуказанных видов депутатских мандатов допускались политические партии, получившие не менее 3% голосов избирателей.

В избирательный бюллетень включаются фамилии всех кандидатов, выдвинутых как политическими партиями и избирательными блоками (в том числе включенных в списки независимых кандидатов), так и независимых кандидатов.

Списки кандидатов для замещения стандартных депутатских мандатов являются открытыми, при этом *избиратели могут выразить свои предпочтения* в отношении всех кандидатов, включенных в избирательный бюллетень, либо проголосовать за всех кандидатов, включенных в избирательный бюллетень (т. е. без проставления своих предпочтений в отношении каких-либо кандидатов или всех кандидатов, включенных в избирательный бюллетень).

Внутри списка кандидатов депутатские мандаты в многомандатных избирательных округах замещаются кандидатами, которые по результатам преференциального голосования (в порядке убывания) получили не менее 5% таких голосов от общего числа действительных голосов избирателей.

Списки кандидатов для замещения компенсационных депутатских мандатов, в отличие от стандартных депутатских мандатов, являются закрытыми.

Каждая политическая партия или коалиция, принимающая участие в выборах по замещению компенсационных депутатских мандатов по правилам пропорциональной избирательной системы хотя бы в одном многомандатном избирательном округе, вправе представить в Центральную избирательную комиссию Боснии и Герцеговины закрытый список своих кандидатов из числа кандидатов, которые уже баллотируются в любом многомандатном избирательном округе на стандартные депутатские мандаты.

Списки кандидатов, которые получили большинство голосов избирателей по всем видам депутатских мандатов и преодолели

3%-ный заградительный барьер, вправе принимать участие в распределении компенсационных депутатских мандатов по правилам пропорциональной системы распределения депутатских мандатов. Данный механизм призван усилить пропорциональность представительства на всех уровнях распределения депутатских мандатов.

Бразилия. В соответствии со ст. 45 Конституции Бразилии Палата депутатов включает представителей народа, избираемых по *пропорциональной системе* в каждом штате, каждой территории и в Федеральном округе¹¹⁹.

Общее число депутатов, так же как представительство штатов и Федерального округа, устанавливается дополняющим законом пропорционально численности населения; необходимое для этого регулирование проводится в течение года, предшествующего выборам, таким образом, чтобы ни одна из единиц Федерации не была представлена менее чем восемью или более чем семьдесятю депутатами.

Палата депутатов — 538 депутатов — является органом общенационального представительства, и число депутатов от каждого штата пропорционально проживающему на его территории населению, но не должно быть менее шести депутатов.

Каждая федеральная территория представлена двумя депутатами.

Депутаты избираются по спискам кандидатов политических партий по правилам пропорциональной избирательной системы, простой избирательной квоты и наибольшего среднего остатка. При этом голосование избирателей и распределение депутатских мандатов между кандидатами внутри списка кандидатов политической партии проводится *на основе преференциального голосования*.

В целом при проведении 1 октября 2006 г. парламентских выборов было образовано 27 многомандатных избирательных округов (от 8 до 70 депутатских мандатов в зависимости от численности населения) в рамках административных границ 26 департаментов и одного Федерального округа¹²⁰.

¹¹⁹ См. подр.: Современные избирательные системы. Вып. 8. Бразилия, Франция, Чехия, Южная Корея. М., 2013.

¹²⁰ Избирательное законодательство и выборы в современном мире. Американский континент. С. 177–179.

Дания. При проведении 15 сентября 2011 г. очередных выборов однопалатного парламента — Фолькетинга по правилам *пропорциональной избирательной системы* с использованием компенсационных депутатских мандатов, а также с *преференциальным голосованием избирателей*, территория страны была разделена на три региона, которые в свою очередь были подразделены на 10 многомандатных избирательных округов и 92 так называемых избирательных округа для выдвижения кандидатов¹²¹.

При проведении парламентских выборов избирается 175 депутатов, при этом 135 депутатов избирается по 10 многомандатным избирательным округам, остальные 40 депутатских мандатов являются компенсационными депутатскими мандатами, которые распределяются между тремя регионами, многомандатными избирательными округами и избирательными округами для выдвижения кандидатов.

Кроме того, еще четыре депутатских мандата замещаются на территории Гренландии (два депутатских мандата) и на территории Фарерских островов (два депутатских мандата). Избиратель вправе проголосовать за политическую партию или кандидата, а также за политическую партию и кандидата.

На этой основе распределение депутатских мандатов производится в два этапа.

На первом этапе депутатские мандаты распределяются между политическими партиями и независимыми кандидатами на уровне каждого многомандатного избирательного округа с использованием метода Д'Ондта, когда последовательные делители применяются к общему числу голосов избирателей, полученных списком кандидатов политической партией или независимым кандидатом в соответствующем избирательном округе.

Затем политические партии, которые преодолели, по крайней мере, один из трех заградительных барьеров, имеют право на участие в распределении компенсационных депутатских мандатов, которые предназначены для получения более точной пропорциональности между общим количеством депутатских мандатов и долей голосов избирателей, полученных политической партией в масштабе всей страны.

¹²¹ См. подр.: Современные избирательные системы. Вып. 4. Австралия, Венесуэла, Дания, Сербия. М., 2009.

Заградительными барьерами являются:

1) получение хотя бы одного депутатского мандата в одном из многомандатных избирательных округов;

2) получение в двух из трех регионов страны такого количества голосов избирателей, которое корреспондирует электоральной квоте (за вычетом компенсационных депутатских мандатов);

3) получение не менее 2% голосов избирателей в масштабе всей страны.

Компенсационные депутатские мандаты распределяются между политическими партиями первоначально в масштабе трех регионов с использованием метода Сант-Лаге и затем между многомандатными избирательными округами с использованием более широкого набора делителей. Это позволяет определить: сколько депутатских мандатов каждая политическая партия вправе получить в каждом избирательном округе.

Что касается более широкого набора делителей, то на региональном уровне наибольшая доля определяется путем последовательного деления числа голосов избирателей, полученных политической партией, на такой набор делителей, как 1, 3, 5 и т. д. (чистый, или классический, метод Сант-Лаге). На уровне многомандатного избирательного округа набором делителей являются делители 1, 4, 7, 10, 13 и т. д. с гораздо большим интервалом (лагом), допускающим относительно большее распространение компенсационных депутатских мандатов на относительно небольшие многомандатные избирательные округа. На обеих стадиях распределения компенсационных депутатских мандатов столько раз наибольшая доля не принимается во внимание, сколько это соответствует количеству депутатских мандатов, которые политическая партия получила в соответствующем регионе или многомандатном избирательном округе.

Исландия. При поведении 27 апреля 2013 г. очередных выборов 63 депутатов однопалатного парламента — Альтинга — применялась *региональная пропорциональная избирательная система с преференциальным голосованием избирателей*¹²².

¹²² См. подр.: Современные избирательные системы. Вып. 7. Египет, Исландия, Колумбия, Пакистан. М., 2012.

Для проведения выборов образуется 6 многомандатных избирательных округов, в рамках которых 54 депутатских мандата замещаются при отсутствии какого бы то ни было заградительного барьера с использованием метода Д'Ондта, при этом многомандатные избирательные округа по численности зарегистрированных на их территории избирателей неравнозначны: расхождения достигают 82%.

Еще 9 депутатских мандатов распределяются в рамках единого (национального) избирательного округа между политическими партиями и иными политическими объединениями, которые получили не менее 5% голосов избирателей в национальном масштабе. Указанные депутатские мандаты рассматриваются как компенсационные (выравнивающие) депутатские мандаты с целью выравнивания пропорционального представительства политических партий и иных политических объединений в масштабе страны, но применительно к конкретным многомандатным избирательным округам. Компенсационные депутатские мандаты распределяются с использованием метода Д'Ондта с тем, чтобы политические партии, иные политические объединения получили такое количество депутатских мандатов, которое корреспондировало бы количеству голосов, полученных политической партией, иным политическим образованием в национальном масштабе.

Избиратели вправе выразить свои предпочтения в отношении кандидатов, включенных в списки кандидатов политических партий и иных политических объединений. Избиратель вправе как изменить очередность расположения кандидатов в списке кандидатов, так и вычеркнуть того или иного кандидата из списка кандидатов. Таких избирателей должно быть определенное количество.

Испания. Национальный парламент состоит из двух палат — Палаты депутатов, или Генеральных кортесов (нижняя палата), и Сената (верхняя палата), члены которых избираются на четыре года в ходе проведения всеобщих прямых выборов (за исключением части сенаторов, которые избираются посредством проведения косвенных выборов депутатами законодательных органов автономных областей)¹²³.

¹²³ См. подр.: Современные избирательные системы. Вып. 3. Испания, США, Финляндия, Япония. М., 2009.

Конституция Испании закрепляет плавающую численность депутатского корпуса Генеральных кортесов: нижняя палата парламента может включать минимум 300 и максимум 400 депутатов.

При проведении 20 ноября 2011 г. досрочных выборов 350 депутатов применялась *пропорциональная избирательная система* с закрытыми региональными списками кандидатов политических партий, политических коалиций, федераций и групп избирателей и первоначальным равным двухмандатным представительством в палате каждой из 50 провинций, а также представительством двух городов со специальным статусом вне зависимости от числа зарегистрированных на их территориях избирателей.

Испания является децентрализованным государством, в составе которого 17 автономных регионов (областей) с асимметричной компетенцией. Каждый автономный регион включает ряд провинций (всего в Испании 50 провинций и два города со специальным статусом — Сеута и Мелилья). В Испании 8116 муниципалитетов.

Провинции (50) и города со специальным статусом (2) представляют собой избирательные округа по выборам депутатов Генеральных кортесов и сенаторов.

Таким образом, 102 депутатских мандата являются депутатскими мандатами равного территориального представительства в Генеральных кортесах. Пропорциональное распределение оставшихся 248 депутатских мандатов (из 350) среди провинций страны производится с использованием метода Хэйра-Нимейра-Хамильтона и наибольших остатков.

Менее населенные провинции страны имеют более высокий натуральный количественный порог (электоральная квота) как остаток от деления 100 на число депутатских мандатов, закрепленных за провинцией, при этом только в Мадриде и Барселоне 3%-ный заградительный барьер превышает натуральный количественный порог.

В целом с учетом вышесказанного испанская пропорциональная избирательная система не обеспечивает пропорционального распределения депутатских мандатов.

Для участия в распределении депутатских мандатов необходимо преодолеть 3%-ный заградительный барьер действительных голосов избирателей соответствующего избирательного округа¹²⁴.

¹²⁴ Действительными голосами являются не только голоса, отданные избирателями за тот или иной список кандидатов, но и так называемые

В рамках каждого избирательного округа депутатские мандаты распределяются пропорционально голосам избирателей, поданных за соответствующий список кандидатов, с использованием метода наибольших остатков, что обеспечивает пропорциональность между провинциальными списками кандидатов. Такой метод распределения депутатских мандатов способствует участию в парламентских выборах не только национальных, но и провинциальных политических партий.

В составе Сената — верхней палаты национального парламента — от каждой провинция в ходе всеобщего голосования избирается четыре сенатора, два города со специальным статусом избирают по два сенатора, при этом часть сенаторов избирается депутатами законодательных органов автономных областей¹²⁵.

Избиратели посредством преференциального голосования могут выбрать до четырех кандидатов, в том числе кандидатов от разных политических партий.

Кипр. При проведении 22 мая 2011 г. очередных выборов 56 депутатов однопалатного национального парламента, Палаты представителей, — *по правилам пропорциональной избирательной системы и с преференциальным голосованием избирателей* — было образовано 6 многомандатных избирательных округов, в том числе в турецкой части территории острова. Указанные многомандатные избирательные округа корреспондировали административным границам шести районов страны, при этом один депутатский мандат был от г. Никосии передан г. Ларнака¹²⁶.

бланкетные голоса (своеобразная строка избирательного бюллетеня «против всех», используя которую избиратель, хотя и не поддерживает ни один из списков кандидатов, тем не менее принимает участие в выборах в целом: указанный бланкетный избирательный бюллетень (голос избирателя) не принимается во внимание при подсчете голосов и распределении депутатских мандатов, однако они увеличивают количественные показатели 3%-ных заградительных барьеров).

¹²⁵ После проведения выборов 20 ноября 2011 г. Сенат состоит из 266 сенаторов, из которых 208 избрано посредством проведения всеобщих прямых выборов, а 58 сенаторов — законодательными органами 17 автономных областей посредством проведения косвенных выборов.

¹²⁶ В соответствии со ст. 61.1 Конституции Кипра от 1960 г. общая численность депутатского корпуса Палаты представителей составляла 50 депутатов, из которых 35 депутатов (70%) должны были избираться

Избиратели были вправе проголосовать за список кандидатов политической партии, либо политической коалиции, либо за независимого кандидата, и каждый избиратель имел от одной до пяти персональных предпочтений в зависимости от количества депутатских мандатов, подлежащих замещению в соответствующем многомандатном избирательном округе.

Распределение депутатских мандатов на основе принципа пропорциональности производится в рамках двухэтапной процедуры.

Первый этап распределения депутатских мандатов производится на районном уровне. В этом случае заградительный барьер, который должны преодолеть политические партии для допуска к участию в распределении депутатских мандатов, составляет 1/56 от общего количества действительных голосов избирателей, что корреспондирует 1,8% от общего количества действительных голосов избирателей.

Электоральная квота для районного этапа распределения депутатских мандатов (по соответствующему многомандатному избирательному округу) определяется посредством деления количества действительных голосов избирателей на число депутатских мандатов, подлежащих распределению на территории района.

В каждом из шести районов (т. е. в каждом из шести многомандатных избирательных округов) политическая партия получает такое количество депутатских мандатов, которое соответствует количеству голосов избирателей, полученных политической партией на территории соответствующего района, поделенному на соответствующую (районную) электоральную квоту. Партийный лидер автоматически получает депутатский мандат, если политическая партия получает его на районном уровне. Другие кандидаты получают депутатские мандаты в соответствии с предпочтительными голосами избирателей, отданными за них.

киприотами-греками, а 15 депутатов (30%) киприотами-турками, однако с тех пор (в связи с известным политическим расколом) киприоты-турки не избирали депутатов в рамках указанной конституционной квоты. В 1985 г. общая численность депутатского корпуса Палаты представителей была увеличена до 80 депутатов, из которых 56 депутатских мандатов зарезервированы для киприотов-греков, а 24 депутатских мандата — для киприотов-турок (указанные депутатские мандаты до сих пор также являются вакантными).

Второй этап распределения депутатских мандатов производится на национальном уровне, где рассчитывается новая электоральная квота посредством деления общего количества оставшихся голосов избирателей на количество оставшихся нераспределенными депутатских мандатов. Данная электоральная квота применяется к оставшимся голосам избирателей каждой политической партии на национальном уровне с тем, чтобы определить количество депутатских мандатов, которые дополнительно причитаются соответствующей политической партии.

Депутатские мандаты распределяются в тех многомандатных избирательных округах, где политическая партия имеет наибольшее число голосов избирателей (при условии, что в данном избирательном округе имеются незамещенные депутатские мандаты). В случае если в конечном счете при распределении депутатских мандатов не остается незамещенных депутатских мандатов в данном избирательном округе, кандидат с наибольшим числом голосов избирателей другого избирательного округа получает депутатский мандат.

Второй этап распределения депутатских мандатов завершается при условии получения депутатских мандатов политическими партиями с наибольшим числом нераспределенных голосов избирателей (в целом такое правило применяется только в отношении политических партий, которые получили хотя бы более одного депутатского мандата на первом (районном) этапе распределения депутатских мандатов).

Три конституционно признанные религиозные группы (маронитская, армянская и латинская общины) имеют по одному своему представителю в парламенте, избираемых по единому (национальному) избирательному округу, однако эти представители имеют право не решающего голоса, а только совещательного голоса.

Избиратели, принадлежащие к соответствующей религиозной группе, голосуют дважды: в рамках стандартных многомандатных избирательных округов и по религиозному единому (национальному) избирательному округу.

Латвия. При проведении 17 сентября 2011 г. очередных выборов 100 депутатов однопалатного национального парламента — Сайма на четырехлетний срок полномочий использовалась *региональная пропорциональная избирательная система* с открытыми

списками кандидатов в пяти многомандатных избирательных округах.

Для участия в распределении депутатских мандатов политические партии должны были получить не менее 5% голосов избирателей по всей стране.

Распределение депутатских мандатов производится на основе метода Сант-Лаге. Избиратели голосуют за один из списков кандидатов политических партий посредством проставления в избирательном бюллетене одного из возможных знаков «+» или «х» напротив фамилии одного, нескольких или всех их *преференциальных кандидатов списка кандидатов политической партии*.

Количество голосов, полученных каждым из кандидатов списка кандидатов политической партии, равняется количеству проставленных в избирательном бюллетене плюсов (отметка «+») в отношении соответствующего кандидата за вычетом отрицательного преференциального голосования избирателей (отметка «х»), в совокупности прибавляемых к общему количеству голосов избирателей, полученных в целом списком кандидатов политической партии в соответствующем многомандатном избирательном округе.

Кандидаты с наибольшими преференциальными положительными отметками избирателей в избирательном бюллетене признаются избранными депутатами в соответствующем многомандатном избирательном округе.

Если два и более кандидата списка кандидатов политической партии получили равное количество положительных преференциальных отметок, они получают депутатские мандаты в порядке их расположения в избирательном бюллетене.

В целом 58% избирателей при проведении указанных парламентских выборов использовали свое право на преференциальные отметки в избирательном бюллетене.

Лихтенштейн. При проведении в 2009 г. очередных выборов 25 депутатов однопалатного национального парламента — Ландтага использовалась *пропорциональная избирательная система* в рамках двух многомандатных избирательных округов (15 в Верхней части страны и 10 депутатских мандатов — в Нижней ее части) и с использованием системы преференциального голосования.

Голосование производится по открытым спискам кандидатов политических объединений и политических партий, при этом избиратели вправе проголосовать за кандидатов из разных списков кандидатов (панаширование)¹²⁷.

Избиратели могут проголосовать за список кандидатов политического объединения, политической партии, не проставляя в избирательном бюллетене какой-либо отметки, либо вычеркивая, либо добавляя, либо заменяя любого кандидата в избирательном бюллетене с использованием другого (других) списка кандидатов (панаширование).

Голосуя, избиратель отдает один свой голос за список кандидатов, а другой — за конкретного кандидата (кандидатов), не вычеркнутого из избирательного бюллетеня.

В списке кандидатов каждого политического объединения, политической партии, которые преодолели 8%-ный заградительный барьер, кандидаты ранжируются в соответствии с количеством полученных преференциальных голосов избирателей.

Депутатские мандаты между политическими объединениями, политическими партиями распределяются с использованием квоты Друпа с наибольшим остатком¹²⁸.

¹²⁷ Депутатские мандаты распределяются между политическими объединениями, политическими партиями, получившими не менее 8% голосов избирателей (после окончания Второй мировой войны он был 18% и понижен до 8% только в 1973 г.) в соответствующем многомандатном избирательном округе. Заградительный барьер является одним из самых высоких в Европе (после Турции — 10%, хотя Европейский суд по правам человека в одном из своих решений от 8 июля 2008 г. «Юмак и Садак против Турции» признал, что он, в принципе, не нарушает принципа пропорционального представительства в турецком парламенте и в целом прав человека и гражданина, однако является чрезмерно высоким).

¹²⁸ В рамках данной квоты голоса избирателей, которые были отданы за политические объединения, политические партии, не преодолевшие 8%-ный заградительный барьер в национальном масштабе, вычитаются из общего числа действительных голосов избирателей. Затем получившийся в результате вычитания общий остаток действительных голосов избирателей подлежит делению на количество депутатских мандатов, подлежащих распределению в соответствующем многомандатном избирательном округе, и после этого добавляется единица (+1), при этом результат деления во всех случаях округляется до целого числа. Чтобы определить число депутатских мандатов, причитающихся политическому

Внутри списка кандидатов депутатские мандаты распределяются, как уже отмечалось, в соответствии с полученными кандидатами преференциальными голосами избирателей.

Каждое политическое объединение, политическая партия в соответствии с законодательством о выборах вправе иметь одного заместителя на трех избранных депутатов, и таковыми являются кандидаты списка кандидатов, которые не были избраны при первоначальном распределении депутатских мандатов и получили наибольшее, после избранных депутатов, количество голосов избирателей.

Люксембург. При проведении 20 октября 2013 г. досрочных выборов на пятилетний срок 60 депутатов однопалатного национального парламента — Палаты депутатов применялась *региональная пропорциональная избирательная система* в рамках четырех многомандатных избирательных округов (Север, Центр, Юг и Восток страны) с использованием открытых списков кандидатов.

Границы избирательных округов корреспондируют административным границам районов и указанных территориальных зон страны.

В Южной зоне избиралось 23 депутата, в Центральной зоне — 21 депутат, в Северной зоне — девять депутатов, в Восточной зоне избиралось семь депутатов.

Избиратели вправе заполнить избирательный бюллетень в рамках трех возможных способов его заполнения *с использованием персональных преференций в отношении любого числа кандидатов* (в том числе и в отношении всех кандидатов) в соответствующем многомандатном избирательном округе, т. е. имеют много голосов (но не по числу включенных в избирательный бюллетень кандидатов, а по количеству подлежащих замещению в многомандатном избирательном округе депутатских мандатов)¹²⁹.

объединению, политической партии, число голосов избирателей, полученных каждой из них в соответствующем многомандатном избирательном округе, должно быть разделено на вышеуказанный результат квоты Друпа. Любые нераспределенные депутатские мандаты передаются политическим объединениям, политическим партиям с наибольшим остатком (наибольшими остатками).

¹²⁹ В рамках первого способа голосования избиратель вправе проголосовать за список кандидатов в целом и в этом случае все его голоса,

Каждая политическая партия получает такое количество депутатских мандатов, которое соответствует числу голосов избирателей, поданных за ее кандидатов в соответствующем многомандатном избирательном округе.

Внутри списка кандидатов депутатские мандаты распределяются в соответствии с количеством полученных кандидатами персональных предпочтений избирателей.

Нидерланды. При проведении 12 сентября 2012 г. досрочных выборов 150 депутатов Палаты представителей — нижней палаты национального парламента применялась *пропорциональная избирательная система* с открытыми списками кандидатов и с *преференциальным голосованием избирателей* в рамках 20 административных избирательных округов (образованных преимущественно с административной целью), которые, однако, рассматривались как единый (национальный) избирательный округ.

Депутатские мандаты распределяются на национальном уровне (в рамках единого (национального) избирательного округа, а не 20 административных избирательных округов) между политическими партиями, преодолевшими так называемый натуральный заградительный барьер¹³⁰. Заградительный барьер составлял 62 829 голосов избирателей; он определялся посредством деления действительных голосов избирателей на количество распределяемых депутатских мандатов (150).

равные числу замещаемых в данном многомандатном избирательном округе депутатских мандатов, зачисляются в пользу (в копилку голосов) соответствующей политической партии (так называемое кумулятивное партийное голосование).

В рамках второго способа голосования избиратель может преференциально проголосовать за кандидатов соответствующего списка кандидатов политической партии и при этом отдать за одного кандидата не более двух своих голосов (так называемое кумулятивное голосование).

В рамках третьего способа голосования избиратель может отдать свои голоса за кандидатов из различных списков кандидатов различных политических партий (так называемое панаширование).

¹³⁰ Имеется в виду заградительный барьер, определяемый не в процентах голосов избирателей, а в натуральном числе, обозначающем количество голосов избирателей, которое необходимо набрать для допуска списка кандидатов к распределению депутатских мандатов.

Оставшиеся нераспределенными депутатские мандаты распределяются между политическими партиями на основе использования метода Д'Ондта.

После распределения депутатских мандатов между политическими партиями производится распределение депутатских мандатов внутри списка кандидатов политической партии в соответствии с порядком расположения кандидатов в списке кандидатов. При этом кандидат, который получил не менее 25% электоральной квоты (0,1667% действительных голосов избирателей — 15 708 преференциальных голосов избирателей), автоматически признается избранным депутатом независимо от его местоположения в списке кандидатов политической партии.

Норвегия. При проведении 9 сентября 2013 г. очередных парламентских выборов 165 депутатов однопалатного национального парламента — Стортинга применялась *пропорциональная избирательная система с преференциальным голосованием избирателей* в рамках 19 многомандатных избирательных округов¹³¹. При этом численность парламента может меняться: так, на выборах 2005 г. было избрано 169 депутатов.

Избиратель посредством преференциального голосования вправе изменить порядок расположения кандидатов в списке кандидатов политической партии как путем нумерации кандидатов, так и вычеркивания того или иного кандидата из списка кандидатов.

Для участия в распределении депутатских мандатов по преференциальной методике голосования избирателей кандидат должен получить не менее 5% преференциальных голосов избирателей, которые проголосовали за политическую партию, в список которой он был включен (в электоральной практике такого еще не случалось).

Заградительный барьер законом не предусмотрен. Вместе с тем в парламенте существует 19 так называемых «уравнительных» мест (в соответствии с числом округов), к распределению которых допускаются партии, которые после подсчета голосов получили количество мест, не соответствующее проценту набранных голосов, т. е. при отклонении в меньшую сторону от принципа пропорционального представительства. При этом к распределению

¹³¹ См. подр.: Современные избирательные системы. Вып. 6: Австрия, Ирландия, Норвегия, Чили.

«уравнилельных» мест допускаются только партии, получившие не менее 4% голосов избирателей на национальном уровне.

Польша. Парламент является двухпалатным (560 парламентариев): Сейм — нижняя палата (460 депутатов) и Сенат — верхняя палата (100 сенаторов), которые избираются на 4 года¹³².

При проведении 9 октября 2011 г. очередных выборов 460 депутатов Сейма применялась *пропорциональная избирательная система* в рамках 41 многомандатного избирательного округа (от семи до 20 депутатских мандатов) с использованием открытых списков кандидатов политических партий (коалиций), групп избирателей, выдвинутых избирательными комитетами указанных участников выборов.

Независимые (непартийные) кандидаты самостоятельно не имели права принимать участия в парламентских выборах, но могли быть включены в списки кандидатов политических партий (коалиций).

Заградительный барьер для участия политических партий в распределении депутатских мандатов в соответствующем многомандатном избирательном округе — 5% действительных голосов избирателей в национальном масштабе, политических коалиций — 8%.

Избирательные комитеты политических партий национальных меньшинств освобождаются от преодоления какого бы то ни было заградительного барьера.

Распределение депутатских мандатов производится с использованием метода Д'Ондта.

Пропорциональная избирательная система на выборах депутатов Сейма сочетается с *преференциальной системой голосования*. В частности, в пределах каждого списка кандидатов избиратель отмечает предпочтительного кандидата, т. е. не имеет значения первоначальное место кандидата в списке¹³³.

Сан-Марино. При проведении 11 ноября 2012 г. досрочных выборов 60 депутатов однопалатного национального парламента — Большого генерального совета применялась *пропорциональная избирательная система* в рамках единого (национального)

¹³² См. подр.: Современные избирательные системы. Вып. 1. Великобритания, Канада, Мексика, Польша. М.: Норма, 2006.

¹³³ Избирательное законодательство и выборы в современном мире. С. 295.

избирательного округа и преференциального голосования избирателей с использованием открытых списков кандидатов, а также бонусных депутатских мандатов.

В рамках единого избирательного бюллетеня избиратель вправе отметить список кандидатов политической партии, который отвечает его выбору, а также вписать фамилии трех кандидатов данного списка, в отношении которых он выражает свои преференции.

Избиратели, постоянно проживающие за пределами территории Сан-Марино, вправе проголосовать только за список кандидатов политической партии в целом и не могут выразить свои преференции в отношении кандидатов данного списка.

Заградительный барьер является плавающим¹³⁴ и варьируется от 0,4 до 2,4% в зависимости от количества политических партий или политических движений, которые зарегистрировали свои списки кандидатов (в случае шести политических партий, политических движений — 2,4%).

Распределение депутатских мандатов между политическими партиями и политическими движениями производится с использованием метода Д'Ондта.

Внутри списка кандидатов кандидаты получают депутатские мандаты с учетом преференциальных голосов избирателей, отданных за каждого из них. В случае равенства преференциальных голосов избирателей депутатский мандат передается кандидату-женщине, затем кандидату с наибольшим парламентским депутатским стажем и затем старейшему по возрасту кандидату.

Для участия в формировании правительства список кандидатов политической партии, политического движения должен получить более половины действительных голосов избирателей в национальном масштабе либо не менее 30 депутатских мандатов¹³⁵.

¹³⁴ Имеется в виду, что установлены возможные разные величины заградительного барьера в зависимости от определенных факторов.

¹³⁵ В 2007–2008 гг. в законодательство о выборах были внесены изменения, направленные на то, чтобы предоставить политической партии, политическому движению, получившему наибольшее число депутатских мандатов, дополнительные депутатские мандаты с тем, чтобы сформировать и обеспечить устойчивое функционирование правительства (в частности, по аналогии с Грецией и Италией). В этих условиях с помощью так

Словакия. При проведении 10 марта 2012 г. досрочных выборов 150 депутатов однопалатного национального парламента — Национального совета применялась *пропорциональная избирательная система* в рамках единого (национального) избирательного округа и с использованием элементов *преференциального голосования избирателей*.

Заградительный барьер для участия политических партий в распределении депутатских мандатов — 5% голосов избирателей, при этом политические коалиции в составе двух или трех политических партий должны были получить 7% голосов избирателей, в составе четырех и более политических партий — 10% голосов избирателей в национальном масштабе.

Помимо выбора политической партии избиратель был вправе выразить свои преференции в отношении кандидатов в списке кандидатов политической партии, но только в отношении не более четырех кандидатов.

Кандидаты, получившие не менее 3% преференциальных голосов избирателей, автоматически признаются избранными депутатами национального парламента. Остальные депутатские мандаты, полученные политической партией, распределяются между кандидатами в порядке очередности их расположения в списке кандидатов политической партии.

Суринам. Депутаты Национальной ассамблеи Суринама избираются непосредственно лицами, проживающими на территории и являющимися гражданами Суринама, по достижении ими 18 лет, по 10 многомандатным избирательным округам, совпадающим с 10 административными округами, на основе всеобщих свободных выборов при тайном голосовании по системе пропорционального представительства по правилу (методу) наибольшего среднего числа голосов *при преференциальном голосовании*.

называемых бонусных депутатских мандатов (их конкретное количество определяется на каждых выборах после процедуры первичного распределения депутатских мандатов между политическими партиями, политическими движениями и может различаться от выборов к выборам) политическая партия, политическое движение должно иметь, по меньшей мере, 35 (из 60) депутатских мандатов в парламенте. Такие депутатские мандаты изымаются от политических партий, политических движений, хотя и допущенных к распределению депутатских мандатов, но получивших наименьшее число голосов избирателей.

Выборы 51 депутата проводятся по 10 многомандатным территориальным избирательным округам по правилам *пропорциональной избирательной системы* с использованием преференциального голосования избирателей¹³⁶.

Чехия. Национальный парламент состоит из двух палат — Палаты депутатов (нижняя палата) — 200 депутатов и Сената (верхняя палата) — 81 сенатор.

Палата депутатов избирается по правилам *пропорциональной избирательной системы* по 14 многомандатным избирательным округам, совпадающим с административными границами 14 районов страны, и спискам кандидатов политических партий, политических коалиций (избирательных блоков) *с преференциальным голосованием избирателей*¹³⁷.

Политические партии, получившие 5% голосов избирателей, допускаются к распределению депутатских мандатов, политические коалиции в составе двух политических партий — 10%, в составе трех политических партий — 15%. В составе четырех и более политических партий — 20% голосов избирателей.

Избиратель голосует за список кандидатов политической партии или политической коалиции в соответствующем многомандатном избирательном округе и может выразить свои преференции в отношении четырех кандидатов (ранее — двух).

Кандидаты, которые получили в списке кандидатов политической партии, политической коалиции не менее 5% (ранее — 7%) преференциальных голосов избирателей, имеют приоритет при распределении депутатских мандатов. В случае если ни один из кандидатов не получил более 5% преференциальных голосов избирателей, депутатские мандаты распределяются между кандидатами в соответствии с порядком их расположения в списке кандидатов.

Отличительной особенностью чешской избирательной системы является то, что количество депутатских мандатов в соответствующем многомандатном избирательном округе заранее не определяется, а рассчитывается только после проведения голосования

¹³⁶ Избирательное законодательство и выборы в современном мире. Американский континент. С. 509.

¹³⁷ См. подр.: Современные избирательные системы. Вып. 8. Бразилия, Франция, Чехия, Южная Корея.

избирателей по формуле, указанной в законодательстве о выборах депутатов Палаты депутатов.

В целом депутатские мандаты между политическими партиями и политическими коалициями в каждом из многомандатных избирательных округов распределяются по методу Д'Ондта, но только между теми из них, которые преодолели 5%-ный заградительный барьер в масштабе страны.

Швеция. При проведении 19 сентября 2010 г. очередных выборов 349 депутатов однопалатного национального парламента — Риксдага применялась *пропорциональная избирательная система*, в рамках которой 310 депутатов избирались, в частности, по правилам пропорциональной избирательной системы с использованием открытых списков кандидатов в рамках 29 многомандатных избирательных округов (от двух до 34 так называемых постоянных депутатских мандатов), а 39 депутатских мандатов являлись так называемыми регулирующими депутатскими мандатами, распределяемыми с использованием особого метода (методики) их распределения¹³⁸.

Заградительный барьер для участия в распределении депутатских мандатов — получение политической партией 4% голосов избирателей в национальном масштабе, либо 12% голосов избирателей в многомандатном избирательном округе.

Преференциальное голосование основано на использовании избирателями следующих процедур при заполнении трех видов избирательного бюллетеня:

- 1) голосование за политическую партию и список ее кандидатов в целом, в этом случае избиратель вправе отметить только одного кандидата из списка кандидатов в избирательном бюллетене;
- 2) голосование за политическую партию в целом и избиратель вправе вписать любого кандидата в избирательный бюллетень;
- 3) незаполненный избирательный бюллетень, в который избиратель вправе вписать наименование политической партии и фамилию кандидата.

Для избрания в рамках преференциального голосования кандидат должен получить такое количество персональных голосов

¹³⁸ См. подр.: Современные избирательные системы. Вып. 2. Аргентина, Германия, Швеция. М.: Норма, 2007.

избирателей, которое корреспондирует не менее чем 8% голосов избирателей, поданных за политическую партию в целом в данном избирательном округе.

Распределение 310 постоянных депутатских мандатов производится с использованием метода нечетных показателей¹³⁹. После этого переходят к распределению 39 так называемых регулирующих депутатских мандатов¹⁴⁰.

Шри-Ланка. В Шри-Ланке применяется одна из разновидностей *пропорциональной избирательной системы* (введена в 1978 г., заменила мажоритарную избирательную систему относительного большинства) с особым порядком определения числа членов для избрания несколькими избирательными округами и их назначения среди таких избирательных округов, а также избранием

¹³⁹ Первоначально высчитывается так называемый сравнительный (сопоставительный) индекс в отношении всех политических партий посредством деления полученных каждой политической партией голосов избирателей в соответствующем избирательном округе на 1,4. Политическая партия с наибольшим сравнительным индексом получает первый депутатский мандат в избирательном округе. Затем голоса ее избирателей делятся на 3. При получении политической партией нового депутатского мандата голоса ее избирателей делятся на 5, затем на 7, 9 и т. д. Каждый раз, когда высчитывается новый сравнительный индекс, депутатский мандат передается политической партии с наибольшим показателем (индексом) до тех пор, пока все постоянные депутатские мандаты не распределены.

¹⁴⁰ При этом используется следующая методика: первоначально определяется количество голосов избирателей, которое политические партии получили в национальном масштабе и как в этих условиях все 349 объединенных депутатских мандатов (310+39) были бы распределены в рамках единого (национального) избирательного округа.

Разница между количеством постоянных депутатских мандатов, уже распределенных между политическими партиями, и количеством гипотетически объединенных депутатских мандатов показывает то количество регулирующих депутатских мандатов, которое каждая политическая партия получает при их распределении. Избирательные округа, в которых политическая партия получает указанные депутатские мандаты, определяются исходя из наибольшего сравнительного индекса политической партии после первоначального распределения постоянных депутатских мандатов. Для политических партий, которые не получили постоянные депутатские мандаты хотя бы в одном избирательном округе, количество полученных ее голосов избирателей — это ее сравнительный индекс.

членов Парламента на основе общего числа голосов, полученных на всеобщих выборах. Из 225 членов Парламента 196 избираются по 22 многомандатным избирательным округам (4–20 мандатов в зависимости от численности населения, проживающего на территории избирательного округа), а остальные 29 членов избираются по единому национальному избирательному округу, включающему всю территорию Шри-Ланки. Выборы проводятся по правилам пропорциональной избирательной системы с использованием *преференциального голосования*:

в рамках многомандатного избирательного округа каждый избиратель определяет политическую партию или независимую группу¹⁴¹ своего предпочтения и трех кандидатов политической партии или независимой группы;

в рамках единого национального избирательного округа избранными депутатами считаются кандидаты, которые определяются по формуле (методу), основанной на совокупности действительных голосов избирателей, полученных каждой политической партией¹⁴².

2.2. МОДЕЛЬ 2. ПАРИТЕТНАЯ СМЕШАННАЯ ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА (С ПАРИТЕТОМ ПРОПОРЦИОНАЛЬНОГО И МАЖОРИТАРНОГО КОМПОНЕНТА)

И пропорциональная, и мажоритарная избирательные системы, как отмечалось выше, имеют как достоинства, так и недостатки. С целью объединения достоинств данных систем и минимизации их недостатков во многих странах мира введена смешанная избирательная система.

В зависимости от того, каким образом сочетаются в рамках смешанной избирательной системы компоненты мажоритарной и пропорциональной, можно выделить паритетную и непаритетную смешанные избирательные системы.

¹⁴¹ В соответствии со ст. 99 Конституции Шри-Ланки независимая группа — это любая группа лиц, выступающая в качестве независимого кандидата.

¹⁴² Избирательное законодательство и выборы в современном мире. Азиатско-Тихоокеанский регион.

Паритет может заключаться в строго количественном выражении (половина депутатов парламента избирается по мажоритарной избирательной системе, половина — по пропорциональной). Такая избирательная система именуется также «несвязанной избирательной системой» (формирование каждой из «половин» никак не связано друг с другом и осуществляется обособленно). Однако паритет может быть и качественным, т. е. заключаться в том, что при определении результатов выборов по каждой из условных «половин» палат парламента имеет значение и мажоритарный, и пропорциональный компонент избирательной системы (смешанная связанная избирательная система).

Модель 2А. Количественный паритет пропорционального и мажоритарного компонента («смешанная несвязанная» избирательная система)

Андорра. В соответствии с Конституцией Андорры однопалатный парламента — Генеральный совет — должен выражать смешанное и пропорциональное представительство населения Андорры и семи приходов (основных территориальных единиц страны). Законодательство о выборах устанавливает, что половина депутатских мандатов избирается в семи приходках, а другая половина — в рамках единого (национального) избирательного округа.

При проведении 3 апреля 2011 г. досрочных выборов 28 депутатов Генерального совета депутаты избирались в рамках *территориально-пропорциональной избирательной системы*: 14 депутатов избирались по правилам пропорциональной избирательной системы в рамках единого (национального) избирательного округа, а другая половина — по правилам мажоритарной избирательной системы на основе блокового партийного голосования в семи приходках страны (по два депутата в каждом из семи приходков).

В рамках единого (национального) избирательного округа списки кандидатов были закрытыми.

В рамках единого избирательного округа распределение 14 депутатских мандатов производится при отсутствии как заградительного барьера, так и избирательной квоты, т. е. на основе чистого пропорционального распределения депутатских мандатов в соответствии с количеством действительных голосов избирателей, полученных соответствующим списком кандидатов, и на основе правила наибольшего остатка.

В семи приходах страны средняя электоральная квота на один депутатский мандат (распределялось 14 депутатских мандатов) составляла 1560 голосов избирателей.

В приходах в рамках блокового партийного голосования избиратели голосуют за политическую партию, политическую коалицию или список кандидатов; тот список кандидатов, который получил наибольшее количество голосов избирателей соответствующего прихода (по отношению к другим спискам кандидатов), получает все депутатские мандаты в соответствующем приходе (т. е. два депутатских мандата).

Украина. При проведении 28 октября 2012 г. выборов 450 депутатов однопалатного парламента — Верховной Рады Украины на пятилетний срок применялась *смешанная избирательная система* (применялась ранее при проведении выборов в 1998 и 2002 гг., затем (в 2007 г.) — пропорциональная избирательная система): 225 депутатов избираются по правилам пропорциональной избирательной системы и закрытых списков кандидатов в едином (национальном) избирательном округе, другие 225 депутатов избираются в одномандатных избирательных округах по правилам мажоритарной избирательной системы относительного большинства.

Для участия в распределении депутатских мандатов политические партии должны преодолеть заградительный барьер, установленный законодательством, а именно: 5% голосов избирателей в национальном масштабе (в 2007 г. — 3%).

26 октября 2014 г. проведены выборы депутатов Верховной Рады, так же как и в 2012 г., с использованием *смешанной избирательной системы*. Однако с учетом текущей политической ситуации в Украине и наличия вооруженного конфликта по одномандатным избирательным округам не могут быть избраны 225 депутатов.

Модель 2Б. Качественный паритет пропорционального и мажоритарного компонента («смешанная связанная» избирательная система)

Наиболее ярким примером данной избирательной системы является Федеративная Республика Германия.

Федеративная Республика Германия (ФРГ). При проведении 22 сентября 2013 г. очередных выборов 598 депутатов Бундестага —

нижней палаты парламента применялась *смешанная избирательная система*, в рамках которой 299 депутатов избираются в одномандатных избирательных округах по правилам мажоритарной избирательной системы относительного большинства, а 299 депутатов — по правилам пропорциональной избирательной системы с использованием закрытых списков кандидатов в многомандатных избирательных округах, совпадающих с административными границами 16 федеральных земель Германии как федеративного государства¹⁴³.

Для участия в распределении депутатских мандатов политическая партия, политическая коалиция должна получить не менее 5% голосов избирателей в национальном масштабе или не менее трех депутатских мандатов в одномандатных избирательных округах.

При распределении депутатских мандатов мажоритарные депутатские мандаты, полученные политической партией в соответствующей федеральной земле (в соответствующих одномандатных избирательных округах), не учитываются при распределении депутатских мандатов между политическими партиями по правилам пропорциональной избирательной системы в соответствующей федеральной земле.

Полученные пропорциональные депутатские мандаты распределяются внутри списка кандидатов политической партии в соответствии с порядком расположения кандидатов в списке.

Может случиться так, что политическая партия получила на территории соответствующей федеральной земли больше мажоритарных депутатских мандатов, чем по правилам пропорциональной избирательной системы и долей полученных в ее рамках голосов избирателей. В этом случае политическая партия получает так называемые подвешенные депутатские мандаты, что приводит к общему увеличению численности депутатского корпуса Бундестага нового созыва¹⁴⁴.

Необходимо отметить, что перед парламентскими выборами 22 сентября 2013 г. методика распределения пропорциональной

¹⁴³ См. подр.: *Борисов И. Б., Игнатов А. В.* Дистанционный мониторинг. Выборы в Бундестаг ФРГ 22 сентября 2013 г. М.: РОИИП, 2014.

¹⁴⁴ В прошлом бывали случаи, когда политическая партия получала более высокую долю депутатских мандатов по сравнению с долей голосов избирателей по пропорциональной избирательной системе.

части депутатских мандатов была признана Федеральным конституционным судом неконституционной и законодатель менее чем за год (в мае 2013 г. в нарушение положений действующих международных избирательных стандартов о допустимости изменения основных положений избирательной системы не менее чем за год до проведения соответствующих выборов) принял законодательные поправки, в соответствии с которыми и были проведены вышеуказанные выборы.

Законодательная новация методики распределения пропорциональных депутатских мандатов предусматривает дополнительную стадию их распределения в целях обеспечения общей пропорциональности депутатского корпуса Бундестага на основе учета подвешенных депутатских мандатов, полученных политической партией. В этом случае политическая партия дополнительно получает так называемые сбалансированные депутатские мандаты с целью обеспечения соответствия полученных депутатских мандатов и общенациональной доли голосов избирателей, отданных за список кандидатов политической партии в национальном масштабе.

В итоге по результатам парламентских выборов 22 сентября 2013 г. численность депутатского корпуса Бундестага увеличилась на 33 дополнительных депутатских мандата (с 598 до 631).

Таким образом, паритетная смешанная избирательная система — довольно редкое явление в мировой электоральной практике. Намного чаще закрепляется приоритет мажоритарного или пропорционального компонента избирательной системы.

2.3. МОДЕЛЬ 3. «НЕПАРИТЕТНАЯ» СМЕШАННАЯ ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА

В рамках непаритетной смешанной избирательной системы имеется диспропорция в использовании мажоритарного и пропорционального компонентов избирательной системы.

В том случае, если большая часть депутатов парламента избирается по пропорциональной избирательной системе (либо данная система имеет качественный приоритет при определении результатов выборов), речь идет о *пропорционально-мажоритарной избирательной системе*.

В том случае, если большая часть депутатов парламента избирается по мажоритарной избирательной системе (либо данная система имеет качественный приоритет при определении результатов выборов), речь идет о *мажоритарно-пропорциональной избирательной системе*.

Модель 3А. Смешанная избирательная система с преобладанием пропорционального компонента («пропорционально-мажоритарная» избирательная система)

В мировой электоральной практике встречаются многочисленные примеры правового регулирования выборов по данной модели.

Армения. При проведении 6 мая 2012 г. очередных выборов 131 депутата однопалатного Национального собрания применялась *смешанная избирательная система* (так называемая параллельная избирательная система), а рамках которой *90 депутатов избирались по правилам пропорциональной избирательной системы* в едином (национальном) избирательном округе, а *41 депутат — по правилам мажоритарной избирательной системы относительного большинства* в одномандатных избирательных округах.

К участию в распределении депутатских мандатов по единому избирательному округу допускались политические партии, получившие не менее 5% действительных голосов избирателей, избирательные блоки — не менее 7%.

Венгрия. При проведении 11 апреля 2010 г. очередных парламентских выборов 386 депутатов однопалатного национального парламента — Государственного собрания применялась смешанная избирательная система с независимым функционированием мажоритарной и пропорциональной частей избирательной системы:

- ♦ *176 депутатов* избиралось в одномандатных избирательных округах по правилам *мажоритарной избирательной системы*;
- ♦ *146 депутатов* избиралось в 20 многомандатных (территориальных) избирательных округах (от 4 до 28 депутатских мандатов), совпадающих с административными границами областей и города Будапешта, *на основе пропорционального представительства* и закрытых списков кандидатов политических партий (коалиций);

- ♦ 64 депутата избирались на основе пропорционального представительства в рамках единого (национального) избирательного округа и отдельных так называемых компенсационных списков кандидатов политических партий (коалиций).

Любой гражданин Венгрии, обладающий пассивным избирательным правом, мог быть одновременно выдвинут политической партией (коалицией) по всем трем вышеуказанным видам избирательных округов.

Если такой кандидат избран более чем в одном избирательном округе, он должен первоначально принять депутатский мандат в одномандатном избирательном округе, затем (если отказывается) — в многомандатном избирательном округе и, наконец (если отказывается), в национальном избирательном округе.

Независимый кандидат может баллотироваться только по одномандатному избирательному округу.

Распределение депутатских мандатов различается в зависимости от вида избирательного округа и, как уже отмечалось, статуса кандидата.

В рамках одномандатного избирательного округа избранным депутатом признается кандидат, получивший абсолютное большинство голосов избирателей при условии, что более половины избирателей приняло участие в первом туре голосования и не менее 25% при проведении повторного голосования, поскольку избрание кандидата депутатом непосредственно связано не только с получением абсолютного большинства действительных голосов избирателей, но и с уровнем явки избирателей¹⁴⁵.

В рамках многомандатного избирательного округа избранным признается список кандидатов политической партии (коалиции), который получил абсолютное большинство голосов избирателей при условии, что более половины избирателей приняло участие

¹⁴⁵ В проведении повторного голосования принимают участие все кандидаты, которые в первом туре голосования получили не менее 15% действительных голосов избирателей, и избранным признается кандидат, получивший относительное большинство голосов избирателей при участии в голосовании не менее 25% избирателей. Если же таковых кандидатов не имеется, то три кандидата с наибольшим числом голосов избирателей принимают участие в повторном голосовании. Кандидат, который снял свою кандидатуру, не может быть заменен другим кандидатом.

в первом туре голосования и не менее 25% при проведении повторного голосования¹⁴⁶.

Как только определены политические партии (коалиции), которые допущены к распределению депутатских мандатов в многомандатных избирательных округах¹⁴⁷, все 146 депутатских мандатов распределяются между списками кандидатов данных политических партий (коалиций) во всех без исключения многомандатных избирательных округах.

В рамках единого (национального) избирательного округа в распределении 64 депутатских мандатов вправе принимать участие политические партии (коалиции), которые имеют право участвовать в распределении депутатских мандатов в многомандатных избирательных округах¹⁴⁸.

В 2012 г. избирательная система в Венгрии была реформирована. С 1 января 2012 г. вступила в силу новая Конституция Венгрии. Обновленное избирательное законодательство предусмотрело выборы всего 199, а не 386, как ранее, депутатов Национального

¹⁴⁶ Во втором туре голосования вправе принимать участие списки кандидатов всех политических партий (коалиций). В случае если повторное голосование признано несостоявшимся (в части явки избирателей), все депутатские мандаты данного многомандатного избирательного округа переходят в разряд компенсационных депутатских мандатов и подлежат дальнейшему распределению уже в рамках единого (национального) избирательного округа (в дополнение к 64 компенсационным депутатским мандатам).

¹⁴⁷ Политическая партия (коалиция) должна получить не менее 5% голосов избирателей в национальном масштабе за национальный список кандидатов, чтобы иметь право получить депутатские мандаты по многомандатному избирательному округу. Для политических коалиций (в составе двух политических партий) заградительный барьер — 10%, в составе трех и более политических партий — 15% голосов избирателей в национальном масштабе.

¹⁴⁸ Они участвуют в таком распределении на основе отдельных списков кандидатов на получение компенсационных депутатских мандатов. Данные депутатские мандаты являются своеобразным электоральным инструментом для обеспечения представительства неиспользованных голосов избирателей, поданных за соответствующих кандидатов политических партий (коалиций) в одномандатных и многомандатных избирательных округах (с тем, чтобы, среди прочего, обеспечить, в частности, присутствие оппозиционных политических сил в формате одной трети депутатского корпуса венгерского парламента).

собрания Венгрии. При этом 106 мандатов подлежат распределению по одномандатным избирательным округам (вместо 176), а 93 мандата подлежат распределению по партийным спискам (вместо 210 мандатов по указанным выше территориальным и партийным спискам). Первые выборы в соответствии с этими нормами состоялись 6 апреля 2014 г.

Венесуэла. Особенность электоральной модели Венесуэлы¹⁴⁹ — применение мажоритарного компонента смешанной избирательной системы по национальному признаку.

В соответствии со ст. 186 Конституции Венесуэлы в состав Национальной ассамблеи входят депутаты, избранные в каждом из федеральных образований путем всеобщего прямого личного и тайного голосования при пропорциональном представительстве с нормой представительства один депутат от 0,1% населения страны. От каждого образования федерального уровня избираются по три депутата. Индейские народы избирают по три депутата в соответствии с положениями избирательного закона, согласно своим традициям и обычаям. Вместе с депутатами избираются и их заместители — по одному у каждого депутата.

Таким образом, в состав Национальной ассамблеи Венесуэлы избираются 165 депутатов (прежде в рамках двухпалатного парламента — 167), из которых 162 депутата избираются по 24 многомандатным избирательным округам (два и более депутатских мандата), образованным в административных границах 24 департаментов, и национального избирательного округа по правилам смешанной избирательной системы, а 3 депутата — квотные, представляющие коренные индейские народы Венесуэлы.

В трех одномандатных избирательных округах (так называемых индейских избирательных округах) депутаты избираются по правилам мажоритарной избирательной системы, в иных, многомандатных, избирательных округах — на основе пропорционального представительства списков кандидатов политических партий, включенных в «жесткие» (закрытые) списки кандидатов, с использованием метода Д'Ондта при распределении депутатских

¹⁴⁹ См.: Избирательное законодательство и выборы в современном мире. Американский континент. С. 177–181. Подр.: Современные избирательные системы. Вып. 4. Австралия, Венесуэла, Дания, Сербия.

мандатов в многомандатных избирательных округах¹⁵⁰. Заградительный барьер законом не установлен.

Грузия. При проведении 1 октября 2012 г. очередных выборов 150 депутатов однопалатного Парламента на четырехлетний срок полномочий применялась смешанная избирательная система, в рамках которой 73 депутата избирались в одномандатных избирательных округах по правилам мажоритарной избирательной системы и 77 депутатов — в рамках закрытых списков кандидатов политических партий и избирательных блоков в рамках единого (национального) избирательного округа по правилам пропорциональной избирательной системы.

Политические партии и избирательные блоки вправе были выдвигать по одному кандидату в соответствующем одномандатном избирательном округе и список кандидатов по единому (национальному) избирательному округу (список кандидатов мог содержать от 100 до 200 кандидатов).

Кандидат по территориальному избирательному округу должен был получить не менее 30% голосов избирателей для своего избрания депутатом. Если ни один из кандидатов не был избран в первом туре голосования, через 14 дней проводится второй тур

¹⁵⁰ Применяются также методы распределения дополнительных депутатских мандатов для исключения ситуации, когда отдельные политические партии не представлены в депутатском корпусе. В этих целях Национальный избирательный совет Венесуэлы определяет национальную квоту посредством деления общего числа действительных голосов избирателей, поданных на территории Венесуэлы, на число депутатов, которые признаны избранными в ходе первичного распределения депутатских мандатов. Затем число действительных голосов избирателей, поданных за соответствующий список кандидатов политической партии, должно быть разделено на указанную национальную квоту. Образовавшиеся в результате такого деления депутатские мандаты дополнительно передаются соответствующей политической партии в количестве, не превышающем 5 депутатских мандатов, принимая во внимание разницу между частным от данного деления и количеством депутатских мандатов, которые уже получены политической партией. Дополнительные мандаты распределяются в тех избирательных округах, в которых политическая партия не получила ни одного депутатского мандата при первичном распределении депутатских мандатов либо в которых политическая партия адекватно не представлена депутатскими мандатами в соответствии с количеством голосов избирателей, полученных политической партией.

голосования (повторное голосование) между двумя кандидатами с наибольшим количеством полученных голосов избирателей.

Политические партии и избирательные блоки для участия в распределении 77 депутатских мандатов должны были получить не менее 5% голосов избирателей.

Италия. При проведении 24 и 25 февраля 2013 г. очередных выборов 630 депутатов Палаты депутатов — нижней палаты итальянского парламента использовалась смешанная избирательная система с использованием метода Д'Ондта, закрытых списков кандидатов (для избирателей, находящихся на территории Италии) и открытых списков кандидатов (для избирателей, постоянно проживающих за пределами территории Италии).

Для проведения выборов депутатов Палаты депутатов образуется 28 избирательных округов (на территории Италии и за ее пределами).

Территория Италии разделена на 27 избирательных округов, корреспондирующих административным границам областей, при этом наиболее крупные области подразделены на два или три избирательных округа.

Из 630 депутатов Палаты депутатов:

- ◆ 616 депутатов избираются в 26 многомандатных избирательных округах по правилам пропорциональной избирательной системы;
- ◆ один депутат избирается в одномандатном избирательном округе в автономной области Валле Д'Аоста по правилам мажоритарной избирательной системы;
- ◆ 12 депутатов избираются в рамках четырех географических зарубежных избирательных округов (Европа; Южная Америка; Северная и Центральная Америка; Африка, Азия, Океания и Антарктика).

В рамках 26 многомандатных избирательных округов для участия в распределении депутатских мандатов политические партии (коалиции) должны получить определенный процент голосов избирателей¹⁵¹.

¹⁵¹ Так, политическая коалиция должна получить не менее 10% голосов избирателей, а внутри политической коалиции каждая политическая партия должна получить не менее 2% голосов избирателей, при этом если политическая партия получает менее 2%, но близко к 2%, то она считается

Одной из отличительных особенностей итальянской избирательной системы (по аналогии с греческой) ранее было то, что политическая партия (коалиция), получившая больше депутатских мандатов, чем другая политическая партия (коалиция), автоматически получает сверх того депутатские мандаты, недостающие до 340 депутатских мандатов (в случае если она изначально не получила 340 и более депутатских мандатов). Данные депутатские мандаты (как разница между первоначально полученными политической партией (коалицией) депутатскими мандатами и 340 депутатскими мандатами, дающими политической партии (коалиции) возможность самостоятельно сформировать правительство и обеспечивать его устойчивое функционирование) называются бонусными депутатскими мандатами и обеспечивают 55% от общего количества депутатских мандатов палаты. Такой порядок распределения депутатских мандатов был введен в 2005 г.

Однако 4 декабря 2013 г. состоялось заседание Конституционного суда Италии, на котором было вынесено решение о несоответствии Конституции Республики Италия ряда положений так называемого Закона Кальдероли (итал. *Legge Calderoli*) — Закона от 21 декабря 2005 г. № 270 «Об изменении порядка выборов Палаты депутатов и Сената Республики». В частности, были признаны неконституционными положения, устанавливающие «премию большинства»¹⁵².

Македония. При проведении 5 июня 2011 г. досрочных выборов 123 депутатов однопалатного национального парламента — Собрания Республики Македония на четырехлетний срок полномочий применялась смешанная избирательная система, в рамках которой *120 депутатов избирались по правилам пропорциональной избирательной системы* в 6 многомандатных избирательных

получившей 2% голосов избирателей. Если политическая коалиция получает менее 10% голосов избирателей, однако политическая партия в ее составе получает более 4% голосов избирателей, данная политическая партия получает право участвовать в распределении депутатских мандатов. Самостоятельная политическая партия (не в составе политической коалиции) должна получить 4% голосов избирателей для участия в распределении депутатских мандатов.

¹⁵² См. подр.: *Маслова Е.* Действующий в Италии избирательный закон признан неконституционным Режим доступа: <http://www.mgimo.ru/news/experts/document244212.phtml>

округах и впервые *по одному депутату избиралось по правилам мажоритарной избирательной системы* от каждого из трех географических (зональных) избирательных округов (от Европы и Африки; от Северной и Южной Америки; от Австралии и Азии).

Для распределения 120 депутатских мандатов (в пределах территории Македонии) законодательством о выборах какой-либо заградительный барьер не предусматривался, тогда как для зарубежных избирательных округов такой заградительный барьер устанавливался в пределах 2% голосов от всех зарегистрированных в соответствующей географической зоне (географическом избирательном округе) македонских избирателей.

Словения. В этой стране также действует довольно необычная модель применения мажоритарного компонента по национальному признаку. Подобная мера призвана обеспечить представительство в парламенте интересов национальных меньшинств, которые не имеют собственной партии, способной попасть в парламент по итогам общенационального голосования по пропорциональной системе.

При проведении 4 декабря 2011 г. досрочных выборов 90 депутатов однопалатного национального парламента — Государственного собрания сроком на 4 года применялась смешанная избирательная система, в рамках которой *88 депутатов избиралось по правилам пропорциональной избирательной системы* в 8 многомандатных избирательных округах (по 11 депутатов) и с избранием *еще двух депутатов непосредственно представителями итальянского и венгерского национальных меньшинств по правилам мажоритарной избирательной системы с использованием преференциального голосования.*

Восемь многомандатных избирательных округов (при производстве выборов 88 депутатов) были дополнительно разделены на 11 избирательных районов, которые различались по количеству зарегистрированных на их территории избирателей.

В каждом из избирательных районов в избирательный бюллетень были включены фамилии кандидатов, которые были выдвинуты политическими партиями, наименования данных политических партий, их эмблемы, а также номера кандидатов.

Избиратели делали свой выбор, обводя в избирательном бюллетене кружком номер кандидата, хотя и при другой форме

отметки кандидата избирательный бюллетень признавался действительным.

Голос избирателя за кандидата считался одновременно и как голос, отданный за соответствующую политическую партию в данном многомандатном избирательном округе.

Для участия в распределении депутатских мандатов политические партии должны преодолеть заградительный барьер, установленный законодательством, а именно: 4% голосов избирателей в национальном масштабе.

Распределение депутатских мандатов производится в несколько этапов.

Первоначально депутатские мандаты распределяются между политическими партиями внутри каждого многомандатного избирательного округа с использованием квоты Друпа (см. Лихтенштейн).

После первого распределения депутатских мандатов с использованием метода Хэйра производится расчет количества депутатских мандатов, которые каждая политическая партия получает в национальном масштабе.

Затем оставшиеся нераспределенными в вышеуказанном порядке депутатские мандаты распределяются между всеми политическими партиями во всех многомандатных избирательных округах на основе наибольшего остатка голосов в пропорции к электоральной квоте, используемой в каждом многомандатном избирательном округе.

Внутри списка кандидатов депутатские мандаты распределяются на основе процента голосов избирателей, полученных каждым кандидатом в соответствующем избирательном районе, т. е. кандидаты в списке кандидатов ранжируются в соответствии с процентом голосов избирателей, полученных каждым из них в сопоставлении с общим числом действительных голосов избирателей в соответствующем избирательном районе.

В этих условиях внутри списка кандидатов удельный вес голосов избирателей по отношению к депутатскому мандату в небольших по численности избирателей избирательных районах несопоставим с большими избирательными районами, однако по решению Конституционного суда Словении от 3 сентября 2000 г. U-I-354-96 это не нарушает принципа равенства голосов избирателей.

Выравнивание пропорционального представительства политических партий производится, как уже отмечалось, на национальном уровне на основе числа голосов избирателей, полученных в национальном масштабе.

Два кандидата представителей итальянского и венгерского национального меньшинства, за которых могут проголосовать представители только указанных национальных меньшинств (на основе самоидентификации и регистрации в таком качестве в соответствующих списках избирателей), избираются отдельно в соответствующих одномандатных избирательных округах.

Распределение депутатских мандатов производится с использованием метода Борда и преференциального голосования избирателей.

При голосовании избиратели выражают свои предпочтения в отношении включенных в избирательный бюллетень кандидатов, т. е. ранжируют кандидатов, и кандидат с наибольшим числом первых предпочтений признается избранным депутатом словенского парламента.

Хорватия. Электоральная модель Хорватии имеет ту же особенность, что в Словении, — применение мажоритарного компонента по национальному признаку.

Конституция Хорватии закрепляет, что хорватский парламент — Сабор является однопалатным и устанавливает рамки численности его депутатского корпуса — от 100 до 160 депутатов.

Законодательство о выборах устанавливает конкретную численность депутатского корпуса при проведении парламентских выборов.

При проведении 4 декабря 2011 г. очередных парламентских выборов сроком на четыре года избирался 151 депутат в рамках смешанной избирательной системы и особой совокупности многомандатных (территориальных и внетерриториальных) избирательных округов, обеспечивающих представительство интересов зарубежных избирателей и 22 национальных меньшинств Хорватии.

Выборы депутатов проводились в 12 многомандатных избирательных округах (территориальных и внетерриториальных), при этом в каждом из 10 многомандатных избирательных округов избиралось по 14 депутатов в рамках пропорциональной избирательной системы и закрытых списков кандидатов. К распределению

указанных 140 депутатских мандатов допускались политические партии, получившие не менее 5% голосов избирателей.

В дополнение к 10 многомандатным территориальным избирательным округам было образовано два многомандатных внегосударственных избирательных округа, один из которых представлял интересы хорватов, находящихся за пределами территории Хорватии, т. е. зарубежных хорватских избирателей; от данного избирательного округа избиралось три депутата в рамках пропорциональной избирательной системы и закрытых списков кандидатов. К распределению данных депутатских мандатов допускались политические партии, получившие не менее 5% голосов избирателей.

Другой внегосударственный многомандатный избирательный округ (восемь депутатских мандатов) предназначен для обеспечения представительства интересов 22 конституционно признанных национальных меньшинств по правилам мажоритарной избирательной системы¹⁵³.

Избиратели, которые были включены в список избирателей как представители национальных меньшинств, вправе проголосовать за представителя соответствующего национального меньшинства или за кандидата по одному из соответствующих 10 обычных многомандатных избирательных округов.

В целом все 12 многомандатных избирательных округов были неравны по численности избирателей, включенных в списки для голосования, следовательно, неравными были условия для признания кандидатов избранными депутатами Сабора.

¹⁵³ Из вышеуказанных восьми депутатских мандатов три депутатских мандата были зарезервированы за представителями сербского национального меньшинства, остальные пять депутатских мандатов — за представителями остальных 21 национального меньшинства, из них за представителями чешского и словацкого национальных меньшинств — один депутатский мандат, за представителями итальянского национального меньшинства — один депутатский мандат, за представителями венгерского национального меньшинства — один депутатский мандат, за представителями австрийского, болгарского, немецкого, польского, цыганского, румынского, русинского, русского, турецкого, украинского, валлачического и еврейского национальных меньшинств — один депутатский мандат, за представителями албанского, боснийского, черногорского, македонского и словенского национальных меньшинств — один депутатский мандат.

Модель 3Б. Смешанная избирательная система с преобладанием мажоритарного компонента («мажоритарно-пропорциональная» избирательная система)

В рамках данной модели приоритет мажоритарного компонента может быть выражен количественно (приоритет по количеству распределяемых при помощи данной системы депутатских мандатов). Например, в Таджикистане мажоритарная избирательная система применяется к беспартийным кандидатам-самовыдвиженцам (41 одномандатный избирательный округ), а пропорциональная — к кандидатам, выдвигаемым политическими партиями (единый избирательный округ, в котором каждая партия вправе выдвинуть 22 кандидата).

Также приоритет мажоритарного компонента может быть выражен качественно (на первом этапе для распределения депутатских мандатов используется мажоритарная система и лишь затем — пропорциональная). Например, в Румынии первоначально депутатские мандаты распределяются согласно мажоритарной избирательной системе абсолютного большинства, а оставшиеся депутатские мандаты распределяются по правилам пропорциональной системы согласно принципу наибольшего остатка.

В мировой электоральной практике встречаются следующие варианты правового регулирования избирательной системы по рассматриваемой модели.

Боливия. В целом парламентские выборы проводятся по правилам смешанной избирательной системы:

- ♦ 68 депутатов Палаты депутатов (из 130) избираются по правилам мажоритарной избирательной системы относительного большинства;
- ♦ 52 депутата избираются по спискам политических партий по правилам пропорциональной избирательной системы с использованием метода двойных квот.

Списки кандидатов политических партий, получившие такое количество действительных голосов избирателей, которое превышает размер простой избирательной квоты, допускаются к распределению депутатских мандатов.

При использовании второго квотного показателя депутатские мандаты распределяются между политическими партиями таким образом, что политическая партия получает такое количество

депутатских мандатов, которое соответствует второму квотному показателю.

Нераспределенные депутатские мандаты в ходе второго этапа распределяются между списками кандидатов политических партий, имеющих наибольший остаток действительных голосов избирателей. Списки кандидатов политических партий, не допущенные к распределению депутатских мандатов в ходе первого этапа распределения депутатских мандатов, могут быть допущены к распределению депутатских мандатов в ходе проведения второго этапа¹⁵⁴.

Гватемала. В соответствии со ст. 157 Политической Конституции Гватемалы законодательную власть осуществляет Конгресс Гватемалы, состоящий из депутатов, избранных народом прямым, всеобщим и тайным голосованием от избирательных округов и по национальному списку.

Каждый из департаментов Гватемалы образует избирательный округ. Центральным округом считается муниципия Гватемала.

От каждого избирательного округа избирается минимум один депутат. Количество депутатов, избираемых от каждого избирательного округа, устанавливается законом с учетом численности населения в таком избирательном округе.

По национальному избирательному списку избираются прямым голосованием депутаты в количестве, эквивалентном 25% от числа депутатов, избранных от избирательных округов.

Применяется смешанная избирательная система с «жесткими» (закрытыми) списками кандидатов политических партий, в рамках которой *127 депутатских мандатов замещаются по правилам мажоритарной избирательной системы относительного большинства и 31 депутатский мандат замещается по правилам пропорциональной избирательной системы с использованием метода делителей Д'Ондта.*

При проведении 9 сентября 2007 г. парламентских выборов было образовано 22 многомандатных избирательных округа в пределах административных границ 22 департаментов Гватемалы, а также национальный территориальный избирательный

¹⁵⁴ Избирательное законодательство и выборы в современном мире. Американский континент. С. 300–302.

округ (для избрания 31 депутата), охватывающий всю территорию Гватемалы¹⁵⁵.

Гондурас. На выборах депутатов Национального конгресса Гондураса применяется смешанная — мажоритарно-пропорциональная избирательная система.

В соответствии со ст. 202 Конституции Гондураса Национальный конгресс состоит из установленного количества постоянных депутатов (128 человек) и их заместителей, избираемых в соответствии с Конституцией Гондураса и законом.

При проведении выборов части депутатского корпуса Национального конгресса Гондураса применяется пропорциональная избирательная система с «жесткими» (закрытыми) списками кандидатов политических партий, простой избирательной квотой Хэйра и наибольшего остатка при распределении депутатских мандатов в многомандатных избирательных округах; заградительный барьер не установлен. При проведении выборов в одномандатных избирательных округах применяется мажоритарная избирательная система относительного большинства.

Депутаты избираются в департаментах согласно норме, устанавливаемой Высшим избирательным трибуналом в соответствии с избирательным законом и по согласованию с политическими организациями. В тех департаментах, где число жителей меньше установленной избирательной нормы, избирается один постоянный депутат и его заместитель.

При проведении 29 ноября 2009 г. парламентских выборов (128 депутатов) было образовано 18 избирательных округов — как одномандатных, так и многомандатных — в административных границах 18 департаментов Гондураса.

Количество депутатских мандатов, приходящихся на избирательный округ, зависит от численности населения, проживающего на территории соответствующего департамента¹⁵⁶.

Литва. При проведении 14 октября 2012 г. очередных выборов 141 депутата однопалатного национального парламента — Сейма применялась введенная в 1992 г. смешанная избирательная система,

¹⁵⁵ Избирательное законодательство и выборы в современном мире. Американский континент. С. 368–370.

¹⁵⁶ Там же. С. 448–450.

в рамках которой 71 депутат избирается в одномандатных избирательных округах по правилам мажоритарной избирательной системы и 70 депутатов — по правилам пропорциональной избирательной системы по единому (национальному) избирательному округу с преференциальным голосованием избирателей.

Избиратели в избирательном бюллетене по единому (национальному) избирательному округу отмечают соответствующую политическую партию и до пяти кандидатов списка ее кандидатов, в отношении которых они могут выразить свои персональные предпочтения.

В рамках одномандатных избирательных округов и в случае, если явка избирателей составляет более 40%, кандидат для своего избрания депутатом должен получить абсолютное большинство голосов избирателей. В случае если явка избирателей составляет менее 40%, то кандидат для своего избрания депутатом должен получить не менее 20% голосов избирателей соответствующего избирательного округа. Если в избирательный бюллетень было включено более двух кандидатов и ни один из них не был избран в первом туре голосования, проводится второй тур голосования (повторное голосование) между двумя кандидатами, получившими наибольшее количество голосов избирателей в первом туре голосования.

При распределении депутатских мандатов по правилам пропорциональной избирательной системы такое распределение возможно только в случае, если в голосовании приняло участие более 25% избирателей и политические партии преодолели 5%-ный заградительный барьер, а политические коалиции — 7%-ный заградительный барьер.

Малайзия. Палата представителей — нижняя палата парламента — состоит из 500 членов (ранее — 480 членов), из которых 375 членов (ранее — 400 членов) избираются по отдельным избирательным округам по правилам мажоритарной избирательной системы относительного большинства и 125 членов (ранее — 80 членов) — на пропорциональной основе по общепартийным спискам кандидатов в рамках единого национального избирательного округа, т. е. применяется смешанная избирательная система. На выборах депутатов Палаты представителей лицо, имеющее право голосовать, должно проголосовать за равное число

депутатов в каждом избирательном округе¹⁵⁷. Заградительный барьер не установлен.

Мексика. Также применяется смешанная (мажоритарно-пропорциональная) парламентская избирательная система¹⁵⁸.

Палата депутатов (нижняя палата парламента — Национального конгресса Мексики) состоит из 500 депутатов, избираемых на 3 года: 300 депутатов избираются по мажоритарной избирательной системе относительного большинства по одномандатным избирательным округам, 200 — по пропорциональной избирательной системе посредством региональных списков, голосование по которым производится в многомандатных избирательных округах (национальном избирательном округе) с использованием простой избирательной квоты и метода наибольшего остатка. При этом один депутат избирается от 250 000 жителей и каждой части населения, численностью не менее 125 000 человек.

Выборы 200 депутатов по системе пропорционального представительства и по региональным спискам проводятся согласно следующим основным положениям, а также с учетом конкретных положений, которые будут установлены законом:

- ♦ для того чтобы зарегистрировать региональные списки своих кандидатов, национальная политическая партия должна удостоверить, что ее кандидаты в депутаты участвуют в выборах по системе относительного большинства по крайней мере в трети из 200 униномиальных (одномандатных) округов;
- ♦ каждая политическая партия, получившая не менее 2% от общего количества голосов, поданных по региональным спискам в полиномиальных (многомандатных) округах, имеет право получать предусмотренные принципом пропорционального представительства депутатские места;
- ♦ политической партии, отвечающей вышеуказанным условиям, по системе пропорционального представительства предоставляется такое количество депутатских мест из ее регионального списка, которое соответствует проценту голосов,

¹⁵⁷ Избирательное законодательство и выборы в современном мире. Азиатско-Тихоокеанский регион.

¹⁵⁸ См. подр.: Современные избирательные системы. Вып. 1. Великобритания, Канада, Мексика, Польша.

полученных в соответствующих полиномиальных избирательных округах.

Закон определяет порядок избрания и условия, которые должны соблюдаться при вышеуказанном распределении мест; в любом случае при таком распределении соблюдается порядок, предусмотренный для кандидатов в соответствующих списках.

Ни одна политическая партия не может насчитывать более 300 депутатов, избранных в соответствии с обоими принципами.

Ни в коем случае политическая партия не может насчитывать количество депутатов, избранных в соответствии с обоими принципами, которые представляют общий процент депутатов Палаты депутатов, превышающий на восемь пунктов процент голосов, поданных на общенациональном уровне. Эти положения не применяются к политической партии, которая в связи со своей победой в униномиальных округах получила процент голосов в Палате депутатов, превышающий в сумме процент голосов от общего количества более чем на 8%.

Согласно вышеуказанным положениям, депутатские мандаты по пропорциональному представительству, которые остались после распределения между политическими партиями в соответствии с последним из двух вышеуказанных положений, распределяются среди других политических партий с правом каждой на получение мест по полиномиальной системе, в прямой пропорции к соответствующему количеству голосов, полученных на общенациональном уровне этими политическими партиями. Закон устанавливает правила и способы достижения таких целей.

В целом смешанная избирательная система предусматривает невозможность получения какой-либо одной политической партией более 300 депутатских мандатов (или 315 депутатских мандатов), за списки кандидатов которой проголосовало в целом более 60% избирателей¹⁵⁹.

Микронезия. При проведении выборов депутатов (сенаторов) Национального конгресса применяется смешанная (мажоритарно-пропорциональная) избирательная система для избрания *10 сенаторов в рамках мажоритарной избирательной системы*

¹⁵⁹ Избирательное законодательство и выборы в современном мире. Американский континент. С. 665–667.

относительного большинства по одномандатным территориальным избирательным округам пропорционально числу жителей штатов (Чуук — пять депутатских мандатов, Понпеи — три депутатских мандата, Яп и Косрае — по одному депутатскому мандату) и избрания в рамках *пропорциональной избирательной системы четырех сенаторов* — по одному в целом от территории каждого из вышеперечисленных государствообразующих штатов¹⁶⁰.

Монако. При проведении 10 февраля 2013 г. очередных выборов 24 депутатов однопалатного национального парламента — Национального совета — на пятилетний срок применялась смешанная избирательная система в рамках единого (национального) избирательного округа по открытым спискам кандидатов, в которые включалось от 13 до 24 кандидатов.

В 2002 г. количество депутатских мандатов было увеличено с 18 до 24 с одновременным введением некоторых элементов пропорционального распределения депутатских мандатов.

Списки кандидатов печатаются (размещаются) на отдельных избирательных бюллетенях.

При голосовании избиратели вправе в одном избирательном бюллетене вычеркнуть того или иного кандидата, добавить кандидата из другого списка кандидатов (из другого избирательного бюллетеня).

Депутатские мандаты распределяются в рамках двух этапов.

Первоначально 16 кандидатов, которые получили наибольшее количество голосов избирателей, признаются избранными депутатами по *правилам мажоритарной избирательной системы относительного большинства*; в случае равенства полученных голосов избирателей кандидат, старший по возрасту, признается избранным депутатом.

Оставшиеся восемь депутатских мандатов распределяются пропорционально между списками кандидатов, получившими не менее 5% действительных голосов избирателей, и передаются кандидатам в списке кандидатов, получившим наибольшее количество голосов избирателей (преференций) в этом списке.

¹⁶⁰ Избирательное законодательство и выборы в современном мире. Азиатско-Тихоокеанский регион.

Монголия. В декабре 2011 г. был принят закон, направленный на изменение принципа формирования состава однопалатного Великого государственного хурала, в соответствии с которым введена смешанная (мажоритарно-пропорциональная) избирательная система, в рамках которой *26 депутатов (из 76) избираются по правилам пропорциональной избирательной системы, остальные 50 депутатов избираются по правилам мажоритарной избирательной системы* как кандидаты, выдвинутые политическими партиями (при обсуждении законопроекта большинство так называемых малых политических партий, представленных в парламенте, выступало за введение пропорциональной избирательной системы).

Для участия в распределении депутатских мандатов политическая партия должна получить более 5% голосов избирателей.

Новая Зеландия. При проведении выборов 120 депутатов Палаты представителей применяется смешанная избирательная система — *70 депутатов избираются по правилам мажоритарной избирательной системы относительного большинства, 50 депутатов — по правилам пропорциональной избирательной системы.*

При распределении депутатских мандатов они первоначально распределяются по территориальным избирательным округам; затем производится распределение депутатских мандатов между партийными списками кандидатов в соответствии с долей голосов избирателей, полученной каждым списком кандидатов политической партии (на основе приблизительного соответствия). По методу Сант-Лаге в случае превышения доли голосов избирателей, полученных политической партией, над количеством депутатских мандатов, которые первоначально получает политическая партия, она дополнительно получает так называемые «подвешенные» депутатские мандаты, и на этой основе общая численность депутатского корпуса парламента является «плавающей» по отношению к статутной его численности — 120 депутатов.

Из 70 депутатов 63 депутата избираются по одномандатным территориальным избирательным округам, 7 депутатов избираются по этническим (маори) территориальным избирательным округам, остальные 50 депутатов избираются по правилам пропорциональной избирательной системы по партийным спискам кандидатов по единому национальному избирательному округу.

Для участия в распределении депутатских мандатов список кандидатов политической партии должен получить не менее 5% голосов избирателей, поданных за списки кандидатов всех политических партий, либо кандидат, выдвинутый политической партией, должен получить один депутатский мандат в соответствующем одномандатном территориальном избирательном округе.

Если в списке кандидатов политической партии меньше кандидатов, чем количество депутатских мандатов, которые получила политическая партия, она замещает только то количество депутатских мандатов, которому соответствует фактическое количество кандидатов в списке кандидатов.

Первоначально депутатские мандаты распределяются между кандидатами, получившими необходимое количество голосов избирателей, затем политические партии получают то количество депутатских мандатов, которое соответствует количеству голосов избирателей, полученных политической партией.

Если по итогам распределения голосов избирателей политическая партия получает больше депутатских мандатов, чем подлежит распределению, указанные депутатские мандаты являются так называемыми «подвешенными» депутатскими мандатами сверх численности депутатского корпуса (120 депутатских мандатов), установленной Конституцией Новой Зеландии¹⁶¹.

Пакистан. Особенностью электоральной модели этой страны является применение пропорционального компонента по полу и территориальному признаку.

В соответствии со ст. 51 Конституции Пакистана для выборов членов Национального собрания применяется смешанная (мажоритарно-пропорциональная) избирательная система. Избирательные округа для избрания *основных 272 членов* должны быть разделены на одномандатные территориальные округа, и члены парламента от этих избирательных округов должны быть избраны путем прямого и свободного голосования в соответствии с законом на основе *мажоритарной избирательной системы относительного большинства*¹⁶².

¹⁶¹ Избирательное законодательство и выборы в современном мире. Азиатско-Тихоокеанский регион.

¹⁶² См. подр.: Современные избирательные системы. Вып. 7. Египет, Исландия, Колумбия, Пакистан.

Каждая провинция представляет единый для всех избирательный округ (допускается на дополнительных выборах регистрация одного и того же лица в качестве кандидата одновременно в двух и более избирательных округах). *Места, зарезервированные для женщин (60 мест) и предоставленные провинции* (в составе Пакистана четыре провинции — Белуджистан, Северо-Западная Пограничная провинция, Пенджаб, Синд), должны быть заполнены в соответствии с законом *на основе пропорционального представительства* по спискам кандидатов от политических партий на основе общего количества мест от каждой политической партии от провинции, представленной в Национальном собрании.

Для этих целей общее число обычных мест, полученных политической партией, должно включать независимо избранных кандидатов или кандидата, которые могут соответствующим образом присоединиться к такой политической партии в течение трех дней со дня публикации в официальном печатном органе имен избранных кандидатов.

Избирательный округ для всех мест, зарезервированных для немусульман (10 мест), представляет собой всю страну. Кандидаты на места, зарезервированные для немусульман, должны быть избраны в соответствии с законом по системе пропорционального представительства по спискам политических партий на основе общего числа мест, полученных каждой политической партией в Национальном собрании. Для этих целей общее число обычных мест, полученных политической партией, должно включать независимо избранных кандидатов или кандидата, которые могут соответствующим образом присоединиться к такой политической партии в течение трех дней со дня публикации в официальном печатном органе имен избранных кандидатов¹⁶³.

Республика Корея. Выборы 300 членов Национального собрания проводятся по правилам смешанной (мажоритарно-пропорциональной) избирательной системы¹⁶⁴. Для проведения парламентских выборов образуются 246 одномандатных территориальных избирательных округов и единый национальный

¹⁶³ Избирательное законодательство и выборы в современном мире. Азиатско-Тихоокеанский регион.

¹⁶⁴ См. подр.: Современные избирательные системы. Вып. 8. Бразилия, Франция, Чехия, Южная Корея.

территориальный избирательный округ для избрания 54 членов; 246 членов избираются по правилам мажоритарной избирательной системы относительного большинства; 54 члена избираются по правилам пропорциональной избирательной системы в рамках голосования по территориальным избирательным округам и получения политической партией не менее 3% голосов избирателей в целом по территории единого национального избирательного округа либо не менее 5 мандатов в рамках одномандатных территориальных избирательных округов¹⁶⁵.

Румыния. В этой стране закреплено необычное сочетание мажоритарного и пропорционального компонента в рамках непаритетной смешанной избирательной системы. Первоначально депутатские мандаты распределяются согласно мажоритарной избирательной системе абсолютного большинства, а оставшиеся депутатские мандаты распределяются по правилам пропорциональной системы согласно принципу наибольшего остатка.

Национальный парламент в Румынии является двухпалатным: Палата депутатов (нижняя палата) и Сенат (верхняя палата); парламентарии избираются на четыре года.

Общая и попалатная численность парламентариев конституционно не определена (в целом при проведении 9 декабря 2012 г. парламентских выборов в Палату депутатов было избрано 412 депутатов, в Сенат — 176 сенаторов).

При проведении 9 декабря 2012 г. очередных выборов 311 депутатов Палаты депутатов применялась смешанная избирательная система (по порядку распределения депутатских мандатов) в рамках одномандатных национальных избирательных округов 42 административных районов страны, четырех зарубежных избирательных округов и на основе законодательно установленной квоты населения на один депутатский мандат (один депутат на 70 000 жителей), а также *использования мажоритарных и пропорциональных начал при распределении депутатских мандатов.*

Для румынских избирателей, находящихся за пределами территории Румынии, образуется 4 одномандатных географических (зональных) избирательных округа по выборам четырех депутатов Палаты депутатов.

¹⁶⁵ Избирательное законодательство и выборы в современном мире. Азиатско-Тихоокеанский регион.

Кандидат, баллотирующийся в одномандатном избирательном округе, для избрания депутатом должен получить либо абсолютное большинство голосов избирателей, либо принимать участие в процедуре распределения депутатских мандатов, предназначенной для обеспечения пропорционального представительства на национальном и региональном (областном) уровнях.

Первоначально депутатские мандаты распределяются между кандидатами, которые получили абсолютное (50%) большинство действительных голосов избирателей соответствующего избирательного округа.

Оставшиеся депутатские мандаты распределяются с использованием формулы наибольшего остатка сначала на районном уровне и затем — на национальном уровне среди политических партий или политических объединений, которые преодолели 5%-ный национальный заградительный барьер (получили не менее 5% действительных голосов избирателей в национальном масштабе) или же — в качестве альтернативы — 6 депутатских и 3 сенаторских мандата, полученных на основе мажоритарной избирательной системы абсолютного большинства.

Такое дополнительное распределение депутатских мандатов между политическими партиями, политическими объединениями варьируется от одних парламентских выборов к другим. При проведении данных парламентских выборов *дополнительно по правилам пропорциональной избирательной системы* распределялось 97 депутатских мандатов и 39 сенаторских мандатов¹⁶⁶.

¹⁶⁶ Определение того, сколько депутатских мандатов политическая партия, политическое объединение получает на районном уровне и какие кандидаты списка кандидатов получают депутатские мандаты в соответствующем районе, является достаточно сложной распределительной процедурой.

Относительно политических партий национальных меньшинств существует особый распределительный режим депутатских мандатов: указанные политические партии не должны преодолевать какой бы то ни было заградительный барьер для участия в распределении депутатских мандатов. Кандидат политической партии национального меньшинства, получивший наибольшее число голосов избирателей в национальном масштабе, признается избранным депутатом в случае если политическая партия национального меньшинства получает более 10% голосов избирателей от национального количественного порога (рассчитывается как остаток от деления общего числа действительных голосов избирателей

Таджикистан. Особенностью непаритетной смешанной модели в этой стране является *применение мажоритарной системы к беспартийным кандидатам-самовыдвиженцам* (41 одномандатный избирательный округ), а *пропорциональной системы к кандидатам, выдвигаемым политическими партиями* (единый избирательный округ, в котором каждая партия вправе выдвинуть 22 кандидата).

В частности, в Таджикистане действует двухпалатный национальный парламент — Высшее Собрание Таджикистана (Маджлиси Оли): Маджлиси намояндагон (нижняя палата) и Маджлиси Милли (верхняя палата). При проведении 28 февраля 2010 г. очередных выборов 63 депутатов нижней палаты — Маджлиси намояндагон — применялась смешанная избирательная система, в рамках которой в выборах вправе принимать участие представители политических партий и кандидаты, выдвинутые в порядке самовыдвижения.

Каждая политическая партия вправе выдвинуть по партийным спискам кандидатов не более 22 кандидатов по единому (общереспубликанскому или национальному) избирательному округу, беспартийные кандидаты — по 41 одномандатному избирательному округу.

Заградительный барьер для политических партий составляет 5% голосов избирателей.

Япония. В этой стране применяется смешанная система организации парламентских выборов, сочетающая в себе элементы мажоритарной и пропорциональной избирательных систем¹⁶⁷.

Палата советников (верхняя палата парламента), как и Палата представителей (нижняя палата), избирается по правилам смешанной избирательной системы, в рамках которой *146 советников избираются от 47 многомандатных избирательных округов* (2–9 советников от избирательных округов, образованных на основе территории городской агломерации и префектур), а *остальные 96 депутатов избираются в рамках единого национального избирательного округа*, включающего в себя всю территорию Японии.

в национальном масштабе на количество одномандатных избирательных округов в Палату депутатов).

¹⁶⁷ См. подр.: Современные избирательные системы. Вып. 3. Испания, США, Финляндия, Япония.

При проведении выборов депутатов Палаты советников на основе ротации части (половины) депутатского корпуса каждые три года замещению подлежит 121 депутатский мандат в рамках следующей структуры распределения депутатских мандатов: образуется 29 одномандатных территориальных избирательных округов, а также 18 многомандатных территориальных избирательных округов (2–5 депутатских мандатов) для распределения 44 депутатских мандатов, кроме того, образуется национальный избирательный округ для распределения остальных 48 депутатских мандатов. Кандидаты не вправе баллотироваться более чем в одном избирательном округе.

В рамках мажоритарной части избирательной системы при проведении выборов депутатов Палаты представителей образуются одномандатные территориальные избирательные округа: *из 500 депутатов нижней палаты 300 избираются в территориальных одномандатных избирательных округах, 200 — по партийным спискам кандидатов по системе пропорционального представительства в 11 избирательных округах.*

Кроме того, создается единый национальный избирательный округ, в котором избиратели голосуют за одну из политических партий. Избранные в Палату советников от этого избирательного округа 100 советников отбираются из кандидатов, заранее включенных каждой политической партией в свой список, пропорционально числу набранных каждой политической партией голосов. Таким образом, избиратель один голос отдает за конкретного кандидата, а второй — за политическую партию.

При проведении 30 августа 2009 г. выборов 480 депутатов Палаты представителей было образовано 300 одномандатных территориальных избирательных округов для избрания по правилам мажоритарной избирательной системы относительного большинства и 11 многомандатных территориальных избирательных округов (6–29 депутатских мандатов с учетом численности населения) для избрания 180 депутатов по правилам пропорциональной избирательной системы с использованием метода Д'Ондта и распределением депутатских мандатов с учетом количества голосов, полученных политической партией в больших избирательных округах.

Кандидаты могут баллотироваться одновременно как по одномандатным, так и по многомандатным территориальным избирательным округам. Однако такое совмещение возможно только в отношении кандидатов, баллотирующихся в избирательных округах, которые находятся в территориальном отношении друг к другу в рамках «принципа матрешки».

Список кандидатов политической партии по многомандатным территориальным избирательным округам включает как кандидатов, которые баллотируются только по соответствующему многомандатному территориальному избирательному округу с учетом количества замещаемых депутатских мандатов, так и кандидатов, которые баллотируются в так называемых матрешечных избирательных округах. Кандидаты, баллотирующиеся в одномандатных территориальных избирательных округах, для избрания должны получить не менее 1/6 действительных голосов избирателей¹⁶⁸.

¹⁶⁸ См.: Избирательное законодательство и выборы в современном мире. Азиатско-Тихоокеанский регион. При проведении выборов депутатов Палаты советников также применяется смешанная (мажоритарно-пропорциональная) избирательная система, в рамках которой 73 депутата избираются по правилам мажоритарной избирательной системы относительного большинства по территориальным избирательным округам. Для избрания депутатом Палаты советников кандидат должен получить не просто относительное большинство голосов избирателей по отношению к другим баллотирующимся по данному избирательному округу кандидатам, но такое количество голосов избирателей, которое равно или составляет не менее одной шестой части избирательной квоты, являющейся производной от деления общего числа действительных голосов избирателей на общее количество депутатских мандатов, подлежащих замещению в соответствующем избирательном округе. Остальные 48 депутатских мандатов распределяются по правилам пропорциональной избирательной системы в рамках единого национального избирательного округа с использованием метода Д'Ондта. 11 июля 2010 г. состоялись выборы в Палату советников — был переизбран 121 депутат из 242 депутатов (вторая половина депутатов верхней палаты переизбрана в 2013 г.). Выборы прошли по смешанной избирательной системе: 48 депутатов были избраны по пропорциональной избирательной системе, 73 депутата — по мажоритарной избирательной системе.

2.4. МОДЕЛЬ 4. СМЕШАННАЯ ПОЛИКОМПОНЕНТНАЯ ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА (В РАМКАХ КОТОРОЙ ОБЪЕДИНЯЕТСЯ КАКАЯ-ЛИБО ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА И ИНОЙ ПОРЯДОК ФОРМИРОВАНИЯ ОРГАНА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ, НАПРИМЕР, ПРЯМОЕ НАЗНАЧЕНИЕ)

Необычность этой модели состоит в том, что она объединяет не только использование какой-либо из известных избирательных систем, но и совершенно иной порядок формирования — например, прямое назначение депутатов парламента или вхождение в состав парламента по должности.

Мировая электоральная практика знает следующие примеры использования данной нестандартной модели.

Антигуа и Барбуда. Депутаты Палаты представителей (нижняя палата) избираются по правилам мажоритарной избирательной системы относительного большинства. Палата представителей состоит из 19 депутатов, из которых 17 депутатов избираются в ходе всеобщих прямых выборов и 2 депутата входят в состав Палаты представителей в ином порядке — в качестве Спикера Палаты представителей и Генерального атторнея Антигуа и Барбуды¹⁶⁹.

Бангладеш. В Бангладеш применяется одна из разновидностей смешанного порядка формирования парламента, основанная на сочетании всеобщих прямых выборов части депутатского корпуса на основе мажоритарной избирательной системы относительного большинства и косвенных выборов другой части депутатского корпуса парламента на основе квотного представительства.

В однопалатный Парламент Бангладеш избирается 345 депутатов, из них 300 депутатов — путем проведения всеобщих прямых выборов по правилам мажоритарной избирательной системы относительного большинства и 45 депутатов — путем проведения косвенных выборов на основе квотного представительства женщин от политических партий пропорционально числу голосов избирателей, полученных каждой политической партией.

Кандидаты-женщины назначаются посредством голосования депутатами парламента. В 2004 г. были внесены конституционные

¹⁶⁹ Избирательное законодательство и выборы в современном мире. Американский континент. С. 564.

изменения и дополнения в части увеличения численности депутатского корпуса с 300 до 345 депутатских мандатов, из которых 45 депутатских мандатов были зарезервированы для депутатов-женщин на основе квотного представительства женщин от политических партий пропорционально числу голосов избирателей, полученных каждой политической партией (кандидаты-женщины избираются на косвенных выборах посредством голосования депутатами парламента)¹⁷⁰.

Бруней. В соответствии с Конституцией Брунея члены Законодательного совета — консультативного органа — назначаются Его Величеством Султаном Брунея на основе смешанного порядка формирования — *непосредственного назначения части членов Законодательного совета и опосредованного назначения (на основе косвенных выборов) другой части членов Законодательного совета*, т. е. институт всеобщих прямых выборов членов законосовещательного (консультативного) органа отсутствует. В соответствии со Вторым приложением к Конституции Брунея Законодательный совет состоит из 45 членов (не более) по принципу:

- ♦ до 30 членов назначаются Его Величеством Султаном Брунея из следующих категорий: члены по должности, включающие Премьер-министра и всех других министров, назначаемых в соответствии с пунктом 3 статьи 4 Конституции Брунея в состав Совета министров; титулованные лица; лица, которые, по мнению Его Величества Султана Брунея, оказывали различные государственные услуги либо которые не делали этого, однако могли бы участвовать в деятельности Законодательного совета; лица, которые, по мнению Его Величества Султана Брунея, имеют достижения в области религии, управления, предпринимательской деятельности,

¹⁷⁰ См.: Избирательное законодательство и выборы в современном мире. Азиатско-Тихоокеанский регион. В сентябре 2005 г. 45 депутатских мандатов было пропорционально распределено между политическими партиями, представленными в парламенте по результатам прошедших в октябре 2001 г. парламентских выборов. При этом Народная лига настаивала на необходимости проведения новых выборов на дополнительные «женские» 45 депутатских мандатов и поэтому не приняла причитающиеся ей девять депутатских мандатов (вакантные депутатские мандаты были переданы Националистической партии Бангладеш и трем другим политическим партиям в октябре 2005 г.).

торговли, сельского хозяйства, общественной деятельности или представляют различные сообщества. Назначаемые члены Законодательного совета должны быть назначены Его Величеством Султаном Брунея посредством акта за государственной печатью;

- ♦ до 15 членов (точное число определяется Его Величеством Султаном Брунея) избираются от каждого из четырех округов (Бруней-Муара, Белаит, Тутонг, Тембуронг) в соответствии с нормами избирательного права Брунея. Для этих целей округа имеют представителей (членов) в Законодательном совете: округ Бруней-Муара — до семи членов; округ Белаит — до трех членов; округ Тутонг — до трех членов; округ Тембуронг — до двух членов. 15 членов Законодательного совета избираются в рамках косвенных выборов Его Величеством Султаном Брунея из числа кандидатур, предложенных главами четырех округов, а также Избирательной комиссией Брунея (уникальное электоральное явление по отношению к избирательной комиссии как к органу, который в мировой практике организует проведение выборов, но никоим образом непосредственно не участвует в выдвижении кандидатов на выборные должности)¹⁷¹.

Гайана. Особенностью пропорциональной избирательной системы Гайаны является совмещение парламентских выборов с выборами Президента Гайаны.

В частности, при проведении парламентских выборов каждая из политических партий вправе в своем списке кандидатов обозначить одного кандидата как кандидата на должность Президента Гайаны. Избранным считается кандидат, за партийный список которого подано больше голосов, чем за любой другой список кандидатов.

В состав парламента входят Президент Гайаны и 65 депутатов, при этом 53 депутата избираются в ходе всеобщих прямых выборов по правилам пропорциональной избирательной системы.

Национальное собрание определяет, какое число членов Собрания избирается по пропорциональной избирательной системе, установленной в ч. 1 ст. 160 Конституции Гайаны.

¹⁷¹ См.: Избирательное законодательство и выборы в современном мире. Азиатско-Тихоокеанский регион.

Пропорциональная избирательная система строится следующим образом:

- ♦ избиратели голосуют за общенациональные списки кандидатов;
- ♦ каждый избиратель обладает одним голосом и может проголосовать за один из списков кандидатов;
- ♦ депутатские места распределяются между списками кандидатов таким образом, чтобы соотношение между числом мест, полученных каждым из списков, и количеством голосов избирателей, поданных за соответствующий список, было как можно более равным и устраняющим диспропорции в распределении депутатских мест;
- ♦ места в Собрании, которые замещаются не по географическим избирательным округам, распределяются между соперничающими партиями по результатам голосования по общенациональным спискам таким образом, чтобы соотношение количества мест, полученных каждой партией, добавленное к числу членов, избранных в избирательных округах по партийным спискам, было как можно более равным для каждой из партий и устраняющим диспропорции в распределении депутатских мест, полученных партиями в Собрании.

Общее число депутатов, избираемых по общенациональным спискам, должно быть достаточно большим, чтобы компенсировать возможные диспропорции при избрании депутатов от географических избирательных округов.

Избирательная система является компромиссом между двумя ведущими политическими партиями Гайаны и сочетает элементы географического (территориального) и полового (гендерного) представительства.

В рамках прежней избирательной системы 53 члена Национального собрания избирались в ходе прямого голосования избирателей, а 12 — по системе косвенных выборов через местные советы.

В целом при проведении 28 августа 2006 г. парламентских выборов из 70 депутатских мандатов 65 депутатских мандатов замещалось в ходе всеобщих прямых выборов, при этом 25 депутатских мандатов замещалось в 10 территориальных избирательных округах, а 40 — в национальном территориальном избирательном

округе. *Пять депутатов входят в состав депутатского корпуса парламента по должности, по порядку назначения на должность спикера парламента.*

Применяется пропорциональная избирательная система закрытых списков кандидатов с использованием метода наибольшего остатка — избирательной квоты Хэйра¹⁷².

Доминика. Состав Палаты ассамблеи включает 32 депутата (члена), из которых 21 депутат избирается в ходе всеобщих прямых выборов по правилам мажоритарной избирательной системы относительного большинства, 9 членов именуются сенаторами и назначаются Президентом Доминики (из них 5 членов — по рекомендации Премьер-министра Доминики, 4 — по рекомендации лидера политической оппозиции в парламенте Доминики), 2 члена входят в состав Палаты ассамблеи по должности (спикер Палаты ассамблеи и Генеральный атторней), т. е. используется смешанный порядок формирования депутатского корпуса.

Выборы 21 депутата проводятся по 21 одномандатному территориальному избирательному округу по правилам мажоритарной избирательной системы относительного большинства¹⁷³.

Египет. Избирательная система Египта объединяет в себе сразу три компонента: мажоритарную избирательную систему, пропорциональную избирательную систему и прямое назначение.

Избирательная система Египта после революционных потрясений 2011 г., не претерпев существенных изменений, была использована для избрания законодательного органа власти — Народного собрания, Консультативного совета (Совета шуры) и Президента Республики и продолжает определять избирательную политику этой страны в настоящее время. По избирательной системе в Египте в 1990–2000 гг. 444 места из 454 в Народном собрании были избраны по системе двух туров от двухмандатных округов и 10 членов законодательного органа были назначены президентом. В ноябре 2010 г. количество мест в Народном собрании было увеличено до 518 за счет резервирования 64 мест для женщин-депутатов. При этом 508 членов были избраны по системе двух туров

¹⁷² Избирательное законодательство и выборы в современном мире. Американский континент. С. 508–510.

¹⁷³ Там же. С. 509.

от двухмандатных округов и 10 назначены президентом, 7 из которых представляют общину египетских христиан-коптов.

В Египте смешанная система представляет собой сочетание голосования по партийным спискам и индивидуального баллотирования: в каждом округе избирается один депутат, выдвинувший свою кандидатуру индивидуально, а остальные мандаты распределяются среди тех, кто включен в партийные списки. Один кандидат не может быть зарегистрирован для избрания одновременно по партийному списку и в индивидуальном порядке. В противном случае он считается выдвинувшим свою кандидатуру индивидуально.

Индивидуальный кандидат считается избранным, если он набрал в своем округе больше голосов, чем другие кандидаты, но при условии, что за него подано более 20% всех действительных голосов, в противном случае проводится перебаллотировка между двумя кандидатами, набравшими наибольшее число голосов. Во втором туре для победы достаточно набрать относительное большинство голосов. Если в округе был выдвинут всего один индивидуальный кандидат, он считается избранным без голосования.

Остальные депутатские мандаты распределяются между партийными списками по пропорциональной системе. Если в округе выдвинут только один партийный список, то все включенные в него кандидаты считаются избранными (при условии подачи за список не менее 20% всех действительных голосов)¹⁷⁴.

Народное собрание состоит из 498 членов, избираемых всеобщим прямым тайным голосованием, причем половину из них должны составлять рабочие и крестьяне (феллахи). Президент Республики может назначить до 10 членов Народного собрания.

2/3 депутатов Народного собрания избираются по закрытым партийным спискам, а 1/3 — по индивидуальным спискам. Число членов по закрытым партийным спискам, представляющих каждое губернаторство, должно быть равным 2/3 числа мест, предназначенных для такого губернаторства. Число индивидуальных кандидатов должно быть равным 1/3 числа всех мест.

¹⁷⁴ Современные избирательные системы. Вып. 7. Египет, Исландия, Колумбия, Пакистан. С. 27–28.

Конституция 1971 г. и Закон от 1972 г. № 38 (в ред. 2011 г.), требующие, чтобы рабочие и крестьяне составляли не менее половины членов Народного собрания, сделали процедуру голосования более сложной¹⁷⁵.

Согласно ст. 15 Закона № 38, считается избранным кандидат, получивший абсолютное большинство действительных голосов, поданных за него. Если оба кандидата, получившие абсолютное большинство голосов, не являются рабочими или крестьянами, то считается избранным тот, кто получил больше голосов. Далее проводится повторное голосование для кандидатов от рабочих и крестьян, которые получили относительное большинство в том же округе. Но если ни один из тех кандидатов не смог получить абсолютное большинство голосов, то проводится повторное голосование для выборов тех кандидатов, которые получили относительное большинство, с условием, чтобы среди них были рабочие и крестьяне.

Если ни один из кандидатов не смог набрать при повторном голосовании абсолютное большинство, объявляется избранным тот, кто получил относительное большинство, но поданных голосов должно быть не менее 20% от числа всех избирателей. В любом случае в каждом округе должен быть избран один представитель от рабочих или крестьян.

¹⁷⁵ Согласно ст. 2 Закона от 1972 г. № 38 «О Народном собрании» (в ред. 2011 г.), крестьянином считается любое лицо, для которого занятие сельским хозяйством является единственным видом трудовой деятельности и основным источником средств к существованию. Кроме того, для признания крестьянином по смыслу данного закона лицо должно проживать в сельской местности, а также вместе со своим супругом и несовершеннолетними детьми быть собственником или арендовать не более 10 федданов земли (1 феддан — 0,42 га). Рабочим признается лицо, занятое физическим или умственным трудом в сфере сельского хозяйства, промышленности или услуг, чьим основным источником дохода является такая трудовая деятельность. При этом данное лицо не должно быть зарегистрировано в качестве коммерсанта, состоять членом нерабочего профсоюза или иметь диплом о высшем образовании. Правда, последние два ограничения не распространяются на членов нерабочих профсоюзов, если они не имеют высшего образования, а также на лиц, которые начали свою трудовую деятельность в качестве рабочих и лишь затем получили высшее образование. Однако в обоих случаях для отнесения к категории рабочего необходимо оставаться членом рабочего профсоюза.

Согласно законам о Народном собрании и Закону о местных народных собраниях, кандидаты в депутаты, выдвигаемые партиями и индивидуально гражданами, в избирательном бюллетене делятся на два списка: партийный список, единый по стране (кандидаты, выдвинутые партиями), и индивидуальный список (кандидаты, баллотирующиеся в отдельно взятых, чаще всего в двухмандатных округах). В списке каждой партии половину кандидатов должны составлять рабочие и крестьяне, так же и в индивидуальных списках¹⁷⁶.

При подсчете голосов по партийным спискам применяется пропорциональная избирательная система, при подсчете голосов по индивидуальным кандидатурам (по округам) — мажоритарная система относительного большинства, если по округу выдвинуто более двух кандидатов. При этом избранными считаются кандидаты, получившие не менее 10% голосов зарегистрированных избирателей. Если же по округу выдвинуты только два кандидата (один — от рабочих и крестьян, другой — от прочих), то для избрания им необходимо получить не менее 20% голосов зарегистрированных избирателей¹⁷⁷.

Казахстан. В этой стране действует двухпалатный парламент: Меджлис (нижняя палата) состоит из 107 депутатов, *избираемых по правилам пропорциональной избирательной системы (98 депутатов)* и *назначаемых Ассамблеей народов Казахстана (девять депутатов)*; Сенат состоит из 47 сенаторов, избираемых посредством проведения косвенных выборов. 98 депутатов избираются сроком на пять лет по спискам кандидатов политических партий в едином (национальном) избирательном округе.

¹⁷⁶ Избиратель имеет, по существу, четыре голоса. Он должен проголосовать за список какой-либо партии, выбрав из него равное количество рабочих и крестьян (он может также голосовать за список в целом, но и в этом случае число избранных от данной партии должно быть разделено по указанным выше категориям), а также отдать два голоса за индивидуальных кандидатов: один должен быть из категории рабочих и крестьян, другой — из прочих. Голоса являются недействительными, если голос был подан более чем за один список или разных кандидатов более чем из одного списка, если избиратель отметил свое мнение на ином бюллетене, а не на том, который ему вручил председатель комиссии, или на бюллетене, на котором нет подписи председателя избирательной комиссии, или с любыми другими отметками избирателя.

¹⁷⁷ Современные избирательные системы. Вып. 7. Египет, Исландия, Колумбия, Пакистан. С. 42–45.

Для участия в распределении депутатских мандатов политическая партия должна получить не менее 7% голосов избирателей.

Список кандидатов содержит кандидатов, расположенных в алфавитном порядке, и после допуска политической партии к участию в распределении депутатских мандатов политическая партия самостоятельно определяет, кто из кандидатов получит депутатский мандат.

Если к распределению депутатских мандатов первоначально допущена только одна политическая партия, то в соответствии с законодательными новациями от ноября 2008 г. в целях устранения в парламенте монополии одной политической партии на осуществление государственной власти — в случае, если «заградительный» барьер в 7% преодолевает только одна политическая партия, то к распределению депутатских мандатов в обязательном порядке привлекается следующая за ней по результатам выборов политическая партия, т. е. политическая партия, получившая наибольшее (по сравнению с другими политическими партиями) количество голосов избирателей, и во всех случаях она получает не менее двух депутатских мандатов.

Кирибаги. При проведении 21 октября 2011 г. парламентских выборов из 46 депутатов Палаты собрания 44 депутата избираются в ходе проведения всеобщих прямых выборов, один депутат назначается Советом старейшин острова Банаба, один депутат входит в состав Народного собрания по должности (Генеральный атторней).

В случае избрания Генерального атторнея депутатом Народного собрания путем проведения всеобщих прямых выборов количественный состав Народного собрания составляет 45 парламентариев.

Для проведения парламентских выборов образуется 23 одномандатных и многомандатных избирательных округа.

При проведении выборов 44 депутатов применяется мажоритарная избирательная система абсолютного большинства в первом туре голосования и мажоритарная избирательная система относительного большинства при проведении второго тура голосования¹⁷⁸.

¹⁷⁸ См.: Избирательное законодательство и выборы в современном мире. Азиатско-Тихоокеанский регион. В многомандатном избирательном округе избиратели могут проголосовать за всех кандидатов, включенных в избирательный бюллетень, либо только за одного кандидата,

Непал. В Непале полномочия Законодательного собрания осуществляет Учредительное собрание Непала¹⁷⁹. В соответствии с законом депутаты Учредительного собрания (общим числом 601) *избираются (575 депутатов) и назначаются (26 депутатов)* на основе смешанной (мажоритарно-пропорциональной) избирательной системы с учетом равноправия населения, географических возможностей и особенностей; а от мадешей — в процентном отношении от населения¹⁸⁰.

либо за двух или более с учетом числа кандидатов, включенных в избирательный бюллетень. В проведении второго тура голосования принимают участие три кандидата и применяется мажоритарная избирательная система относительного большинства (в других государствах Азиатско-Тихоокеанского региона, а также в мировой электоральной практике в проведении второго тура голосования, как известно, принимают участие два кандидата, а при определенных условиях — и один кандидат).

¹⁷⁹ Установлено, что для подготовки новой Конституции Непала непосредственно непальским народом в соответствии с положениями Конституции Непала от 15 января 2007 г. формируется Учредительное собрание. После вступления в силу Конституции от 15 января 2007 г. выборы Учредительного собрания проводятся в срок, установленный правительством Непала.

¹⁸⁰ Установлены следующие нормы: *240 депутатов* (по решению Комиссии по выборам в Учредительное собрание в соответствии со ст. 154А Конституции Непала, основанному на национальной переписи населения, предшествовавшей проведению выборов в Учредительное собрание) *избираются* таким образом, чтобы по возможности было обеспечено равномерное соотношение между числом депутатов и численностью населения во всех административных районах до тех пор, пока сохраняется действующее административно-территориальное деление страны. Независимо от вышеуказанного положения, при определении числа избирательных округов число избирательных округов в каждом административном районе, установленном законом, действовавшим во время выборов в Палату представителей в 2056 г. (по национальному календарю; 1999 г. — по общепринятому календарю), не должно быть уменьшено, а число избирательных округов в холмистых и горных местностях подлежит увеличению в процентном отношении к росту населения, и при определении избирательных округов для мадешей число административных округов в местах проживания мадешей подлежит увеличению пропорционально росту населения;

335 депутатов избираются в соответствии с пропорциональной избирательной системой на основе голосов, представленных политическими партиями с единым избирательным округом на всю страну;

В соответствии с положениями ст. 63 Конституции Непала при выборе кандидатов политические партии должны исходить из принципа репрезентативности, в соответствии с которым обеспечивается пропорциональное представительство женщин, далитов, представителей угнетенных племен или отсталых местных племен, мадешей и других групп населения в соответствии с законом¹⁸¹.

Кандидат, баллотирующийся по одномандатному территориальному избирательному округу, не вправе принимать участие в выборах по правилам пропорциональной избирательной системы. Если иное не предусмотрено резолюцией, одобренной Учредительным собранием, срок полномочий Учредительного собрания составляет два года с момента его первого заседания¹⁸².

Никарагуа. Национальная ассамблея Никарагуа состоит из 90 депутатов и их заместителей, избираемых по системе пропорционального представительства на всеобщих выборах при равном, прямом, свободном и тайном голосовании.

Фактически в состав Национальной ассамблеи входят 92 парламентария, в ходе всеобщих прямых выборов замещается 90 депутатских мандатов, при этом 2 лица — предыдущий Президент Никарагуа и лицо, занявшее второе место на прошедших президентских выборах, входят (по должности и результатам президентских выборов) в состав Национальной ассамблеи Никарагуа и приобретают статус депутата.

Выборы депутатов Национальной ассамблеи Никарагуа проводятся по 17 многомандатным избирательным округам для распределения 70 депутатских мандатов (в каждом многомандатном избирательном округе распределяется от двух до 19 депутатских

26 депутатов назначаются Советом министров на основе консенсуса из числа внесших значительный вклад в жизнь государства выдающихся представителей народа и представителей этнических и туземных групп, не получивших представительства по итогам выборов в соответствии с вышеуказанными положениями.

¹⁸¹ Независимо от вышеуказанных положений, женщины должны составлять не менее одной трети представителей, полученных путем добавления кандидатуры к пропорциональному представительству в соответствии с положениями ст. 63 Конституции Непала.

¹⁸² См.: Избирательное законодательство и выборы в современном мире. Азиатско-Тихоокеанский регион.

мандатов), а также по национальному избирательному округу, в котором распределяется 20 депутатских мандатов.

Применяются так называемые жесткие (закрытые) списки кандидатов политических партий без заградительного барьера, но с использованием национальной и департаментской (региональной) избирательных квот в зависимости от статуса депутатского мандата (многомандатный или национальный избирательный округ).

Каждая политическая партия или коалиция должна выдвинуть свой список кандидатов в каждом избирательном округе.

Заградительный барьер для допуска списка кандидатов политической партии к участию в распределении депутатских мандатов законодательством о выборах не предусмотрен.

В соответствии с избирательным законом по национальному избирательному округу избирается 20 депутатов, по округам департаментов и автономных регионов — 70 депутатов. При проведении 5 ноября 2006 г. парламентских выборов было образовано 17 многомандатных территориальных избирательных округов для избрания 70 депутатов (многомандатные избирательные округа образовывались для избрания от 2 до 19 депутатов)¹⁸³.

Сент-Винсент и Гренадины. При проведении парламентских выборов применяется мажоритарная избирательная система относительного большинства.

Вакантные депутатские мандаты замещаются в ходе проведения дополнительных выборов или назначения в пределах 90 дней со дня образования вакантного депутатского мандата.

Состав Палаты собрания включает 22 депутата (члена), из которых *15 депутатов избираются в ходе всеобщих прямых выборов по правилам мажоритарной избирательной системы относительного большинства по одномандатным территориальным избирательным округам сроком на 5 лет, а 7 других членов, которые именуется «сенаторами», назначаются Генерал-губернатором Сент-Винсента и Гренадин (из них 4 члена — по согласованию с премьер-министром Сент-Винсента и Гренадин, 2 — по согласованию с лидером политической оппозиции в парламенте), т. е.*

¹⁸³ Избирательное законодательство и выборы в современном мире. Американский континент. С. 448–450.

используется смешанный порядок формирования депутатского корпуса.

В случае если на должность спикера избирается лицо, не являющееся членом Палаты собрания, такое лицо в силу занимаемой должности приобретает статус члена Палаты¹⁸⁴.

Сингапур. В Сингапуре при проведении выборов 99 депутатов однопалатного Парламента применяется мажоритарная избирательная система относительного большинства со смешанным порядком формирования состава Парламента. Так, *87 депутатов Парламента избираются путем проведения всеобщих прямых парламентских выборов по правилам мажоритарной избирательной системы относительного большинства, до девяти депутатов (членов) Парламента могут быть назначены Президентом Сингапура сроком на 2,5 года, до трех депутатов (членов) могут быть назначены в состав Парламента — в соответствии с законом о политической оппозиции — из числа оппозиционных кандидатов, которые не были избраны депутатами Парламента, но набрали наибольший процент голосов избирателей на парламентских выборах*¹⁸⁵.

Для проведения парламентских выборов образуется девять одномандатных территориальных избирательных округов, а также 14 многомандатных (5–6 депутатских мандатов) территориальных избирательных округов (так называемых избирательных округов групповой представительности)¹⁸⁶.

¹⁸⁴ Избирательное законодательство и выборы в современном мире. Американский континент. С. 614–616.

¹⁸⁵ Сингапурская модель — одна из наиболее интересных и реальных в мировой электоральной практике гарантий — в соответствии с законом о политической оппозиции — послевыборного обеспечения парламентского представительства политических партий, которые первоначально по результатам проведения всеобщих прямых выборов в Парламент не получили ни одного депутатского мандата. Так, при проведении 7 мая 2011 г. парламентских выборов две оппозиционные политические партии дополнительно получили три депутатских мандата — Рабочая партия получила шесть основных и два дополнительных депутатских мандата, Сингапурская народная партия — только один дополнительный депутатский мандат.

¹⁸⁶ См.: Избирательное законодательство и выборы в современном мире. Азиатско-Тихоокеанский регион.

Тонга. При формировании однопалатного парламента — Законодательной ассамблеи (в составе 28 парламентариев) на основе смешанного порядка формирования с сочетанием механизма прямых и косвенных выборов, а также вхождения в состав парламента по должности — 17 парламентариев избираются путем проведения всеобщих прямых выборов по одномандатным избирательным округам по правилам мажоритарной избирательной системы относительного большинства, а девять назначаются путем проведения косвенных выборов из числа знати (пэров) коллегией выборщиков в составе 33 пэров, кроме того, еще два парламентария являются членами парламента по должности (два члена Кабинета министров, которые не избраны депутатами Законодательной ассамблеи)¹⁸⁷.

¹⁸⁷ Ранее Законодательная ассамблея, в том числе при проведении парламентских выборов в 2002 и 2005 гг., состояла из 30 парламентариев, из которых девять являлись представителями знати (пэров) и избирались знатью (пэрами), 12 членов, назначаемых Королем Тонги, входили в состав Законодательной ассамблеи по должности (12 членов Кабинета министров) и еще два королевских губернатора основных островных групп — Вавау и Хаапай, остальные девять членов Законодательной ассамблеи избирались населением (избирателями); еще раньше — 48 парламентариев, при этом 30 членов Законодательной ассамблеи — это Король Тонги, члены Кабинета министров и Тайного совета Короля Тонги, другие девять членов избирались знатью (пэрами), остальные девять членов избирались населением (избирателями), в 2008 г. Законодательная ассамблея состояла из 32 парламентариев, в 2011 г. — из 28 парламентариев.

В июле 2008 г. Законодательной ассамблей Тонги была образована Конституционная и избирательная комиссия с целью разработки и проведения избирательной реформы, которая в ноябре 2008 г. опубликовала итоговый доклад, содержащий, среди прочих, предложения о переходе к выборам 26 членов Законодательной ассамблеи: 17 депутатов — путем проведения всеобщих прямых выборов и девяти парламентариев из числа знати (пэров) — посредством косвенных выборов, а также о переходе к избирательной системе единственного передаваемого голоса. 15 апреля 2010 г. Законодательная ассамблея внесла изменения и дополнения в законодательство о парламентских выборах, в соответствии с которыми 17 депутатов избираются путем проведения всеобщих прямых выборов на основе мажоритарной избирательной системы относительного большинства.

В целом количество депутатов Законодательной ассамблеи, избираемых путем проведения всеобщих и прямых выборов, увеличилось с девяти депутатов (в 2002, 2005 и 2008 гг.) до 17 депутатов (в 2011 г.) и на этой основе сократилось с 12 парламентариев (в 2002 и 2005 гг., хотя и с последующим некоторым увеличением до 14 парламентариев в 2008 г. при одновременном увеличении и численности корпуса парламентариев до 32 парламентариев) до полной отмены процедуры назначения части

2.5. ПРИМЕНЕНИЕ ЭЛЕМЕНТОВ ПРОПОРЦИОНАЛЬНОЙ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ В СТРАНАХ, НА ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННОМ УРОВНЕ ИСПОЛЗУЮЩИХ МАЖОРИТАРНУЮ ИЗБИРАТЕЛЬНУЮ СИСТЕМУ

В электоральных моделях современных государств, как правило, редко отдается безусловный приоритет какой-либо одной избирательной системе. Даже в странах с длительными историческими традициями господства мажоритарной избирательной системы на выборах в общенациональный парламент (таких, как Великобритания, США и Франция) могут «точечно» использоваться иные избирательные системы на более низком уровне осуществления публичной власти.

Великобритания. До конца 1990-х годов в Великобритании существовало всего три вида выборов — общие выборы, местные выборы и выборы в Европейский парламент. Большая часть выборов проходила по мажоритарной системе относительного большинства. Единственное исключение составляла Северная Ирландия, в которой местные и европейские выборы проходили по системе единого передаваемого голоса, сочетавшей в себе элементы мажоритарной и пропорциональной избирательных систем¹⁸⁸.

В ходе конституционной реформы лейбористов избирательная система Великобритании коренным образом изменилась. Были учреждены представительные органы власти в Шотландии и Уэльсе, введены выборы мэров, начали применяться новые смешанные избирательные системы с элементами пропорциональности¹⁸⁹.

Например, Парламент Шотландии, Ассамблея Уэльса и Ассамблея Лондона *избираются по так называемой системе дополнительного членства (Additional Member System)*. В соответствии с данной системой каждому избирателю предоставляется два голоса. Первый

парламентариев Королем Тонги, но при сохранении права назначения части депутатов парламента за специальной коллегией выборщиков, а также вхождения в состав парламента по должности.

См.: Избирательное законодательство и выборы в современном мире. Азиатско-Тихоокеанский регион.

¹⁸⁸ См. подр.: Современные избирательные системы. Вып. 6: Австрия, Ирландия, Норвегия, Чили.

¹⁸⁹ Современные избирательные системы. Вып. 1. Великобритания, Канада, Мексика, Польша. С. 27.

голос он отдает за представителя от избирательного округа (по мажоритарной системе). Второй голос — за партию. Таким образом, половину или более мест в выборном органе занимают кандидаты, избранные по мажоритарной системе относительного большинства (по принципу «первый занимает пост»). Оставшаяся часть мест распределяется между партиями по партийным спискам и независимыми кандидатами. Так, если от партии были избраны два кандидата в том избирательном округе, где по пропорциональной системе она должна иметь пять голосов, она получает дополнительные три места, которые передаются ее кандидатам по списку¹⁹⁰.

Национальное собрание Уэльса было учреждено в Кардифе в мае 1999 г. В его состав входят 60 выборных членов под руководством Первого секретаря и кабинета министров. В Уэльсе, как и в Шотландии, используется *смешанная избирательная система*. 40 членов избираются на основе мажоритарной системы относительного большинства, 20 членов — по пропорциональной системе (по 4 человека от каждого из 5 округов, учрежденных для выборов в Европейский парламент)¹⁹¹

Соединенные Штаты Америки. В США на общенациональном уровне используется мажоритарная избирательная система¹⁹². Однако элементы пропорциональной избирательной системы могут применяться в рамках проведения праймериз.

Например, праймериз по пропорциональной системе использовались Республиканской партией на президентских выборах 2004 г. Они были проведены в 9 штатах — Арканзасе, Айдахо, Кентукки, Луизиане, Нью-Гемпшире, Нью-Мексико, Северной Каролине, Орегоне, Южной Дакоте.

В остальных штатах Республиканская партия проводила «праймериз — победитель забирает все» (winner-takes-all primaries). По сути, это — та же мажоритарная система относительного большинства. Кандидат в президенты, набравший наибольшее число

¹⁹⁰ Современные избирательные системы. Вып. 1. Великобритания, Канада, Мексика, Польша. С. 36–37.

¹⁹¹ Там же. С. 32.

¹⁹² См. подр.: *Борисов И. Б.* Из истории демократии и выборов в США с XVII до XXI века. М.: РОИИП, 2014; Современные избирательные системы. Вып. 3. Испания, США, Финляндия, Япония.

голосов избирателей, «забирает» всех делегатов конвента от данного штата или избирательного округа.

В двух штатах — Теннесси и Техасе — Республиканская партия использует смешанную систему праймериз. Если кандидат в президенты собирает более 50% голосов избирателей, применяются правила мажоритарной системы. Если кандидат в президенты пользуется поддержкой менее 50% избирателей, используется пропорциональная система¹⁹³.

Франция. Во Франции на выборах в Сенат применяется географически неоднородная смешанная избирательная система¹⁹⁴.

Считается, что географически неоднородные системы нарушают принцип представительности выборных органов, поскольку дают преимущества политическим партиям, пользующимся влиянием в малонаселенных местностях (обычно сельских).

В частности, во Франции при выборах Сената в департаментах, от которых избираются пять сенаторов и более (14 департаментов из 99), выборы проводятся по *пропорциональной системе* с правилом наибольшей средней, а в других департаментах (т. е. в 85 из 99) применяется *мажоритарная система* голосования списком в два тура. По пропорциональной системе, таким образом, избираются 98 сенаторов, или 30% состава палаты.

Смысл такой смешанной системы состоит в том, чтобы в преимущественно сельскохозяйственных департаментах мажоритарная система благоприятствовала более сильным в них правым партиям; в больших промышленных департаментах при применении пропорциональной системы эти партии могут рассчитывать лишь на соответствующую их влиянию долю мест в палате. Если бы в них действовала мажоритарная система, результаты голосования были бы совершенно иными¹⁹⁵.

Элементы *пропорциональной избирательной системы* применяются во Франции также на муниципальном уровне выборов. При этом выборы депутатов путем голосования за одного

¹⁹³ Современные избирательные системы. Вып. 3. Испания, США, Финляндия, Япония. С. 147.

¹⁹⁴ См. подр.: Современные избирательные системы. Вып. 8. Бразилия, Франция, Чехия, Южная Корея.

¹⁹⁵ Конституционное (государственное) право зарубежных стран. Общая часть. С. 483–484.

кандидата или за список кандидатов ранее были возможны при выборах в муниципальные советы в коммунах с населением менее 2500 жителей (конкретный способ определялся населением муниципального образования самостоятельно). Однако после реформы местного самоуправления в 2010 г. *выборы по спискам* стали возможны только в муниципальных образованиях с числом жителей не более 500. Напротив, на выборах представителей в Европейский парламент, региональных и муниципальных советников на территориальных единицах более чем с 2500 жителей избрание по спискам не допускается.

В коммунах с населением более 3500 жителей используется *смешанная система*. Так, половину мест в муниципальном совете получает список, за который проголосовало большинство избирателей коммуны, что обеспечивает стабильность дальнейшей работы соответствующего законодательного органа. Другая половина мест распределяется по пропорциональной системе, которая обеспечивает представительство оппозиции.

Как видим, использование пропорциональной системы является нечастым на данном этапе демократического развития современной Франции. Этот факт исследователи объясняют тем, что пропорциональная система сама по себе дестабилизирует работу политической системы в целом, поскольку поощряет рост числа небольших политических партий (партий меньшинства). Поэтому логикой пропорциональной системы становится не идейное противоборство, а борьба за места в законодательном органе. В то же время мажоритарная система, состоящая из двух туров, поощряет конкуренцию крупных партий, а также возможность создания альянсов для прохождения во второй тур, хотя и не способствует представительству меньшинства¹⁹⁶.

¹⁹⁶ Современные избирательные системы. Вып. 8. Бразилия, Франция, Чехия, Южная Корея. С. 116–118.

Раздел 3

ИЗМЕНЕНИЕ ГОСУДАРСТВАМИ ИСПОЛЬЗУЕМЫХ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ СИСТЕМ: ПРИЧИНЫ И ФАКТОРЫ

В мировой электоральной практике правовое регулирование избирательных систем подвергалось довольно частым изменениям в зависимости от политической ситуации, стратегических целей и задач по формированию дееспособного парламента и эффективного правительства, преодолению правительственного кризиса, демократизации избирательной системы и др.

Исторически первой избирательной системой была мажоритарная избирательная система. Пропорциональная избирательная система в мировой электоральной практике применяется сравнительно недавно.

Идеи пропорционального представительства политических объединений впервые высказал во французском Конвенте в 1793 г. видный деятель Великой французской революции Л. Сен-Жюст. В 40-х гг. XIX в. проекты пропорциональных выборов предложили американец Т. Джильпин и швейцарец В. Консидеран. Практическое применение пропорциональная система впервые получила в Дании в 1855 г. для выборов части членов Риксдага, затем она была введена в Коста-Рике в 1893 г. и в австралийском штате Тасмания в 1896 г. Бельгия стала первой европейской страной, которая ввела систему пропорционального представительства для избрания всех своих депутатов (1898 г.). Позднее такая же система была введена в Финляндии (1906 г.), Швеции (1907 г.), а также в Португалии (1911 г.) для избирательных округов Лиссабон и Опорто (Порту). Она существует более чем в 60 странах мира¹⁹⁷.

Одним из важнейших факторов введения пропорциональной избирательной системы исторически стала институционализация

¹⁹⁷ Конституционное (государственное) право зарубежных стран. Общая часть. С. 456.

партийной системы, переход от борьбы личностей к борьбе партий, политических платформ, политических идей. Подобной смене ключевой парадигмы политического развития в большей степени импонировала именно пропорциональная избирательная система.

С момента появления данной избирательной системы в мировой электоральной практике идет постоянный динамичный процесс поиска оптимальной избирательной модели для каждой конкретной страны на актуальном этапе ее политико-правового развития, наилучшего соотношения мажоритарного и пропорционального компонентов на выборах различных уровней. В рамках данного процесса можно выделить следующие основные направления изменения правового регулирования применения *пропорциональной* и *смешанной* избирательных систем на выборах представительных органов государственной власти.

1. Переход от мажоритарной избирательной системы к пропорциональной избирательной системе. Недостатки мажоритарной системы («пропадает» часть голосов избирателей, поданных не за победившую в избирательном округе партию, фактически лишены возможности представительства в парламенте средние и малые политические партии) привели в некоторых странах мира к отказу от мажоритарной избирательной системы в пользу пропорциональной или к попыткам осуществления такого отказа.

Одним из наиболее показательных в новейшей электоральной практике является пример *Великобритании* — страны, в которой применение мажоритарной избирательной системы имеет богатые исторические традиции.

В Великобритании идея введения пропорциональной избирательной системы получает все больше сторонников в Лейбористской партии, а также в таких влиятельных группах, как «Хартия'88» (Charter'88) и Общество избирательных реформ (Electoral Reform Society). Актуальность изменения избирательной системы подтвердили итоги парламентских выборов 2005 г., на которых лейбористы одержали победу, набрав только 36% голосов избирателей. Консерваторы уступили им немного — только 3% голосов, но при этом получили на 159 депутатских мест меньше, чем лейбористы. В результате перекосов в избирательной системе еще большие потери понесли либеральные демократы. Такое положение

дел вызвало ряд инициатив по реформированию избирательной системы¹⁹⁸.

Основным инициатором реформ в настоящее время выступает Общепартийная парламентская группа по реформированию избирательной системы (All-Party Parliamentary Group on Electoral Reform), в которую входят 150 членов Палаты общин. После выборов 2005 г. ее активность резко возросла. При этом все чаще раздаются голоса в поддержку инициатив по внедрению пропорциональной избирательной системы¹⁹⁹.

¹⁹⁸ Национальная информационная компания «Индепендент» учредила проект, получивший название «Кампания за демократию». Был подготовлен текст открытой петиции, доступный для подписания всем желающим. Небезынтересно будет привести текст указанной петиции:

«Уважаемый Мр. Блэр. Я убежден, что результаты последних выборов, на которых Вы вновь получили возможность сформировать Правительство с перевесом всего в 67 депутатских мест в Палате общин, с общим результатом в 36% голосов избирателей и поддержкой всего 22% электората, являются признаком свержения демократического режима. Я обращаюсь к Вам с просьбой в период Вашего пребывания на посту премьер-министра безотлагательно провести реформирование избирательной системы, чтобы народ Великобритании мог быть уверен, что их голоса будут учтены и результаты общих выборов будут более полно отражать их интересы...» (The Independent. 2005. 10 мая).

Некоторые исследователи полагают, что при столь негативном отношении к действующей избирательной системе со стороны граждан дальнейшие изменения в избирательном законодательстве становятся неизбежными (Современные избирательные системы. Вып. 1. Великобритания, Канада, Мексика, Польша. С. 27–41).

¹⁹⁹ В пользу перехода на пропорциональную избирательную систему высказывают следующие аргументы: 1) новая система обеспечит более справедливое представительство электората, поскольку распределение депутатских мест в Палате общин будет находиться в прямой зависимости от числа голосов, полученных каждой из партий; 2) появится возможность минимизировать эффект потерянных голосов, а также практику тактического голосования (tactical vote), когда избиратели голосуют не за ту партию, которую на самом деле поддерживают, а за какую-то другую, с тем чтобы не допустить прихода к власти третьей — наиболее нелюбимой; 3) малые партии получат больше шансов войти в Парламент. Это усилит роль Парламента, поскольку Правительство не будет иметь столь внушительного большинства мест в Палате. Благодаря этому удастся избавиться от эффекта доминирования исполнительной власти, что, в свою очередь, позволит возобновить прежнюю практику полноценных парламентских дебатов и более конструктивного обсуждения законопроектов. Это будет способствовать созданию коалиционных правительств, которые значительно полнее представят интересы различных частей электората.

Однако итогом состоявшегося 5 мая 2011 г. в Великобритании референдума о реформе избирательной системы стало сохранение существующего принципа голосования. Всего в референдуме приняли участие более 19 млн человек, и явка избирателей составила 42,2%, заметно превысив прогнозы социологов. За использование мажоритарной системы высказались 67,9% британцев, а переход к альтернативному голосованию (Alternative Vote, AV) поддержали лишь 32,1% граждан Соединенного Королевства²⁰⁰.

В пользу сохранения мажоритарной избирательной системы выдвигают следующие аргументы: 1) введение пропорциональной системы разорвет связь депутатов с их избирательными округами; 2) избиратели не смогут влиять на подбор кандидатов; 3) недостатки существующей системы можно скорректировать, используя отдельные элементы смешанной избирательной системы, которые в последние годы показали свою жизнеспособность (например, система дополнительного членства в Шотландии и Уэльсе). Возможно также применение системы AV+, предложенной комиссией Дженкинса; 4) мажоритарная система относительного большинства не препятствует цели формирования сильного Правительства; 5) коалиционные правительства могут дать чрезмерную власть малым партиям, что ослабит эффективность их деятельности; 6) возникает опасность прихода в Парламент малых партий реакционного толка, которые, собрав необходимое число голосов, получают реальную политическую власть.

(См. подр.: Современные избирательные системы. Вып. 1. Великобритания, Канада, Мексика, Польша. С. 27–41).

²⁰⁰ Консервативная партия Великобритании, по мнению СМИ, более эффективно использовала время, отведенное на подготовку референдума, оперативно собрала необходимые финансовые средства и провела динамичную информационно-пропагандистскую кампанию «агрессивно-наступательного характера». В период подготовки к референдуму большую политическую и пропагандистскую активность проявил премьер-министр Великобритании Д. Кэмерон. Он назвал систему альтернативного голосования «безумной и недемократичной», отметив, что она применяется на парламентских выборах лишь в трех государствах: Австралии, Папуа-Новой Гвинее и Фиджи, а мажоритарной системой, по его словам, «пользуется полмира». Противники реформы избирательной системы утверждали, что реформа избирательной системы будет способствовать победе экстремистов на парламентских выборах, а также широко использовали аргумент о ее финансовой затратности. По их подсчетам, переход к альтернативному голосованию обошелся бы британской казне в 250 млн фунтов стерлингов, из которых 130 млн потребовалось бы на закупку оборудования для автоматического подсчета голосов. Последний довод был особенно активно использован в ходе агитационно-пропагандистской кампании, хотя на самом деле таких закупок делать не планировалось (см.: О сохранении в Великобритании существующего принципа голосования [Электронный ресурс] / Управление внешних связей ЦИК России. Режим доступа: http://cikrf.ru/international/events/velikobritan_referendum.html).

В целом, анализируя итоги и последствия референдума, большинство политологов сходятся во мнении, что вопрос о возможном реформировании избирательной системы Великобритании в обозримой перспективе можно считать закрытым²⁰¹.

Однако мировая электоральная практика знает не один пример успешно реализованной инициативы по переходу от мажоритарной избирательной системы к пропорциональной. В частности, в *Шри-Ланке* применяемая пропорциональная избирательная система была введена в 1978 г., заменив мажоритарную избирательную систему относительного большинства²⁰².

В *Сербии* на первых после Второй мировой войны многопартийных выборах в Народную Скупщину Республики Сербия в декабре 1990 г. была применена двухтуровая мажоритарная избирательная система²⁰³. Уже на первых выборах в депутаты Народной

²⁰¹ См.: О сохранении в Великобритании существующего принципа голосования...

²⁰² См.: Избирательное законодательство и выборы в современном мире. Азиатско-Тихоокеанский регион.

²⁰³ Введение этой системы четко обозначило первую линию раскола на многопартийной политической арене Сербии. Только лишь правящая Социалистическая партия Сербии высказалась в пользу мажоритарной избирательной системы. Все остальные политические партии были против, предлагая на выборах народных депутатов применять пропорциональную избирательную систему. Социалистическая партия Сербии, обладающая инфраструктурой, организацией, членством и значительными финансовыми ресурсами, имела реальное организационно-техническое преимущество перед оппозиционными партиями, находившимися еще в фазе формирования и роста. А если к этому прибавить тот авторитет и поддержку, которыми обладал ее председатель Слободан Милошевич, значительное количество авторитетных и талантливых кадров, то становится абсолютно ясным тот факт, что на первых многопартийных выборах мажоритарная избирательная система в наибольшей степени отвечала интересам прежде всего Социалистической партии Сербии. Напротив, для оппозиционных партий, находившихся на этапе формирования, организационная структура которых практически сводилась к нескольким десяткам учетных участников в двух-трех крупнейших мегаполисах, без финансирования, без влияния в СМИ, мажоритарная избирательная система была заведомо проигрышной. Именно поэтому они и выступали за пропорциональную избирательную систему. Она бы скрыла хронический недостаток авторитетных личностей — потенциальных кандидатов в депутаты, обеспечила бы большую сплоченность сторонников и сочувствующих и в целом способствовала бы улучшению рейтинга. (См.: Современные избирательные системы. Вып. 4. Австралия, Венесуэла, Дания, Сербия. С. 375–378).

Скупщины применение мажоритарной избирательной системы привело к закономерным результатам — оглушительной победе Социалистической партии Сербии. Набрав около 46% голосов, Социалистическая партия Сербии получила 194 депутатских кресла (почти 80%). Во многом благодаря мажоритарной избирательной системе Социалистическая партия Сербии сформировала не только гомогенное парламентское большинство, но и однопартийное правительство²⁰⁴. Весьма незначительно представленная в Народной Скупщине так называемая демократическая оппозиция приняла неинституциональные методы воздействия, в том числе на Народную Скупщину, с тем чтобы изменить действующую избирательную модель, а именно заменить ее на пропорциональную, что и было осуществлено в 1992 г.²⁰⁵

Таким образом, основным фактором изменения действующей модели правового регулирования в Сербии выступила необходимость демократизации существующего политического режима и расширения представительности парламента путем расширения влияния в нем оппозиционных политических партий.

2. Переход от пропорциональной избирательной системы к мажоритарной избирательной системе. Такой переход был осуществлен на одном из исторических этапов развития electoralной системы Франции. В частности, в 1986 г. в этой стране было отменено применение пропорциональной избирательной системы на парламентских выборах и восстановлена мажоритарная избирательная система, применявшаяся прежде²⁰⁶.

3. Переход от пропорциональной избирательной системы к смешанной избирательной системе. Применение полностью пропорциональной системы может вызвать излишнее дробление парламента на многочисленные партийные фракции и депутатские объединения, которые постоянно соперничают между собой, что способно парализовать работу парламента и даже правительства в странах с парламентской формой правления. Этот внутриполитический фактор вызывал в некоторых странах отказ от пропорциональной избирательной системы в пользу смешанной.

²⁰⁴ Современные избирательные системы. Вып. 4. С. 375–378.

²⁰⁵ Там же. С. 379.

²⁰⁶ Современные избирательные системы. Вып. 8. Бразилия, Франция, Чехия, Южная Корея. С. 119.

Так обстояло дело, в частности, в *Италии* в период действия парламента, избираемого по пропорциональной системе. За послевоенные годы в этой республике состоялось более 40 отставок правительства. Это явление получило название «правительственная чехарда». Поэтому по решению общенационального референдума, состоявшегося в апреле 1993 г., в Италии пропорциональная система выборов была заменена смешанной избирательной системой, согласно которой три четверти состава обеих палат парламента должно было избираться по мажоритарной системе относительного большинства в одномандатных избирательных округах и одна четвертая часть — по пропорциональной системе с 4%-ным заградительным барьером²⁰⁷.

Показателен также пример довоенного периода электоральной истории *Германии*. В 1870 г. в результате победоносной войны с Францией была провозглашена Германская империя, в 1871 г. принята Конституция Германской империи, в которой содержались более демократичные в сравнении с прусскими нормы избирательного права. Была введена мажоритарная избирательная система относительного большинства. Вся территория империи была поделена на 397 избирательных округов. Избранным считался кандидат, получивший наибольшее число голосов избирателей, принявших участие в голосовании.

Новый этап развития избирательной системы Германии наступил с принятием Веймарской конституции 1919 г. Статья 22 Конституции устанавливала следующие принципы выборов депутатов Рейхстага: «Депутаты избираются всеобщей, равной, прямой и тайной подачей голосов на началах пропорционального представительства, мужчинами и женщинами, достигшими 20-летнего возраста». Статья 17 этого акта обязывала применять эти принципы на уровне земель.

Введение пропорциональной избирательной системы без какой-либо заградительной оговорки способствовало дроблению парламента на большое количество партийных фракций и групп. В этих условиях было крайне затруднительно создать устойчивое правительство, что создавало в стране перманентный правительственный кризис. На первый план выходила фигура рейхспрезидента,

²⁰⁷ Биктагиров Р. Т., Кинзягулов Б. И. Указ. соч. С. 126–127.

обладающего обширными полномочиями, в том числе правом введения чрезвычайного положения. Рейхспрезидент избирался всеобщими выборами на семь лет на основе мажоритарной системы относительного большинства. Разразившийся в конце 20-х гг. прошлого века всемирный экономический кризис особенно сильно ударил по Германии, привел к радикализации значительных слоев населения, что сыграло на руку радикальным партиям. Слабость власти и ее очевидная неспособность найти выход из усложняющейся социально-экономической и политической обстановки в стране способствовали победе национал-социалистов на выборах и их последующему приходу к власти²⁰⁸.

Таким образом, негативный исторический опыт и сложная внешнеполитическая обстановка, в которой оказалась Германия после проигрыша в войне, стали факторами перехода в Германии в послевоенный период к смешанной избирательной системе с целью недопущения повторения исторических ошибок. Паритетная смешанная избирательная система в Германии с некоторыми модификациями действует по настоящее время.

4. Переход от мажоритарной избирательной системы к смешанной избирательной системе. В некоторых странах недостатки мажоритарной избирательной системы попытались компенсировать добавлением к ней пропорционального элемента, т. е. переходом на смешанную избирательную систему.

Например, в *Монголии* при проведении выборов депутатов Великого государственного хурала — однопалатного парламента до 2012 г. применялась мажоритарная избирательная система относительного большинства. Впервые указанная избирательная система была введена на парламентских выборах, которые состоялись 29 июня 2008 г. В декабре 2011 г. был принят закон, направленный на изменение принципа формирования состава однопалатного Великого государственного хурала, в соответствии с которым введена *смешанная (мажоритарно-пропорциональная) избирательная система*, в рамках которой 26 депутатов (из 76) избираются по правилам пропорциональной избирательной системы, остальные 50 депутатов избираются по правилам мажоритарной избирательной

²⁰⁸ Современные избирательные системы. Вып. 2. Аргентина, Германия, Швеция. С. 116–117.

системы как кандидаты, выдвинутые политическими партиями (при обсуждении законопроекта большинство так называемых малых политических партий, представленных в парламенте, выступало за введение пропорциональной избирательной системы).

В Южной Корее на парламентских выборах в 1948, 1950, 1954 и 1958 гг. в Национальное собрание применялась мажоритарная система единственного непередаваемого голоса. В период Второй республики эта система действовала при формировании Палаты представителей, в то время как Палата советников избиралась по системе пропорционального представительства по единому общенациональному избирательному округу. На парламентских выборах 1963, 1967 и 1971 гг. две трети из кандидатов в депутаты избирались по мажоритарной системе единственного непередаваемого голоса, и одна треть избиралась по пропорциональной избирательной системе по спискам политических партий от единого общенационального избирательного округа.

На выборах в Национальное собрание в 1973 и 1978 гг. две трети членов парламента избирались по мажоритарной системе с единственным непередаваемым голосом, в то время как одна треть назначалась президентом. В 1981 и 1985 гг. избирательная система в парламент также была смешанной — две трети депутатов избирались в соответствии с уже традиционной мажоритарной системой с единственным непередаваемым голосом, а треть — по пропорциональной системе от единого общенационального избирательного округа²⁰⁹.

5. Переход от смешанной избирательной системы к мажоритарной избирательной системе. В Азербайджане 6 ноября 2005 г. парламентские выборы впервые проходили по правилам мажоритарной избирательной системы в отличие от выборов 1995 и 2000 гг., которые проходили по правилам смешанной избирательной системы, в рамках которой 100 из 125 депутатских мандатов распределялось по одномандатным избирательным округам, а 25 депутатских мандатов — по партийным спискам политических партий и избирательных блоков. Это связано с тем, что 24 августа 2002 г. в Азербайджане состоялся референдум по изменениям

²⁰⁹ Современные избирательные системы. Вып. 8. Бразилия, Франция, Чехия, Южная Корея. С. 384.

и дополнениям в Конституцию Азербайджана, в результате которого пропорциональная система выборов была заменена мажоритарной избирательной системой²¹⁰.

6. Переход от смешанной непаритетной системы к смешанной паритетной системе. В некоторых странах, сделавших выбор в пользу смешанной избирательной системы, имели место колебания между ее различными разновидностями — в частности, между непаритетной смешанной и паритетной смешанной избирательными системами.

Например, в *Германии* в 1949 г. был принят Федеральный закон о выборах в Бундестаг первого созыва. Он ввел смешанную избирательную систему, основанную на сочетании принципов пропорциональной и мажоритарной избирательных систем с явным преимуществом последней. 60% из 400 депутатов избирались в одномандатных округах по принципам мажоритарной системы относительного большинства, 40% — по земельным спискам партий. Кроме того, закон ввел 5%-ную оговорку: партия, не набравшая в одной из земель 5% вторых голосов избирателей, отстранялась от распределения мандатов в этой земле, а полученные ею голоса пропадали. Это сразу сказалось на результатах выборов. Из 26 партий, принявших участие в выборах в Бундестаг в 1949 г., лишь 10 оказались представленными в парламенте²¹¹.

Однако в 1953 г. был принят второй избирательный закон, также носивший временный характер. Он действовал только для выборов германского Бундестага второго созыва. Численный состав Бундестага увеличился до 484 депутатов; соотношение пропорциональной и мажоритарной избирательных систем было уравнено. Действие 5%-ной оговорки было расширено: требовалось набрать 5% голосов уже не в одной земле, а по всей территории ФРГ. В результате число партий, представленных в парламенте, в очередной раз уменьшилось до шести²¹². Паритетное применение мажоритарного и пропорционального компонента (с несколько

²¹⁰ Избирательное законодательство и выборы в современном мире. С. 196.

²¹¹ Современные избирательные системы. Вып. 2. Аргентина, Германия, Швеция. С. 108.

²¹² Там же. С. 109.

усовершенствованными правилами распределения депутатских мандатов) сохранилось в стране по сей день²¹³.

Также стоит отметить, что за последние годы из 35 государств — участников Организации американских государств (ОАГ) три государства — *Боливия*, *Венесуэла* и *Мексика* — осуществили в рамках смешанной избирательной системы переход от одной ее разновидности, когда фиксированная часть депутатов избиралась по правилам пропорциональной избирательной системы, а другая фиксированная часть — по правилам мажоритарной избирательной системы, к другой ее разновидности, изменив технологию сочетания пропорциональной и мажоритарной части распределения депутатских мандатов²¹⁴.

7. Изменение типа мажоритарной системы в рамках смешанной избирательной системы. Еще одно направление изменений, реализованное в некоторых странах мира, — переход от мажоритарной системы квалифицированного большинства к мажоритарной системе относительного большинства в рамках мажоритарного компонента смешанной избирательной системы.

Основным фактором такого изменения является небольшая результативность мажоритарной избирательной системы квалифицированного большинства, вследствие которой данная избирательная система в мировой электоральной практике в целом встречается крайне редко. В относительно недавнем прошлом (при президентских выборах 1998 г.) она применялась в *Азербайджане*, затем от нее отказались. Она применялась и в *Италии* на выборах в Сенат. Однако по итогам референдума 1993 г. в этой стране была установлена мажоритарная система относительного большинства для избрания трех четвертей состава обеих палат итальянского парламента²¹⁵.

Таким образом, в целом в мировой электоральной практике наблюдается тенденция отказа от использования мажоритарной избирательной системы квалифицированного большинства. Это связано в том числе со снижением интереса граждан к выборам,

²¹³ *Борисов И. Б., Игнатов А. В.* Дистанционный мониторинг. Выборы в Бундестаг ФРГ 22 сентября 2013 года. М.: РОИИП, 2014.

²¹⁴ Избирательное законодательство и выборы в современном мире. Американский континент. С. 36.

²¹⁵ *Биктагиров Р. Т., Кинзягулов Б. И.* Указ. соч. С. 119–120.

повышением уровня абсентеизма, а также тем, что требование квалифицированного большинства повышает угрозу нерезультативности выборов и пустой траты значительных бюджетных средств.

8. Изменение методов распределения депутатских мандатов в рамках одной избирательной системы. Например, в *Сербии* в 2011 г. в законодательство о выборах были внесены изменения, предусматривающие, что распределение депутатских мандатов внутри списка кандидатов политической партии производится в соответствии с порядком их расположения в данном списке, а не по усмотрению самой политической партии, как это было раньше.

В *Польше* в июле 2002 г. вернулись к распределению депутатских мандатов между окружными списками кандидатов в соответствии с методом Д'Ондта. Созданная в 1882 г. профессором Гентского университета Виктором Д'Ондтом пропорциональная система с использованием метода делителей уже применялась в польском избирательном законодательстве и ранее. Она заключается в последовательном делении числа голосов, полученных каждым списком кандидатов, на ряд целых чисел. Именно такой порядок распределения мандатов закреплён в ст. 166 Положения о парламентских выборах Польши²¹⁶.

В *Молдове* ст. 87 Избирательного кодекса были установлены изменения, согласно которым нераспределённые депутатские мандаты распределяются между всеми участниками выборов, преодолевшими заградительный барьер, на равной основе (а не на пропорциональной основе и, как правило, в пользу так называемых малых политических партий).

В *Сан-Марино* в 2007–2008 гг. в законодательство о выборах были внесены изменения, направленные на то, чтобы предоставить политической партии, политическому движению, получившему наибольшее число депутатских мандатов, дополнительные депутатские мандаты с тем, чтобы сформировать и обеспечить устойчивое функционирование правительства (в частности, по аналогии с Грецией и Италией). В этих условиях, с помощью так называемых бонусных депутатских мандатов (их конкретное количество определяется на каждом выборах после процедуры первичного

²¹⁶ Современные избирательные системы. Вып. 1. Великобритания, Канада, Мексика, Польша. С. 445.

распределения депутатских мандатов между политическими партиями, политическими движениями и может различаться от выборов к выборам), политическая партия, политическое движение должно иметь, по меньшей мере, 35 (из 60) депутатских мандатов в парламенте. Такие депутатские мандаты изымаются от политических партий, политических движений, хотя и допущенных к распределению депутатских мандатов, но получивших наименьшее число голосов избирателей.

В *Финляндии* осуществляется переход к новой избирательной системе при проведении очередных парламентских выборов (на основании решения, принятого 15 марта 2011 г. простым большинством голосов депутатов уходящего состава парламента, но требующего подтверждения в две трети голосов депутатов парламента нового созыва), в рамках которой при сохранении нынешних многомандатных избирательных округов распределение депутатских мандатов будет производиться в рамках единого (национального) избирательного округа (за исключением Аландских островов). Депутатские мандаты будут распределяться (по районам страны) пропорционально числу голосов избирателей, поданных за каждый список кандидатов политических партий с использованием комбинации методов Д'Ондта и Хэйра-Нимейра. В рамках новой избирательной системы предусматривается введение 3%-ного заградительного барьера как для политических партий, так и для независимых кандидатов. При этом создание политических коалиций (избирательных блоков) законодательством о выборах не допускается. В целом такая избирательная система предоставляет преимущества крупным политическим партиям, но затрудняет попадание в парламент новых политических партий или региональных политических партий.

В *Черногории* в соответствии с законодательными изменениями от 2011 г. депутатские мандаты распределяются в порядке расположения кандидатов в зарегистрированных списках кандидатов политических партий. Ранее 50% замещаемых депутатских мандатов должно было быть распределено в том порядке, в каком были представлены списки кандидатов политических партий избирателям для голосования (т. е. включены в избирательный бюллетень), тогда как другие 50% могли быть распределены в том порядке, в каком это определялось самой политической партией.

Основными факторами подобных «точечных» изменений в рамках применения одной избирательной системы является стремление усовершенствовать порядок распределения депутатских мандатов с целью более точного учета воли избирателей либо с целью выбора той или иной методики распределения мандатов, благоприятствующей какой-либо политической силе (например, крупнейшей в стране политической партии).

9. «Спиралеобразная» смена избирательных систем. В рамках данной модели изменений смена избирательной системы происходит «по исторической спирали», т. е. с периодическим возвратом к уже применявшейся ранее избирательной системе на новом историческом этапе. Характерный пример подобной модели представляет богатая и противоречивая электоральная история *Франции*.

Особый интерес с точки зрения истории смены избирательных систем представляют следующие вехи французской истории парламентских выборов:

- ◆ 1889 г. — выборы по административным округам на основе *мажоритарной системы*;
- ◆ 1919 г. — *смешанная система голосования* в один тур, победившими считаются кандидаты, набравшие абсолютное большинство. В противном случае распределение мест происходит по пропорциональным спискам;
- ◆ Закон от 21 июля 1927 г. (выборы в 1928 г.) — выборы в рамках административного округа в два тура на основе *мажоритарной системы*;
- ◆ 17 августа 1945 г. — выборы по *пропорциональной системе* в рамках департаментов;
- ◆ Закон от 9 мая 1951 г. о присоединении кандидата на выборах к другой парламентской группе без формального вхождения в нее; использование *пропорциональной системы* представительства в один тур. Распределение мест между списками, получившими большинство голосов зарегистрированных избирателей, в противном случае — распределение всех мест между этими списками на основе пропорциональной системы;
- ◆ Указ от 13 октября 1958 г. — установление одномандатной *мажоритарной системы* в два тура, проведение выборов в рамках избирательных округов;

- ♦ Закон от 10 июля 1985 г. — учреждение *пропорционального представительства* в рамках департамента, без составления списков или каких-либо предпочтений при голосовании;
- ♦ Закон от 11 июля 1986 г. — восстановление *мажоритарной системы* в одномандатных избирательных округах²¹⁷.

Еще один пример «спиралеобразного» развития правового регулирования избирательных систем, применяемых на парламентских выборах, представляет *Италия*. Как известно, в 1993 г. на национальном референдуме был осуществлен переход к *смешанной избирательной системе*, в рамках которой 75% депутатов избиралось в одномандатных избирательных округах в соответствии с принципом относительного большинства (выборы в один тур), а 25% — на пропорциональной основе. Цель такого перехода заключалась в том, чтобы обеспечить политическую и парламентскую стабильность. При этом в декабре 2005 г. (незадолго до парламентских выборов 9–10 апреля 2006 г.) был осуществлен переход к *полностью пропорциональной избирательной системе* с целью усиления формирования партийных (политических) коалиций и стабильного национального правительства. Таким образом, за 6 месяцев до парламентских выборов был осуществлен переход от смешанной системы выборов к пропорциональной избирательной системе. В последующие годы, наоборот, был осуществлен переход от пропорциональной системы выборов к *смешанной избирательной системе* (с подавляющим преобладанием в ней пропорционального компонента) и введением бонусных депутатских мандатов.

На *Украине* при проведении выборов в 1998 и 2002 гг. применялась *смешанная избирательная система*, в 2007 г. — *пропорциональная избирательная система*, а 28 октября 2012 г. на выборах

²¹⁷ Современные избирательные системы. Вып. 8. Бразилия, Франция, Чехия, Южная Корея. С. 362.

В отношении двух последних дат следует отметить, что в июле 1985 г. во Франции был принят закон, который вводил пропорциональную систему представительства для выборов Национального собрания. Этот закон был применен на выборах 1986 г., но Социалистическая партия потерпела поражение и большинство перешло к правым партиям. Новое Национальное собрание отменило пропорциональную систему и восстановило старую двухтуровую мажоритарную систему.

450 депутатов однопалатного парламента — Верховной Рады Украины на пятилетний срок вновь применялась *смешанная избирательная система*: 225 депутатов избирались по правилам пропорциональной избирательной системы и закрытых списков кандидатов в едином (национальном) избирательном округе, другие 225 депутатов избирались в одномандатных избирательных округах по правилам мажоритарной избирательной системы относительного большинства.

26 октября 2014 г. проведены выборы депутатов Верховной Рады, так же как и в 2012 г., с использованием *смешанной избирательной системы*. Однако, с учетом кризисной политической ситуации на Украине и наличия внутреннего вооруженного конфликта избрание всех 225 депутатов по одномандатным избирательным округам было фактически невозможно.

В демократических государствах современного мира применяется широкая палитра избирательных систем, в том числе используется и их сочетание, и периодическая сменяемость. Основная цель, преследуемая в ходе выбора избирательной системы на том или ином историческом этапе развития государства, — обеспечение политической и парламентской стабильности при сохранении партийного плюрализма.

Готового рецепта — какую избирательную систему необходимо использовать в том или ином государстве — не существует. Главная задача при выборе избирательной системы состоит в том, чтобы создать такой саморегулирующийся механизм, который сам стал бы средством удержания демократических основ в стабильном (или достаточно стабильном) состоянии²¹⁸. При этом должны учитываться национальные и текущие особенности развития государства и его политической системы.

Конституция Российской Федерации вполне оправданно не закрепляет какую-либо одну избирательную систему ни на федеральном, ни на региональном, ни на муниципальном уровне. Избирательная система, по которой проводятся выборы депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, устанавливается федеральным законом, депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации — конституциями (уставами) и законами соответствующих субъектов Российской Федерации в соответствии с ограничениями, установленными федеральным законом, депутатов представительных органов муниципальных образований — уставами муниципальных образований в соответствии с законом субъекта Российской Федерации, который, в свою

²¹⁸ См.: *Борисов И. Б.* Электоральный суверенитет. М.: РОИИП, 2010. С. 73.

очередь, должен учитывать ограничения, установленные федеральным законом.

Выбор конкретной избирательной системы, а при использовании смешанной избирательной системы — соотношение пропорциональной и мажоритарной частей, предопределяется целым рядом факторов, среди которых особенности политической системы государства, исторические традиции, уровень развития партийной системы и т. п.

И мажоритарная избирательная система, и пропорциональная избирательная система имеют как достоинства, так и недостатки, которые могут быть частично сглажены в рамках применения смешанной избирательной системы.

Недостатки мажоритарной системы заключаются в том, что «пропадает» часть голосов избирателей, поданных не за победившего в избирательном округе кандидата. И зачастую складывается ситуация, при которой фактически лишены возможности представительства в парламенте средние и малые политические партии, а абсолютное большинство голосов получают финансово либо административно сильные политические силы, обеспечивая максимальную стабильность развития государства. В целях придания импульса в развитии многопартийной политической системы в некоторых странах мира произошел отказ от мажоритарной избирательной системы в пользу пропорциональной (Шри-Ланка, Сербия), либо смещение от смешанной системы в сторону пропорциональной (Российская Федерация в начале XXI в.), либо были сделаны попытки отказа от мажоритарной системы (на референдум в Великобритании был вынесен вопрос об отказе от мажоритарной избирательной системы, но решение не было принято).

Одной из тенденций в правовом регулировании избирательных систем в современном мире является отказ от мажоритарной системы квалифицированного большинства (Азербайджан) и переход к мажоритарной системе относительного большинства в рамках мажоритарного компонента смешанной избирательной системы (Италия). Это связано с тем, что снижение интереса граждан к выборам и повышение уровня абсентеизма, при наличии требования квалифицированного большинства, повышает угрозу нерезультативности выборов и неэффективного расходования значительных бюджетных средств.

Использование пропорциональной избирательной системы (особенно при невысоком избирательном барьере) может привести к чрезмерному дроблению парламента, что в странах с парламентской формой правления чревато трудностями в формировании правительства и даже правительственным кризисом (так называемая правительственная чехарда). Например, в Италии за послевоенные годы произошло более 40 отставок правительства, в связи с чем по решению общенационального референдума в 1993 г. пропорциональная избирательная система была заменена смешанной избирательной системой.

В некоторых странах мира модель изменения правового регулирования избирательных систем на выборах может быть охарактеризована как «спиралеобразная», поскольку в рамках данной модели смена избирательной системы происходит «по исторической спирали» — т. е. с периодическим возвратом к уже применявшейся ранее избирательной системе на новом историческом этапе (Франция, Италия, Украина).

По итогам обобщения законодательства и электоральной практики в области применения пропорциональной и смешанной избирательных систем на выборах в 89 странах (включая Российскую Федерацию) можно сделать вывод о том, что смешанная несвязанная паритетная избирательная система (в рамках которой имеется количественный паритет пропорционального и мажоритарного компонента, а процедуры определения результатов выборов в пропорциональной и мажоритарной частях не связаны между собой) применяется сравнительно редко. Большинство стран, применяющих смешанную избирательную систему, используют непаритетный ее вариант (с приоритетом мажоритарной либо пропорциональной части).

Значительная часть стран, применяющих пропорциональную систему, в целях ее большей персонализации (преодоления «обезличенности», при которой избиратель голосует за список лиц, на состав которого не может повлиять и тем самым имеет мало рычагов воздействия на итоговый персональный состав парламента) применяют метод преференциального голосования. При этом методе избиратель не только делает выбор в пользу конкретной политической партии (списка кандидатов), но и может отметить

в списке кандидатов лиц, которых он желал бы видеть депутатами, и даже ранжировать их по приоритету.

Анализируя применяемые в мире избирательные системы в рамках установленных и общепризнанных международных избирательных стандартов, можно сделать основной вывод: национальному законодателю предоставлена широкая возможность правоусмотрения при выборе конкретной национальной избирательной системы для решения текущих задач и насущных проблем общества. Определяющим фактором при выборе избирательной системы может быть один — удовлетворение запросов общества и избирателей.

В целом при дальнейшем развитии избирательного законодательства Российской Федерации и ее субъектов в части определения избирательной системы на выборах депутатов представительного органа следует иметь в виду, что международные обязательства Российской Федерации и международные избирательные стандарты допускают использование государством любой избирательной системы при условии обеспечения выполнения существующих обязательств и обеспечения реализации конституционных прав граждан.

ПРИЛОЖЕНИЯ

Основные виды избирательных систем, применяемых в зарубежной электоральной

№ п/п	Название избирательной системы (ИС)	Страны, в которых применяется данная ИС	Сущность ИС	Достоинства
1	Мажоритарная система относительного большинства	Антигуа и Барбуда, Багамские острова, Барбадос, Белиз, Бутан, Вануату, Великобритания (выборы в Палату общин), Гренада, Сент-Винсент и Гренадины, Индия, Канада, Малайзия, Мальдивская Республика, Маршалловы Острова, Острова Кука, Науру, Ниуэ, Палау, Папуа-Новая Гвинея, Самоа, Сент-Китс и Невис, Сент-Люсия, Соломоновы Острова, США (выборы в Палату представителей и в Сенат), Тринидад и Тобаго (данная ИС закреплена в ст. 73 Конституции Тринидада и Тобаго), Тувалу, Фиджи, Филлипины, Ямайка	Для получения мандата кандидат должен получить больше голосов, чем соперники	Результативность. Единственный случай, когда результата может не быть — получение одинакового наибольшего числа голосов двумя и более кандидатами (законодательное решение — обычно жребий). В условиях современного государства с достаточным количеством избирателей подобная ситуация маловероятна. Поскольку обеспечивает партии-победителю значительное, а порой и абсолютное большинство в парламенте, позволяет при парламентских и смешанных формах правления сформировать устойчивое правительство

практике на выборах в представительные органы государственной власти

Недостатки	Примеры
<p>Система довольно несправедлива к средним и малым политическим партиям.</p> <p>Голоса, поданные не за победившего кандидата, «пропадают».</p> <p>В масштабе страны может возникнуть ситуация, при которой партия, за которую голосует большинство избирателей, получает в парламенте меньшинство мест</p>	<p>В Великобритании на парламентских выборах 1951 г. консерваторы получили 13 713 тыс. голосов (48%) и 312 мест в Палате общин (51,35%), а лейбористы, получив голосов больше, — 13 948 тыс. голосов (48,8%), мест получили меньше — 295 (47,2%).</p> <p>На выборах 1974 г. консерваторы, набрав 11 857 тыс. голосов (38,3%), получили 296 мандатов в Палате общин (46,6%), а лейбористы, собрав голосов меньше — 11 654 тыс. (37,5%), обеспечили себе 301 место (47,4%)</p>

№ п/п	Название избирательной системы (ИС)	Страны, в которых применяется данная ИС	Сущность ИС	Достоинства
2	Мажоритарная система абсолютного большинства	Австралия, Вьетнам, Гаити, Китайская Народная Республика, КНДР, Куба, Франция	Требует для избрания кандидата получения абсолютно-го числа голосов (т. е. больше половины). Общее число может высчитываться: 1) от общего числа зарегистрированных избирателей; 2) от общего числа поданных голосов; 3) от общего числа поданных действительных голосов	Избранными считаются кандидаты, поддержанные действительным большинством проголосовавших избирателей
3	Мажоритарная система квалифицированного большинства.	Чили, Италия (до 1993 г.)	Избранным считается кандидат (список кандидатов), получивший квалифицированное большинство голосов (превышающее большинство абсолютное — 2/3, 3/4 и т. д.)	Избранными считаются кандидаты, поддержанные подавляющим большинством проголосовавших избирателей
4	Пропорциональная система	Албания, Аргентина, Бельгия, Болгария, Бразилия, Венесуэла, Восточный Тимор, Доминиканская Республика, Камбоджа, Колумбия, Коста-Рика, Кыргызстан,	Каждая политическая партия получает в парламенте или ином представительном органе число мандатов, пропорциональное числу поданных за нее голосов избирателей	Гарантирует представительство даже для относительно мелких политических партий

Недостатки	Примеры
<p>В случае если страна поделена на множество избирательных округов, партия, получившая по стране большинство голосов, может получить меньшинство мест в парламенте.</p> <p>«Пропадают» голоса избирателей, поданные не за победившего кандидата.</p> <p>Частая нерезультативность (в случаях, когда ни один кандидат не получил большинства голосов в первом туре). Вероятность тем больше, чем больше кандидатов</p>	<p>В 1958 г. Французская коммунистическая партия, собрав в первом туре наибольшее число голосов (18,9%), получила в конце концов в Национальном собрании всего 10 мест, тогда как Союз за новую республику, собрав в первом туре меньше голосов — 17,6%, получил 188 мест, т. е. в 19 раз больше</p>
<p>Частая нерезультативность.</p> <p>«Пропадают» голоса, поданные не за победившего кандидата</p>	<p>В Чили Палата депутатов (нижняя палата парламента) избирается по двухмандатным избирательным округам. Партия, собравшая в округе 2/3 мест от общего числа действительных голосов, получает оба мандата от округа. Если же такое большинство не получено ни одной из партий, мандаты передаются двум партиям, собравшим наибольшее число голосов.</p> <p>В Италии до 1993 года 65% голосов требовалось для избрания итальянских сенаторов, баллотировавшихся по одномандатным избирательным округам</p>
<p>При парламентской или смешанной форме правления могут возникнуть сложности с формированием правительства и его дальнейшей деятельностью (если ни одна политическая партия или коалиция не имеет устойчивого большинства в парламенте).</p> <p>Использование данной системы может привести к отчуждению от политики рядовых партийцев и партийного элек-</p>	<p>Результаты отличаются в зависимости от используемого метода (см. приложение Б)</p>

№ п/п	Название избирательной системы (ИС)	Страны, в которых применяется данная ИС	Сущность ИС	Достоинства
		Лаос, Молдова, Никарагуа, Панама, Парагвай, Перу, Португалия, Польша, Сальвадор, Сербия, Суринам, Таиланд, Турция, Уругвай, Финляндия, Черногория, Шри-Ланка, Эстония		
5	Смешанные системы	Андорра, Армения, Венгрия, Венесуэла, Гватемала, Гондурас, Грузия, Доминика, Литва, Малайзия, Мексика, Микронезия, Монако, Монголия, Новая Зеландия, Пакистан, Республика Корея, Румыния, Украина, Таджикистан, Федеративная Республика Германия, Италия, Македония, Словения, Хорватия, Швейцария, Эквадор, Япония	Соединяют элементы мажоритарной и пропорциональной избирательных систем с целью объединить их выгодные черты и избежать недостатков (либо смягчить их)	Позволяют использовать выгодные черты различных избирательных систем

Недостатки	Примеры
<p>тората, благоприятствуя узкой партийной «верхушке».</p> <p>Недостаточное влияние избирателя на персональный состав избираемого представительного органа.</p> <p>Поскольку список кандидатов целиком не печатается в избирательном бюллетене, избиратель может не знать и часто не знает многих кандидатов от поддерживаемой им партии</p>	
<p>Сохраняют и некоторые недостатки используемых избирательных систем.</p> <p>В частности, не всегда адекватно выражают реальное влияние той или иной политической партии в стране (например, в мажоритарном компоненте теряется часть голосов избирателей, поэтому партии, занимающие второе и т. д. места по электро-ральным предпочтениям населения, могут получить меньше депутатских мандатов, чем в полностью пропорциональной системе)</p>	<p>В Италии из общего числа 3/4 депутатов (475 из 630) и сенаторов (238 из 315) избираются по униномиальной системе в один тур, а четверть оставшихся мест, т. е. 155 в Палате депутатов и 77 в Сенате, распределяются по пропорциональной системе, причем обе системы связаны между собой.</p> <p>Так, при выборах сенаторов каждый избиратель имеет один голос, который он подает при голосовании по одномандатному округу и одновременно по пропорциональной системе. Каждый кандидат в сенаторы должен указывать свою партийную принадлежность, т. е. к какому списку кандидатов он принадлежит при пропорциональном распределении.</p> <p>В одномандатном округе кандидат, получивший относительное большинство голосов, объявляется избранным. На областном уровне голоса кандидатов одного и того же списка суммируются, и из положенного списку числа мандатов вычитаются мандаты, полученные партией в избирательных округах.</p> <p>Мандаты распределяются в областях по пропорциональной системе с применением правила наибольшей средней</p>

№ п/п	Название избирательной системы (ИС)	Страны, в которых применяется данная ИС	Сущность ИС	Достоинства
6	Система единственного непередаваемого голоса	Тайвань, Япония (до 1993 г.), Южная Корея (до 1985 г.)	<p>Считается «предпропорциональной» избирательной системой.</p> <p>В многомандатном избирательном округе избиратель голосует за одного кандидата, а не за список кандидатов от какой-либо партии, как при обычной мажоритарной системе. Избранными считаются кандидаты, получившие наибольшее число голосов (т.е. относительное большинство)</p>	<p>Несмотря на то что действует мажоритарный принцип, по данной системе могут оказаться избранными представители партии меньшинства, т.е. голоса, поданные за противников партии большинства, могут и не пропасть.</p> <p>Результат распределения близок к пропорциональной системе</p>
7	<p>Система единственного передаваемого голоса.</p> <p>Разработана в середине XIX в. независимо друг от друга датчанином К. Андрэ и англичанином Т. Хэрром</p>	Ирландия (Конституция Ирландии 1937 г. в п. 5 ч. 2 ст. 16 предписывает применять эту систему при выборах членов Палаты представителей — нижней палаты Национального парламента), Мальта (выборы нижней палаты парламента)	<p>Считается предпропорциональной системой.</p> <p>Применяется только в многомандатных избирательных округах.</p> <p>Избиратель имеет только один голос, однако он может указать несколько «запасных» предпочтений помимо выбранного им кандидата.</p> <p>А именно, напротив избираемого кандидата</p>	Учитывает личные предпочтения избирателя и по своим результатам напоминает пропорциональную избирательную систему с панашированием и предпочтительным голосованием

Недостатки	Примеры
<p>Система может быть невыгодна для партии, если она неверно рассчитывает количество кандидатов, которых она выдвигает в избирательном округе.</p> <p>Например, если будет выдвинуто слишком много кандидатов от партии, голоса избирателей будут «распылены» между ними и ни один не получит необходимого большинства.</p> <p>Если же кандидатов будет слишком мало, поддержка избирателей может быть использована не полностью и у партии останутся «лишние» голоса, т. е. она получит мандатов меньше, чем могла бы</p>	<p>В избирательном округе подлежат распределению три мандата при участии трех партий — А, Б и В. Их влияние среди избирателей соотносится следующим образом: А — 60%; Б — 28% и В — 12%.</p> <p>Учитывая, что партию А поддерживает около 2/3 избирателей, она выдвинет двух кандидатов, причем нужно постараться сделать так, чтобы голоса распределились между ними примерно одинаково. Остальным партиям нет смысла выдвигать более чем по одному кандидату.</p> <p>Возможный результат: кандидат А-1 — 35%, кандидат Б — 28%, кандидат А-2 — 25%, кандидат В — 12%.</p> <p>В итоге партия А получает два мандата, партия Б — один, партия В — ни одного. Результат распределения близок к пропорциональному</p>
<p>Отличается технической сложностью.</p> <p>Система обеспечивает не всегда адекватное представительство небольших политических партий (они получают число мест, не соответствующее числу поданных голосов).</p> <p>В Ирландии с 1923 г. данная система всегда завывшала представительство партии, получившей наибольшее число мест в нижней палате парламента</p>	<p>В трехмандатном избирательном округе было подано 100 000 голосов.</p> <p>Выдвинуты кандидаты А, Б, В, Г и Д.</p> <p>Голоса распределились следующим образом: А — 55 000 голосов; Б — 20 000 голосов; В — 5000 голосов; Г — 11 000 голосов; Д — 9000 голосов.</p> <p>Для определения избирательной квоты (минимального количества голосов, которое должен получить кандидат для избрания) применяется квота Г. Друпа (см. приложение Б) по формуле: $(100\,000 : (3+1)) + 1 = 25\,001$.</p> <p>Более 25001 голосов получил только кандидат А, один мандат распределен.</p> <p>Остаток голосов у кандидата А составил $55\,000 - 25\,001 = 29\,999$. Этот остаток необходимо распределить между кандидатами, отмеченными избирателями цифрой «2» в бюллетене (т. е. вторыми по предпочтению).</p>

№ п/п	Название избирательной системы (ИС)	Страны, в которых применяется данная ИС	Сущность ИС	Достоинства
			<p>проставляется цифра «1», напротив другого кандидата может быть поставлена цифра «2» и т. д.</p> <p>Депутатские мандаты сначала распределяются только по первым предпочтениям.</p> <p>Однако после такого распределения остаются излишки голосов, уже «не нужные» кандидату — он и так избран. В таком случае излишки передаются кандидатам, названным во «вторых» предпочтениях (пропорционально) и т. д.</p>	
8	Ограниченный вотум	Испания (выборы в Сенат), Мальта (до 1921 г.)	<p>Относится к предпропорциональным системам.</p> <p>У избирателя в многомандатном избирательном округе меньше голосов, чем следует избрать депутатов от избирательного округа.</p>	Голоса избирателей, поданные за не победившие политические партии, не пропадают полностью (например, если у избирателя три голоса в четырехмандатном избирательном округе, то партия, набравшая второе место по числу голосов, получит этот «четвертый» мандат)

Недостатки	Примеры
	<p>Для этого изучается, какой процент вторых предпочтений получил каждый из оставшихся кандидатов (только в пределах бюллетеней избранного кандидата А).</p> <p>Предположим, что «вторые» предпочтения распределились следующим образом: Б — 3000, В — 6000, Г — 35 000, Д — 10 000.</p> <p>Подсчитывается коэффициент передачи по следующей формуле: $29\ 999$ (остаток голосов кандидата А) : $55\ 000$ (общее количество голосов кандидата А) = $0,545436$.</p> <p>Следовательно, кандидату Б добавят $3000 \times 0,545436 = 1636$ голосов, кандидату В добавят $6000 \times 0,545436 = 3273$ голоса, кандидату Г добавят $35\ 000 \times 0,545436 = 19\ 090$ голосов, кандидату Д добавят $10\ 000 \times 0,545436 = 5454$ голоса.</p> <p>Всего у кандидатов после такого распределения будет: Кандидат Б: $20\ 000 + 1636 = 21\ 636$ голосов; Кандидат В: $5000 + 3273 = 8273$ голоса; Кандидат Г: $11\ 000 + 19\ 090 = 30\ 090$ голосов; Кандидат Д: $9000 + 5454 = 14\ 454$ голоса.</p> <p>Больше избирательной квоты (25 001) в итоге набирает кандидат Г, он и получит второй мандат. Третий мандат распределяется аналогичным образом путем учета третьих предпочтений. При этом распределяют излишек голосов кандидата Г (он составил $30\ 090 - 25\ 001 = 5089$ голосов)</p>
<p>Часть голосов избирателей все же пропадает (например, если у избирателя три голоса в четырехмандатном избирательном округе, то партия, получившая третье место по числу голосов, уже не получит мандата)</p>	<p>Применяется в Испании для избрания сенаторов в четырехмандатных избирательных округах, где каждому избирателю предоставлено по три голоса.</p> <p>Наиболее сильная партия в этих округах получает три места, оставляя одно конкуренту, набравшему большее число голосов, чем остальные.</p> <p>На Мальте (до введения на острове пропорциональной системы в 1921 г.) каждый избиратель обладал четырьмя голосами в семимандатных округах</p>

№ п/п	Название избирательной системы (ИС)	Страны, в которых применяется данная ИС	Сущность ИС	Достоинства
			Цель ИС — обеспечить представительство не только большинства, но и меньшинства избирателей	
9	Кумулятивный вотум	США при формировании законодательного штата Иллинойс в 1970–1980 гг. Выборы органов местного самоуправления в некоторых землях Германии (например, в Баварии).	От лат. <i>sumulatio</i> — скопление. Каждый избиратель в многомандатном избирательном округе имеет столько голосов, сколько следует избрать кандидатов (или меньше), и распределяет свои голоса между кандидатами как угодно: может отдать нескольким кандидатам по одному голосу, а может, например, какому-то одному из кандидатов отдать все свои голоса (аккумулировать их у него, отсюда и название ИС)	Данная ИС способствует довольно полному выявлению воли конкретного избирателя. Способствует обеспечению представительства меньшинства и избранию самых популярных кандидатов
10	Преференциальное голосование	Наряду с пропорциональной ИС применяется в следующих странах: Австрия, Бельгия, Босния и Герцеговина, Дания, Исландия,	Используется как дополнительный элемент к другой избирательной системе (например, пропорциональной или мажоритарной в многомандатных избирательных округах).	Используя возможность преференциального голосования, избиратель может содействовать избранию кандидата, помещенного в середину списка кандидатов или даже в конец этого списка.

Недостатки	Примеры
<p>Довольно сложна для партий — требует точного знания предпочтений своего электората, а также правильного ориентирования электората в отношении использования своих голосов</p>	<p>В трехмандатном избирательном округе три политические партии выдвинули следующих кандидатов — А1 и А2 (от политической партии А), В1 от политической партии Б и В1 от политической партии В. Каждый избиратель имеет три голоса.</p> <p>Кандидат А1 в общей сложности аккумулировал у себя 45% голосов, кандидат А2 — 25% голосов, кандидат В1 — 12% голосов и кандидат В1 — 18% голосов.</p> <p>Таким образом, от данного трехмандатного избирательного округа избраны кандидаты А1, А2 и В1.</p> <p>Следовательно, политическая партия А получает два депутатских мандата, политическая партия В — один депутатский мандат, политическая партия Б — ни одного</p>
<p>Контроль за выставлением избирателями предпочтений может использоваться как «негативная» избирательная технология.</p> <p>Например, в электоральной истории Италии (особенно южной части страны) были примеры установления контроля со стороны местной мафии за тем, как избиратели используют право предпочтений. В результа-</p>	<p>В трехмандатном избирательном округе политическая партия А выдвинула кандидатов А1, А2 и А3. Политическая партия Б выдвинула кандидатов В1, В2 и В3.</p> <p>Всего в округе проголосовало 150 000 избирателей. Каждый избиратель имеет возможность высказать две предпочтения, но этой возможностью воспользовались не все избиратели.</p> <p>Итоговое количество предпочтений за кандидатов партии А составило: 90 000 за кандидата А1, 10 000 за кандидата А2, 20 000 за кандидата А3.</p>

№ п/п	Название избирательной системы (ИС)	Страны, в которых применяется данная ИС	Сущность ИС	Достоинства
		Испания, Кипр, Латвия, Лихтенштейн, Люксембург, Нидерланды, Норвегия, Сан-Марино, Словакия, Суринам, Чехия, Швеция	<p>Имеет целью дать избирателю возможность не только проголосовать за список кандидатов определенной партии, но и внутри этого списка высказать предпочтение определенным кандидатам.</p> <p>При распределении депутатских мандатов между кандидатами списка сначала мандаты передаются кандидатам, имеющим наибольшее число предпочтений (при условии, что это число не менее избирательной квоты).</p> <p>Если избиратель не воспользовался правом предпочтения, считается, что он поддержал установленную заранее очередность кандидатов в списке.</p> <p>Возможно ограничение количества кандидатов, которым избиратель может высказать предпочтение. Например, в Италии до</p>	<p>Таким образом, данная ИС делает результаты выборов в большей степени зависящими от воли избирателей и в меньшей — от воли партийной «верхушки», устанавливающей место кандидата в списке</p>

Недостатки	Примеры
<p>те мафиози получали контроль за целыми фракциями в политических партиях. Этим, в частности, было вызвано сокращение на референдуме 1991 г. числа допустимых предпочтений с четырех до одной.</p> <p>Возможен также другой вариант злоупотреблений: противники партии, не рассчитывающие получить достаточное число голосов по собственному списку, могут голосовать за ее список. В этом случае, голосуя за кандидатов в конце списка, они могут не допустить в парламент руководящих деятелей партии, «обезглавить» ее будущую фракцию</p>	<p>Итоговое количество предпочтения за кандидатов партии Б составило: 5000 за кандидата Б1, 25 000 за кандидата Б2, 40 000 за кандидата Б3.</p> <p>Поскольку округ трехмандатный, необходимо определить, сколько мандатов получит каждая из партий (определяется по общему числу голосов). Это число составит: два мандата партии А и один — партии Б.</p> <p>Необходимо определить, кто из кандидатов списка получит место в парламенте. Исходя из наибольшего количества поданных предпочтений, от партии А в парламент попадут кандидаты А1 и А3, а от партии Б — кандидат Б3</p>

№ п/п	Название избирательной системы (ИС)	Страны, в которых применяется данная ИС	Сущность ИС	Достоинства
			<p>1991 г. разрешалось указывать в предпочтениях не более четырех кандидатов, после референдума 1991 г. — не более одного кандидата.</p> <p>В Австрии (на выборах в Национальный совет) — также не более одного кандидата</p>	
11	Панаширование (панашаж)	Лихтенштейн, Люксембург, Швейцария	<p>Используется как дополнительный элемент к другой избирательной системе (например, пропорциональной или мажоритарной в многомандатных избирательных округах).</p> <p>От фр. panachage — смесь.</p> <p>Предполагает право избирателя голосовать за кандидатов из разных списков либо вписывать в списки новых кандидатов.</p> <p>Может сочетаться с предпочтительным голосованием</p>	Позволяет довольно полно выявить и учесть электоральные предпочтения избирателей

Недостатки	Примеры
Технически сложна при определении результатов выборов	<p>Пример для мажоритарной избирательной системы.</p> <p>В двухмандатном избирательном округе проголосовало 150 000 избирателей, каждый имел по два голоса.</p> <p>100 000 избирателей голосовали за кандидатов только от одной партии (т. е. отдали всего 200 000 голосов).</p> <p>50 000 избирателей воспользовались возможностью панаширования и проголосовали одновременно за одного из кандидатов партии А и за одного из кандидатов партии Б (т. е. всего распределили 100 000 голосов).</p> <p>В результате голоса распределились следующим образом:</p> <p>Кандидат А1 — 80 000 голосов; А2 — 120 000 голосов; Б1 — 70 000 голосов; Б2 — 30 000 голосов.</p> <p>Таким образом, в двухмандатном избирательном округе оба мандата получает политическая партия А.</p> <p>При пропорциональной избирательной системе мандаты между списками партий распределяются на основе средних цифр, полученных данной партией.</p> <p>Для получения этой средней величины суммируется количество голосов, полученных каждым из кандидатов в списке, и делится на количество кандидатов в списке.</p>

№ п/п	Название избирательной системы (ИС)	Страны, в которых применяется данная ИС	Сущность ИС	Достоинства	

Источники:

1. Конституционное (государственное) право зарубежных стран. Общая часть / рук. авт. колл. и отв. ред. Б. А. Страшун. — 4-е изд. — М.: Норма, 2005.
2. *Лысенко В. И., Головин А. Г.* Избирательное законодательство и выборы в современном мире / под общ. ред. В. Е. Чурова; Центральная избирательная комиссия Российской Федерации. — М., 2009.
3. *Лысенко В. И.* Избирательное законодательство и выборы в современном мире. Вып. 2. Американский континент / под общ. ред. В. Е. Чурова; Центральная избирательная комиссия Российской Федерации. — М., 2010.

Продолжение табл. 1

Основные методы определения результатов выборов

№ п/п	Метод	Страны, в которых применяется	Суть метода
I. Метод избирательной квоты			
СТАДИЯ 1. ОПРЕДЕЛЕНИЕ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КВОТЫ			
Согласно выбранной формуле, устанавливается избирательная квота (избирательный избрания одного кандидата. В мировой электоральной практике для определения			
1	<p><i>Квота Хэра</i> (другое используемое название — «квота Хэйра») — простейший метод. Предложена в 1855 г. английским барристером (высшей квалификации адвокат) Томасом Хэрмом (Hare)</p>	<p><i>Австрия</i> (при распределении мандатов на уровне земельных избирательных округов на выборах Национального совета — нижней палаты парламента). <i>Словения</i> (при расчете количества депутатских мандатов, которые каждая политическая партия получает в национальном масштабе — на выборах однопалатного парламента, Государственного собрания). <i>Гондурас</i> (выборы депутатов Национального Конгресса Гондураса)</p>	<p><i>Формула:</i> $x : y = \text{квота}$, где: x — общее число голосов, поданных в избирательном округе; y — общее число мандатов, распределяемых в избирательном округе. Если вся страна представляет собой на выборах единый многомандатный избирательный округ, то x — общее число голосов избирателей по всей стране, y — число мест в парламенте (в избираемой палате)</p>
2	<p><i>Квота Друпа</i> Предложена английским барристером Генри Друпом (Droop) в 1868 г.</p>	<p><i>Австрия</i> (при распределении мандатов на федеральном уровне на выборах Национального совета — нижней палаты парламента). <i>Лихтенштейн.</i> <i>Словения</i> (при первоначальном распределении депутатских мандатов между политическими партиями внутри каждого многомандатного избирательного округа — на выборах однопалатного парламента, Государственного собрания)</p>	<p><i>Формула:</i> $(x : (y+1)) + 1 = \text{квота}$</p>

по пропорциональной избирательной системе

Особенности	Примеры
<p>метр, избирательное частное) — наименьшее число голосов, необходимое для избирательной квоты применяются различные формулы</p>	
<p>Недостаток метода — часто образуются большие остатки голосов и остается много нераспределенных мандатов. В связи с этим квоту совершенствовали — см. квота <i>Друпа</i> и квота <i>Гогенбах-Бишофа</i></p>	<p>Если в восьмимандатном избирательном округе подано в общей сложности 400 000 голосов, то квота составит $400\ 000 : 8 = 50\ 000$ голосов. Следовательно, партия А, набравшая 126 000 голосов, получит $126\ 000 : 50\ 000 =$ два места в парламенте (26 000 — неиспользованный остаток голосов). Партия Б, набравшая 96 000 голосов, получит $96\ 000 : 50\ 000 =$ одно место в парламенте (46 000 — неиспользованный остаток голосов). Партия В, набравшая 88 000 голосов, также получит $88\ 000 : 50\ 000 =$ одно место в парламенте (38 000 — неиспользованный остаток голосов)</p>
<p>Достоинство метода — меньше неиспользованный остаток голосов (по сравнению с квотой Хэра)</p>	<p>Если в восьмимандатном избирательном округе подано в общей сложности 400 000 голосов, то квота составит $(400\ 000 : (8+1)) + 1 = 44445,(4)$. Следовательно, партия А, набравшая 126 000 голосов, получит $126\ 000 : 44445,(4) =$ два места в парламенте (около 37 109 — неиспользованный остаток голосов). Партия Б, набравшая 96 000 голосов, получит $96\ 000 : 44445,(4) =$ два места в парламенте (около 7109 — неиспользованный остаток голосов). Партия В, набравшая 88 000 голосов, получит $88\ 000 : 44445,(4) =$ одно место в парламенте (около 43 555 — неиспользованный остаток голосов)</p>

№ п/п	Метод	Страны, в которых применяется	Суть метода
3	<p><i>Квота Гогенбах-Бишофа</i> (другое используемое название — «квота Хагенбах-Бишофа»).</p> <p>Предложено профессором Базельского университета Эдуардом Гогенбах-Бишофом (Hohenbach-Bischof) в 1888 г.</p>	<p><i>Швейцария</i> (Национальный совет — нижняя палата парламента)</p>	<p>Формула: $x : (y+1) = \text{квота}$</p>

СТАДИЯ 2. РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ОСТАТКОВ ГОЛОСОВ

После применения какой-либо из формул остаются неиспользованные голоса и нераспределенный остаток 26 000 голосов, партия Б — 46 000 голосов, партия В — Для того чтобы эти остатки голосов не «пропали», используются различные методы

1	<p><i>Правило наибольшего остатка</i></p>	<p>Андорра, Бельгия, Бразилия, Гондурас, Греция, Колумбия, Лихтенштейн, Румыния, Словения</p>	<p>Правило требует передать нераспределенные мандаты партиям, у которых остаток голосов самый большой</p>
2	<p><i>Правило наибольшей средней</i></p> <p>Предложено в 1792 г. одним из отцов-основателей США и будущим Президентом этой страны Т. Джефферсоном (1743–1826)</p>	<p><i>Парагвай</i> (особенность: голоса избирателей, полученные каждой политической партией, разделяются на 1, 2, 3, 4, 5 и т. д. до количества депутатских мандатов, которые должны быть замещены. Указанные избирательные квоты ранжируются в диапазоне от наибольшей к наименьшей квоте. Депутатские мандаты распределяются между списками кандидатов политических партий в соответствии с наивысшей средней избирательной квотой).</p> <p><i>Суринам</i> (выборы депутатов Национальной Ассамблеи).</p>	<p>Нераспределенные мандаты передаются партиям, имеющим наибольшее частное от деления числа собранных ими голосов на число полученных при первом распределении мандатов плюс единица</p>

Особенности	Примеры
<p>Достоинство метода — меньше неиспользованный остаток голосов (по сравнению с квотой Хэра)</p>	<p>Если в восьмимандатном избирательном округе подано в общей сложности 400 000 голосов, то квота составит: $400\ 000 : (8+1) = 44\ 444$.</p> <p>Следовательно, партия А, набравшая 126 000 голосов, получит $126\ 000 : 44\ 444 =$ два места в парламенте (37 112 — неиспользованный остаток голосов). Партия Б, набравшая 96 000 голосов, получит $96\ 000 : 44\ 444 =$ два места в парламенте (7112 — неиспользованный остаток голосов). Партия В, набравшая 88 000 голосов, получит $88\ 000 : 44\ 444 =$ одно место в парламенте (43 556 — неиспользованный остаток голосов)</p>
<p>нераспределенные мандаты. В частности, в примере к методу Хэра: партия А имеет 38 000 голосов. их распределения</p>	
<p>Правило благоприятствует небольшим партиям</p>	<p>В приведенном примере с квотой Хэра нераспределенный мандат получила бы партия Б (остаток голосов — 46 000, наибольший среди трех партий). В примере с квотой Друпа нераспределенный мандат получила бы партия В (остаток голосов — 43 555, наибольший среди трех партий). В примере с квотой Гюгенбах-Бишофа нераспределенный мандат получила бы партия В (остаток голосов 43 556, наибольший среди трех партий)</p>
<p>Благоприятствует крупным партиям</p>	<p>В примере с квотой Хэра средние величины высчитываются следующим образом: для партии А: $126\ 000 : (2+1) = 42\ 000$; для партии Б: $96\ 000 : (1+1) = 48\ 000$; для партии В: $88\ 000 : (1+1) = 44\ 000$. Наибольшей средней обладает партия Б, к ней и перешел бы нераспределенный мандат</p>

№ п/п	Метод	Страны, в которых применяется	Суть метода
		<i>Уругвай</i> (выборы депутатов Палаты представителей — нижней палаты Генеральной ассамблеи)	
3	Проведение второго распределения по более крупным избирательным единицам, чем избирательный округ	<i>Италия</i> до избирательной реформы 1993 г. (распределение по всей стране в целом)	Второе распределение производится по еще более крупным избирательным единицам, чем избирательный округ. При этом объединяются остатки голосов и нераспределенные мандаты входящих в эти единицы избирательных округов. Такой более крупной избирательной единицей может выступать либо группа избирательных округов, либо даже страна в целом

II. Метод делителей

Позволяет распределить сразу все депутатские мандаты в избирательном округе или Заключается в последовательном делении числа голосов, полученных каждым списком Все получаемые таким образом частные располагаются по убывающей, и депутатские В зависимости от того, какие делители используются, выделяют следующие основные

1	<i>Метод д'Ондта</i> Предложил в 1882 г. профессор Гентского университета (Бельгия) В. д'Ондт (d'Hondt)	Албания (для политических партий), Австрия, Аргентина, Бельгия, Гватемала, Греция, Дания, Доминиканская Республика, Исландия, Италия, Нидерланды, Польша, Сан-Марино,	Число голосов, полученных каждой партией, делится на последовательный ряд целых чисел, начиная с <i>единицы</i> : 1, 2, 3, 4 и т. д.
---	--	---	--

Особенности	Примеры
<p>Достигается довольно большая степень пропорциональности.</p> <p>Сравнительно полно учитывается воля избирателей, поскольку в рамках данной системы стремятся минимизировать долю «потерянных» голосов избирателей</p>	<p>В примере с квотой Хэра: в избирательном округе ИО1 у партии А остаток голосов составил 26 000, у партии Б — 46 000, у партии В — 38 000 голосов.</p> <p>Допустим, что более крупная избирательная единица — это два округа (ИО1 и ИО2).</p> <p>Пусть в избирательном округе ИО2 у партии А остаток голосов составил 20 000, у партии Б — 3 000, у партии В — 15 000.</p> <p>Суммируем остатки голосов у партий по двум округам, получим:</p> <p>Партия А: $26\ 000 + 20\ 000 = 46\ 000$; Партия Б: $46\ 000 + 3\ 000 = 49\ 000$; Партия В: $38\ 000 + 15\ 000 = 53\ 000$.</p> <p>Избирательная квота (число голосов, необходимых для получения одного мандата) составляла в данном примере 50 000 (см. квота Хэра).</p> <p>Следовательно, нераспределенный мандат получит партия с остатком, большим, чем 50 000 (а именно партия В с остатком 53 000 голоса)</p>
<p>по стране в целом.</p> <p>кандидатов, на определенную серию делителей.</p> <p>мандаты приходятся на наибольшие из них.</p> <p>методы</p>	
<p>Метод заметно благоприятствует крупным партиям</p>	<p>В восьмимандатном избирательном округе партия А получила 126 000 голосов, партия Б — 96 000 голосов, партия В — 88 000 голосов.</p> <p>Результаты использования делителей:</p> <p>Партия А: $126\ 000 : 1 = 126\ 000$; $126\ 000 : 2 = 63\ 000$; $126\ 000 : 3 = 42\ 000$; $126\ 000 : 4 = 31\ 500$.</p> <p>Партия Б: $96\ 000 : 1 = 96\ 000$; $96\ 000 : 2 = 48\ 000$; $96\ 000 : 3 = 32\ 000$; $96\ 000 : 4 = 24\ 000$.</p>

№ п/п	Метод	Страны, в которых применяется	Суть метода
		<p>Турция, Финляндия, Черногория, Чехия, Швейцария, Эстония.</p> <p>В Португалии даже установлен конституционно (ч. 1 ст. 149 Конституции Португальской Республики 1976 г. устанавливает, что депутаты Собрания Республики избираются по системе пропорционального представительства и на основе метода наибольшей средней д'Ондта)</p>	
2	<p><i>Метод Империи (метод Империи, метод Империи).</i></p> <p>Предложен итальянским исследователем Империи¹ (встречается вариант — «в Бельгии ультраправым маркизом Империи»²)</p>	<p>Применялся в ряде субъектов Российской Федерации — Республике Дагестан³, Приморском крае⁴, Ненецком автономном округе⁵ и др.)</p>	<p>Число голосов, полученных каждой партией, делится на последовательный ряд целых чисел, начиная с двойки: 2, 3, 4 и т. д.</p>

¹ Конституционное (государственное) право зарубежных стран. Общая часть / рук. авт. колл. и отв. ред. Б. А. Страшун. 4-е изд. М.: Норма, 2005. С. 473.

² Курган. Еще раз о жульничестве на выборах, или Что такое система «империи» [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://kprf.ru/rus_soc/73939.html

³ Абдушидов М. Империи лучше... Или метод Хэйра [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://obzor-smi.ru/?com=articles&id=1770&page=article>

⁴ См.: Метод Империи для Приморья нашел свое конституционное подтверждение [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://primamedia.ru/news/politics/11.07.2011/162912/metod-imperiale-dlya-primorya-nashel-svoe-konstitutivnoe-podtvzhdenie.html>

Особенности	Примеры
	<p>Партия В: $88\ 000 : 1 = \mathbf{88\ 000}$; $88\ 000 : 2 = \mathbf{44\ 000}$; $88\ 000 : 3 = 29\ 333$; $88\ 000 : 4 = 22\ 000$.</p> <p>Поскольку округ восьмимандатный, необходимо определить восемь наибольших чисел, получившихся в результате деления.</p> <p>Эти числа следующие: 126 000 (партия А); 63 000 (партия А); 42 000 (партия А); 96 000 (партия Б); 48 000 (партия Б); 32 000 (партия Б); 88 000 (партия В); 44 000 (партия В).</p> <p>Таким образом, в данном восьмимандатном избирательном округе партия А получит три мандата, партия В — три мандата и партия В — два мандата</p>
<p>Считается, что метод благоприятствует партии, набравшей большинство голосов⁶</p>	<p>Результаты использования делителей:</p> <p>Партия А: $126\ 000 : 2 = \mathbf{63\ 000}$; $126\ 000 : 3 = \mathbf{42\ 000}$; $126\ 000 : 4 = \mathbf{31\ 500}$.</p> <p>Партия Б: $96\ 000 : 2 = \mathbf{48\ 000}$; $96\ 000 : 3 = \mathbf{32\ 000}$; $96\ 000 : 4 = \mathbf{24\ 000}$.</p> <p>Партия В: $88\ 000 : 2 = \mathbf{44\ 000}$; $88\ 000 : 3 = \mathbf{29\ 333}$; $88\ 000 : 4 = 22\ 000$</p>

⁵ Имперiale? А по-русски? [Электронный ресурс] // Нарьяна Вындер. 2013. № 16. Режим доступа: <http://nvinder.ru/article/vypusk-no-16-19928-ot-14-fevralya-2013-g/73-imperiale-po-russki>

⁶ См. подр.: Анекдот про большинство. Аркадий Любарев о том, чем грозит нам смешанная избирательная система [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.gazeta.ru/comments/2013/11/13_a_5750753.shtml; Журман А. Пифагоровы штаны метода Имперiale [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://zrpress.ru/politics/primorje_31.05.2011_43811_pifagorovy-shtany-metoda-imperiale.html, Курган. Указ. соч.; Метод Имперiale для Приморья...

№ п/п	Метод	Страны, в которых применяется	Суть метода
3.	<p><i>Метод Сент-Лагюе (Сент-Лагюе, Сант-Лаге).</i></p> <p>Предложен французским ученым Сент-Лагюе в 1910 г.</p>	<p><i>Албания (для коалиций), Дания (при распределении компенсационных депутатских мандатов от трех регионов); Латвия</i></p>	<p>Число голосов, полученных каждой партией, делится на последовательный ряд <i>нечетных чисел: 1, 3, 5, 7 и т. д.</i></p>
4	<p><i>Умеренный или модифицированный метод Сент-Лагюе</i></p>	<p><i>Болгария (при выборах в Великое народное собрание)</i></p>	<p>Первым делителем является не единица, как в методе Сент-Лагюе, а одна целая и четыре десятых (1,4). Таким образом, число голосов, полученных каждой партией, делится на следующий ряд чисел: <i>(1,4), (3), (5), (7) и т. д.</i></p>

Особенности	Примеры
	<p>Определив восемь наибольших частных, получим результат: партия А получит три мандата, партия Б — три мандата и партия В — два мандата. (итог в данном случае такой же, как при использовании метода д'Ондта)</p>
<p>Метод благоприятствует небольшим партиям</p>	<p>Результаты использования делителей: Партия А: $126\ 000 : 1 = 126\ 000$; $126\ 000 : 3 = 42\ 000$; $126\ 000 : 5 = 25\ 200$. Партия Б: $96\ 000 : 1 = 96\ 000$; $96\ 000 : 3 = 32\ 000$; $96\ 000 : 5 = 19\ 200$. Партия В: $88\ 000 : 1 = 88\ 000$; $88\ 000 : 3 = 29\ 333$; $88\ 000 : 5 = 17\ 600$. Определив восемь наибольших частных, получим результат: партия А получит три мандата, партия Б — три мандата и партия В — два мандата. Итог в данном случае такой же, как при использовании метода д'Ондта. Однако (!) если бы в выборах принимали участие еще несколько малых партий, результаты могли бы существенно отличаться. Например, добавим партию Г (65 000 голосов по участку) и Д (27 000 голосов). Тогда использование методов д'Ондта и Империялли даст результат: партия А — 3 мандата, Б — 2, В — 2, Г — 1, Д — 0. Использование метода Сент-Лагюе даст результат: партия А — 2 мандата, Б — 2, В — 2, Г — 1, Д — 1</p>
<p>Слегка помогает средним партиям</p>	<p>Результаты использования делителей: Партия А: $126\ 000 : 1,4 = 90\ 000$; $126\ 000 : 3 = 42\ 000$; $126\ 000 : 5 = 25\ 200$. Партия Б: $96\ 000 : 1,4 = 68\ 571$; $96\ 000 : 3 = 32\ 000$; $96\ 000 : 5 = 19\ 200$.</p>

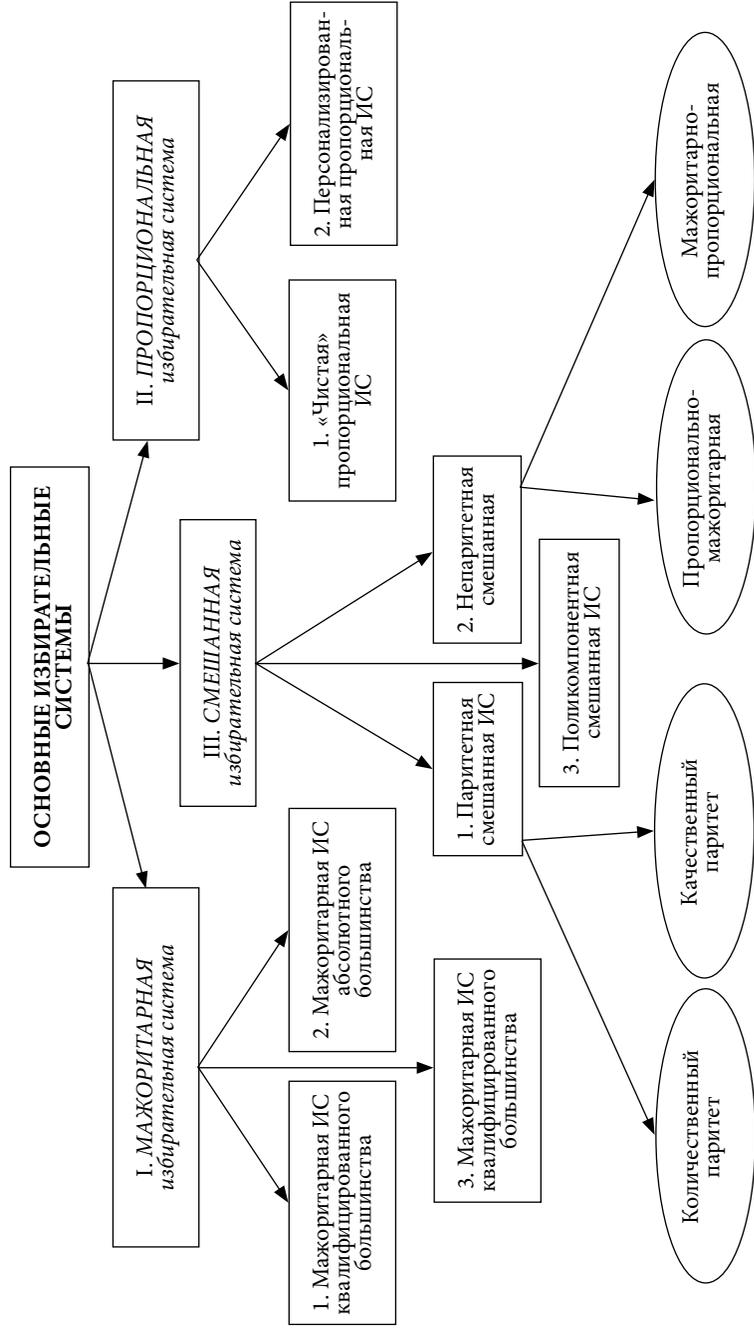
№ п/п	Метод	Страны, в которых применяется	Суть метода
5.	<i>Скандинавский метод (датский метод)</i>	<p>Исторически применялся в Швеции, Норвегии, Дании.</p> <p>В Дании в настоящее время применяется на уровне многомандатного избирательного округа (при распределении компенсационных депутатских мандатов от трех регионов используется метод Сент-Лагюе)</p>	<p>Каждый последующий делитель больше предыдущего на три единицы.</p> <p>Таким образом, число голосов, полученных каждой партией, делится на следующий ряд чисел:</p> <p>1, 4, 7, 10 и т. д.</p> <p>(в Швеции в настоящее время следующий принцип: распределение 310 постоянных депутатских мандатов производится с использованием метода нечетных показателей: первоначально высчитывается так называемый сравнительный (сопоставительный) индекс в отношении всех политических партий посредством деления полученных каждой политической партией голосов избирателей в соответствующем избирательном округе на 1,4. Политическая партии с наибольшим сравнительным индексом получает первый депутатский мандат в избирательном округе. Затем голоса ее избирателей делятся на 3. При получении политической партией нового депутатского мандата голоса ее избирателей делятся на 5, затем на 7, 9 и т. д.)</p>

Особенности	Примеры
	<p>Партия В: $88\ 000 : 1,4 = 62\ 857$; $88\ 000 : 3 = 29\ 333$; $88\ 000 : 5 = 17\ 600$.</p> <p>Определив восемь наибольших частных, получим результат: партия А получит три мандата, партия Б — три мандата и партия В — два мандата</p>
	<p>Результаты использования делителей:</p> <p>Партия А: $126\ 000 : 1 = 126\ 000$; $126\ 000 : 4 = 31\ 500$; $126\ 000 : 7 = 18\ 000$.</p> <p>Партия Б: $96\ 000 : 1 = 96\ 000$; $96\ 000 : 4 = 24\ 000$; $96\ 000 : 7 = 13\ 714$.</p> <p>Партия В: $88\ 000 : 1 = 88\ 000$; $88\ 000 : 4 = 22\ 000$; $88\ 000 : 7 = 12\ 571$.</p> <p>Определив восемь наибольших частных, получим результат: партия А получит три мандата, партия Б — три мандата и партия В — два мандата.</p> <p>Однако (!) если бы в выборах принимали участие еще несколько малых партий, результаты могли бы существенно отличаться.</p> <p>Например, добавим партию Г (65 000 голосов по участку) и Д (27 000 голосов).</p> <p>Тогда использование методов д'Ондта и Импералли даст результат: партия А — 3 мандата, Б — 2, В — 2, Г — 1, Д — 0.</p> <p>Использование датского метода даст результат: партия А — 2 мандата, Б — 2, В — 2, Г — 1, Д — 1</p>

Источники:

1. Конституционное (государственное) право зарубежных стран. Общая часть / рук. авт. колл. и отв. ред. Б. А. Страшун. — 4-е изд. — М.: Норма, 2005.
2. *Лысенко В. И., Головин А. Г.* Избирательное законодательство и выборы в современном мире / под общ. ред. В. Е. Чурова; Центральная избирательная комиссия Российской Федерации. М., 2009.
3. *Лысенко В. И.* Избирательное законодательство и выборы в современном мире. Вып. 2. Американский континент / под общ. ред. В. Е. Чурова; Центральная избирательная комиссия Российской Федерации. — М., 2010.
4. *Абдурашидов М.* Имперiale лучше... Или метод Хэйра [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://obzor-smi.ru/?com=articles&id=1770&page=article>
5. Анекдот про большинство. Аркадий Любарев о том, чем грозит нам смешанная избирательная система // http://www.gazeta.ru/comments/2013/11/13_a_5750753.shtml
6. *Журман А.* Пифагоровы штаны метода Имперiale [Электронный ресурс]. — Режим доступа: // http://zrpress.ru/politics/primorje_31.05.2011_43811_pifagorovy-shtany-metoda-imperiale.html,
7. Курган. Еще раз о жульничестве на выборах, или Что такое система «имперiale» [Электронный ресурс]. — Режим доступа: http://kprf.ru/rus_soc/73939.html
8. Метод Имперiale для Приморья нашел свое конституционное подтверждение [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://primamedia.ru/news/politics/11.07.2011/162912/metod-imperiale-dlya-primorya-nasel-svoe-konstitutsionnoe-podtverzhdenie.html>

Классификация основных избирательных систем, применяемых в мировой электоральной практике



СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Конституция Российской Федерации 1993 года // Российская газета. 1993. — 25 дек.
2. Об установлении общих итогов выборов депутатов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации: Постановление Центральной избирательной комиссии по выборам в Совет Федерации и по выборам в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации от 20 декабря 1993 г. № 143. — [Электронный ресурс]. — Режим доступа: http://cikrf.ru/banners/vib_arhiv/sovfed/post_1_gd1993.html
3. Указ Президента Российской Федерации от 1 октября 1993 г. № 1557 // Собрание актов Президента и Правительства Российской Федерации. — 1993. 11 окт.
4. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: федер. закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ // Российская газета. — 2011. — 25 марта.
5. Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации: федер. закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ // Российская газета. — 2002. — 15 июня.
6. О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации: федер. закон от 18 мая 2005 г. № 51-ФЗ // Российская газета. — 2005. — 24 мая.
7. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федер. закон от 2 ноября 2013 г. № 303-ФЗ // Российская газета. — 2013. — 6 нояб.
8. О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации: федер. закон от 20 декабря 2002 г. № 175-ФЗ // Российская газета. — 2002. — 25 дек.
9. О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации: федер. закон от 21 июня 1995 г. № 76-ФЗ // Российская газета. — 1995. — 28 июня.
10. О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации: федер. закон от 22 февраля 2014 г. № 20-ФЗ // Российская газета. — 2014. — 26 февр.
11. О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации: федер. закон от 24 июня 1999 г. № 121-ФЗ // Российская газета. — 1999. — 1, 3 июля.

12. О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации: федер. закон от 5 декабря 1995 г. № 192-ФЗ // Собрание законодательств РФ. — 1995. — № 50.
13. Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации: федер. закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ // Российская газета. — 1999. — 19 окт.
14. О внесении изменений в статьи 35 и 38 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»: федер. закон от 20 марта 2011 г. № 38-ФЗ // Российская газета. — 2011. — 25 марта.
15. О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации: федер. закон от 22 февраля 2014 г. № 20-ФЗ // Российская газета. — 2014. — 26 февр.
16. Закон от 1972 г. № 38 «О Народном собрании».
17. Абдушидов М. Империаде лучше... Или метод Хэйра / М. Абдушидов [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://obzorsmi.ru/?com=articles&id=1770&page=article>
18. Лысенко В. И. Избирательное законодательство и выборы в современном мире. Американский континент / В. И. Лысенко; под общ. ред. В. Е. Чурова; Центральная избирательная комиссия Российской Федерации. — Вып. 2. — М., 2010.
19. Анекдот про большинство. Аркадий Любарев о том, чем грозит нам смешанная избирательная система [Электронный ресурс]. — Режим доступа: http://www.gazeta.ru/comments/2013/11/13_a_5750753.shtml
20. Биктагиров Р. Т. Курс современного избирательного и референдумного права России / Р. Т. Биктагиров, Б. И. Кинзягулов. — Уфа, 2007. — Т. I.
21. Борисов И. Б. Из истории демократии и выборов в США с XVII до XXI века / И. Б. Борисов. — М.: РОИИП, 2014.
22. Борисов И. Б. Электоральный суверенитет / И. Б. Борисов. — М.: РОИИП, 2010.
23. Борисов И. Б. Дистанционный мониторинг. Выборы в Бундестаг ФРГ 22 сентября 2013 года / И. Б. Борисов, А. В. Игнатов. — М.: РОИИП, 2014.
24. Борисов И. Конституционно-правовые аспекты выборов депутатов представительных органов муниципальных образований по пропорциональной избирательной системе / И. Борисов, А. Игнатов // Муниципальное право. — 2011. — № 3. — С. 49–55.
25. Борисов И. Б. Некоторые конституционно-правовые аспекты выборов по пропорциональной избирательной системе в представительные органы муниципальных образований / И. Б. Борисов,

- А. В. Игнатов // Конституционное и муниципальное право. — 2011. — № 9. — С. 56–63.
26. Журман А. Пифагоровы штаны метода Имперiale / А. Журман [Электронный ресурс]. — Режим доступа: http://zrpress.ru/politics/primorje_31.05.2011_43811_pifagorovy-shtany-metoda-imperiale.html
 27. Лысенко В. И. Избирательное законодательство и выборы в современном мире / В. И. Лысенко, А. Г. Головин; под общ. ред. В. Е. Чурова; Центральная избирательная комиссия Российской Федерации. — М.: МедиаПресс, 2009.
 28. Лысенко В. И., Головин А. Г. Избирательное законодательство и выборы в современном мире. Азиатско-Тихоокеанский регион / В. И. Лысенко; под общ. ред. В. Е. Чурова; Центральная избирательная комиссия Российской Федерации. — Вып. 3. — М., 2013.
 29. Имперiale? А по-русски? [Электронный ресурс] // Нарьяна Вындер. — 2013. — № 16. — Режим доступа: <http://nvinder.ru/article/vyusk-no-16-19928-ot-14-fevralya-2013-g/73-imperiale-po-ruski>
 30. Козлова Е. И. Конституционное право России / Е. И. Козлова, О. Е. Кутафин. — 4-е изд., перераб. и доп. — М.: Проспект, 2009.
 31. Конституционное (государственное) право зарубежных стран. Общая часть / рук. авт. колл. и отв. ред. Б. А. Страшун. — 4-е изд. — М.: Норма, 2005.
 32. Курган. Еще раз о жульничестве на выборах, или Что такое система «имперiale» [Электронный ресурс]. — Режим доступа: http://krpf.ru/rus_soc/73939.html
 33. Кынев А. Новые региональные законы о выборах: проблемы введения смешанной избирательной системы [Электронный ресурс] / А. Кынев. — Режим доступа: <http://www.indem.ru/idd2000/anal/Kinev39.htm>
 34. Маслова Е. Действующий в Италии избирательный закон признан неконституционным [Электронный ресурс] / Е. Маслова. — Режим доступа: <http://www.mgimo.ru/news/experts/document244212.phtml>
 35. Метод Имперiale для Приморья нашел свое конституционное подтверждение [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://primamedia.ru/news/politics/11.07.2011/162912/metod-imperiale-dlya-primorya-nashel-svoe-konstitutsionnoe-podtverzhdenie.html>
 36. О сохранении в Великобритании существующего принципа голосования [Электронный ресурс]. — Режим доступа: http://cikrf.ru/international/events/velikobritan_referendum.html
 37. Плигин В. Н. Этапы развития избирательного законодательства в Российской Федерации / В. Н. Плигин [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://www.rcoit.ru/discussion/detail.php?ID=18129>

38. Современные избирательные системы. Вып. 1. Великобритания, Канада, Мексика, Польша. — М: Норма, 2006.
39. Современные избирательные системы. Вып. 2. Аргентина, Германия, Швеция. — М.: Норма, 2007.
40. Современные избирательные системы. Вып. 3. Испания, Финляндия, США, Япония. — М., 2009.
41. Современные избирательные системы. Вып. 4. Австралия, Венесуэла, Дания, Сербия. — М., 2009.
42. Современные избирательные системы. Вып. 5. Индия, Ирак, Уругвай, ЮАР. — М.: РЦОИТ, 2010.
43. Современные избирательные системы. Вып. 6. Австрия, Ирландия, Норвегия, Чили. — М.: РЦОИТ, 2011.
44. Современные избирательные системы. Вып. 7. Египет, Исландия, Колумбия, Пакистан. — М., 2012.
45. Современные избирательные системы. Вып. 8. Бразилия, Франция, Чехия, Южная Корея. — М., 2013.
46. *Чиркин В. Е.* Конституционное право зарубежных стран / В. Е. Чиркин. — 4-е изд., перераб. и доп. — М.: Юристъ, 2006.

Издание осуществлено при участии
**Российского общественного института избирательного права,
Избирательной комиссии Ленинградской области,
Санкт-Петербургского института внешнеэкономических связей,
экономики и права**

Игорь Борисович
БОРИСОВ,
Алексей Геннадьевич
ГОЛОВИН,
Александр Вячеславович
ИГНАТОВ

**ВЫБОРЫ В МИРЕ:
ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ СИСТЕМЫ**

Редактор И. О. Иванова
Художник С. В. Алексеев
Корректор О. Л. Графинина
Компьютерная верстка Е. Е. Кузьминой

Подписано в печать 17.06.2015 г. Формат 60×84 ¹/₁₆.
Гарнитура MinionPro. Бумага офсетная. Печать офсетная.

Усл. печ. л. 12,5. Уч.-изд. л. 13,0.

Тираж 500 экз. Заказ № 2388

Отпечатано по заказу Избирательной комиссии Ленинградской области
в типографии «Любавич».

ООО «Первый издательско-полиграфический холдинг»

Санкт-Петербург, ул. Менделеевская, д. 9

Тел.: (812) 603 25 25