

**Российский общественный институт
избирательного права**

Обзор

**Порядок наделения полномочиями
глав государств в странах
«Группы двадцати»**

РОИИП
Москва, 2017

Порядок наделения полномочиями глав государств в странах «Группы двадцати»

«Группа двадцати» или «Большая двадцатка» является неформальным клубом государств с наиболее развитой и развивающейся экономикой, участниками которого являются 20 государств с крупнейшими национальными экономиками и Европейский Союз как крупнейшее надгосударственное образование с полномочиями в области экономики в современном мире. В совокупности G-20 представляет 85 % мирового валового внутреннего продукта, 75 % мировой торговли и две трети населения мира. С 2008 года проходят ежегодные саммиты глав государств и правительств группы для обсуждения важнейших экономических вопросов.

Государства, входящие в группу, объединены в ней исключительно по экономическим мотивам, они не связаны между собой какими-либо взаимными обязательствами в области прав человека, демократических процессов и стандартов демократических выборов, поскольку эти вопросы не входят в повестку дня группы. Вместе с тем именно эта группа является в настоящее время одной из наиболее представительных межгосударственных площадок, объединяющих разные по политическому устройству, порядку формирования и полномочиям высших органов власти, подходам к правам человека и избирательной системе, а также географическому положению и уровню социально-экономического развития, государства. С учетом этих обстоятельств представляет интерес анализ вопросов ключевых вопросов замещения должности главы государства в этих странах.

В рамках настоящего обзора проанализированы такие показатели как форма правления в государстве, порядок наделения полномочиями главы государства, а в случае, если юридически или фактически основными властными функциями наделен глава правительства – и порядок его назначения на должность, сроки их полномочий, а также результат главы государства или партии главы правительства на последних выборах,

позволивший ему занять соответствующую должность, и сроки правления основных политических партий.

Международные избирательные стандарты, включающие в себя как международные юридические и политические обязательства государств, так и рекомендации международных организаций и их специализированных органов, содержащие основные принципы проведения выборов, традиционно не регулируют вопросы порядка наделения полномочиями глав государств, сроков осуществления ими своих полномочий, порядка их избрания в случае замещения должности на основе выборов и т.д. Одной из основных причин того, что эти вопросы остались за рамками международных избирательных стандартов, является отсутствие единых принципов и подходов к их решению в государствах, выступивших в конце XX века инициаторами развития системы международных обязательств в сфере демократических выборов и международных избирательных стандартов в ее современном виде, - государствах так называемой западной демократии, где прямые выборы главы государства являются крайне редким исключением, а прямых выборов главы правительства, там где такое лицо наделено основными властными полномочиями, вообще отсутствуют. Не являются исключением международные обязательства и международные избирательные стандарты, принятые в рамках одной из наиболее активных на электоральном поле организаций – Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), которые предполагают обязательное избрание на прямых выборах только одной палаты национального парламента, допуская возможность формирования без прямых выборов как второй палаты парламента, так и главы государства.

Фактически европейские стандарты демократических выборов не относят к сфере своего регулирования порядок наделения полномочиями главы государства, данный вопрос не является предметом внимания общеевропейских организаций, действующих в сфере демократических выборов и прав человека, по крайней мере, в отношении такого порядка в

государствах Западной Европы, что позволяет сделать вывод, что данный вопрос не имеет принципиального значения в системе европейских ценностей.

Практически единственным исключением являются Рекомендации по совершенствованию законодательства о выборах глав государств в странах СНГ, принятые постановлением Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ от 18.04.2014 г. № 40-12, которые, констатируя международные обязательства государств-участников СНГ в настоящее время не ограничивают способы наделения полномочиями глав государств, а в современном мире существуют две основные формы наделения полномочиями глав цивилизованных государств: выборы (избрание) и наследование (пункт 1.1), а также, что при выборах главы государства, в котором установлена республиканская форма правления, в мировой практике применяются прямые выборы и косвенные выборы (пункт 1.2), признают приоритетным способом избрания главы государства являются прямые всеобщие выборы, отмечая, что избрание главы государства посредством косвенных выборов может быть предусмотрено при наличии в государстве политических, социальных, исторических и иных оснований, а также при общенациональном консенсусе по этому вопросу (пункт 1.2). Эти рекомендации, как следует из их названия, носят рекомендательный, а не обязательный характер, и распространяют свое действие исключительно на государства-участники СНГ.

Четко выраженный приоритет наиболее демократического способа наделения полномочиями главы государства – избрания его на прямых всенародных выборах, закрепленный в стандартах СНГ, свидетельствует о стремлении государств-участников Содружества организовать свои политические системы не только в соответствии с принятыми в европейском сообществе стандартами, но в соответствии с современным пониманием демократической организации государственной власти, свободным от традиционных условностей в виде формальных полномочий монарха,

реально в силу политических традиций, а не правовых норм, делегированных правительству и не реализуемых на практике. Такой подход позволяет отказаться от одновременного существования формально-юридической и реальной системы организации государственной власти, которая может ввести избирателей в заблуждение относительно полномочий того или иного органа.

В целом, как показывает анализ стандартов и практики, в рамках наделения полномочиями главы государства ключевым, с позиций цивилизованного сообщества, становится правовой обычай, сложившийся в том или ином государстве и признаваемый в качестве такового населением страны и закрепленный в ее конституционной системе.

Австралия

Является конституционной монархией. Главой государства является британский монарх, полномочия которого осуществляются назначенным им генерал-губернатором. Генерал-губернатор назначается британским монархом по рекомендации премьер-министра Австралии, как правило, сроком на 5 лет. Возрастные ограничения и срок пребывания в должности законодательством не установлены, требования к гражданству генерал-губернатора отсутствуют.

Премьер-министр назначается генерал-губернатором и, согласно традиции, является лидером партии большинства или коалиции. Требования к замещению должности и ограничения по сроку пребывания в ней законом не установлены.

С 1941 года премьер-министрами назначались представители двух политических партий: Лейбористской и Либеральной. Единственным исключением был Джон Макьюэн, представлявший Аграрную партию, однако он проработал в должности премьер-министра три недели (19.12.1967-10.01.1968 г.).

Джон Говард, представляющий Либеральную партию, занимал должность с 1996 по 2007 гг.

По результатам последних выборов 2016 г. премьер-министром стал Малкольм Тернбулл, лидер Либеральной партией, получившей в коалиции с Национальной партией 42,04 % голосов и 76 из 150 мест в Палате представителей.

Аргентина

Является президентской республикой. Главой государства является президент, избираемый на прямых выборах сроком на 4 года с возможностью повторного избрания. Кандидат считается избранным, если за него в первом туре проголосовало более 45 % избирателей либо более 40 % при условии, что за следующего кандидата проголосовало на 10 % меньше; в иных случаях проводится второй тур выборов, в котором участвуют два кандидата, получившие наибольшее число голосов избирателей.

На последних выборах 2015 г. победивший кандидат Маурисио Марки получил 34,15 % в первом туре и 51,34 % во втором туре.

Бразилия

Является президентской республикой. Главой государства является президент, избираемый на прямых выборах сроком на 4 года. Одно и то же лицо может занимать должность не более двух сроков. Вице-президент, избираемый в паре с президентом, вступает в должность президента в случае досрочного прекращения его полномочий.

С 1985 года лишь 4 из 8 президентов занимали должность по результатам выборов в качестве президента, остальные 4 были избраны в качестве вице-президента и вступили в должность президента в результате отставки, импичмента или смерти президента.

На последних выборах 2014 года победивший кандидат Дилма Русеф, впоследствии отстраненная от должности в результате импичмента, получила 41,59% в первом туре и 51,96% во втором туре.

Великобритания

Является парламентарной монархией. Основные властные полномочия осуществляются премьер-министром, который назначается монархом и, согласно традиции, является член парламента, который сможет получить поддержку большинства в Палате общин, т.е. лидер партии большинства в Палате общин. Срок полномочий премьер-министра ограничен сроком полномочий Палаты общин, ограничений по количеству сроков пребывания в должности законодательством не установлено.

С 1922 года премьер-министрами назначались представители двух политических партий: консерваторов и лейбористов.

На последних выборах 2017 г. победившая партия – консерваторы получили 42,4 % голосов избирателей, 318 из 650 мест в Палате общин, их лидер Тереза Мэй назначена премьер-министром.

Германия

Является парламентской республикой. Глава государства – федеральный президент, глава правительства – федеральный канцлер.

Федеральный президент избирается специальным органом – Федеральным собранием, состоящим из членов Бундестага (нижней палаты федерального парламента) и равного числа членов, избираемых ландтагами (парламентами) федеральных земель по принципу пропорционального представительства. Срок полномочий федерального президента – 5 лет, переизбрание на непосредственно следующий срок допустимо только однократно.

Действующий федеральный президент Франк Вальтер Штайнмайер, избранный в 2017 г., является представителем Социал-Демократической

партии Германии, которая по результатам выборов последних на момент его избрания выборов в Бундестаг 2012 г. получила 25,7 % голосов избирателей, а по результатам выборов 2017 г. – 20,5 %.

Федеральный канцлер, возглавляющий федеральное правительство и осуществляющий основные властные полномочия в сфере как внутренней, так и внешней политики, назначается Бундестагом по предложению федерального президента, после чего назначается Федеральным президентом (если предложенная кандидатура не получила поддержки большинства, бундестаг большинством голосов вправе избрать другого кандидата, которого федеральный президент обязан назначить). Срок полномочий федерального канцлера ограничен сроком полномочий Бундестага. Количество сроков пребывания в должности федерального канцлера одного лица не ограничено.

С 1949 г. должность федерального канцлера ФРГ (до и после объединения Германии) занимали 8 человек, представлявших 2 политические партии: Христианско-Демократический Союз (ХДС) и Социал-Демократическую партию Германии (СДПГ).

На последних выборах 2017 г. Консервативный блок ХДС/ХСС федерального канцлера Ангелы Меркель получил 32,9% голосов избирателей и 246 из 709 мест в Бундестаге. По результатам выборов А. Меркель сохраняет должность федерального канцлера и активно ведет переговоры с целью создания коалиции в Бундестаге.

Индия

Является парламентской республикой. Президент избирается коллегией выборщиков, в которую входят депутаты обеих палат парламента и легислатур (законодательных органов) штатов или их нижних палат, на 5-летний срок и может быть переизбран на второй срок.

С 1950 г. президентами становились представители 2 партий, в том числе 9 раз – Индийского национального конгресса, 2 раза Бхаратия джаната парти и 3 раза независимые.

Действующий президент Индии Рам Надх Ковинд избран как представитель правящей Бхаратия джаната парти, получившей на парламентских выборах 31,0 % голосов избирателей, получив поддержку 65,6 % выборщиков.

Премьер-министр назначается президентом и, как правило, является лидером политической партии или коалиции, имеющей большинство в нижней палате парламента. Срок полномочий ограничен сроком полномочий парламента, количество сроков пребывания в должности не ограничено.

На последних выборах 2014 г. действующий премьер-министр Нарендра Дамодардас Моди избран как лидер победившей на выборах Бхаратия джаната парти, получившей 31,0 % голосов избирателей и 282 из 543 мандатов в нижней палате парламента.

Индонезия

Является президентской республикой. Президент избирается на прямых выборах (с 2004 г.) сроком на 5 лет и может быть переизбран вторично, но не более чем на один срок.

Первый президент Сукарно пребывал в должности с 1945 по 1967 г. (22 года), второй Сухарто – с 1967 по 1998 г. (31 год).

На последних выборах 2014 г. победитель Джоко Видодо получил 53,15 % голосов избирателей. При этом на парламентских выборах тремя месяцами раньше его партия Демократическая партия борьбы Индонезии получила 18,95 % голосов избирателей.

Италия

Является парламентской республикой. Главой государства является Президент Республики. Президент избирается Парламентом на совместном

заседании палат, в котором также участвуют по три делегата от каждой области, избранные ее областным советом так чтобы было обеспечено представительство меньшинств, тайным голосованием большинством в две трети собрания, а после третьего голосования – абсолютным большинством. Срок полномочий президента – 7 лет.

Действующий президент Серджо Маттарелла представляет Демократическую партию, получившей на последних парламентских выборах 29,5 % голосов избирателей.

Председатель Совета министров – глава правительства, наделенный наиболее существенными полномочиями, назначается Президентом и должен получить доверие обеих палат парламента, для чего, как правило, создаются коалиции партий. Срок полномочий председателя Совета министров ограничен не установлен, фактически ограничен сроком полномочий парламента.

На последних выборах 2015 г. Демократическая партия 29,5 % голосов избирателей и 340 из 630 мандатов в Палате депутатов (при том что оппозиционная партия Народ свободы получила 29,1 % голосов и 124 мандата в Палате депутатов). Премьер-министром назначен представитель Демократической партии (в настоящее время – Паоло Джентилони).

Канада

Является конституционной монархией, главой государства считается британский монарх, представленный генерал-губернатором, который назначается им по рекомендации премьер-министра Канады из числа граждан Канады. Срок полномочий и ограничения по числу сроков пребывания в должности генерал-губернатора не установлены.

Премьер-министр назначается генерал-губернатором и является лидером партии, получившей большинство на выборах.

С 1921 года должности премьер-министра занимают представители двух партий: Либеральной и Консервативной (до 2003 г. – Прогрессивно-консервативной).

На последних выборах 2015 г. Либеральная партия, лидер которой Джастин Трюдо стал премьер-министром, получила 39,47 % голосов избирателей и заняла 184 места из 338, а Консервативная партия получила 31,89 % голосов и заняла 99 мест в парламенте, став оппозиционной партией. Таким образом, за партию премьер-министра, а, следовательно, и за него проголосовало лишь 39,47 % избирателей.

Китай

Является республикой, основанной на концепции полновластия представительных органов (советов). Глава государства – председатель КНР избирается Всекитайским собранием народных представителей, которое избирается путем многоступенчатых (косвенных) выборов, на срок полномочий 5 лет. Председатель КНР и его заместитель могут занимать свои должности не более двух сроков подряд.

Мексика

Является президентской республикой. Президент избирается на прямых выборах на 6 лет без права переизбрания простым большинством голосов, т.е. избранным считается кандидат, получивший большее по сравнению с другими кандидатами число голосов, второй тур выборов не предусмотрен. Президент возглавляет правительство.

С 1928 г. президентами избирались представители двух политических партий: Институциональной революционной партии (до 1946 г. – Национальной революционной партии) и Партии национального действия, причем представители второй партии возглавляли государство лишь дважды в период 2000 – 2012 гг.

По результатам выборов 2012 г. победивший кандидат Энрике Пенья Ньето получил 38 % голосов избирателей, кандидат, занявший второе место, - 31 % избирателей.

Россия

Является смешанной республикой. Главой государства является Президент Российской Федерации, который избирается на прямых выборах (согласно Конституции Российской Федерации избирается гражданами Российской Федерации на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании) сроком на 6 лет; одно и то же лицо не может занимать должность более двух сроков подряд. Президент Российской Федерации избирается на прямых выборах с момента учреждения должности в 1991 году.

Для избрания кандидату необходимо получить более половины голосов избирателей, принявших участие в голосовании, которое определяется по числу бюллетеней установленной формы, обнаруженных в ящиках для голосования. В случае, если ни один из кандидатов не получил необходимое число голосов, проводится повторное голосование (второй тур), в котором участвуют 2 кандидата, получивших наибольшее число голосов избирателей, по результатам которого избранным признается кандидат, получивший большее, по сравнению с другим кандидатом, число голосов избирателей.

На последних выборах 2012 г. победивший кандидат Владимир Путин получил 63,6 % голосов избирателей.

Саудовская Аравия

Является абсолютной теократической монархией. Глава государства – король, он же является председателем Совета министров.

США

Являются президентской республикой.

Главой государства и главой исполнительной власти является Президент Соединенных Штатов Америки. Президент избирается на косвенных выборах сроком на 4 года; одно и то же лицо может быть избрано на должность более чем дважды (с 1951 г., ранее ограничение не было установлено).

Президент избирается коллегией выборщиков, для формирования которой в первый вторник после первого понедельника ноября високосного года проводится голосование избирателей в штатах. Строго говоря, порядок назначения выборщиков определяется штатами самостоятельно, без каких-либо федеральных стандартов, и принятые в настоящее время выборы, в принципе, могут быть заменены иными процедурами. Количество выборщиков от каждого штата определяется как число сенаторов и членов Палаты представителей от этого штата, т.е. от 3 в мелких штатах до 55 в крупнейшем – Калифорнии. При этом во всех штатах, кроме Мэна и Небраски, действует принцип «победитель получает все», по которому победитель, вне зависимости от числа полученных голосов и отрыва от конкурента, получает голоса всех выборщиков штата. После выборы собираются в столицах своих штатов и определяют кандидатов на должность президента и вице-президента, за которых они голосуют, направляя результаты голосования в Конгресс. Коллегия выборщиков как единый орган не собирается и совместных заседаний не проводит.

В случае досрочного прекращения полномочий Президента их до конца срока, на который он был избран, исполняет вице-президент (в истории США было 9 таких случаев). При этом Конституция предусматривает случаи, когда президентом становится лицо, не избранное ни на должность президента, ни на должность вице-президента (в 1974 г. так президентом стал Джеральд Форд).

С 1852 г. президентами избирались представители 2 партий: Демократической и Республиканской.

На последних выборах 2016 г. победивший кандидат Дональд Трамп получил 45,94 % голосов избирателей и 304 голоса выборщика, в то время как Хиллари Клинтон получила 48,03 % голосов избирателей и 227 голосов выборщиков, т.е. за избранного президента проголосовало меньшее число избирателей, чем за его конкурента.

Случай 2016 г. является четвертым в истории США случаем избрания президента меньшинством голосов избирателей (1876, 1888, 2000 гг.) и пятым с учетом применения экстраординарной процедуры выборов Президента Палатой представителей Конгресса при невозможности его избрания коллегией выборщиков (1824 г.).

Турция

Является президентско-парламентской республикой. Президент избирается на прямых выборах сроком на 5 лет с возможностью переизбрания на второй срок.

По результатам последних выборов 2014 г., ставших первыми прямыми выборами президента в истории Турции, президентом избран Реджеп Тайип Эрдоган, получивший 51,79 % голосов избирателей.

Франция

Является президентско-парламентской республикой. Главой государства является Президент Республики, избираемый на прямых выборах с 1962 г. Для избрания в первом туре кандидат должен получить абсолютное большинство голосов, во втором туре, в котором участвуют 2 кандидата, - простое большинство.

На последних выборах в 2017 г. Эмманюэль Макрон в первом туре получил 24,01 % голосов избирателей в первом туре и 66,1 % во втором туре.

Южная Корея

Является президентской республикой. Президент избирается на прямых выборах на срок 5 лет и не может быть переизбран на второй срок. В случае, если кандидаты получают равное число голосов, президента выбирает Национальное собрание большинством голосов депутатов. Если на выборах выдвинулся один кандидат, он признается избранным в случае, если получает не менее одной трети от общего возможного числа голосов.

На последних выборах 2017 г. победивший кандидат Мун Джэин получил 41,08 % голосов избирателей.

ЮАР

Является парламентской республикой. Президент является главой государства. Президент избирается Национальной ассамблеей (парламентом) из числа представителей победившей партии. Президент избирается вновь избранной Национальной ассамблеей фактически на срок ее полномочий, который составляет 5 лет, и может быть избран не более чем на 2 срока.

С 1961 г. президенты представляли две политические партии: Национальная партия с 1961 по 1994 гг., Африканский национальный конгресс с 1994 г. по настоящее время.

По результатам последних парламентских выборов 2014 г. правящая партия Африканский национальный конгресс получила 62,15 % голосов избирателей и 249 из 400 мест в парламенте. Выборы президента на заседании парламента проводились без голосования, т.к. был выдвинут единственный кандидат – действующий президент, представляющий эту партию, Джейкоб Зума, который был объявлен избранным президентом.

Япония

Является конституционной монархией. Глава государства – император.

Глава исполнительной власти – премьер-министр назначается по предложению парламента (согласованному предложению обеих палат либо при отсутствии согласия – палаты представителей), как правило является

лидером партии большинства в парламенте. Срок полномочий премьер-министра ограничен сроком полномочий парламента, ограничения по числу сроков пребывания в должности отсутствуют.

С 1946 г. премьер-министры представляли либерально-демократическую партию (до 1955 г. – либеральная и демократическая партии) за исключением периодов 1947-1948, 1993-1996, 2009-2012 гг.

На последних выборах 2017 г. Либерально-Демократическая партия, лидер которой Синздо Абэ назначен премьер-министром, получила 33,28 % голосов избирателей и 284 из 465 мандатов.

Европейский Союз

Европейский Союз является надгосударственным образованием, в котором прямыми выборами формируется только Европейский парламент.

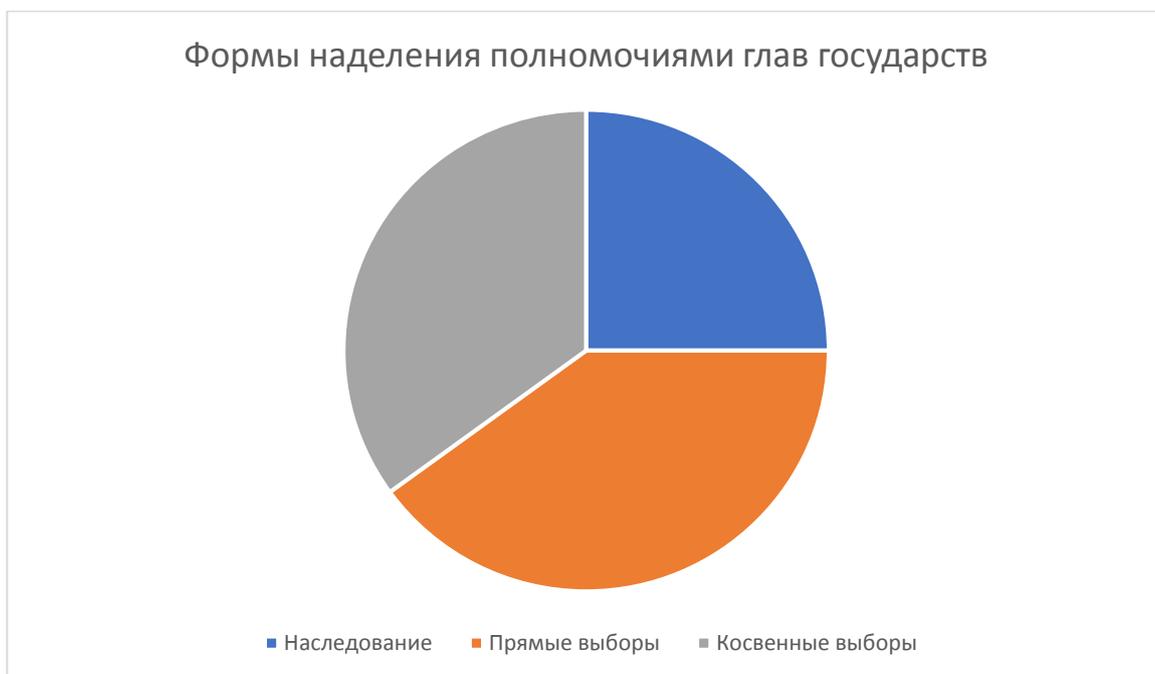
Высшим должностным лицом ЕС является Председатель Европейского Совета, который избирается Европейским Советом, в состав которого входят главы государств или правительств государств-членов, а также председатель Европейского Совета и председатель Европейской комиссии, квалифицированным большинством сроком на 2,5 года с возможностью переизбрания на второй срок.

Высшим исполнительным органом ЕС является Европейская комиссия. Председатель Европейской комиссии назначается Европейским парламентом большинством голосов по предложению Европейского Совета, принятому с учетом выборов в Европарламент и после проведения соответствующих консультаций, квалифицированным большинством голосов. Впоследствии после формирования Европейским Советом по согласованию с Председателем Комиссии из числа представленных государствами-членами членов Европейской Комиссии, ее коллегиальный состав представляется на одобрения Европейского Парламента и в случае одобрения назначается Европейским Советом квалифицированным большинством.

Основные выводы

Анализ форм правления государств «Группы двадцати» свидетельствует, что в ней представлены все известные науке конституционные формы правления: абсолютная монархия (Саудовская Аравия), конституционная или парламентарная монархия (Великобритания, Австралия, Канада, Япония), парламентская (Германия, Италия, ЮАР, Индия), президентская (США, Аргентина, Бразилия, Мексика, Индонезия, Южная Корея), смешанная республика (Франция, Россия, Турция) и республика советского типа (Китай). Эти формы правления, как показывает практика, весьма успешно существуют в крупнейших экономиках мира, и, по-видимому, отвечают интересам большинства населения соответствующих государств, что и лежит в основе их успешного функционирования.

Формы наделения полномочиями главы государства представлены от наследования в 5 государствах до прямых всенародных выборов в 8 государствах, а также косвенных выборов парламентом или специальным органом в 7 государствах.



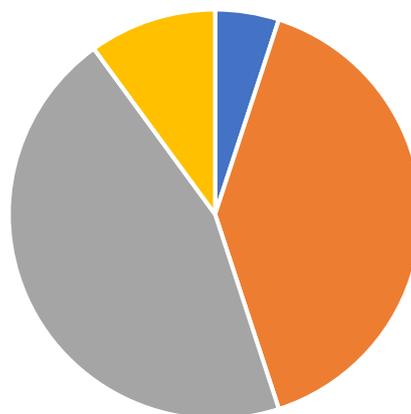
При этом очевидно, что в условиях современного мира, государства, признающие в рамках своих международных обязательств то, что воля

народа должна служить основой власти правительства, наиболее очевидным способом выражения такой воли являются прямые выборы, проводимые с целью избрания главы государства непосредственно избирателями, т.е. такой формы голосования, при которой каждый избиратель выражает свою волю относительно занятия соответствующими кандидатами должности главы государства непосредственно, не передавая эти полномочия третьим лицам, вне зависимости от того, являются ли они ранее избранными депутатами парламента или членами некоего специально сформированного органа, контроль за которыми он не может осуществить, ни формально, ни тем более фактически. Российская Федерация входит в 40 % государств «Группы двадцати», использующих прямые выборы главы государства.

С учетом того, что в целом ряде государств группы, причем это характерно в большей степени для государств, считающих себя образцовыми демократиями, глава государства не обладает реальными властными полномочиями или обладает значительно меньшим объемом полномочий, по сравнению с другим лицом, как правило, главой правительства, представляет интерес анализ порядка наделения полномочиями такого лица.

Формы наделения полномочиями лиц, осуществляющих наиболее значительный объем фактических властных полномочий, в государствах двадцатки представлены следующим образом: наследование – 1, прямые выборы – 8, назначение парламентом – 9, косвенные выборы или назначение иным органом – 2.

Формы наделения полномочиями лиц,
осуществляющих наибольший объем властных
полномочий



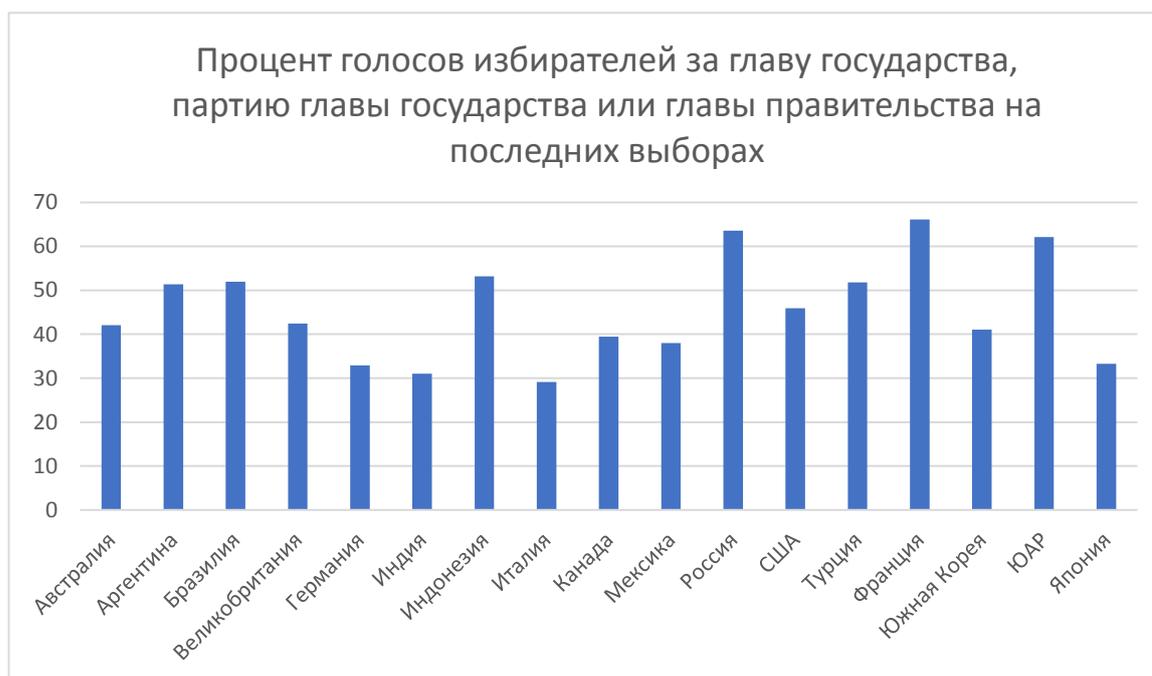
■ Наследование ■ Прямые выборы ■ Парламент ■ Косвенные

Анализ показывает, что Российская Федерация также входит в 40 % государств Группы двадцати, в которых лицо, обладающее наибольшим объемом властных полномочий, избирается на прямых выборах.

Прямые выборы главы государства, а также лица, осуществляющего фактически основные властные полномочия в государстве, используется лишь в 8 государствах Группы двадцати, при этом всегда в случае избрания главы государства на прямых выборах, именно он является ключевой фигурой в системе организации высшей власти соответствующего государства. Такая система, используемая и в Российской Федерации, представляется наиболее простой для понимания гражданами, создает условия для осознанного участия граждан в формировании высшей власти государства.

Отдельным предметом анализа является уровень поддержки избирателями лица, которое избирается главой государства или главой правительства с реальными властными полномочиями. Уровень такой поддержки может быть определен при проведении прямых выборов по их результатам, при проведении косвенных выборов, как парламентом так и специальным органом – по результатам, полученным соответствующей политической партией на таких выборах.

Соответствующие кандидаты или политические партии получали на последних выборах, по результатам которых они пришли к власти, от 29,5 % голосов избирателей. Наиболее низкий результат от 29,5 % до 42,04 % голосов лидеры получали в парламентских республиках и монархиях, в которых такой процент позволял им сформировать большинство соответствующей партии самостоятельно либо в коалиции.



Лишь в 6 государствах существует законодательное требование о том, что избранным на должность президента признается кандидат, получивший более половины голосов избирателей, в двух государствах, проводящих прямые выборы, для избрания достаточно получить большее число голосов, по сравнению с другими кандидатами.

Как следует из графика, в котором обобщены данные последних прошедших в соответствующем государстве выборов, в Российской Федерации уровень поддержки главы государства является одним из наиболее высоких среди государств Группы двадцати.

Проведенный анализ показывает, что ни в одном государстве, где реальные властные полномочия осуществляются главой правительства, не установлено ограничение по числу сроков пребывания такого лица в

должности. В Российской Федерации, как и в большинстве государств, где применяются прямые выборы главы государства, такое ограничение установлено.

Сравнение исследованных показателей по государствам G-20

Государство	Замещение должности главы гос-ва / лица с полномочиями	Ограничение по срокам пребывания в должности	Требование о большинстве избирателей	Процент за победителя на последних выборах
Австралия	Наследование парламент	Нет	Нет	42,04
Аргентина	Да	Есть	Да (не абсолютное)	51,34
Бразилия	Да *	Да	Да	51,69
Великобритания	Наследование парламент	Нет	Нет	42,4
Германия	Косвенные парламент	Да / нет	Нет	25,7 / 32,9
Индия	Косвенные парламент	Да / нет	Нет	31,0
Индонезия	Прямые	Да	Да	53,15
Италия	Косвенные парламент	Да / нет	Нет	29,5
Канада	Наследование парламент	Нет	Нет	39,47
Китай	Косвенные парламент	Да		
Мексика	Прямые	Да	Нет	38
Россия	Прямые	Да	Да	63,6
Саудовская Аравия	Наследование			
США	Косвенные *	Да	Нет	45,94
Турция	Прямые	Да	Да	51,79
Франция	Прямые	Да	Да	66,1
Южная Корея	Прямые	Да	Нет	41,08
ЮАР	Парламент	Да	Нет	62,15
Япония	Наследование парламент	Нет	Нет	33,28
ЕС	Косвенные	Да	Нет	

* Предусмотрено замещение должности до конца срока полномочий неизбранным лицом

Прямые выборы глав государства, как показывает проведенное исследование, не характерны для государств так называемой «старой

демократии», активно занимающихся «продвижением демократических ценностей» и информированием мирового сообщества о своем лидерстве в развитии демократии. Всего 1 государство так называемой «старой демократии» - Франция избирает своего главу на прямых выборах. В США используется достаточно сложная система косвенных выборов, при этом допускается замещение должности президента до конца срока полномочий лицом, не прошедшим даже через косвенные выборы, а также избрания президентом кандидата, получившего меньшее, по сравнению с другим кандидатом, число голосов избирателей, т.е. избрание главы государства меньшинством голосовавших избирателей. В политических системах 3 европейских государств – Великобритании, Германии и Италии, где главы государств не избираются на прямых выборах и не осуществляют фактическое руководство государством, главы правительств занимают эту должность, получив на выборах поддержку лишь 42,4 % избирателей в Великобритании и менее чем трети (!) голосовавших избирателей в Италии (29,1 %) и Германии (32,9 %).

В Российской Федерации, в которой президент избирается на прямых выборах и осуществляет основные полномочия по управлению государством, обязательным условием избрания президента является получение им более половины голосов избирателей, при этом исключается возможность избрания главы государства меньшинством голосов. Такой порядок избрания в полной мере соответствует положению международных обязательств о том, что воля народа, выражаемая на выборах, должна служить основой власти правительства.

По совокупности проанализированных параметров порядок выборов главы государства в Российской Федерации относится к группе из 4 государств-участников Группы двадцати, относящийся к наиболее демократическим, наряду с Францией, Турцией и Индонезией. С другой стороны, такие государства как Великобритания, Канада, Австралия и Япония замыкают данный список по совокупности критериев.