

И.Б. Борисов, А.Г. Головин, А.В. Игнатов

ВЫБОРЫ В МИРЕ:

ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ БЛОКИ И КОАЛИЦИИ

Москва
2015

Авторы:

Игорь Борисович БОРИСОВ,

председатель Совета Российского общественного института избирательного права (РОИИП), член Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека, кандидат юридических наук

Алексей Геннадьевич ГОЛОВИН,

ведущий советник Аппарата Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по культуре, научный руководитель секции по вопросам информационного обеспечения выборов и референдумов Общественного научно-методического консультативного совета при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, кандидат юридических наук

Александр Вячеславович ИГНАТОВ,

исполнительный директор Российского общественного института избирательного права (РОИИП), член Общественной палаты города Москвы, кандидат юридических наук

Выборы в мире: избирательные блоки и коалиции / И.Б. Борисов, А.Г. Головин, А.В. Игнатов; Под общ. ред. И.Б. Борисова. – М.: РОИИП, 2015. – 316 с.
ISBN 978-5-906732-07-1

Это очередная книга в серии изданий о современных процедурах проведения выборов в мире и их нормативном регулировании, подготовленная специалистами в области теории и практики избирательного права и избирательного процесса. Она посвящена институту избирательных блоков и коалиций на выборах в представительные органы государственной власти. Авторы стремились систематизировать рассредоточенную по многочисленным источникам информацию о правовом регулировании данного института, дать представление о его состоянии, практике консолидации сил на выборах в современном мире и сделать некоторые обобщения, которые могут быть полезны законодателям, организаторам выборов, иным правоприменителям, правозащитникам и в целом широкому кругу участников избирательного процесса, а также аспирантам, студентам и другим лицам, интересующимся актуальными вопросами избирательного права и электоральной практики.

© И.Б. Борисов, А.Г. Головин, А.В. Игнатов, 2015

ISBN 978-5-906732-07-1

© РОИИП, 2015

СОДЕРЖАНИЕ

Список сокращений	6
Введение	7
Раздел 1. Современное понимание избирательных блоков и коалиций. Институт избирательных блоков в России в конце XX – начале XXI века	9
Раздел 2. Избирательные блоки и коалиции в зарубежных государствах: систематизированная и обобщенная практика	35
2.1. Модель 1. Избирательные блоки (коалиции) принимают участие в выборах, при этом электорально-правовой статус политических партий и избирательных блоков (коалиций) существенно не различается.....	37
<i>Абхазия 37, Австралия 41, Албания 42, Андорра 42, Аргентина 43, Армения 44, Азербайджан 45, Болгария 46, Боливия 47, Босния и Герцеговина 48, Бразилия 50, Венесуэла 53, Восточный Тимор 54, Гайана 55, Гватемала 57, Гренада 58, Греция 59, Грузия 61, Доминиканская Республика 60, Египет 62, Индия 63, Индонезия 65, Ирак 66, Испания 67, Колумбия 69, Коста-Рика 72, Латвия 72, Македония 73, Малайзия 90, Мексика 76, Монголия 77, Мьянма 79, Нидерланды 80, Норвегия 81, Панама 82, Парагвай 82, Перу 84, Португалия 85, Сербия 87, Словения 87, Соломоновы Острова 89, Суринам 89, Уругвай 91, Филиппины 92, Финляндия 94, Хорватия 96, Черногория 99, Чили 100, Швейцария 104, Шри-Ланка 106, Эквадор 107, Япония 109</i>	
2.2. Модель 2. Избирательные блоки (коалиции) принимают участие в выборах, при этом имеются некоторые различия	

в электорально-правовом статусе политических партий и избирательных блоков (коалиций)	111
<i>Венгрия 112, Италия 113, Литва 116, Молдавия 118, Польша 121, Румыния 123, Словакия 124, Чехия 126</i>	
2.3. Модель 3. Избирательные блоки (коалиции) не принимают участия в выборах	127
<i>Австрия 128, Антигуа и Барбуда 130, Багамские Острова 130, Бангладеш 131, Барбадос 132, Беларусь 132, Бельгия 133, Бруней 134, Бутан 135, Вануату 136, Великобритания 164, Вьетнам 137, Гаити 138, Германия 179, Гондурас 139, Дания 139, Доминика 140, Ирландия 141, Исландия 141, Казахстан 143, Камбоджа 143, Канада 144, Киргизия 147, Кирибати 145, Китай 145, Куба 146, Лаос 148, Мальдивы 149, Маршалловы Острова 149, Микронезия 150, Монако 150, Науру 151, Непал 152, Никарагуа 152, Ниуэ 152, Новая Зеландия 153, Острова Кука 154, Пакистан 154, Палау 156, Папуа – Новая Гвинея 156, Республика Корея 191, Сальвадор 157, Самоа 158, КНДР 158, Сент-Винсент и Гренадины 159, Сент-Китс и Невис 160, Сент-Люсия 162, Сингапур 162, США 165, Таджикистан 167, Таиланд 169, Тонга 169, Тринидад и Тобаго 171, Тувалу 171, Туркменистан 172, Турция 173, Узбекистан 174, Украина 175, Фиджи 182, Франция 183, Швеция 185, Эстония 186, Южная Осетия 188, Южно-Африканская Республика 190, Ямайка 192</i>	
Раздел 3. Трансформация моделей блокирования:	
причины и факторы	193
Заключение	208
Приложения	212
Эволюция понятия избирательного блока в новейшей электоральной истории Российской Федерации.....	212
Конституционный Закон Республики Абхазия от 31 марта 2004 года № 877-с-XIV «О выборах депутатов Народного Собрания – Парламента Республики Абхазия».....	224

Конституционный Закон Республики Абхазия от 7 июня 2004 года № 911-с-XIV «О выборах Президента Республики Абхазия»	230
Избирательный кодекс Азербайджанской Республики	237
Избирательный кодекс Республики Армения.....	243
Избирательный кодекс Грузии от 2 августа 2001 года № 1047-вс.....	246
Избирательный кодекс Грузии от 27 декабря 2011 года	257
Федеральный закон «О выборах в Бундестаг».....	271
Регламент Бундестага	273
Закон о выборах в Сейм Латвийской Республики от 25 мая 1995 года	275
Закон о выборах в Европейский Парламент	278
Избирательный кодекс Республики Польша от 5 января 2011 года.....	281
Закон Эстонской Республики от 12 июня 2002 года «О выборах в Рийгикогу».....	287
Закон Эстонской Республики о регламенте и порядке работы Рийгикогу	295
Закон Эстонской Республики от 27 марта 2002 года «О выборах в собрания местных самоуправлений».....	297
Конституционный закон Республики Южная Осетия от 19 ноября 2008 года «О выборах депутатов Парламента Республики Южная Осетия»	307
Список рекомендуемых публикаций и официальных документов	313

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

БДИПЧ ОБСЕ – Бюро по демократическим институтам и правам человека Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе

ОБСЕ – Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе

ООН – Организация Объединенных Наций

СНГ – Содружество Независимых Государств

США – Соединенные Штаты Америки

ФРГ – Федеративная Республика Германия

ЦИК России – Центральная избирательная комиссия Российской Федерации

ЦИК – Центральная избирательная комиссия

ВВЕДЕНИЕ

Вопросы регулирования процедур участия избирательных объединений в избирательной кампании всегда вызывали пристальное внимание не только самих участников выборов, но и ученых-конституционалистов, практикующих юристов, экспертов и правозащитников.

В настоящее время отсутствуют международные документы, содержащие четкие требования к регламентированию института блокирования на выборах в представительные органы государственной власти, что предоставляет практически неограниченные возможности по моделированию и дальнейшей трансформации института блокирования на выборах национальному законодателю, пределы усмотрения которого может ограничивать только конституция государства.

Отсутствие в законодательстве Российской Федерации возможности создания избирательных блоков неоднократно подвергалось критике как со стороны отдельных международных организаций и иностранных экспертов, так и со стороны представителей российской оппозиции. В то же время предложения некоторых представителей гражданского общества, недавно образованных политических партий, исследователей о возвращении избирательных блоков на парламентских выборах также встречают аргументированную критику противников блокирования.

В отечественной науке избирательного права после отмены в России института избирательных блоков заметен спад интереса исследователей к тематике блокирования как таковой. Во многих научных и учебных изданиях, в том числе работах, посвященных участникам избирательного процесса, политическим партиям и

развитию партийной системы, проблематика блокирования либо отсутствует, либо упоминается фрагментарно. Полагаем, однако, что институт избирательных блоков и коалиций¹ с позиций научного поиска и теоретического исследования все же представляет интерес и ему должно уделяться больше внимания, поскольку во многих странах современного мира он востребован, а в будущем его использование вполне может расширяться.

Опыт использования института блокирования в зарубежных государствах весьма разнообразен, включая использование различных моделей блокирования, в том числе принятие решения о формировании блоков на разных стадиях избирательного процесса. В ряде государств установлены различные условия участия партий и блоков в выборах, требования к допуску их к распределению депутатских мандатов и т.п.

Целью настоящего издания является комплексное рассмотрение и обобщение законодательного регулирования и правоприменительной практики зарубежных государств по созданию избирательных блоков и коалиций и участию их в выборах.

Авторы благодарны за возможность использования в качестве источников для настоящего исследования многочисленных трудов² ученых-исследователей и прежде всего доктора юридических наук, заслуженного юриста Российской Федерации Владимира Ивановича Лысенко.

¹ В настоящем издании авторы используют терминологический ряд «**избирательные блоки и коалиции**», а также конструкцию «избирательные блоки (коалиции)», имея в виду, что под коалицией в избирательном процессе в разных странах может пониматься как собственно избирательный блок, так и иной вариант объединения политических сил на тех или иных выборах (подробнее см.: Раздел 1. Современное понимание избирательных блоков и коалиций. Институт избирательных блоков в России в конце XX – начале XXI в.).

² См. список рекомендуемых публикаций и официальных документов на с. 313, а также: Институт выборов в России: Междисциплинарная библиография: В 3 т. / Сост. д-р юрид. наук Ю.А. Веденев, И.В. Зайцев; Под общ. ред. секретаря ЦИК России Н.Е. Конкина и Председателя Совета Российского общественного института избирательного права И.Б. Борисова. М.: Буки Веди, 2013.

Раздел 1.

СОВРЕМЕННОЕ ПОНИМАНИЕ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ БЛОКОВ И КОАЛИЦИЙ. ИНСТИТУТ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ БЛОКОВ В РОССИИ В КОНЦЕ XX – НАЧАЛЕ XXI ВЕКА

Объединение для участия в выборах различных политических сил в тактических интересах – довольно распространенное явление в электоральной практике многих государств. Это широко используемый в разных странах с той или иной степенью эффективности инструмент политической деятельности, призванный способствовать политическим партиям и иным избирательным объединениям в их борьбе за голоса избирателей.

На протяжении многих лет тематика избирательных блоков и их участия в выборах привлекала внимание отечественных и зарубежных исследователей, однако в целом ей посвящено не слишком большое количество специальных исследований³.

³ См., например: Иваницкий В. Избирательные блоки: первый опыт // Диалог. 1990. № 3. С. 47–52; Собянин А.А. Как сформировать единый список кандидатов от общефедерального избирательного блока на предстоящих осенних выборах в новый Парламент? // Избирательный закон. Материалы к обсуждению. М., 1993. С. 73–76; Микетти М. Партии и блоки на мартовских выборах 1994 года в Италии // Реформа избирательной системы в Италии и России: опыт и перспективы. М.: Изд-во ИГиП РАН, 1995. С. 38–54; Вешняков А.А. О некоторых вопросах создания и функционирования избирательных блоков на выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации третьего созыва // Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. 1999. № 8. С. 189–191; Заславский С.Е. Избирательные блоки на парламентских выборах 1999 г.: правовая конструкция и состав участников // Правовые проблемы укрепления российской государственности: Сборник статей. Ч. 4. Томск, Изд-во Томского ун-та, 2000. С. 236–239; Заславский С.Е. Избирательные блоки: закон и практика // Политические партии и движения на выборах-99 / Авт. проекта и отв. ред. В.И. Васильев, А.В. Иванченко; Незав. ин-т выборов. М., 2000. С. 48–73; Заславский С.Е. Правовая конструкция избирательного блока // Актуальные проблемы российского правоведения в современный период. Томск: Изд-во Томско-

Во многих работах, аналитических и информационно-справочных материалах те или иные аспекты статуса избирательных блоков и их участия в избирательном процессе затрагиваются только применительно к рассматриваемым их авторами стадиям избирательного процесса и электоральным правоотношениям⁴.

Вместе с тем правовое регулирование и практика блокирования на выборах заслуживают специального исследования и обобщения, отправной точкой которого должно быть понимание содержания самого понятия избирательного блока.

го ун-та, 2000; Заикин С.С. Избирательные блоки в России: история и перспективы развития // Право. 2013. № 2. С. 63–72;

⁴ См., например: О взаимодействии избирательных комиссий с общественными, избирательными объединениями и избирательными блоками // Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. 1997. № 5. С. 37–47; О работе избирательных комиссий субъектов Российской Федерации с общественными объединениями и участии избирательных объединений и избирательных блоков в выборах органов государственной власти субъектов Российской Федерации в 1998 году // Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. 1999. № 3. С. 135–143; ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» и вопросы взаимодействия избирательных комиссий с избирательными объединениями, избирательными блоками: Доклад Центральной избирательной комиссии // Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. 1999. № 8. С. 165–180; Итоговый финансовый отчет и учет поступления и расходования средств избирательных фондов избирательных объединений и блоков по выборам депутатов Государственной Думы Федерального Собрания третьего созыва // Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. 2000. № 12; Васильев В.И. Выдвижение кандидатов на съездах и конференциях избирательных объединений и блоков // Политические партии и движения на выборах-99 / Авт. проекта и отв. ред. В.И. Васильев, А.В. Иванченко; Незав. ин-т выборов. М., 2000. С. 120–139; Подшивалов В.Е. К вопросу о государственно-правовой ответственности избирательных объединений (блоков) как коллективных субъектов // Академический юридический журнал. 2000. № 2. С. 41–43; Костенко С.Ю. Роль политических партий и избирательных блоков в формировании избирательных комиссий субъектов Российской Федерации // Журнал о выборах. 2004. № 2. С. 14–15; Алиев Т.Т., Макаревич Д.И. Роль контрольно-ревизионных служб избирательных комиссий в проведении контроля над формированием и расходованием фондов кандидатов, избирательных объединений, избирательных блоков // Современное право. 2008. № 3. С. 22–27 и др.

Исследователи отмечают, что *избирательным блоком является добровольный союз двух и более избирательных объединений.*

Избирательные блоки образуются для объединения интеллектуальных, организационных, финансовых ресурсов близких по идеологии политических партий с целью расширения социальной базы сторонников и получения большего числа голосов избирателей. При большом количестве партий – участников выборов образование избирательных блоков между родственными партиями было бы благом как для партий, которым бы не пришлось в ущерб себе «растаскивать» однородный электорат, так и для избирателей, которым было бы легче определиться со своими политическими предпочтениями.

Избирательный блок обладает следующими признаками: 1) добровольность союза участников выборов; 2) определенный законом порядок создания; 3) возможность неоднородного состава; 4) число участников не менее двух и не более трех»⁵. Отметим, что третий и четвертый признаки – относительно неоднородного и конкретного количественного состава участников блока – справедливы на момент публикации цитируемой работы с учетом действовавшего в тот период варианта регулирования избирательных блоков.

Также подчеркивается, что «этот вид объединения – строго целевой, и все его полномочия связаны только с выборами»⁶.

По мнению С.Д. Князева, «возможность участия в выборах в составе избирательного блока позволяет политическим партиям и движениям объединять свои усилия, что в конечном итоге благоприятно сказывается на политической консолидации гражданского общества. Вместе с тем законодательство предусматривает специальные гарантии, направленные на предотвращение злоупотреблений избирательными объединениями предоставленным им правом создания блоков»⁷.

⁵ Избирательное право и процесс в Российской Федерации: Учебник для вузов / Отв. ред. к.ю.н. А.А. Вешняков. М.: Изд-во НОРМА, 2003. С. 201–202.

⁶ См.: Избирательное право и избирательный процесс в Российской Федерации. Учебник для вузов. М.: Изд-во НОРМА, 1999. Тема 8. Избирательные объединения и блоки: понятие, признаки, функции, права и обязанности.

⁷ Князев С.Д. Очерки теории российского избирательного права: Моногра-

В.В. Игнатенко и А.Е. Штурнев, давая определение избирательному блоку, пишут, что это добровольное объединение двух и более избирательных объединений для совместного участия в выборах. Избирательный блок обладает правами избирательного объединения. Избирательные блоки образуются избирательными объединениями на основе решения о вхождении в избирательный блок, принимаемого каждым из соответствующих объединений на съезде (конференции). После принятия указанных решений уполномоченные представители избирательных объединений подписывают совместное решение о создании избирательного блока. Наименование избирательного блока определяется на съезде (конференции) представителей избирательных объединений, вошедших в данный блок⁸.

Авторы «Большого юридического словаря» пишут: «Избирательные блоки – соглашение нескольких политических партий о совместном выдвижении кандидата или списка кандидатов на выборах главы государства, центральных и местных представительных учреждений. Процедура блокирования регулируется законодательством соответствующих стран и зависит прежде всего от особенностей избирательной системы»⁹.

Н.М. Добрынин определяет избирательные блоки как соглашение нескольких политических партий о совместном выдвижении кандидата или списка кандидатов на выборах главы государства, центральных и местных представительных учреждений. Процедура блокирования регулируется законодательством соответствующих стран и зависит прежде всего от особенностей избирательной системы¹⁰.

Ю.А. Дмитриев и В.Б. Исраелян, рассматривая группы субъектов избирательных правоотношений, к одной из них относят

фия. Владивосток: Издательство Дальневосточного университета, 1999. С. 239.

⁸ См.: Игнатенко В.В., Штурнев А.В. Словарь-справочник по избирательному праву. Иркутск, 1998.

⁹ Додонов В.Н., Ермаков В.Д., Крылова М.А. и др. Большой юридический словарь. Инфра-М, 2001. С. 193.

¹⁰ Добрынин Н.М. Универсальный энциклопедический словарь для всех и каждого. Современная версия новейшей истории государства. Новосибирск: Наука, 2012. С. 176.

избирательные объединения и их блоки, представляющие собой организационно оформленные и зарегистрированные в установленном законом порядке объединения граждан политического характера (политические партии, политические организации, политические движения). Избирательные объединения и их блоки, по мнению указанных авторов, – коллективный субъект, наделенный избирательными правами и действующий в избирательной кампании как персонифицированный участник выборов¹¹.

Анализ приведенных научных подходов к определению сути избирательных блоков, равно как и анализ самой организационно-правовой природы этого явления, показывает, что отправной точкой служит категория объединения – добровольного, временного и имеющего четкие политические цели.

Полагаем возможным в настоящем исследовании исходить из следующего определения рассматриваемого понятия.

Избирательный блок – это участник избирательного процесса, представляющий собой объединение двух или более избирательных объединений (политических партий, а также иных допускаемых соответствующим законом о выборах избирательных объединений), создаваемое для консолидации кадровых, организационных, финансовых, интеллектуальных, информационных, имиджевых и иных ресурсов близких по идеологии (или допускающих в рамках избранной стратегии и тактики предвыборной деятельности временное сближение политических программ) политических партий (и/или иных участников избирательного процесса – общественных организаций, политических движений и т.д., в зависимости от законодательной регламентации в текущий исторический период) в целях обеспечения более широкой социальной поддержки, «суммирования» электората, лояльного каждому из участников блока, и, соответственно, получения на выборах большего числа голосов избирателей.

Оговоримся, что эффект поддержки блока избирателями может оказаться даже большим, нежели простое «суммирование»

¹¹ См.: Дмитриев Ю.А., Израелян В.Б. Избирательное право. Учебник: Юстицинформ, 2008. § 5. Избирательные правоотношения.

электоратов составляющих его избирательных объединений, поскольку новый, консолидированный участник избирательного процесса может представить электорату предвыборную программу и коллектив политических лидеров настолько перспективные, что они в своем новом качестве привлекут большее количество сторонников.

С понятием избирательного блока тесно связано понятие **коалиции**.

Именно указанное понятие используется в некоторых международных документах, имеющих важное значение для электорально-правовой терминологии и избирательного права в целом. В частности, в Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах – участниках Содружества Независимых Государств (заключена в г. Кишиневе 7 октября 2002 г.)¹² широко применяется терминологический ряд «политические партии (коалиции)», например: «Кандидат, политическая партия (коалиция) и другие участники избирательного процесса несут ответственность перед обществом и государством в соответствии с конституцией и законом. Ни один кандидат, ни одна политическая партия (коалиция), ни одно иное общественное объединение или общественная организация не имеет права использовать методы психического, физического, религиозного принуждения или призывы к насилию, или угрозы применения насилия, или любые иные формы принуждения» (Статья 8. Свободные выборы); «Кандидаты могут быть выдвинуты избирателями соответствующего избирательного округа и (или) в порядке самовыдвижения. Кандидаты и (или) списки кандидатов могут быть выдвинуты также политическими партиями (коалициями), иными общественными объединениями и другими субъектами права выдвижения кандидатов и (или) списков кандидатов, указанными в конституции, законах» (Статья 10. Справедливые выборы) и т.д. Таким образом, участниками избирательного процесса и, в частности, субъектами права выдвижения кандидатов (списков кандидатов) на уровне междуна-

¹² Собрание законодательства Российской Федерации. 2005. № 48. Ст. 4971.

родных избирательных стандартов наряду с политическими партиями названы их коалиции.

Термин **«коалиция политических партий»** встречается на уровне документов Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ, правда, применительно к участникам референдумного процесса. Согласно статье 3 «Основные термины и понятия» Модельного закона о национальном референдуме (принят в г. Санкт-Петербурге 23 ноября 2012 г. Постановлением 38-13 на 38-м пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ)¹³ «коалиция политических партий – предусмотренное национальным законодательством временное добровольное политическое объединение двух и более политических партий в целях объединения политических усилий при подготовке и проведении референдума». С учетом схожести правовой природы избирательного и референдумного процессов такое понимание коалиции справедливо и применительно к соответствующим участникам электоральных правоотношений (если возможность такого объединения предусмотрена избирательным законодательством конкретного государства).

Обращает на себя внимание совпадение, по сути, содержания понятия коалиции и блока как участников избирательного процесса (именно применительно к участию в выборах, поскольку понятия парламентской, правительственной коалиции, безусловно, лежат в иной плоскости и четко отличаются от понятия избирательного блока). Точное разграничение этих понятий с учетом сложившихся традиций словоупотребления в нормативном и научном лексиконе – задача затруднительная.

Понятия блоков и коалиций в работах отечественных исследователей зачастую используются во взаимосвязи. Например, З.М. Зотова использует терминологический ряд «блоки и коалиции»¹⁴. С.Е. Заславский применяет термин «коалиционно-

¹³ Информационный бюллетень. Межпарламентская Ассамблея государств – участников Содружества Независимых Государств. 2013. № 57 (ч. 1). С. 205–318.

¹⁴ См.: Зотова З.М. 100 лет российской многопартийности. М.: РЦОИТ, 2006. С. 126.

блоковая политика» политических партий¹⁵. Вместе с тем употребляется и отдельное понятие «коалиционная политика партий»¹⁶. Нередко понятия блоков и коалиций рассматриваются как синонимичные, при этом иногда в один ряд ставятся «избирательные блоки» и «политические блоки». К примеру, З.М. Зотова, рассуждая о периоде 1990–1993 годов в отечественной электоральной истории, пишет: «Большинство политических партий в этот период по сути своей были протопартиями, т.е. объединениями, обладающими лишь некоторыми признаками политических партий. Это активизировало поиск союзников и организацию *политических блоков*. Сформировались *коалиции*, отражающие практически весь политический спектр России: «Демократический выбор России», Российское движение демократических реформ, «Новая Россия», «Гражданский Союз», Содружество левых демократических сил, Фронт национального спасения, Русский национальный собор. Позиции *блоков* весьма существенно различались в подходе к решению актуальных проблем развития России»¹⁷ (курсив наш. – Авт.).

Разграничение понятий осложнено и тем, что в некоторых документах, принимаемых за рубежом, применительно к существовавшим в России избирательным блокам используется понятие коалиции. Например, в Резолюции № 1455 (2005) Парламентской ассамблеи Совета Европы «О выполнении Российской Федерацией своих обязательств» (принята в г. Страсбурге 22 июня 2005 г. на 21-м заседании Парламентской ассамблеи Совета Европы)¹⁸ относительно новых законодательных инициатив в России был использован термин «*избирательная коалиция*».

¹⁵ См., например: Заславский С.Е. Политические партии России: процесс правовой институционализации. Автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. М., 2004. С. 6.

¹⁶ См., например: Бондаренко А.В. Коалиционная политика партий // Конституции Российской Федерации – 20 лет: Материалы научно-практических и общественно-политических слушаний (Иркутск, 29 ноября 2013 г.). Иркутск, 2014. С. 137–140.

¹⁷ Зотова З.М. Политические партии России: организация и деятельность. М.: РЦОИТ, 2001. С. 7.

¹⁸ Совет Европы и Россия. 2005. № 1. С. 23–25.

Вместе с тем определенную грань между рассматриваемыми понятиями провести, на наш взгляд, возможно.

Коалиция как таковая определяется как союз, объединение, создаваемые на добровольных началах для достижения общих целей, решения совместных задач¹⁹. Согласно политологическим словарям коалиция – любое объединение (например, политических партий) для победы на выборах²⁰; соглашение, выработанное партиями или общественными деятелями, для осуществления совместных действий²¹.

Таким образом, речь идет о любом объединении, ведущем к общей цели, в том числе и об объединении списков кандидатов от избирательных объединений²² (например, коалиции в понимании, имеющем место в ФРГ), в то время как избирательный блок представляет собой более формализованный союз избирательных объединений, которые после его образования не участвуют в соответствующих выборах в качестве самостоятельных субъектов. С этой точки зрения понятие коалиции (избирательной или электоральной коалиции) видится шире, нежели понятие избирательного блока, поскольку включает как блоки, так и иные известные теории и практике варианты объединения политических сил на выборах. Однако в некоторых странах под коалициями понимаются именно избирательные блоки, и для них два этих понятия можно считать синонимичными. С учетом изложенного в настоящем издании мы используем терминологический ряд «избирательные блоки и коалиции», а также конструкцию «избирательные блоки (коалиции)», имея в виду, что под коалицией в избирательном процессе может пониматься как собственно избирательный блок, так и иной ва-

¹⁹ См., например: Добрынин Н.М. Указ. соч. С. 216.

²⁰ См.: Политика: Толковый словарь / Д. Андерхилл, С. Барретт, П. Бернелл, П. Бернем и др.; Под общ. ред. д.э.н. И.М. Осадчей. М.: «ИНФРА-М»: Изд-во «Весь Мир»; 2001.

²¹ См.: Политическая наука: Словарь-справочник / Сост. проф. полит. наук И.И. Санжаревский, 2010.

²² См. подробнее, например: Любарев А.Е. Сравнение двух способов блокирования политических партий на выборах // Конституционное и муниципальное право. 2012. № 12. С. 31–35.

риант объединения политических сил на тех или иных выборах (специально чтобы проиллюстрировать такую возможность мы старались привести интересные примеры, условно отнесенные нами к третьей модели, из законодательства Франции, где допускается создание альянсов политических партий во втором туре выборов, которые проводятся по мажоритарной избирательной системе, и Эстонии, где предусмотрено создание на местных выборах так называемых «избирательных союзов», не являющихся избирательными блоками в традиционном понимании, поскольку они создаются не политическими партиями, а гражданами).

Создание избирательного блока (коалиции) может преследовать следующие **цели**:

- преодоление небольшими политическими партиями высокого заградительного барьера (устанавливаемого в законодательстве минимального процента полученных списком кандидатов голосов избирателей, принявших участие в голосовании, необходимого для допуска избирательного объединения или избирательного блока, выдвинувшего соответствующий список кандидатов, к распределению депутатских мандатов²³). Институт избирательных блоков (коалиций) в этом аспекте в большей степени отвечает интересам политических сил, не пользующихся социальной поддержкой, превышающей в процентном выражении установленную законом величину заградительного барьера. Как пишут Е.П. Дубровина и З.М. Зотова, «политические партии, которые не обладали достаточно сильным влиянием для реализации собственной программы и завоевания симпатий избирателей, могли сформировать блок»²⁴. Для таких партий он может быть своего рода «спасательным кругом», который позволит, объединив электоральную базу, получить доступ к распределению депутатских мандатов;

- повторная подача списка кандидатов в составе блока политическими партиями, которым ранее было отказано в регистрации.

²³ О понятии заградительного барьера см. подробнее в издании: Борисов И.Б., Головин А.Г., Игнатов А.В. Выборы в мире: избирательные системы / Под общ. ред. И.Б. Борисова. – СПб.: ИВЭСЭП, 2015. С. 40–42.

²⁴ Дубровина Е.П., Зотова З.М. Партии и выборы: опыт избирательных кампаний 2003–2004 годов. М.: РЦОИТ, 2005. С. 11.

Например, 11 октября 1999 года в ходе избирательной кампании по выборам депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации третьего созыва ЦИК России отказала в регистрации федерального списка кандидатов, выдвинутого Либерально-демократической партией России (ЛДПР), так как сведения об имуществе, предоставленные 82 кандидатами, были признаны недостоверными. 13 октября 1999 года прошел чрезвычайный съезд этой политической партии, на котором было принято решение об образовании избирательного блока «БЛОК ЖИРИНОВСКОГО», под именем которого фактически приняла участие в выборах ЛДПР.

В составе избирательного блока, как правило, объединяются избирательные объединения, близкие по своей политической платформе, предвыборной программе. Также избирательный блок может формироваться вокруг одного или нескольких сильных политических лидеров, при этом в названии такого избирательного блока обычно указывается фамилия такого лидера. Так, в выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации третьего созыва в 1999 году принимали участие упомянутый «БЛОК ЖИРИНОВСКОГО» и «Блок генерала Андрея Николаева, академика Святослава Федорова». Отечественная электоральная история известны «Блок Ивана Рыбкина», «Блок Станислава Говорухина», и не только они.

В электоральной практике субъектов Российской Федерации были случаи объединения в избирательный блок на принципах единства интересов жителей той или иной территории (например, блоки «За наш Алтай», «За Тульский край» на выборах в соответствующих регионах), а также на основе выражения позиции определенной социальной группы («Союз бюджетников Урала» в Свердловской области).

Как отмечалось в научной и учебной литературе, вхождение в избирательный блок означает для избирательных объединений, его образовавших, временную утрату своих собственных избирательных полномочий и их передачу избирательному блоку, невозможность выступать на тех же выборах в качестве самостоятель-

ного избирательного объединения или входить в другой избирательный блок²⁵.

Избирательные блоки в избирательном процессе пользуются теми же правами, что и самостоятельно участвующие в выборах избирательные объединения, такие как политические партии. В частности, они имеют одинаковые полномочия по выдвижению и регистрации кандидатов (списков кандидатов), по осуществлению агитационной деятельности, по финансированию избирательной кампании, по наблюдению за ходом голосования, подсчету голосов избирателей и определением итогов голосования и результатов выборов.

Вместе с тем избирательный блок имеет ряд **отличий от политической партии** как самостоятельного субъекта электорального процесса:

1) целью создания избирательного блока является участие в выборах, тогда как цели создания и направления деятельности политических партий более разнообразны;

2) избирательный блок не является самостоятельным юридическим лицом (хотя входящие в него политические партии и иные общественные объединения имеют или могут иметь этот статус);

3) избирательный блок создается временно, на строго определенный период избирательной кампании, тогда как политическая партия является постоянно действующим участником политической жизни;

4) различается порядок создания и прекращения деятельности избирательного блока и политической партии (первый исторически регламентировался в России избирательным законодательством, второй предусмотрен Федеральным законом от 11 июля 2001 г. № 95-ФЗ «О политических партиях»²⁶);

5) могут присутствовать отличия в порядке выдвижения кандидатов от избирательного блока и от политической партии.

²⁵ См., например: Избирательное право и процесс в Российской Федерации: Учебник для вузов / Отв. ред. к.ю.н. А.А. Вешняков. М.: Изд-во НОРМА, 2003. С. 203–204.

²⁶ Российская газета. 2001. 14 июля. № 133 (с последующими изменениями).

В частности, согласно ранее действовавшим в российском избирательном законодательстве нормам, выдвижение кандидатов от избирательного блока происходило, по сути, в двухступенчатом порядке. Было установлено, что избирательные блоки образуются избирательными объединениями. Решение о вхождении в избирательный блок принимается на съезде (конференции) каждого из избирательных объединений, после чего уполномоченными представителями этих избирательных объединений подписывается совместное решение о создании избирательного блока. Решение о выдвижении кандидатов (списка кандидатов) избирательным блоком принимается на съезде (конференции) представителей избирательных объединений, входящих в этот блок, и подписывается уполномоченными представителями избирательных объединений, входящих в избирательный блок (пункт 3 статьи 30 Федерального закона от 19 сентября 1997 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»²⁷).

Отметим, что возможность блокирования на выборах, безусловно, следует рассматривать во взаимосвязи с правами политических партий. С конституционно-правовой точки зрения такая возможность, если она предусмотрена законодательством, является элементом правового статуса политических партий в государстве. Согласимся с Е.П. Дубровиной, полагающей, что право политических партий на участие в избирательном процессе содержит ряд правомочий, к которым относится в том числе право образовывать избирательные блоки²⁸.

Следует отметить, что с точки зрения законодательного регулирования избирательный блок «возникает в правовом поле» с процедуры его оформления как участника избирательного процесса, то есть принятия объединяющимися субъектами юридически значимого решения о создании блока. Процесс взаимного подбора

²⁷ Российская газета. 1997. 25 сент. № 186; 30 сент. № 189. Федеральный закон утратил силу.

²⁸ См.: Дубровина Е.П. Политические партии как субъекты избирательного процесса в Российской Федерации: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2004.

потенциальных участников избирательного блока, переговоров о его создании и «распределении ролей» внутри блока нормами избирательного законодательства не регламентируется, что вполне логично, поскольку этот процесс относится к вопросам политики межпартийного взаимодействия, в которых партии, иные избирательные объединения должны обладать большой самостоятельностью. Как справедливо отмечают Ю.А. Дмитриев и В.Б. Израелян, способы поиска различными политическими партиями и движениями партнеров с целью создания избирательных блоков не охватываются избирательными правоотношениями, поскольку их осуществление объективно не требует правового регулирования²⁹.

Институт избирательных блоков в нашей стране с точки зрения эффективности и оптимальности законодательного регулирования на всем протяжении его существования воспринимался в научной и экспертной среде неоднозначно.

Например, рассматривая период выборов 1990–1993 годов, З.М. Зотова отмечает, что блоки создавались для усиления влияния партий на механизм принятия решений. При этом блоки не растворяли в себе партии, те оставались самостоятельными. Блоки, по ее мнению, – явление во многом вынужденное состоянием российской многопартийности. И можно было предполагать, что при более благоприятном развитии событий партии без колебаний вернуться к тактике самостоятельных действий³⁰. Опыт же 1995 года, по мнению З.М. Зотовой, показал, что избирательные блоки как субъекты избирательного процесса были неэффективны. Ни один избирательный блок не только не перешел 5-процентный барьер, но даже не сумел собрать и 2% голосов. Хотя на Западе считается, что блоки усиливают социальную базу каждого из входящих в него субъектов³¹.

Еще в 90-х годах прошлого века, в период становления института избирательных блоков в нашей стране, этот институт под-

²⁹ См.: Дмитриев Ю.А., Израелян В.Б. Избирательное право: Учебник. Юстицинформ, 2008. § 5. Избирательные правоотношения.

³⁰ См.: Зотова З.М. 100 лет российской многопартийности. М.: РЦОИТ, 2006. С. 140.

³¹ См.: Зотова З.М. Указ. соч. С. 146.

вергался критике некоторыми экспертами. В частности, В.А. Лепехин отмечал, что избирательные блоки «не имеют уставов (а значит, не гарантируют своим членам и участникам соблюдения их прав), не являются юридическими лицами (а значит, не имеют своих печатей, расчетных счетов, не могут вести финансовую деятельность, не имеют права заключать договоры и нести по ним ответственность), не имеют контрольно-ревизионных и иных органов»³².

В.И. Русинов критиковал институт избирательных блоков со следующих позиций: «Имеется коллизия норм различных законов (к примеру, в отношении так называемых «избирательных блоков» общественных объединений, которые создаются на период выборов. Проблема видится в следующем: избирательный блок – это добровольное объединение двух или более общественных объединений, зарегистрированных в установленном законом порядке для совместного участия в выборах, однако в законе об общественных объединениях нет упоминания о такой форме взаимодействия между несколькими политическими партиями, в нем говорится лишь о союзах (ассоциациях) партий, действующих на основе учредительных договоров и (или) уставов, принятых этими партиями, правоспособность которых возникает с момента их государственной регистрации. С указанного момента союз (ассоциация) становится полноправным участником гражданско-правовых отношений. Чего избирательный блок, к сожалению, иметь не может, хотя на период выборов он (избирательный блок) наделен некоторыми правами юридического лица, а именно: пользоваться денежными средствами из Сберегательного банка, заключать хозяйственные договоры и т.п. Регистрируется избирательный блок Центральной избирательной комиссией, выносящей соответствующее постановление о регистрации, которое, в свою очередь, никоим образом нельзя считать актом государственной регистрации, так как органом, регистрирующим общественные объединения, сегодня выступает Министерство юстиции и поэтому о правоспособно-

³² Лепехин В. Парадоксы избирательного законодательства // Свободная мысль. 1996. № 1. С. 27.

сти такого избирательного блока в чисто юридическом смысле не может быть и речи)»³³.

Вместе с тем высказывалась и однозначно положительная оценка института избирательных блоков, хотя и с позиций в большей степени политологической аргументации. Например, по мнению Ю.Г. Коргунюка, «именно избирательный блок, причем максимально гибкой конфигурации, является наиболее подходящей формой, направляющей течение политической самоорганизации в оптимальное на каждый конкретный момент русло»³⁴. Названный автор полагает, что «на протяжении всего постсоветского десятилетия именно блоки заполняли те ниши, на которые не удавалось распространить свое влияние уже существующим политическим партиям. Правда, впоследствии эти блоки в случае успеха на выборах норовили сделаться сначала движениями, а затем партиями. Но такая метаморфоза редко шла им на пользу – по крайней мере голосов на выборах это не прибавляло. Яркий пример – Союз правых сил, который был успешен в качестве широкого блока и провалил избирательную кампанию, преобразовавшись в своего рода закрытое акционерное общество»³⁵.

Таким образом, институт избирательных блоков в России вплоть до его отмены имел как сильные, так и слабые стороны, которые видоизменялись сообразно эволюции законодательного регулирования отношений по участию блоков в избирательном процессе.

Содержание понятия избирательного блока в новейшей истории России изменялось в зависимости от законодательного установления правового статуса избирательного блока и регламентации допустимого субъектного состава избирательного блока,

³³ См.: Русинов В.И. Конституционное право граждан на объединение в политические партии в Российской Федерации: Проблемы теории и практики: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Екатеринбург, 1997.

³⁴ Коргунюк Ю.Г. Эволюция организационных форм политических партий и современная представительная демократия // Полития. 2004. № 1. С. 25–69 (также: <http://ecsocman.hse.ru/text/36904298.html>).

³⁵ Там же.

а также от подхода законодателя к определению понятия избирательного объединения.

Впервые в новейшей электоральной истории России понятие избирательного блока как разновидности избирательного объединения было закреплено в «Положении о выборах депутатов Государственной Думы в 1993 году», утвержденном Указом Президента Российской Федерации от 1 октября 1993 года № 1557³⁶.

Согласно части 2 статьи 5 указанного Положения, «избирательными объединениями являются общедофедеральные партии, общедофедеральные политические движения, устав которых зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации, или блок таких общественных объединений, создаваемый на период проведения выборов. В состав блока могут входить и другие общедофедеральные общественные объединения, уставы которых зарегистрированы в Министерстве юстиции Российской Федерации, если участие в выборах в федеральный законодательный орган предусмотрено в этих уставах. Партия, политическое движение и общественная организация не могут входить в состав более чем одного избирательного объединения. Партия, политическое движение в случае вхождения в состав блока не могут выступать в качестве самостоятельного избирательного объединения».

На основании названного Положения на выборах 1993 года были зарегистрированы списки кандидатов 13 избирательных объединений, в том числе четырех избирательных блоков. Из них два избирательных блока были допущены к распределению депутатских мандатов – «Выбор России» и «Блок: Явлинский – Болдырев – Лукин».

Принятое в последующие годы федеральное избирательное законодательство (Федеральный закон от 6 декабря 1994 года № 56-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав граждан Российской Федерации»³⁷, Федеральный закон от 21 июня 1995 года № 90-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы

³⁶ Собрание актов Президента и Правительства Российской Федерации. 1993. № 41. Ст. 3907. Указ утратил силу.

³⁷ Российская газета. 1994. 10 дек. № 241. Федеральный закон утратил силу.

Федерального Собрания Российской Федерации»³⁸, Федеральный закон от 17 мая 1995 года № 76-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации»³⁹) закрепило достаточно либеральный подход к определению избирательного объединения и избирательного блока.

В частности, согласно статье 2 Федерального закона от 6 декабря 1994 года № 56-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав граждан Российской Федерации», **избирательное объединение** – это «общественное объединение, устав которого предусматривает участие в выборах посредством выдвижения кандидатов, которое создано и зарегистрировано в порядке, установленном федеральными законами, законами и иными нормативными правовыми актами законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, не позднее чем за шесть месяцев до объявления дня выборов».

Также указанная статья впервые в новейшей электоральной законодательной практике закрепила на уровне федерального закона нормативное определение избирательного блока: **«избирательный блок** – добровольное объединение двух или более общественных объединений, зарегистрированных в порядке, установленном федеральными законами, законами и иными нормативными правовыми актами законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, для совместного участия в выборах. Избирательный блок обладает правами избирательного объединения».

Таким образом, формально количество блокообразующих субъектов законодателем ограничено не было.

В результате закрепления таких законодательных дефиниций избирательного объединения и избирательного блока в выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации второго созыва в 1995 году приняло участие беспрецедентное количество избирательных объединений и избирательных блоков. В частности, по данным Министерства юсти-

³⁸ Российская газета. 1995. 28 июня. № 123. Федеральный закон утратил силу.

³⁹ Там же. 23 мая. № 98. Федеральный закон утратил силу.

ции Российской Федерации, правом участия в выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации второго созыва в 1995 году обладали 258 общественных объединений и 15 профессиональных союзов. 111 общественных объединений воспользовались этим правом, причем 40 из них участвовали в выборах самостоятельно, а 71 – в составе 29 избирательных блоков⁴⁰.

В подобной ситуации можно усмотреть ряд существенных недостатков – «размывалась» электоральная платформа крупных политических партий, избирателю было сложно осуществить выбор между таким количеством избирательных объединений и блоков, многие из которых не имели ярко выраженного «политического лица» и четкой предвыборной программы, значительно усложнялась работа по организации и проведению выборов избирательными комиссиями. При этом, как показала практика, реально конкурентоспособными и привлекательными для электората были лишь крупные избирательные объединения – из 43 избирательных объединений, прошедших регистрацию списков кандидатов и вклю-

⁴⁰ Появление столь большого количества субъектов, имеющих право принимать участие в выборах, можно считать также закономерной реакцией политической системы государства на завершение многолетнего господства единственной партии, имевшего место в советский период развития страны. В результате появилось значительное количество различных политических идеологий, что породило тенденцию к образованию большого числа политических ассоциаций, аккумулировавших политические взгляды и интересы самодифференцировавшихся социальных групп. Кроме того, характерной чертой формирования российской партийной системы в 1990-х гг. было то, что оно происходило в условиях отсутствия специальной правовой регламентации политических партий. Принятый в 1995 г. Федеральный закон «Об общественных объединениях» изначально не предусматривал такой организационно-правовой формы, как политическая партия, в связи с чем фактически существующие и формирующиеся политические ассоциации вынуждены были использовать иные доступные организационно-правовые формы: общественной организации или общественного движения. Это также повлияло на появление столь значительного количества общественных объединений, которые могли участвовать в выборах (См.: Головин А.Г. Политические партии как один из институтов, обеспечивающих реализацию прав граждан Российской Федерации участвовать в управлении делами государства // Конституционное и муниципальное право. 2008. № 8. С. 4).

ченных в избирательный бюллетень, пятипроцентный барьер, предусмотренный в то время, преодолели только четыре: «Всероссийское общественно-политическое движение «Наш дом – Россия», «Общественное объединение «Яблоко», «Коммунистическая партия Российской Федерации», «Либерально-демократическая партия России».

Как следствие, в новом электоральном цикле требования к избирательным объединениям и избирательным блокам стали более строгими. В Федеральном законе «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» 1997 года уже находит отражение концепция предоставления права участия в выборах только тем общественным объединениям, которые созданы именно **в политических целях**.

Под **избирательным объединением** в названном Федеральном законе понималось политическое общественное объединение (политическая партия, политическая организация, политическое движение), основными целями которого, закрепленными в уставе, являются: участие в политической жизни общества посредством влияния на формирование политической воли граждан, участие в выборах в органы государственной власти и органы местного самоуправления посредством выдвижения кандидатов и организации их предвыборной агитации, участие в организации и деятельности указанных органов. При этом избирательное объединение должно было быть создано и зарегистрировано на уровне, соответствующем уровню выборов, или на более высоком уровне в порядке, установленном федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, а его действующий устав зарегистрирован не позднее чем за один год до дня голосования.

Понятие избирательного блока данный Федеральный закон оставил практически без изменений: согласно статье 2 «**избирательный блок** – добровольное объединение двух и более избирательных объединений для совместного участия в выборах. Избирательный блок обладает правами избирательного объединения». Однако, по сути, содержание этого понятия изменилось вследствие изменения подхода к определению избирательного

объединения, повлиявшего на допустимый субъектный состав избирательного блока.

В 1999 году законодательная дефиниция избирательного объединения была несколько изменена: избирательным объединением признавалось политическое общественное объединение (политическая партия, иная политическая организация, политическое движение), которое создано и зарегистрировано в соответствии с федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации на уровне, соответствующем уровню выборов, или на более высоком уровне. Политическое общественное объединение либо изменения и дополнения, вносимые в устав общественного объединения в целях придания ему статуса политического, должны были быть зарегистрированы не позднее чем за год до дня голосования, а при назначении выборов законодательного (представительного) или исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления в случае досрочного прекращения полномочий соответствующего органа этот срок сокращался до шести месяцев. Избирательный блок также рассматривался как добровольное объединение двух и более избирательных объединений для совместного участия в выборах, однако вновь с учетом изменения определения избирательного объединения изменился и его возможный субъектный состав.

На выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации третьего созыва в 1999 году были сформированы, например, избирательные блоки: «БЛОК ЖИРИНОВСКОГО», «Межрегиональное движение «Единство» («МЕДВЕДЬ»)), «ОТЕЧЕСТВО – ВСЯ РОССИЯ», «Союз Правых Сил», «Блок генерала Андрея Николаева, академика Святослава Федорова», «Русское Дело», «Конгресс Русских Общин и Движение Юрия Болдырева», «Мир. Труд. Май», «Сталинский блок – за СССР».

Пятипроцентный заградительный барьер преодолели четыре избирательных блока: «Межрегиональное движение «Единство» («МЕДВЕДЬ»)), «БЛОК ЖИРИНОВСКОГО», «ОТЕЧЕСТВО – ВСЯ РОССИЯ», «Союз Правых Сил».

С принятием Федерального закона от 11 июля 2001 года № 95-ФЗ «О политических партиях»⁴¹ впервые в стране появился федеральный законодательный акт, посвященный регламентации статуса и деятельности именно политических партий. Пунктом 1 статьи 3 указанного Федерального закона было установлено, что **«политическая партия** – это общественное объединение, созданное в целях участия граждан Российской Федерации в политической жизни общества посредством формирования и выражения их политической воли, участия в общественных и политических акциях, в выборах и референдумах, а также в целях представления интересов граждан в органах государственной власти и органах местного самоуправления». Была продолжена законодательная политика институционализации политической системы и отстранения от участия в выборах иных общественных объединений, помимо специально созданных для этого политических партий. Это не могло не сказаться на понятии избирательного блока, налагая соответствующие ограничения на его субъектный состав.

Принципиальное понимание избирательного блока как добровольного союза избирательных объединений в Федеральном законе от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»⁴² сохранилось. В соответствии с первоначальной редакцией статьи 2 названного Федерального закона (подпункт 29) **«избирательный блок** – создаваемый в порядке, предусмотренном законом, добровольный союз двух и более избирательных объединений, а также создаваемый в порядке, предусмотренном законом, добровольный союз одной или нескольких политических партий, являющихся избирательными объединениями, с одним или несколькими отвечающими требованиям пунктов 4 и 5 статьи 35 настоящего Федерального закона⁴³ общероссийскими общественными

⁴¹ Российская газета. 2001. 14 июля. № 133 (с последующими изменениями).

⁴² Там же. 2002. 15 июня. № 106 (с последующими изменениями).

⁴³ В указанных нормах содержались следующие требования:

«4. В избирательные блоки в порядке, установленном законом, могут входить помимо избирательных объединений общероссийские общественные объединения, которые созданы в форме общественной организации или общественного

ми объединениями. При этом в избирательный блок вправе вступить не более трех избирательных объединений и общероссийских общественных объединений».

Таким образом, число участников избирательного блока было формально ограничено тремя.

Существенное изменение в определение избирательного блока было внесено Федеральным законом от 4 июля 2003 года № 97-ФЗ «О внесении изменений в статьи 2 и 35 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»⁴⁴ – была исключена возможность создания на федеральных выборах избирательного блока политической партии с общественным объединением, не являющимся избирательным объединением. В соответствии с на-

движения и уставом которых предусматривается участие в выборах и референдуме. Указанные общероссийские общественные объединения, созданные в форме общественной организации или общественного движения, либо внесенные в их уставы изменения и дополнения, предусматривающие участие в выборах и референдуме, должны быть зарегистрированы в соответствии с федеральным законом не позднее чем за один год до дня голосования, а в случае назначения выборов в орган государственной власти, орган местного самоуправления в связи с досрочным прекращением полномочий органа государственной власти, органа местного самоуправления – не позднее чем за шесть месяцев до дня голосования. Указанные сроки не распространяются на иные изменения и дополнения, вносимые в устав общероссийского общественного объединения.

5. Не могут входить в избирательные блоки следующие общественные объединения, созданные в форме общественной организации или общественного движения:

а) объединение, зарегистрированное в соответствии с законодательством Российской Федерации в качестве профессионального союза, религиозной, благотворительной организации, национально-культурной автономии;

б) объединение, уставом которого предусматривается членство в нем или принадлежность к нему граждан только по профессиональному, национальному, этническому, расовому и (или) конфессиональному признаку (признакам);

в) объединение, неполитический характер которого специально оговорен в федеральном законе;

г) международное общественное объединение».

Тем самым законодательные требования к субъектному составу избирательных блоков получили исключительно четкую формализацию.

⁴⁴ Российская газета. 2003. 8 июля. № 131 (с последующими изменениями).

званным Федеральным законом подпункт 29 статьи 2 был изложен в следующей редакции: «29) избирательный блок – добровольный союз двух или трех избирательных объединений».

В статье 35 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» подпункт 4 был изложен в следующей редакции: «4. В избирательные блоки в порядке, установленном законом, могут входить только избирательные объединения»⁴⁵.

Эта норма начала действовать с 1 января 2004 года. На выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации четвертого созыва, состоявшихся в декабре 2003 года, вхождение в избирательный блок общественных организаций или движений еще было возможно. На указанных выборах преодолели заградительный барьер по федеральному избирательному округу три политические партии – Коммунистическая партия Российской Федерации (КПРФ), Политическая пар-

⁴⁵ При этом в пункт 5 указанной статьи также были внесены изменения, определившие, что в избирательные блоки не могут входить следующие общероссийские общественные объединения, созданные в форме общественной организации или общественного движения:

а) объединение, зарегистрированное в соответствии с законодательством Российской Федерации в качестве профессионального союза, религиозной, благотворительной организации, национально-культурной автономии;

б) объединение, устав которого предусматривает членство в нем или принадлежность к нему граждан только по профессиональному, национальному, этническому, расовому и (или) конфессиональному признаку (признакам);

в) объединение, неполитический характер которого специально оговорен в федеральном законе;

г) объединение, устав которого допускает членство в нем или принадлежность к нему в иной форме иностранных граждан, иностранных или международных организаций;

д) объединение, устав которого предусматривает членство в нем или принадлежность к нему лиц, не имеющих права быть членами политических партий;

е) объединение, созданное для реализации профессиональных, научных, любительских интересов, а также созданное для реализации интересов групп граждан в соответствии со специальным федеральным законом, принятым в соответствии с Федеральным законом от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ «Об общественных объединениях».

тия «Единая Россия» и ЛДПР и только один избирательный блок – «Родина» (народно-патриотический союз)»⁴⁶.

В связи с существенной негативной практикой, сложившейся в ходе участия избирательных блоков в избирательных кампаниях разных уровней 2003–2005 годов, породившей в том числе ряд серьезных правовых проблем, федеральный законодатель в 2005 году принял решение **об отказе от института избирательных блоков**. Соответствующие нормы были исключены из законодательства о выборах Федеральным законом от 21 июля 2005 года № 93-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации о выборах и референдумах и иные законодательные акты Российской Федерации»⁴⁷.

В ныне действующей редакции Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» закреплено, что к избирательным объединениям на выборах в органы государственной власти относятся только политические партии и их структурные подразделения. Общественные объединения допускаются к участию в избирательном процессе только на уровне выборов в органы местного самоуправления.

Согласно подпункту 25 статьи 2 названного Федерального закона **«избирательное объединение** – политическая партия, имеющая в соответствии с федеральным законом право участвовать в выборах, а также региональное отделение или иное структурное подразделение политической партии, имеющие в соответствии с федеральным законом право участвовать в выборах соответствующего уровня. При проведении выборов депутатов представительных органов муниципальных образований по одномандатным и (или) многомандатным избирательным округам, глав муниципальных образований избирательным объединением является также иное общественное объединение, устав

⁴⁶ См. Постановление ЦИК России от 19 декабря 2003 г. № 71/615-4 «Об установлении общих результатов выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации четвертого созыва» // Российская газета. 2003. 20 дек. № 3370.

⁴⁷ Российская газета. 2005. 26 июля. № 161 (с последующими изменениями).

которого предусматривает участие в выборах и которое создано в форме общественной организации либо общественного движения и зарегистрировано в соответствии с законом на уровне, соответствующем уровню выборов, или на более высоком уровне, или соответствующее структурное подразделение указанного общественного объединения. При этом указанное общественное объединение либо внесенные в его устав изменения и дополнения, предусматривающие участие в выборах, должны быть зарегистрированы не позднее чем за один год до дня голосования, а в случае назначения выборов в орган местного самоуправления в связи с досрочным прекращением его полномочий – не позднее чем за шесть месяцев до дня голосования. Указанные сроки не распространяются на иные изменения и дополнения, вносимые в устав общественного объединения».

Необходимо отметить, что в рамках институционализации российской политической системы имели место процессы реального объединения в одну политическую партию ряда избирательных объединений, которые ранее объединялись формально в составе избирательных блоков. Например, у истоков крупнейшей политической партии Российской Федерации – Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» стоят политическая партия «Единство» (также выступала в электоральном процессе как избирательный блок «МЕДВЕДЬ») и избирательный блок «ОТЕЧЕСТВО – ВСЯ РОССИЯ». Начало созданию Политической партии СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ положило подписание в 2006 году Соглашения «Об основных принципах объединения партии «Родина», Российской партии ЖИЗНИ и Российской партии Пенсионеров». Политическая партия «Российская объединенная демократическая партия «ЯБЛОКО» ведет свою историю от избирательного блока «Явлинский – Болдырев – Лукин».

Таким образом, вместо временного объединения сходных по своим политическим платформам субъектов избирательного процесса происходило их объединение на постоянной основе, что представляется оправданным с точки зрения интересов избирателей, а также с точки зрения стратегических интересов развития российской электоральной системы.

Раздел 2.

ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ БЛОКИ И КОАЛИЦИИ В ЗАРУБЕЖНЫХ ГОСУДАРСТВАХ: СИСТЕМАТИЗИРОВАННАЯ И ОБОБЩЕННАЯ ПРАКТИКА

По состоянию на 1 ноября 2014 года из 214 государств и территорий 193 государства являются членами ООН⁴⁸, остальные – самоуправляемые или зависимые (протекторатные) территории, либо иные по своему статусу территориальные образования.

В рамках исследования института блокирования (объединения избирательных объединений в избирательные блоки и коалиции) в настоящем издании рассмотрен правовой опыт в этой сфере **125 стран**.

По итогам систематизации и обобщения законодательства и электоральной практики этих стран могут быть выделены следующие основные модели правового регулирования института блокирования.

Модель 1. Избирательные блоки (коалиции) принимают участие в выборах, при этом электорально-правовой статус политических партий и избирательных блоков (коалиций) существенно не различается. Эта модель применяется в **52 странах** из тех, чья электорально-правовая практика рассматривается в настоящем издании.

Модель 2. Избирательные блоки (коалиции) принимают участие в выборах, при этом имеются некоторые различия в электорально-правовом статусе политических партий и избира-

⁴⁸ 14 июля 2011 г. 193-м членом ООН стало новое государство в Африке – Южный Судан; в ноябре 2012 г. Генеральная Ассамблея ООН, членами которой являются 193 государства, своей резолюцией признала Палестину государством в статусе наблюдателя.

тельных блоков (коалиций). Эта модель применяется в **8 странах** из тех, чья электорально-правовая практика рассматривается в настоящем издании.

Модель 3. Избирательные блоки (коалиции) не принимают участия в выборах. Такая модель применяется в **65 странах** из тех, чья электорально-правовая практика рассматривается в настоящем издании. В некоторых из этих стран используются иные варианты объединения политических сил на тех или иных выборах, что отражено в информации о соответствующих странах.

Как правило, правовое регулирование избирательных блоков (коалиций) на выборах не влияет на правовое регулирование коалиций в парламенте, они являются самостоятельными государственно-правовыми институтами. Первый относится к избирательному процессу и процедуре организации и проведения выборов, а второй – к организации законодательной деятельности уже избранных депутатов.

Например, в ряде стран установлен запрет на формирование избирательных блоков политическими партиями на выборах, однако такой запрет не распространяется на формирование коалиций политическими партиями после избрания в парламент, в рамках организации законодательной деятельности.

Как правило, формирование политическими партиями избирательных блоков на выборах не детерминирует обязательное образование партиями аналогичных коалиций в парламенте.

Роль и значение парламентских коалиций довольно велико в современных зарубежных странах. Создание устойчивых и крупных парламентских коалиций особенно значимо в государствах с парламентской формой правления, поскольку позволяет сформировать устойчивое правительство и предотвратить явление так называемой «правительственной чехарды».

В условиях прохождения в парламент множества политических партий, в том числе мелких, и образования на этой основе вынужденных парламентских коалиций для обеспечения устойчивой деятельности как парламента, так и правительства (особенно в случаях, когда парламент формирует его состав на основе парламентского большинства) требуется обеспечить стабильность и

эффективность деятельности парламента. Средством обеспечения такой стабильности может являться, например, переход на пропорциональную или смешанную избирательную систему при проведении выборов⁴⁹.

2.1. Модель 1. Избирательные блоки (коалиции) принимают участие в выборах, при этом электорально-правовой статус политических партий и избирательных блоков (коалиций) существенно не различается

В рамках первой модели избирательные блоки (коалиции) принимают участие в выборах. При этом законодательством либо прямо предусмотрено право политических партий образовывать коалиции на выборах, либо такие коалиции фактически создаются политическими партиями для совместного выдвижения кандидатов (списков кандидатов).

Таким образом, один из вариантов правового регулирования заключается в официальном предоставлении права выдвижения кандидатов политическим партиям, при этом фактически считается, что этому правилу не противоречит выдвижение кандидатов коалициями таких политических партий.

1. Абхазия

Особенностью правового регулирования выборов депутатов Народного Собрания – Парламента Республики Абхазия является закрепление института блоков применительно не к политическим партиям, а к избирательным объединениям, под которыми понимаются окружные избирательные объединения коллективов предприятий, учреждений, организаций, учебных заведений, окружные собрания избирателей по месту жительства и военнослужа-

⁴⁹ Избирательное законодательство и выборы в современном мире / В.И. Лысенко, А.Г. Головин; Под общей ред. В.Е. Чурова; Центральная избирательная комиссия Российской Федерации. М.: МедиаПресс, 2009. С. 29.

щих по воинским частям или блок таких общественных объединений, создаваемый на период проведения выборов⁵⁰.

В частности, в статье 3 Конституционного закона Республики Абхазия от 31 марта 2004 года № 877-с-XIV «О выборах депутатов Народного Собрания – Парламента Республики Абхазия»⁵¹ устанавливается, что «право выдвижения кандидатов в депутаты Парламента принадлежит политическим партиям, зарегистрированным в установленном порядке Министерством юстиции Республики Абхазия не позднее чем за 5 месяцев до истечения срока полномочий действующего состава Парламента, избирательным объединениям и группам избирателей»⁵². Каких-либо особенностей электорально-правового статуса блоков избирательных объединений по сравнению с политическими партиями на парламентских выборах избирательное законодательство Республики Абхазия не устанавливает⁵³.

⁵⁰ С позиций проведенной в настоящем исследовании классификации Республики Абхазия может быть отнесена к модели 1, однако необходимо учитывать отмеченную особенность.

⁵¹ См. текст Закона, размещенный на официальном Интернет-сайте Народного Собрания – Парламента Республики Абхазия, <http://www.parlamentra.org/rus/regulatory/zakonodatelstvo/>.

⁵² Та же статья закрепляет определение избирательного объединения, в котором предусмотрена возможность создания блоков таких избирательных объединений, а именно: «под избирательным объединением понимаются окружные избирательные объединения коллективов предприятий, учреждений, организаций, учебных заведений, окружные собрания избирателей по месту жительства и военнослужащих по воинским частям, или блок таких общественных объединений, создаваемый на период проведения выборов». В данной статье также предусматривается, что «окружные избирательные объединения коллективов предприятий, учреждений, организаций, учебных заведений, окружные собрания избирателей по месту жительства и военнослужащих по воинским частям не могут входить в состав более чем одного избирательного объединения и в случае вхождения в состав блока не могут выступать в качестве самостоятельного избирательного объединения», «республиканские политические партии, избирательные объединения и их блоки обязаны пройти регистрацию в Центральной избирательной комиссии».

⁵³ Например, им предоставлены одинаковые полномочия по формированию состава окружных и участковых избирательных комиссии. Согласно статье 14 указанного Закона «при определении состава окружных и участковых комиссий

Также стоит отметить, что, несмотря на отсутствие института блока политических партий на парламентских выборах, законодательство о политических партиях предусматривает для них право на объединение с другими политическими партиями. В частности, предусматривается, что «политическая партия для осуществления целей и задач, определенных уставом и программой, в порядке, установленном законодательством Республики Абхазия, имеет право: (...) создавать объединения и союзы с другими политическими партиями и иными общественными объединениями без образования юридического лица» (пункт 7 части 1 Закона Республики Абхазия от 24 февраля 2009 года № 2298-с-IV «О политических партиях») ⁵⁴.

На парламентских выборах, состоявшихся 10 марта 2015 года, на 35 мест претендовало 148 кандидатов. 114 кандидатов было выдвинуто инициативными группами граждан, а 34 – политическими партиями. По 11 кандидатов выдвинули проправительственная партия «Единая Абхазия» и оппозиционная партия «Форум народного единства Абхазии», по шесть кандидатов – Компартия и Партия экономического развития Абхазии ⁵⁵. Однако из 35 одномандатных округов победителей удалось выявить только в 13 – чтобы выиграть выборы в округе, необходимо было набрать абсолютное большинство (более половины) голосов избирателей. В связи с этим 24 марта в оставшихся округах был проведен второй тур парламентских выборов ⁵⁶. По результатам выборов в новый парламент Абхазии было избрано 33 депутата:

учитываются предложения партий, избирательных объединений и их блоков, общественных организаций». Это единственная статья Закона, помимо цитированных выше Общих положений, в которой отдельно упоминаются блоки. В остальном Закон по умолчанию устанавливает нормы в отношении политических партий и избирательных объединений в целом.

⁵⁴ См. текст Закона, размещенный на официальном Интернет-сайте Народного Собрания – Парламента Республики Абхазия, <http://www.parlamentra.org/rus/regulatory/zakonodatelstvo/>.

⁵⁵ Парламентские выборы в Абхазии завершены. Явка превысила 40% // <http://www.newsru.com/world/10mar2012/abhaz5.html>.

⁵⁶ В Абхазии проходит второй тур парламентских выборов // Российская газета. 2012. 24 марта.

13 – в первом туре 10 марта и 20 – во втором туре 24 марта. Среди них – четыре представителя оппозиционной партии «Форум народного единства Абхазии», три представителя провластной партии «Единая Абхазия» и 26 человек, выдвинутых инициативными группами⁵⁷.

Выдвижение кандидата на должность Президента Республики Абхазия коалициями политических партий избирательное законодательство Республики Абхазия не предусматривает⁵⁸. Законодательство о выборах в органы местного самоуправления также не предусматривает возможности создания избирательных блоков ни для политических партий, ни (в отличие от парламентских выборов) для избирательных объединений⁵⁹.

⁵⁷ Народное Собрание – Парламент Республики Абхазия // Информационно-аналитический материал, размещенный в Интернет-СМИ «Кавказский узел», <http://www.kavkaz-uzel.ru/articles/202006/>.

⁵⁸ См. Конституционный Закон Республики Абхазия от 7 июня 2004 г. № 911-с-XIV «О выборах Президента Республики Абхазия» (текст Закона, размещенный на официальном Интернет-сайте Народного Собрания – Парламента Республики Абхазия, <http://www.parlamentra.org/rus/regulatory/zakonodatelstvo/>).

Согласно статье 7 данного Закона право выдвижения кандидатов в Президенты Республики Абхазия принадлежит политическим партиям, зарегистрированным в установленном порядке Министерством юстиции Республики Абхазия не позднее чем за 5 месяцев до истечения срока полномочий действующего Президента Республики Абхазия, и группам избирателей. Список политических партий, имеющих право принимать участие в выборах Президента Республики Абхазия и выдвигать кандидатов, составляется Министерством юстиции Республики Абхазия. На основании запроса Центральной избирательной комиссии Республики Абхазия указанный список по состоянию на день официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов направляется в Центральную избирательную комиссию Республики Абхазия в десятидневный срок со дня получения запроса. Политические партии обязаны пройти регистрацию в Центральной избирательной комиссии Республики Абхазия. Политическая партия вправе выдвинуть только одного кандидата. Политическая партия вправе выдвинуть кандидатом в Президенты Республики Абхазия лицо, не являющееся членом данной политической партии.

⁵⁹ См. Закон Республики Абхазия от 29 декабря 2006 г. № 1549-с-XIV «О выборах в органы местного самоуправления» (текст Закона, размещенный на официальном Интернет-сайте Народного Собрания – Парламента Республики Абхазия, <http://www.parlamentra.org/rus/regulatory/zakonodatelstvo/>).

2. Австралия

Кандидаты выдвигаются при наличии поддержки не менее чем шести избирателей соответствующего избирательного округа или зарегистрированных политических партий. *Допускается создание избирательных коалиций.* Для регистрации в качестве кандидата на парламентских выборах необходимо внести избирательный залог в национальной валюте.

При проведении 9 октября 2004 года парламентских выборов кандидатов выдвигали, в частности, *правящая Либерально-национальная коалиция* – 39 кандидатов на выборах членов Сената (при проведении ротационных выборов по замещению 40 сенаторских мандатов), Лейбористская партия Австралии – 25 кандидатов, партия «Австралийские зеленые» – 30 кандидатов, партия «Семья прежде всего» – 17 кандидатов.

При проведении 24 ноября 2007 года парламентских выборов был выдвинут 1421 кандидат, при этом в избирательном округе (Беннелонг, город Сидней), в котором баллотировался Премьер-министр Джон Говард, было выдвинуто 13 кандидатов.

На парламентских выборах 21 августа 2010 года в выдвижении кандидатов принимала участие также *Либерально-национальная коалиция в составе Либеральной партии Австралии, Национальной партии Австралии, Либеральной национальной партии Квинсленда и Либеральной партии отечества.*

На парламентских выборах 7 сентября 2013 года своих кандидатов в депутаты Палаты представителей зарегистрировали 36 политических партий (из 54, имеющих право принимать участие в выборах). При этом Лейбористская партия Австралии, «Австралийские зеленые», Единая партия Палмера и *Либерально-национальная коалиция в составе четырех политических партий (Национальной партии Австралии, Либеральной национальной партии Квинсленда, Либеральной партии отечества и возглавляющей коалицию Либеральной партии Австралии)* зарегистрировали своих кандидатов в Палату представителей во всех 150 избирательных округах.

Своих кандидатов в Сенат – верхнюю палату Парламента зарегистрировали 52 политические партии.

Всего было зарегистрировано 529 кандидатов в сенаторы, в том числе 143 женщины⁶⁰.

3. Албания

При проведении 23 июня 2013 года очередных выборов 140 депутатов однопалатного парламента – Кувенда, избираемого сроком на четыре года, имели право участвовать политические партии, *политические коалиции (избирательные блоки)*, а также независимые кандидаты.

Каждая политическая партия (*коалиция*) представляла в каждом многомандатном избирательном округе закрытый («жесткий») список кандидатов.

К распределению депутатских мандатов было допущено семь политических партий (*шесть из них – в составе коалиций*): Социалистическая партия получила 66 депутатских мандатов, Демократическая партия – 50, Социалистическое движение за интеграцию – 15, Партия за справедливость и интеграцию – четыре, Республиканская партия – три, Партия единства за права человека – один и Христианско-демократическая партия Албании – также один депутатский мандат.

При этом *политическая коалиция «За европейскую Албанию», в состав которой входило три политические партии – Социалистическая партия, Социалистическое движение за интеграцию и Партия единства за права человека, в совокупности получила 82 депутатских мандата, политическая коалиция «За занятость, процветание и интеграцию» в состав которой также входило три политические партии – Демократическая партия, Партия за справедливость и интеграцию и Республиканская партия, в совокупности получила 57 депутатских мандатов.*

4. Андорра

В приходах в рамках блокового партийного голосования избиратели голосуют за политическую партию, *политическую коалицию* или список кандидатов. Тот список кандидатов, который по-

⁶⁰ Избирательное законодательство и выборы в современном мире. Азиатско-Тихоокеанский регион / В.И. Лысенко; Под общей ред. В.Е. Чурова; Центральная избирательная комиссия Российской Федерации. Вып. 3. М., 2013.

лучил наибольшее количество голосов избирателей соответствующего прихода (по отношению к другим спискам кандидатов), получает все депутатские мандаты в соответствующем приходе (т.е. два депутатских мандата).

При проведении 3 апреля 2011 года досрочных выборов 28 депутатов Генерального совета (однопалатного парламента) к распределению депутатских мандатов были допущены три политические партии (*объединения*): «Демократы за Андорру» получили 8553 голоса избирателей (55,15%) и 20 депутатских мандатов, в том числе восемь депутатских мандатов по единому (национальному) избирательному округу и 12 депутатских мандатов – в приходах страны, Социал-демократическая партия получила 5397 голосов избирателей (34,8%) и шесть депутатских мандатов по единому (национальному) избирательному округу, *«Лауредианский союз» получил два депутатских мандата в приходах страны.*

5. Аргентина

Выдвижение кандидатов осуществляется политическими партиями или *партийными блоками (альянсами).*

На состоявшихся 28 июня 2009 года досрочных парламентских выборах были зарегистрированы списки кандидатов 34 политических партий и коалиций. Победу одержала *оппозиционная коалиция «Союз-ПРО»,* тогда как правящая пропрезидентская партия «Фронт за победу» потерпела поражение (Хустисиалистская партия получила 29,6 % голосов избирателей), при этом в парламент не был избран бывший Президент Аргентины Нестор Киршнер (муж действующего Президента Аргентины), который проиграл выборы в федеральном избирательном округе Буэнос-Айрес крупному аргентинскому бизнесмену – миллионеру Франсиско де Нарваэсу, представляющему оппозиционный «Союз-ПРО»⁶¹.

На парламентских выборах 27 октября 2013 года Фронт за победу (левые перонисты) с союзниками сохранил абсолютное боль-

⁶¹ Избирательное законодательство и выборы в современном мире / В.И. Лысенко, А.Г. Головин; Под общей ред. В.Е. Чурова; Центральная избирательная комиссия Российской Федерации. М.: МедиаПресс, 2009. С. 224–228.

шинство в обеих палатах парламента Аргентины, хотя Фронт обновления (правоцентристские перонисты) получил большинство в наиболее населенной провинции Буэнос-Айрес⁶².

6. Армения

Допускается выдвижение кандидатов избирательными блоками.

На парламентских выборах 12 мая 2007 года кандидаты были выдвинуты 24 политическими партиями и *одним избирательным блоком*⁶³.

В 2009 году на выборах Совета старейшин столицы республики – города Еревана по пропорциональной избирательной системе выдвинули списки кандидатов для участия в городских выборах семь политических объединений – шесть политических партий и *один избирательный блок*. В выборах мэра города Еревана не принимала участие единственная оппозиционная парламентская партия «Наследие»⁶⁴.

При проведении 6 мая 2012 года очередных выборов 131 депутата однопалатного Национального собрания в них принимало участие 13 политических партий и 1141 кандидат. К распределению депутатских мандатов было допущено шесть политических партий: Республиканская партия Армении получила 69 депутатских мандатов, в том числе 40 депутатских мандатов по одному (национальному) избирательному округу и 29 депутатских мандатов по одномандатным избирательным округам, Армянская партия процветания – 37 депутатских мандатов, в том числе соответственно 29 и 8, Армянский национальный конгресс – 7 депутатских мандатов по одному (национальному) избирательному округу, Армянская революционная партия – 6 депутатских мандатов, в том числе

⁶² На выборах в Аргентине «киршнеризм» потерпел поражение // Известия. 2013. 28 окт., <http://izvestia.ru/news/559660>.

⁶³ Избирательное законодательство и выборы в современном мире / В.И. Лысенко, А.Г. Головин; Под общей ред. В.Е. Чурова; Центральная избирательная комиссия Российской Федерации. М.: МедиаПресс, 2009. С. 130.

⁶⁴ Избирательное законодательство и выборы в современном мире / В.И. Лысенко, А.Г. Головин; Под общей ред. В.Е. Чурова; Центральная избирательная комиссия Российской Федерации. М.: МедиаПресс, 2009. С. 128.

5 депутатских мандатов по единому (национальному) избирательному округу и 1 депутатский мандат в одномандатном избирательном округе, Партия правопорядка – 6 депутатских мандатов, в том числе 5 депутатских мандатов по единому (национальному) избирательному округу и 1 депутатский мандат в одномандатном избирательном округе, Партия наследия – 5 депутатских мандатов по единому (национальному) избирательному округу, один независимый кандидат был избран депутатом.

В парламенте были образованы следующие фракции: фракция «Республиканская партия Армении», фракция «Процветающая Армения», фракция «Армянский национальный конгресс», фракция «Наследие», фракция «Армянская революционная федерация Дашнакцутюн», фракция «Оринац Еркир» («Страна законности»).

7. Азербайджан

Выдвижение кандидатов осуществляется политическими партиями и избирательными блоками, допускается также самовыдвижение.

Для регистрации необходимо собрать 40 тысяч подписей избирателей в поддержку выдвижения (снижено на 5 тысяч количество подписей по сравнению с предыдущими президентскими выборами – ранее 45 тысяч). Подписи должны быть собраны на территории как минимум 60 избирательных округов (из 125).

Кандидат вправе представить любое количество подписей избирателей, однако действительных подписей должно быть не менее 40 тысяч. Избиратель вправе поставить свою подпись в поддержку неопределенного круга кандидатов.

На состоявшихся 6 ноября 2005 года парламентских выборах на 125 депутатских мандатов претендовало 1544 кандидата, выдвинутых, в частности, от правящей политической партии «Ени Азербайджан», *опозиционного избирательного блока «Азадлыг», избирательного блока «Ени Сиясет», Социал-демократической партии и в порядке самовыдвижения*⁶⁵.

⁶⁵ Избирательное законодательство и выборы в современном мире / В.И. Лысенко, А.Г. Головин; Под общей ред. В.Е. Чурова; Центральная избирательная комиссия Российской Федерации. М.: МедиаПресс, 2009. С. 226.

На выборах в Милли Меджлис (парламент) 7 ноября 2010 года победила правящая партия «Ени Азербайджан» («Новый Азербайджан»), получив 71 место из 125. Остальные мандаты были распределены между Партией гражданской солидарности, партией «Родина» и беспартийными кандидатами⁶⁶.

8. Болгария

Допускается формирование коалиций политических партий на выборах. В частности, в выборах в Национальное собрание Болгарии (240 депутатов), состоявшихся 5 октября 2014 года, принимали участие 22 партии и 7 коалиций⁶⁷. Избирательный барьер в Болгарии на парламентских выборах для политических партий и коалиций одинаковый и составляет 4% голосов⁶⁸.

По данным Центральной избирательной комиссии Болгарии, по результатам голосования 5 октября 2014 года правоцентристская партия «Граждане за европейское развитие Болгарии» (ГЕРБ) получила право на 84 депутатских места. Болгарская социалистическая партия – 39 мест, партия этнических турок «Движение за права и свободы» (ДПС) – 38 мест, объединение правых сил «Реформаторский блок» (РБ) – 23 места, «Патриотический фронт», объединяющий две патриотические партии – «Национальный фронт спасения Болгарии» (НФСБ) и «Внутренняя македонская революционная организация» (ВМРО), – 19 мест, «Болгария без цензуры» (ББЦ) – 15 мест, националистическая партия «Атака» – 11 мест, коалиция «Альтернатива для болгарского возрождения» (АБВ) – 11 мест⁶⁹.

⁶⁶ ЦИК: правящая партия победила на выборах в парламент Азербайджана // Сообщение РИА Новости, 8 ноября 2010 г., <http://ria.ru/world/20101108/293678230.html>.

⁶⁷ В Болгарии закончилась регистрация участников предстоящих внеочередных выборов // Сообщение новостного портала «Болгария сегодня» от 21 августа 2014 г., http://bulgariatoday.ru/news/politics/v_bolgarii_zakonchilas_registratsiya_uchastnikov_predstoyashchikh_vneocherednykh_vyborakh/.

⁶⁸ ГЕРБ лидирует на выборах в болгарский парламент по данным 42% участков // РИА Новости, 6 октября 2014 г., <http://ria.ru/world/20141006/1027048306.html>.

⁶⁹ В Болгарии официально распределили места в парламенте // Сообщение новостного портала «Болгария сегодня» от 9 октября 2014 г., http://bulgariatoday.ru/news/politics/v_bolgarii_ofitsialno_raspredelili_mesta_v_parlamente/.

9. Боливия

В соответствии со статьей 224 Политической Конституции Боливии политические партии и (или) объединения граждан и (или) коренных народов могут выдвигать кандидатов на должность Президента, Вице-президента Боливии, в сенаторы и депутаты, члены муниципальных советов, представители муниципальных советов в районах в соответствии с положениями закона и отвечающих требованиям, установленным законом.

Для избрания депутатом Конгресса гражданин должен быть выдвинутым политической партией или непосредственно группой граждан и (или) местным (индейским) племенем в порядке, определенном Политической Конституцией Боливии и законами.

В соответствии со статьей 60 Политической Конституции Боливии в каждом департаменте половина депутатов избирается путем прямого голосования в одномандатных округах; вторая половина депутатов избирается в многомандатных округах по спискам кандидатов на должность Президента, Вице-президента Боливии и в сенаторы, при этом кандидаты выдвигаются политическими партиями.

Не позднее чем за 90 дней до дня голосования политические партии, *коалиции и альянсы*, имеющие действующую юридическую регистрацию (осуществляемую Национальным электоральным судом Боливии), должны в письменной форме сообщить в Национальный электоральный суд о своем участии в выборах⁷⁰.

Не позднее чем за 60 дней до дня голосования политические партии, *коалиции и альянсы* должны зарегистрировать своих кандидатов на должности Президента и Вице-президента Боливии. Не позднее чем за 50 дней до дня голосования политические партии, *коалиции и альянсы* должны зарегистрировать кандидатов в депутаты и сенаторы. Не позднее чем за 40 дней до дня голосования политические партии, *коалиции и альянсы* должны зарегистрировать

⁷⁰ Избирательное законодательство и выборы в современном мире. Американский континент / В.И. Лысенко; Под общей ред. В.Е. Чурова; Центральная избирательная комиссия Российской Федерации. Вып. 2. М., 2010. С. 324.

стрировать кандидатов в депутаты муниципальных органов представительной власти.

Соответствующие ноты о регистрации кандидатов представляются в Национальный электоральный суд политическими партиями, коалициями и альянсами и заверяются подписью их официальных представителей. Изменения в списки кандидатов могут вноситься не позднее чем за 72 часа до дня голосования на выборах⁷¹.

На всеобщих выборах в Боливии 12 октября 2014 года были избраны Президент и Вице-президент Боливии, 130 членов Сената и 36 членов Палаты депутатов Многонациональной Законодательной Ассамблеи. Места в парламенте получили Движение к социализму (61,4% голосов избирателей), Национальный объединенный фронт (24,49%), Христианско-Демократическая партия (9,07%), Движение без страха (2,72%), Зеленая партия (2,69%)⁷².

10. Босния и Герцеговина

Страна имеет сложную систему правления, учитывающую интересы трех государствообразующих народов – босняков (боснийских мусульман), сербов и хорватов. Такая модель предусмотрена Дейтонским мирным соглашением, положившим конец войне 1990-х годов. Босния и Герцеговина состоит из двух частей (энтитетов) – Федерации Боснии и Герцеговины (боснякско-хорватской) и Республики Сербской. По сути, это союз двух самостоятельных территориальных образований, над которыми стоит Президиум (коллективный глава государства, три члена – босняк, хорват, серб)⁷³.

Высший законодательный орган – Парламентская Ассамблея (Parlamentarna Skupština) состоит из двух палат – Палаты

⁷¹ Избирательное законодательство и выборы в современном мире. Американский континент / В.И. Лысенко; Под общей ред. В.Е. Чурова; Центральная избирательная комиссия Российской Федерации. Вып. 2. М., 2010. С. 326.

⁷² См.: Сторонники Эво Моралеса празднуют победу // Сообщение Русской службы ВВС, 13 октября 2014 г., http://www.bbc.co.uk/russian/rolling_news/2014/10/141013_morales_bolivia.

⁷³ Всеобщие выборы в органы власти пройдут в Боснии и Герцеговине // РИА Новости, 12 октября 2014 г., <http://ria.ru/world/20141012/1027940157.html>.

представителей и Палаты народов. Палата представителей имеет 42 членов, избираемых на четырехлетний срок на основе пропорционального представительства каждой этнической группы. 28 мест выделено для Федерации Боснии и Герцеговины (ФБиГ) и 14 мест для Республики Сербской. Палата народов состоит из 15 членов, назначаемых парламентами (Палатой представителей ФБиГ и Национальным Собранием Республики Сербской) двух образований (5 босняков, 5 хорватов и 5 сербов). Представительство иных народов не предусмотрено⁷⁴.

В Боснии и Герцеговине каждые четыре года проводятся всеобщие и муниципальные выборы с интервалом в два года между собой. В ходе всеобщих выборов избираются члены коллективного Президиума Боснии и Герцеговины, депутаты Палаты представителей Парламентской Ассамблеи Боснии и Герцеговины, Национального Собрания Парламента Республики Сербской и Палаты представителей ФБиГ, парламентов самоуправляющихся субъектов ФБиГ – кантонов, а также Президент Республики Сербской (Президент ФБиГ избирается из числа депутатов Парламента ФБиГ). На местных выборах избираются начальники общин (мэры городов) и депутаты муниципальных собраний⁷⁵.

Участие коалиций политических партий в выборах допускается, при этом регламентируется довольно подробно в Законе Боснии и Герцеговины «О выборах»⁷⁶. В статье 1.1а данного Закона закреплено следующее общее определение: политический субъект – это политическая партия, независимый кандидат, коалиция или список независимых кандидатов, допущенные к участию в выборах в соответствии с настоящим Законом.

⁷⁴ Избирательная система Боснии и Герцеговины. Всеобщие выборы // Справочная информация, размещенная на официальном Интернет-сайте Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, http://cikrf.ru/international/bosnia_gercegovina.html.

⁷⁵ Там же.

⁷⁶ См. текст закона (на английском языке), размещенный на официальном Интернет-сайте Центральной избирательной комиссии Боснии и Герцеговины, http://www.izbori.ba/Documents/documents/English/Laws/Election_Law_of_BiH-eng.pdf.

Очередные всеобщие выборы прошли в Боснии и Герцеговине 12 октября 2014 года. По данным Центральной избирательной комиссии Боснии и Герцеговины, всего для участия в выборах было заявлено 98 политических субъектов: 50 политических партий, 24 коалиции и 24 независимых кандидата⁷⁷.

11. Бразилия

В соответствии с действующим Электоральным кодексом Бразилии – Законом от 1965 года № 4737 на выборах любого уровня и по любому виду избирательной системы кандидаты могут быть зарегистрированы только от политических партий⁷⁸. При этом создание коалиций допускается. Законодательство содержит отдельные нормы, затрагивающие правовой статус коалиций в избирательном процессе (не содержат каких-либо различий с правовым статусом политических партий)⁷⁹.

Например, законодательно установлено право партий или коалиций контролировать все стадии процесса голосования и подсчета результатов голосования. Партии могут ознакомиться с соответствующими электронными программами, в том числе с системами, применяемыми для безопасности и защиты электронных

⁷⁷ Всеобщие выборы в органы власти пройдут в Боснии и Герцеговине // РИА Новости, 12 октября 2014 г., <http://ria.ru/world/20141012/1027940157.html>.

⁷⁸ Современные избирательные системы. Вып. 8: Бразилия, Франция, Чехия, Южная Корея / А.Г. Орлов, М.А. Мещерякова, С.Я. Павлов, Т.О. Кузнецова; Науч. ред. А.В. Иванченко, В.И. Лафитский. М.: РЦОИТ, 2013. С. 35, 54.

⁷⁹ В частности, бесплатное эфирное время для агитации распределяется между всеми партиями и коалициями с учетом кандидатов, представленных от партий в Палате депутатов, при соблюдении следующих правил:

1/3 эфирного времени – поровну между всеми партиями;

2/3 эфирного времени – пропорционально числу представителей в Палате депутатов, а в случае коалиций партий – общему числу представителей от всех партий, входящих в коалицию, при этом представительство каждой партии в Палате депутатов определяется по результатам последних выборов.

Эфирное время для агитации ежедневно делится поровну между кандидатами. Электоральная юстиция путем жеребьевки определяет порядок проведения предвыборной агитации каждой партией или коалицией в первый день использования бесплатного эфирного времени. На следующий день этот порядок меняется: кто был первым – выступает последним, а последний – первым, очередность остальных партий определяется по жребию (Там же. С. 73–74).

урн, а также им предоставлена возможность доступа к материалам электронного архива. Рассмотрение программ электронных урн осуществляется на открытом заседании с предварительным приглашением контролеров от политических партий и коалиций. В течение последующих пяти дней со дня такого заседания политическая партия или коалиция могут представить обоснованную жалобу в электоральную юстицию по поводу рассмотренных электронных программ голосования⁸⁰.

На всеобщих выборах 5 октября 2014 года избирались Президент Бразилии, депутаты и сенаторы двухпалатного Национального Конгресса (состоит из Палаты депутатов и Федерального сената), губернаторы штатов и депутаты законодательных органов штатов.

Во втором туре президентских выборов 26 октября 2014 года победу одержала действовавший Президент Бразилии Дилма Руссефф, выступавшая от правящей Партии трудящихся (Partido dos Trabalhadores, PT). Ее соперником был лидер основной оппозиционной Партии бразильской социал-демократии (Partido da Social Democracia Brasileira, PSDB) Аэсиу Невис. По результатам второго тура Д. Руссефф набрала 51,64% голосов, А. Невис – 48,36%. Разрыв составил только 3,28% (в «живом» пересчете – почти 3,5 млн голосов)⁸¹.

В нынешнем составе Национального Конгресса представлено 28 партий (вместо 22 после выборов 2010 г.), Д. Руссефф имеет поддержку большинства депутатов. В коалиции с остальными союзниками правящая Партия трудящихся располагает 304 голосами из 513 (на момент выборов Д. Руссефф располагала 380 голосами депутатов и 60 – сенаторов, а на момент начала своего первого президентского срока в 2011 году – 340 депутатов и 62 сенаторов). Оппозиционная коалиция во главе с PSDB занимает 128 мест⁸².

Выдвигаемые кандидаты должны принадлежать к какой-либо политической партии. Кандидат на должность Президента Брази-

⁸⁰ Там же. С. 79.

⁸¹ Окунева Л. Первый и второй тур всеобщих выборов в Бразилии // Институт Латинской Америки Российской академии наук, <http://www.ilaran.ru/?n=957>.

⁸² Там же.

лии должен выдвигаться от политической партии. Кандидаты на федеральных парламентских выборах выдвигаются по партийным спискам, при этом они должны быть членами политической партии не менее года до дня выборов и проживать на территории штата (избирательного округа), где они выдвигают свою кандидатуру, не менее года до дня выборов.

При этом, как отмечалось, допускается и активно практикуется объединение партий в коалиции.

Кандидат, выдвинутый от политической коалиции, перестает быть независимым кандидатом и участвует в выборах по единому списку кандидатов.

Регистрация политических партий осуществляется Высшим трибуналом по избирательным делам⁸³.

При проведении 1 октября 2006 года парламентских выборов было зарегистрировано более 5000 кандидатов в Палату депутатов и 220 кандидатов на 27 сенаторских мандатов, замещаемых в порядке ротации.

При проведении 3 октября 2010 года президентских выборов в избирательный бюллетень было включено 9 кандидатов на должность Президента Бразилии, в том числе кандидат от правящей Партии трудящихся Дилма Вана Руссефф (бывшая глава администрации Президента Бразилии), Жозе Серра (бывший губернатор штата Сан-Паулу от Бразильской социал-демократической партии), Марина Силва (Партия «Зеленые»).

В целом при проведении президентских, парламентских и ре-

⁸³ Избирательное законодательство и выборы в современном мире. Американский континент / В.И. Лысенко; Под общей ред. В.Е. Чурова; Центральная избирательная комиссия Российской Федерации. Вып. 2. М., 2010. С. 221–223.

В соответствии с Конституцией Бразилии дополняющий закон может устанавливать иные, кроме указанных конституционных, случаи неизбираемости и сроки их прекращения с тем, чтобы обеспечивалась защита честного характера административной работы, нравственности при исполнении своих обязанностей, с учетом предшествующей жизни кандидата. В соответствии с положениями дополняющего закона при проведении 3 октября 2010 г. президентских, парламентских и региональных выборов 1800 кандидатам на выборные должности было отказано в регистрации по основаниям «предшествующей жизни кандидата» (наличие неснятой и непогашенной судимости и др.).

гиональных выборов было зарегистрировано 364094 кандидата, представлявших 27 политических партий⁸⁴.

Президенты Бразилии Лула да Силва и Дилма Руссефф представляют Партию трудящихся, которая с 2002 года возглавляет правящую коалицию и достигла значительных успехов в искоренении бедности. Кроме Партии бразильского демократического движения, периодически Партии трудящихся оказывали поддержку меньшие левые (Зеленая партия Бразилии, Социалистическая партия Бразилии, Демократическая рабочая партия, бывшая маоистская Коммунистическая партия Бразилии), а также центристские (Христианская рабочая партия Бразилии, Христианско-социалистическая партия Бразилии, Национальная рабочая партия, Республиканская партия Бразилии) партии. Все они, за исключением Зеленой партии, вошли в состав поддерживаемой Дилму Руссефф коалиции «За Бразилию для продолжения перемен» (*Para o Brasil Seguir Mudando*), к которой неофициально присоединилась также социал-консервативная Прогрессистская партия.

Очередные всеобщие выборы состоялись в Бразилии 5 октября 2014 года. Избирались президент, Национальный конгресс, губернаторы штатов и законодательные органы штатов. 26 октября 2014 года состоялся второй тур президентских и губернаторских выборов. В ходе выборов на конференции правящей в Бразилии Партии трудящихся было принято решение о создании коалиции с Партией демократического движения, которая обладает наибольшим в Бразилии количеством зарегистрированных участников⁸⁵.

12. Венесуэла

В соответствии со статьей 67 Конституции Венесуэлы граждане по собственной инициативе и организации, имеющие политические цели, имеют право участвовать в избирательном процессе, выдвигая своих кандидатов.

⁸⁴ Избирательное законодательство и выборы в современном мире. Американский континент / В.И. Лысенко; Под общей ред. В.Е. Чурова; Центральная избирательная комиссия Российской Федерации. Вып. 2. М., 2010. С. 225–227.

⁸⁵ См.: Дилма Руссефф намерена переизбраться на пост президента Бразилии // <http://pronedra.ru/politics/2014/06/22/rusef-perevybory>.

Кандидаты могут выдвигать свои кандидатуры в порядке самовыдвижения либо быть выдвинуты политическими партиями, при этом кандидаты должны быть включены в списки избирателей. Кроме того, их выдвижение может быть осуществлено таким числом избирателей, которое предусмотрено Конституцией Венесуэлы либо политической партией.

При проведении парламентских выборов 4 декабря 2005 года (выборы проводились одновременно с выборами 12 депутатов Латиноамериканского парламента и пяти депутатов Андийского парламента) оппозиционные политические партии бойкотировали участие в выборах депутатов Национальной Ассамблеи Венесуэлы нового созыва.

В прошедших 26 сентября 2010 года парламентских выборах оппозиционные политические партии принимали участие, образовав политическую коалицию «Круглый стол демократического единства» и выдвинув единый список кандидатов⁸⁶.

При проведении 26 сентября 2010 года парламентских выборов было зарегистрировано 6465 кандидатов⁸⁷.

13. Восточный Тимор

Кандидаты на парламентских выборах выдвигаются только зарегистрированными политическими партиями (политическими коалициями).

В пределах 20 дней со дня официального опубликования решения о назначении парламентских выборов две и более политические партии могут (в соответствии с Законом о политических партиях) образовать политическую коалицию с целью выдвижения общего (единого) списка кандидатов. Политическая коалиция незамедлительно извещает об этом Национальную избирательную комиссию и представляет свое наименование (полное и сокращенное), а также флаг и эмблему. Сообщение об этом публикуется Административно-техническим избирательным секретарем

⁸⁶ Избирательное законодательство и выборы в современном мире. Американский континент / В.И. Лысенко; Под общей ред. В.Е. Чурова; Центральная избирательная комиссия Российской Федерации. Вып. 2. М., 2010. С. 221–223.

⁸⁷ Там же. С. 225–227.

риатом при Министерстве государственного управления Восточного Тимора в официальном печатном органе.

В списки кандидатов могут быть включены лица, не принадлежащие к соответствующей политической партии (*политической коалиции*), т.е. не являющиеся членами политической партии.

Политическая партия (*политическая коалиция*) может выдвигать только один список кандидатов. Ни одно лицо не может быть включено более чем в один список кандидатов от политической партии (*политической коалиции*) под угрозой лишения пассивного избирательного права.

В июне 2011 года в законодательство о парламентских выборах были внесены изменения и дополнения, предусматривающие, в частности, что в списке кандидатов политической партии (*политической коалиции*) должно соблюдаться чередование кандидатов-мужчин и кандидатов-женщин в следующих пропорции и порядке: два кандидата-мужчины и кандидат-женщина. Список кандидатов должен состоять из 65 кандидатов, в том числе не менее чем 25 женщин.

Списки кандидатов представляются в Национальную избирательную комиссию не позднее 30 дней со дня официального опубликования решения о назначении парламентских выборов.

В парламентских выборах 30 июня 2007 года принимали участие 14 политических партий.

При проведении 7 июля 2012 года парламентских выборов было зарегистрировано свыше 1900 кандидатов, которые были выдвинуты 21 политической партией⁸⁸.

14. Гайана

В соответствии со статьей 78В Конституции Гайаны избирательная система, применяющаяся в отношении местных демократических органов уровня ниже местных демократических советов, должна обеспечивать вовлечение и представление интересов не только политических партий, но и индивидуальных кандидатов и

⁸⁸ Избирательное законодательство и выборы в современном мире. Азиатско-Тихоокеанский регион / В.И. Лысенко; Под общей ред. В.Е. Чурова; Центральная избирательная комиссия Российской Федерации. Вып. 3. М., 2013.

добровольных инициативных групп, а также систему отчетности перед избирателями.

Если парламент решит установить положения относительно формирования избирательных округов и порядка и числа избрания депутатов в каждом из них, то лицо в установленном парламентом порядке вправе выдвигать свою кандидатуру на выборах в одном из избирательных округов только в случае, если сделает заявление о том, что оно поддерживает или иным образом ассоциирует себя с одним и только одним списком кандидатов, выдвигает свою кандидатуру в одном избирательном округе и от одной политической партии.

В каждый список кандидатов на выборах в Национальное собрание Гайаны должно быть включено не более одной кандидатуры в качестве кандидата на должность Президента Гайаны.

Для выдвижения кандидатом лицо должно являться членом политической партии, список кандидатов политической партии должен быть поддержан не менее чем 200 избирателями, при этом не менее 1/3 кандидатов в списке кандидатов должны составлять женщины.

При проведении 28 августа 2006 года парламентских выборов кандидатами были выдвинуты представители *10 политических партий и движений (коалиций)*, в том числе: Народной прогрессивной партии – Гражданского союза – левой (индийской), Национального народного конгресса реформ – левого (негритянского), *Альянса за перемены* – левого (многорасового)⁸⁹.

На выборах 28 ноября 2011 года победила правящая «Народная прогрессивная партия Гайаны» (НППГ), которая неизменно побеждает на выборах в Гайане с 1962 года. Она получила 49% голосов избирателей, а главная оппозиционная фракция «Союз за национальное единство» заручилась поддержкой 41% избирателей⁹⁰.

⁸⁹ Избирательное законодательство и выборы в современном мире. Американский континент / В.И. Лысенко; Под общей ред. В.Е. Чурова; Центральная избирательная комиссия Российской Федерации. Вып. 2. М., 2010. С. 530–532.

⁹⁰ Парламентские выборы в Гайане выиграла правящая партия // Сообщение информационного агентства «Росбалт», 02.12.2011, <http://www.rosbalt.ru/main/2011/12/02/919473.html>.

15. Гватемала

Кандидаты выдвигаются с учетом особенностей порядка их выдвижения применительно к избирательным округам и включения в национальный избирательный список.

Кандидаты выдвигаются зарегистрированными политическими партиями, и для последующего подтверждения своего электорального статуса политическая партия должна получить – по результатам прошедших парламентских выборов – не менее 4% голосов избирателей⁹¹. Фактически в выборах принимают участие и *коалиции* политических партий.

На состоявшихся 9 сентября 2007 года президентских выборах кандидатами на должность Президента Гватемалы было зарегистрировано 14 кандидатов, в том числе вышедшие во второй тур голосования Альваро Колом Кабальерос (кандидат от политической партии «Национальное единство за мир») и Отто Перес Молина (лидер Патриотической партии). Второй тур голосования на президентских выборах состоялся 4 ноября 2007 года.

На состоявшихся 9 сентября 2007 года парламентских выборах, которые проводились одновременно с президентскими выборами, были зарегистрированы кандидаты от 14 (из 15) политических партий и движений⁹².

По итогам президентских и парламентских выборов 11 сентября 2011 года Патриотическая партия получила 56 мест в парламенте, UNE-GANA (Национальный союз надежды и Великий национальный альянс) – 48 мест, Союз за националистические изменения – 14 мест, «Обновленная демократическая свобода» – 14 мест, «Компромисс, обновление и закон» – 12 мест, ВЦ – СЗГ – 6 мест, ГНРЕ – АНН – «Уинак» – 3 места, Национальное движение – 2 места, Гватемальский республиканский фронт – 1 место, Юнионистская партия – 1 место, «ВИКТОРИЯ» – 1 место.

⁹¹ Избирательное законодательство и выборы в современном мире. Американский континент / В.И. Лысенко; Под общей ред. В.Е. Чурова; Центральная избирательная комиссия Российской Федерации. Вып. 2. М., 2010. С. 398–400.

⁹² Там же. С. 400.

16. Гренада

При проведении парламентских выборов кандидаты выдвигаются политическими партиями, а также в порядке самовыдвижения в качестве независимых кандидатов.

Для выдвижения кандидатом необходима поддержка шести избирателей, а также внесение денежного залога в национальной валюте в размере 300 гренадских долларов, который возвращается в случае получения кандидатом 1/8 или более голосов избирателей соответствующего избирательного округа⁹³.

Регистрация кандидата осуществляется руководителем избирательного округа при наличии предусмотренных законодательством о выборах документов о выдвижении кандидата.

При проведении 8 июля 2008 года досрочных парламентских выборов было зарегистрировано 47 кандидатов, шесть из них являлись независимыми кандидатами (при этом два независимых кандидата сняли свои кандидатуры непосредственно перед днем голосования). Новая национальная партия и Национальный демократический конгресс зарегистрировали своих кандидатов во всех 15 избирательных округах. *Коалиция в составе Объединенной лейбористской партии Гренады и Движения трудового народа* выдвинула и зарегистрировала своих кандидатов в 14 избирательных округах⁹⁴.

На парламентских выборах 19 февраля 2013 года были избраны 15 депутатов нижней палаты Парламента Гренады – Палаты представителей. В результате выборов все 15 мест получила оппозиционная Новая национальная партия. Ни одного места не получили Национальный демократический конгресс, Национальный объединенный фронт, Движение независимых кандидатов, Старая добрая демократическая партия, Гренадская партия возрождения, Народная объединенная рабочая партия, Объединенное патриотическое движение Гренады и независимые кандидаты⁹⁵.

⁹³ Избирательное законодательство и выборы в современном мире. Американский континент / В.И. Лысенко; Под общей ред. В.Е. Чурова; Центральная избирательная комиссия Российской Федерации. Вып. 2. М., 2010. С. 585.

⁹⁴ Там же. С. 585–587.

⁹⁵ Grenada opposition wins clean sweep in general election // Сообщение BBC от 20 февраля 2013 г., <http://www.bbc.com/news/world-latin-america-21526209>.

17. Греция

В проведении 17 июня 2012 года досрочных выборов 300 депутатов национального Парламента принимало участие 14 политических партий.

К распределению депутатских мест было допущено семь политических партий и *политических коалиций*.

Партия «Новая демократия» получила 29,66% голосов избирателей и 129 депутатских мандатов, *Коалиция радикальных левых сил (СИРИЗА)* – 26,89% голосов избирателей и 71 депутатский мандат (разница между этими двумя политическими партиями составила 2,65% голосов избирателей, тогда как разница в депутатских мандатах – 58), Всегреческое социалистическое движение (ПАСОК) – 12,28% голосов избирателей и 33 депутатских мандата, «Независимые греки» – 7,51% голосов избирателей и 20 депутатских мандатов, партия «Золотая заря» – 6,92% голосов избирателей и 18 депутатских мандатов, «Демократические левые» – 6,26% голосов избирателей и 17 депутатских мандатов, Коммунистическая партия Греции получила 4,5% голосов избирателей и 12 депутатских мандатов.

Особенностью греческой избирательной системы является ***запрет создания послевыборных парламентских коалиций с целью формирования правительства.***

По итогам парламентских выборов 6 мая 2012 года ни одна из партий не получила большинства в парламенте, необходимого для единоличного формирования Кабинета министров. Были назначены новые парламентские выборы.

По результатам выборов 17 июня 2012 года партия «Новая демократия» получила 129 мест в Парламенте, СИРИЗА – 71, ПАСОК – 33, «Независимые греки» – 20, «Золотая заря» – 18, «Демократические левые» – 17, «Коммунистическая партия Греции» – 12.

С учетом причины назначения новых выборов важнейшее значение имело образование парламентской коалиции, имеющей большинство голосов, достаточное для формирования правительства (151). 9 июля 2012 года прошло голосование по утверждению правительства. Правительство поддержали три партии – «Новая демократия», ПАСОК и «Демократические левые», имеющие вме-

сте в парламенте 179 голосов, что позволило разрешить правительственный кризис в стране⁹⁶.

На досрочных парламентских выборах, состоявшихся 25 января 2015 года, СИРИЗА набрала 36,34% голосов (149 из 300 мест). Правоцентристы из «Новой демократии» действовавшего на тот момент Премьер-министра страны Самараса набрали 27,81% голосов (76 мест). Третье место заняла ультраправая «Хриси Авги» («Золотая заря») с 6,28% (17 мест). «Независимые греки» получили 4,75% (13 мест). Таким образом, до абсолютного большинства партии СИРИЗА не хватило двух мест в парламенте⁹⁷.

18. Доминиканская Республика

Кандидаты выдвигаются политическими партиями и иными политическими группами (организациями).

Для участия в выборах политические партии должны быть зарегистрированы Центральной избирательной комиссией Доминиканской Республики.

Кандидаты выдвигаются на партийных съездах (конференциях) и представляются для регистрации в соответствующий избирательный орган.

Независимый кандидат может быть выдвинут политической группой (организацией), не являющейся политической партией, но имеющей организационную структуру и программу, схожие со структурой и программой политической партии⁹⁸.

При проведении 16 мая 2006 года парламентских выборов 22 политические партии зарегистрировали списки кандидатов, *при этом были сформированы две основные политические коалиции: одна – «Прогрессивный блок» во главе с Доминиканской партией освобождения и еще пятью политическими партиями в со-*

⁹⁶ Подробнее см.: Греческий парламент поверил в правительство Самараса // Информационное сообщение от 9 июля 2012 г., размещенное на Интернет-сайте <http://ru.euronews.com/2012/07/09/greek-government-wins-confidence-vote>.

⁹⁷ В Греции подсчитали 100% голосов на парламентских выборах // ТВЦ, 26 января 2015 г., <http://www.tvc.ru/news/show/id/60109>.

⁹⁸ Избирательное законодательство и выборы в современном мире. Американский континент / В.И. Лысенко; Под общей ред. В.Е. Чурова; Центральная избирательная комиссия Российской Федерации. Вып. 2. М., 2010. С. 398–400.

ставе, другая – «Большое национальное объединение» во главе с Реформистской социал-христианской партией и Доминиканской революционной партией и еще семью политическими партиями в составе.

По итогам состоявшихся 16 мая 2006 года парламентских выборов, которые проводились по 31 территориальному избирательному округу и национальному избирательному округу, к распределению депутатских мандатов были допущены три политические партии: Доминиканская партия освобождения – левая (правящая), Реформистская социал-христианская партия, Доминиканская революционная партия. Политические партии, входившие в состав политических коалиций, не получили ни одного депутатского или сенаторского мандата.

При проведении 16 мая 2010 года парламентских (депутатов и сенаторов), муниципальных (мэров, заместителей мэров, советников) выборов, а также выборов депутатов Центрально-Американского парламента замещению подлежало 4036 депутатских мандатов, было зарегистрировано около 16000 кандидатов, которые были выдвинуты 26 политическими партиями, общественно-политическими организациями⁹⁹.

К распределению депутатских мандатов, как и в 2006 году, были допущены три политические партии: Доминиканская партия освобождения – левая (правящая), Реформистская социал-христианская партия, Доминиканская революционная партия. *Политические партии, входившие в состав политических коалиций, не получили ни одного депутатского или сенаторского мандата*¹⁰⁰.

19. Грузия

В соответствии с Конституцией Грузии право участвовать в выборах имеет зарегистрированное в установленном законом порядке политическое объединение граждан, инициатива которого подтверждена подписями не менее пятидесяти тысяч избирателей,

⁹⁹ Избирательное законодательство и выборы в современном мире. Американский континент / В.И. Лысенко; Под общей ред. В.Е. Чурова; Центральная избирательная комиссия Российской Федерации. Вып. 2. М., 2010. С. 400–402.

¹⁰⁰ Там же. С. 416.

или имеющее к моменту назначения выборов своего представителя в Парламенте Грузии, а в выборах по мажоритарной системе – лицо, инициатива которого подтверждена не менее чем тысячей подписей или которое по итогам последних выборов является членом Парламента Грузии.

Мандаты членов Парламента Грузии распределяются только между теми политическими объединениями и *избирательными блоками*, которые при выборах по пропорциональной системе получают не менее семи процентов голосов избирателей, принявших участие в выборах¹⁰¹.

При проведении 1 октября 2012 года очередных выборов 150 депутатов однопалатного Парламента в них принимало участие 2313 кандидатов по правилам пропорциональной избирательной системы и 429 кандидатов по правилам мажоритарной избирательной системы, 14 политических партий, восемь из них в составе двух политических коалиций. *К распределению депутатских мандатов были допущены две политические коалиции: коалиция «Грузинская мечта»* получила 1181862 голоса избирателей (54,9%) и 85 депутатских мандатов, в том числе 41 депутатский мандат по одномандатным избирательным округам и 44 депутатских мандата по единому (национальному) избирательному округу, депутатами было избрано 12 женщин, *«Единое национальное движение»* получило 867432 голоса избирателей (40,29%) и 65 депутатских мандатов, в том числе 32 депутатских мандата по одномандатным избирательным округам и 33 депутатских мандата по единому (национальному) избирательному округу, депутатами было избрано шесть женщин.

20. Египет

После проведения революционных преобразований в стране в 2011 году был установлен крайне низкий заградительный барьер – 0,5% голосов избирателей. Это вызвало дробление крупных избирательных блоков и появление ряда мелких, каждый из которых

¹⁰¹ Избирательное законодательство и выборы в современном мире / В.И. Лысенко, А.Г. Головин; Под общей ред. В.Е. Чурова; Центральная избирательная комиссия Российской Федерации. М.: МедиаПресс, 2009. С. 126–128.

претендовал на самостоятельное вхождение в состав парламента. В результате по итогам избирательной кампании 2011–2012 годов в состав египетского парламента (Национального Собрания) вошли 15 политических партий и избирательных блоков (и ряд независимых кандидатов).

Среди избирательных блоков, получивших доступ к власти: 1) Демократический египетский альянс (Партия свободы и справедливости; Партия достоинства; Партия за цивилизацию; Исламская рабочая партия; Египетская арабская социалистическая партия; Партия за реформы) – 37,5% голосов, 235 мест в парламенте; 2) Исламский блок (Партия «Ан-Нур» («Свет»); Партия строительства и развития; Партия аутентичности) – 27,8% голосов, 124 места в парламенте; 3) Блок египтян (Социал-демократическая партия; Партия свободных египтян; Прогрессивно-юнианистская объединенная партия) – 8,9% голосов, 35 мест в парламенте; 4) Альянс «Революция продолжается» (Партия социалистического народного альянса; Партия свободного Египта; Партия равенства и развития) – 2,8% голосов, 7 мест в парламенте. По одному месту в парламенте получили четыре политические партии, набравшие от 0,6% до 1% голосов.

В целом 13 из 15 прошедших в парламент избирательных объединений получили каждое менее 10% голосов избирателей. Таким образом, в парламенте были представлены две крупные политические силы (избирательные блоки «Демократический египетский альянс» и «Исламский блок») и множество мелких¹⁰².

21. Индия

Выдвижение кандидатов производится политическими партиями, а в отношении независимых кандидатов – группами избирателей численностью не менее 10 человек.

При выдвижении кандидата вносится избирательный залог в размере 10000 рупий (5000 рупий при выдвижении кандидатов определенной касты или племени), который подлежит возмещению в случае, если кандидат избран или получил по результатам

¹⁰² См.: Современные избирательные системы. Выпуск седьмой: Египет, Исландия, Колумбия, Пакистан. М.: РЦИОТ, 2012.

голосования более 1/6 действительных голосов избирателей соответствующего избирательного округа.

При проведении 20 апреля – 10 мая 2004 года выборов 543 депутатов Народной палаты в выдвижении кандидатов в депутаты принимало участие около 40 национальных и региональных политических партий. При этом в 103 избирательных округах (из 543) представители двух основных политических партий – «Бхаратия Джаната» (правящая политическая партия) и Индийский национальный конгресс (основная оппозиционная политическая партия) – *конкурировали друг с другом непосредственно, а не в рамках политических (избирательных) коалиций*¹⁰³.

В проведенных в период с 16 апреля по 13 мая 2009 года парламентских выборах *принимали участие политические коалиции, возглавляемые Индийским национальным конгрессом, партией «Бхаратия Джаната», а также альянс «Третий фронт» в составе коммунистических и региональных политических партий*. Всего было зарегистрировано 8070 кандидатов (в том числе 490 женщин), представляющих около 1000 политических партий¹⁰⁴.

Очередные парламентские выборы проходили с 7 апреля по 12 мая 2014 года (голосование в девять фаз по всем штатам и избирательным округам Индии). Правящий в Индии Объединенный прогрессивный альянс (ОПА) во главе с партией Индийский национальный конгресс (ИНК) потерпел на выборах поражение, победив только в 59 избирательных округах из 543. Партия «Бхаратия джаната», напротив, одержала крупнейшую в истории победу, победив в 283 округах. Таким образом, она получила абсолютное большинство и стала первой за 30 лет партией, которая сможет сформировать правительство самостоятельно. Последний раз одна партия набирала большинство на выборах в 1984 году. Тогда после убийства премьер-министра Индиры Ганди более 400 мест получил Индийский национальный конгресс

¹⁰³ Избирательное законодательство и выборы в современном мире. Азиатско-Тихоокеанский регион / В.И. Лысенко; Под общей ред. В.Е. Чурова; Центральная избирательная комиссия Российской Федерации. Вып. 3. М., 2013.

¹⁰⁴ Там же.

(ИНК). После этого у власти здесь находились коалиционные правительства¹⁰⁵.

22. Индонезия

Согласно статье 6А Конституции Республики Индонезии¹⁰⁶ Президент и Вице-президент избираются единым списком непосредственно народом; списки кандидатов на должность Президента и Вице-президента выдвигаются до проведения всеобщих выборов политическими партиями или *коалициями политических партий*, участвующими во всеобщих выборах.

Списки кандидатов на должность Президента и Вице-президента Индонезии выдвигаются до проведения всеобщих выборов политическими партиями или *коалициями политических партий, участвующими во всеобщих выборах*. При проведении парламентских выборов право выдвижения кандидатов принадлежит только политическим партиям; выдвижение независимых кандидатов законодательством о выборах не допускается.

В соответствии с новой редакцией Закона о выборах Президента Индонезии от 2008 года только политические партии или *политические коалиции*, которые имеют в парламенте 20% депутатских мандатов (из 560) или получили на последних парламентских выборах не менее 25% действительных голосов избирателей, вправе выдвигать кандидатов на должность Президента Индонезии.

При проведении 9 апреля 2009 года парламентских выборов было зарегистрировано около 12 тысяч кандидатов (в том числе 360 женщин), которые представляли 38 политических партий. Кроме того, в выборах принимали участие кандидаты от шести региональных политических партий в провинции Ачех¹⁰⁷.

¹⁰⁵ Премьер-министр Индии подал в отставку // Сообщение информационного агентства ТАСС, 17 мая 2014 г., <http://itar-tass.com/mezhdunarodnaya-panorama/1193110>.

¹⁰⁶ Конституции государств Азии. Том 3. Дальний Восток. М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации: Норма, 2010. С. 153–172.

¹⁰⁷ Избирательное законодательство и выборы в современном мире. Азиатско-Тихоокеанский регион / В.И. Лысенко; Под общей ред. В.Е. Чурова; Центральная избирательная комиссия Российской Федерации. Вып. 3. М., 2013.

23. Ирак

На парламентских выборах 30 апреля 2014 года (это были первые выборы в Ираке после вывода американских войск в 2011 г.) Высшая независимая избирательная комиссия Ирака допустила к выборам 9039 кандидатов от 276 *политических партий и организаций, которые выступают в составе коалиций и блоков*. Наиболее крупные из них:

1) Коалиция «Государство закона» (State of Law) создана в 2009 году, объединяет 39 политических партий и движений. Основу коалиции составляет шиитская Партия исламского призыва («Ад-Дава») – старейшая партия страны, созданная в 1958 году и борющаяся с Партией арабского социалистического возрождения (БААС). Коалицию возглавляет генеральный секретарь «Ад-Дава» и премьер-министр Ирака Нури аль-Малики. В нее также входят суннитский союз – Иракский фронт согласия во главе с Аднаном ад-Дулейми, ряд влиятельных суннитов из сил самообороны «Ас-Сахва» в западной провинции Анбар, а также курдов-шиитов и христиан;

2) Блок партий «Ватания» (Wataniyya, «Отечество»). Лидер – Аяд Алауи, шиит, бывший премьер-министр переходного правительства (2004–2005 гг.), основатель и генеральный секретарь партии «Иракское национальное согласие» (Iraqi National Accord), лидер парламентского блока «Аль-Иракия»;

3) «Мутахидун» (Mutahidoun party) – блок суннитских партий, возглавляемый спикером действующего парламента Усамой ан-Неджейфи. До декабря 2013 года входил в крупнейшую парламентскую коалицию «Аль-Иракия»;

4) Движение последователей Садра («Ахрар») (Sadrist Movement, Ahrar) – шиитская организация, образованная последователями Мохаммеда Садека ас-Садра, верховного лидера шиитов Ирака, убитого в феврале 1999 года в эн-Наджафе (предположительно по приказу Саддама Хусейна). Движение объединило силы, оставшиеся после роспуска в феврале 2014 года организации «Движение Садра II», основанной и возглавляемой сыном верховного лидера Муктадой ас-Садром;

5) Блок «Арабия» (The Arabiyya blok) – суннитский блок, возглавляемый вице-премьером Ирака Салехом аль-Мутлаком, кото-

рый одновременно возглавляет Иракский фронт за национальный диалог. Блок «Арабия» объединяет в основном партии центральных суннитских провинций Анбар, Багдад, Дияла, Салах-эд-Дин;

6) Белый иракский блок (White Iraqīya Bloc) – блок партий, выделился из партии «Иракское национальное согласие». Лидер – Хасан Алауи;

7) Коалиция «Ирак» (Iraq coalition) – образована в преддверии нынешних парламентских выборов, в нее вошли небольшие суннитские и шиитские партии, отколовшиеся от различных парламентских блоков предыдущего состава парламента. Лидер коалиции – Хашам Хабуби;

8) Патриотический союз Курдистана. Генеральный секретарь партии – Джаляль Талабани (Президент Ирака);

9) Демократическая партия Курдистана во главе с Масудом Барзани (президент Иракского Курдистана с июня 2005 г.)¹⁰⁸.

Коалиция действующего премьер-министра Ирака Нури аль-Малики (Nuri al-Maliki) «Государство закона» победила на выборах в Совет представителей (парламент) страны. Коалиция получила 92 места в парламенте из 328 и в результате оставила своих основных соперников далеко позади – они получили от 19 до 29 мандатов¹⁰⁹.

24. Испания

Списки кандидатов вправе выдвигать политические партии, *партийные коалиции*, группы граждан в составе списка.

Списки кандидатов представляются в провинциальные избирательные комиссии, после представления в них могут вноситься уточнения и дополнения. Жалобы на решения ПИК должны быть поданы и рассмотрены не позднее чем за 16 дней до дня голосования.

Не менее 40% кандидатов в списке кандидатов по избирательному округу должно быть одного пола (на всех выборах, кроме

¹⁰⁸ Парламентские выборы в Ираке. Досье Информационного агентства России ТАСС, 30 апреля 2014 г. <http://itar-tass.com/info/1156515>.

¹⁰⁹ На выборах в Ираке победила правящая коалиция // Сообщение Интернет-газеты «Лента.Ру» от 19 мая 2014 г., <http://lenta.ru/news/2014/05/19/iraq/>.

Сената) и также должно быть не менее 40% кандидатов одного пола в каждой группе кандидатов внутри списка, состоящей из пяти кандидатов. Таким образом, при выдвижении и регистрации списков кандидатов должны формироваться смешанные списки кандидатов с обязательным соблюдением гендерного равенства (представительства)¹¹⁰.

При проведении 20 ноября 2011 года досрочных выборов 350 депутатов Генеральных кортесов к распределению депутатских мандатов было допущено *13 политических партий (коалиций)*. Народная партия получила 10830793 голоса избирателей (45,24%) и 186 депутатских мандатов, Испанская социалистическая рабочая партия – 6973880 голосов избирателей (29,13%) и 110 депутатских мандатов, партия «Конвергенция и Союз» (политическая партия каталонских националистов) – 1014263 голоса избирателей (4,24%) и 16 депутатских мандатов, партия «Amaiur» – 333628 голосов избирателей (1,39%) и семь депутатских мандатов, Союз прогресса и демократии – 323517 голосов избирателей (4,76%) и пять депутатских мандатов, Баскская националистическая партия – 323517 голосов избирателей (1,35%) и пять депутатских мандатов, «ESQUERRA» – 256393 голоса избирателей (1,07%) и три депутатских мандата, Галисианская националистическая партия – 183279 голосов избирателей (0,77%) и два депутатских мандата, коалиция «CC-NC-PNC» (коалиция политических партий Канарских островов) – 143550 голосов избирателей (0,6%) и два депутатских мандата, партия «Компромисс-Кью» – 125150 голосов избирателей (0,52%) и один депутатский мандат, «Астурианский форум» – 99173 голоса избирателей (0,41%) и один депутатский мандат, партия «Geroa Bai» – 42411 голосов избирателей (0,18%) и один депутатский мандат.

После проведения выборов 20 ноября 2011 года Сенат состоит из 266 сенаторов, из которых 208 избрано посредством проведения всеобщих прямых выборов, а 58 сенаторов – законодатель-

¹¹⁰ Избирательное законодательство и выборы в современном мире / В.И. Лысенко, А.Г. Головин; Под общей ред. В.Е. Чурова; Центральная избирательная комиссия Российской Федерации. М.: МедиаПресс, 2009. С. 415–417.

ными органами 17 автономных областей посредством проведения косвенных выборов. К распределению 208 сенаторских мандатов было допущено семь политических партий (*коалиций*): Народная партия имеет 136 сенаторских мандатов, Испанская социалистическая рабочая партия – 48, партия «Конвергенция и Союз» – девять, *коалиция «PSC-ICU-EUA»* – семь, Баскская националистическая партия – четыре, партия «Amaiur» – три, *коалиция «CC-NC-PNC»* – один сенаторский мандат.

25. Колумбия

В соответствии со статьей 108 Политической Конституции Колумбии признанные юридическими лицами политические партии и движения могут регистрировать кандидатов для участия в выборах без каких-либо дополнительных требований.

Общественные движения и значительные группы граждан также могут регистрировать кандидатов. Условия, необходимые для регистрации кандидатов, определяются законом.

В соответствии со статьей 263 Политической Конституции Колумбии на любых всенародных выборах, проводимых для замещения выборных должностей, политические партии или движения представляют единые избирательные списки и единых кандидатов от каждой из них, причем их число не может превышать число вакантных должностей, требующих замещения¹¹¹.

В соответствии с главой «О политических партиях и движениях» (статьи 107–111) Политической Конституции Колумбии гражданин ни при каких обстоятельствах не может одновременно состоять членом более чем одной политической партии или движения, обладающих статусом юридического лица. Политические партии и движения могут проводить всенародные или внутрипартийные обсуждения, совпадающие или не совпадающие с выборами в выборные органы власти, для принятия решений или избрания кандидатов из числа их членов согласно положениям, содержащимся в их уставах, и в случае обращения к проце-

¹¹¹ Избирательное законодательство и выборы в современном мире. Американский континент / В.И. Лысенко; Под общей ред. В.Е. Чурова; Центральная избирательная комиссия Российской Федерации. Вып. 2. М., 2010. С. 399–401.

дуре всенародного обсуждения лица, участвующие в проводимых какой-либо политической партией или движением обсуждениях, не могут быть зарегистрированы другими участвующими в том же избирательном процессе партиями и движениями¹¹².

Партии, которые вступили между собой в коалицию или с группами избирателей, могут выдвинуть совместных кандидатов от данных коалиций. Эти кандидаты должны быть едиными для всех партий, движений или групп граждан, которые участвуют в этой коалиции. Равным образом единый кандидат от коалиции будет единым кандидатом и для такой партии, которая, не вступая в данную коалицию, решила поддержать этого единого кандидата от коалиции. В случае проведения президентских выборов частью такой коалиции будут считаться политические партии и движения, которые публично продемонстрировали поддержку единого кандидата от этой коалиции¹¹³.

В формуляре о регистрации кандидатов должны быть указаны партии и движения, которые входят в коалицию и поддерживают данных кандидатов. До выдвижения кандидата коалиция должна определить следующие аспекты:

- механизм, посредством которого осуществляется выдвижение данного кандидата;

- программу, которую представляет кандидат на должность губернатора или алькальда;

- механизм, посредством которого финансируется данная избирательная кампания;

- способ распределения между партиями и движениями, входящими в коалицию, получаемых от государства денежных средств, а также систему прозрачности этих средств и осуществления внутрикоалиционного аудита¹¹⁴.

¹¹² Избирательное законодательство и выборы в современном мире. Американский континент / В.И. Лысенко; Под общей ред. В.Е. Чурова; Центральная избирательная комиссия Российской Федерации. Вып. 2. М., 2010. С. 401–405.

¹¹³ Современные избирательные системы. Вып. 7: Египет, Исландия, Колумбия, Пакистан / М.А. Сапронова, И.А. Ракитская, А.Г. Орлов, Н.Б. Крысенкова; Науч. ред. А.В. Иванченко, В.И. Лафитский. М.: РЦОИТ, 2012. С. 342.

¹¹⁴ Там же. С. 342–343.

Выдвижение кандидата от коалиции имеет связующий характер, поэтому политические партии и движения, их руководители, сторонники и организованные группы граждан не могут выдвинуть кандидата, которого не поддержала коалиция. Несоблюдение этих правил является основанием для признания недействительной регистрации этого кандидата или отзыва его регистрации, равно как и поддержка другого кандидата, а не того, которого выдвинула и поддерживает коалиция и все входящие в нее организации¹¹⁵.

На состоявшихся в марте 2006 года парламентских выборах кандидаты семи политических партий получили поддержку избирателей, в частности, Демократический союз получил 17,49% голосов избирателей, Либеральная партия – 15,52%, Консервативная партия – 16,13%, Партия «Радикальные перемены» – 13,36% голосов избирателей, кандидаты трех других политических партий получили в совокупности 20,67% голосов избирателей. Были избраны также несколько независимых кандидатов.

В целом *политическая коалиция из четырех политических партий, поддерживавших Президента Колумбии Альваро Урибе*, получила 96 депутатских мандатов (из 166) и 61 сенаторский мандат (из 102), оппозиционная Либеральная партия получила 36 депутатских и 17 сенаторских мандатов; другие депутатские и сенаторские мандаты получили независимые кандидаты и так называемые малые политические партии.

На состоявшихся 14 марта 2010 года парламентских выборах Социальная партия национального единства получила 47 депутатских мандатов и 28 сенаторских мандатов, Консервативная партия – соответственно 38 и 22 мандата, Либеральная партия – 37 и 17 мандатов, партия «Радикальные перемены» – 15 и 8 мандатов, Партия национальной интеграции – 12 и 8 мандатов, партия «Зеленые» – 3 и 5 мандатов¹¹⁶.

По результатам парламентских выборов 9 марта 2014 года Социальная партия национального единства получила 39 депу-

¹¹⁵ Там же. С. 343.

¹¹⁶ Там же. С. 421–423.

татских мандатов, Колумбийская либеральная партия – 37, Колумбийская консервативная партия – 27, «Радикальные перемены» – 16, «Демократический центр» – 12, «Зеленые» – 6, Партия национальной интеграции – 6, «Альтернативный демократический полюс» – 3, Независимое движение абсолютного обновления – 3, «За лучшую Уилу» – 1, Аборигенный социальный альянс – 1, «Региональная интеграция» – 1, «Места для afroколумбийцев» – 2¹¹⁷.

26. Коста-Рика

В соответствии со статьей 95 Конституции Коста-Рики закон регулирует осуществление избирательного права в соответствии со следующими основными принципами, в частности, в соответствии с гарантиями политического плюрализма; гарантиями назначения представителей власти и кандидатов политических партий в соответствии с демократическими принципами и без дискриминации по половому признаку.

При проведении парламентских выборов кандидаты выдвигаются только политическими партиями, при этом внесение избирательного залога законодательством о выборах не предусмотрено¹¹⁸. Фактически кандидаты выдвигаются также избирательными коалициями.

При проведении 7 февраля 2010 года одновременно с президентскими выборами парламентских выборов были зарегистрированы списки кандидатов *девяяти политических партий и коалиций*¹¹⁹.

27. Латвия

В соответствии со статьей 9 Закона о выборах в Сейм Латвийской Республики от 25 мая 1995 года (в редакции от 19 июля 2014 г.)¹²⁰, «(1) Списки кандидатов могут подавать: 1) политическая

¹¹⁷ Colombia's 2014 congressional elections election result // Информационное сообщение от 9 марта 2014 г., <http://colombiareports.co/colombia-2014-congress-election-results/>.

¹¹⁸ Избирательное законодательство и выборы в современном мире. Американский континент / В.И. Лысенко; Под общей ред. В.Е. Чурова; Центральная избирательная комиссия Российской Федерации. Вып. 2. М., 2010. С. 399–401.

¹¹⁹ Там же. С. 401.

¹²⁰ См. текст Закона, размещенный на официальном Интернет-сайте Цен-

партия, зарегистрированная в установленном законом порядке; 2) объединение политических партий, зарегистрированное в установленном законом порядке».

Законодательство Латвии о выборах в Сейм и о выборах в Европейский парламент не регламентирует подробно правовой статус избирательных блоков («объединений политических партий») и не устанавливает жестких ограничений по их созданию.

Очередные выборы в 12-й Сейм состоялись в Латвии 4 октября 2014 года. В них приняли участие 58,8% граждан, имеющих право голоса. Необходимые для прохождения в парламент не менее 5% от общего количества поданных голосов получили шесть партий и партийных объединений – Социал-демократическая партия «Согласие» («Saskaņa» sociāldemokrātiskā partija), Партия «ЕДИНСТВО» (Partija «VIENOTĪBA»), Союз Зеленых и Крестьян (Zaļo un Zemnieku savienība), Национальное объединение «Все для Латвии!» – «Отечеству и Свободе/ДННЛ» (Nacionālā apvienība «Visu Latvijai!» – «Tēvzemei un Brīvībai/LNNK»), Объединение Регионов Латвии (Latvijas Reģionu Apvienība), «От сердца – Латвии» («No sirds Latvijai»). Социал-демократическая партия «Согласие» получила в Сейме 24 депутатских мандата, Партия «ЕДИНСТВО» – 23, Союз Зеленых и Крестьян – 21, Национальное объединение «Все для Латвии!» – «Отечеству и Свободе/ДННЛ» – 17, Объединение Регионов Латвии – 8 и «От сердца – Латвии» – 7 мандатов¹²¹.

28. Македония

В парламент республики (Собрание) всенародно избирают от 120 до 140 депутатов. Государство территориально разбито на шесть избирательных округов, от каждого из которых выбирают 20 депутатов (метод Д'Ондта). Территории вне Македонии условно разделены на три географических избирательных округа: Северная и Южная Америка, Европа и Африка, Азия и Австралия с Океанией. От каждой из них партии могут получить одно место,

тральной избирательной комиссии Латвии, http://cvk.lv/pub/upload_file/2014_SV/Saeimas_vel_lik_2014_RUS_2.pdf.

¹²¹ Информация, размещенная на официальном Интернет-сайте Центральной избирательной комиссии Латвии, <http://cvk.lv/pub/public/28363.html>.

т.е. партия-победитель получает один мандат. Выборы в Республике Македонии проходят один раз в четыре года¹²².

Допускается образование избирательных блоков (коалиций). В статье 1 Избирательного кодекса Македонии 2014 года¹²³ закрепляется следующее определение: «**коалиция** – это основанное на договоре объединение двух или более зарегистрированных партий для участия в выборах». В соответствии со статьей 60 Кодекса, право представлять списки кандидатов в депутаты, кандидатов в члены Совета, а также выдвигать кандидатов на пост мэра имеют зарегистрированные политические партии самостоятельно, коалиции и группы избирателей (часть 1). Государственная избирательная комиссия утверждает субъектность заявителя списка кандидатов в депутаты на основании договора политических партий, участвующих в выборах в качестве коалиции (часть 2). Представители политических партий, которые участвуют вместе в выборах, заключают коалиционное соглашение; в нем должны указываться название коалиции, эмблема, муниципальная единица или избирательный округ, в котором партии выступают вместе (часть 4).

При распределении 120 депутатских мандатов в пределах территории Македонии заградительный барьер избирательным законодательством не предусматривается. Однако согласно части 2 статьи 127-а Избирательного кодекса Македонии для зарубежных избирательных округов установлен заградительный барьер, равный 2% голосов избирателей, зарегистрированных в соответствующем географическом избирательном округе. Различных избирательных барьеров для политических партий и коалиций,

¹²² Гайворонский Ю. Анализ результатов парламентских выборов 5 июня 2011 г. в Республике Македонии // Лаборатория региональных политических исследований Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики», <http://www.regional-science.ru/wp-content/uploads//2011/09/Гайворонский-Македония-20111.pdf>.

¹²³ См. текст Кодекса (на македонском языке), размещенный на официальном Интернет-сайте Государственной избирательной комиссии Македонии, <http://www.sec.mk/files/IzborenzakonikaWEB1.pdf> (перевод авторский).

таким образом, избирательное законодательство Македонии не устанавливает.

В выборах 5 июня 2011 года принимали участие 16 партий и блоков. По итогам голосования победу одержал правящий блок «Внутренняя македонская революционная организация – Демократическая партия за национальное македонское единство» (39,0%; 56 мандатов). Второе и третье место соответственно получили блок «Социал-демократический союз Македонии» (32,8%; 42 мандата) и партия «Демократический союз за интеграцию» (10,2%; 15 мандатов). Также в Собрание прошли Демократическая партия албанцев (5,09%; 8 мандатов) и «Национальное демократическое возрождение» (2,7%; 2 мандата)¹²⁴.

После решения о роспуске парламента (причиной которого стали разногласия в правящей коалиции, которая не смогла договориться о выдвижении единого кандидата на президентских выборах 13 апреля 2014 г.) в Македонии 27 апреля 2014 года прошли досрочные парламентские выборы¹²⁵. Внутренняя македонская революционная организация – Демократическая партия македонского национального единства (ВМРО-ДПМНЕ) вновь одержала победу, набрав 42,27% голосов. Оппозиционная партия «Социал-демократический союз» заняла второе место с 22,8%¹²⁶.

Правящая коалиция получила, таким образом, солидное представительство в парламенте – 61 место (всего в восьмом составе Собрания 123 места). Внутри коалиции расстановка сил сложилась следующим образом: 52 депутата от ВМРО-ДПМНЕ, 3 от Социалистической партии Македонии и по одному депутату от Партии «зеленых» (Демократическое обновление Македонии), Демпартии сербов Македонии, Демпартии турок Македонии, Демократического союза, Союза цыган Македонии и от

¹²⁴ Там же.

¹²⁵ Досрочные парламентские выборы в Македонии пройдут 27 апреля // Коммерсантъ. 2014. 6 апр., <http://www.kommersant.ru/doc/2425132>.

¹²⁶ Обзор прессы // Электронное периодическое издание «Вестник Московской городской избирательной комиссии», 28 апреля 2014 г., <http://mosgorizbirkom.ru/28-aprela-2014-goda>.

Партии демократического действия Македонии. Оппозиционной коалиции (включает в себя такие партии, как Новая социал-демократическая партия, Либерально-демократическая партия, «Объединенные за Македонию», Партия всеобщей эмансипации цыган, Сербская партия Македонии и еще пять более мелких партий), возглавляемой крупнейшей оппозиционной партией страны – Социал-демократическим союзом Македонии, досталось 34 депутатских мандата. Свое присутствие в высшем законодательном органе страны расширили по итогам выборов политические партии албанского этнического меньшинства. Демсоюз за интеграцию (ДСИ) – крупнейшая партия местных албанцев, входящая в правящую коалицию с ВМРО-ДПМНЕ – получил 19 мандатов, что на четыре больше чем в предыдущем созыве. Оппозиционные Демпартия албанцев (ДПА) и «Национальное демократическое возрождение» (НДВ) потеряли по одному месту каждая и заняли в парламенте семь и одно кресло соответственно. Один депутатский мандат удалось получить и дебютировавшей на прошедших выборах новой центристской партии «Гражданский выбор Македонии» (ГРОМ)¹²⁷.

29. Мексика

Кандидаты в депутаты и кандидаты в сенаторы выдвигаются политическими партиями *и коалициями*, при этом кандидаты от политических партий могут быть выдвинуты только в случае регистрации политической партии (в соответствии с избирательным законодательством политическая партия должна быть зарегистрирована не менее чем за год до дня выборов). Каждый штат должны представлять не менее двух депутатов¹²⁸.

В рамках реформирования избирательной системы был принят Федеральный закон 1977 года «О политических организациях

¹²⁷ О Собрании Республики Македонии 8-го созыва // Информация Министерства иностранных дел Российской Федерации, <http://archive.mid.ru//bdomp/ns-reuro.nsf/348bd0da1d5a7185432569e700419c7a/44257b100055ec1544257ca70043c4ae!OpenDocument>.

¹²⁸ Избирательное законодательство и выборы в современном мире. Американский континент / В.И. Лысенко; Под общей ред. В.Е. Чурова; Центральная избирательная комиссия Российской Федерации. Вып. 2. М., 2010. С. 695–699.

и избирательном процессе», который создал основу для участия в Палате депутатов представителей оппозиционных политических партий. Названный Закон разрешил создание *коалиций между двумя и более политическими партиями, участвующими в выборах президента, депутатов и сенаторов, но запретил политическим партиям выставлять кандидатов там, где имеются кандидаты коалиции, в которую они входят. По завершении избирательного процесса коалиция автоматически распалась*¹²⁹.

В Мексике на выборах в Конгресс, состоявшихся 7 июня 2015 года, правящая Институционно-революционная партия получила 30% голосов, оппозиционеры из Партии национального действия получили около 22% голосов. Левую Революционно-демократическую партию поддержали чуть более 11% избирателей¹³⁰.

30. Монголия

Согласно статье 31 Конституции Монгольской Народной Республики¹³¹ выборы Президента проходят в два этапа; политические партии, получившие места в Великом государственном хурале, сами или совместно с другими выдвигают одного кандидата на должность Президента от партии или *партийной коалиции*.

В соответствии с Законом о выборах Президента Монголии кандидатов на должность Президента Монголии вправе выдвигать *только парламентские политические партии (коалиции)*, т.е. политические партии, представленные в Великом государственном хурале Монголии. Законодательство о президентских выборах не допускает выдвижение на должность Президента Монголии независимого кандидата, что противоречит параграфу 7.5 Документа Копенгагенского совещания Конференции по человеческому измерению СБСЕ от 29 июня 1990 года.

¹²⁹ Современные избирательные системы. Вып. 1: Великобритания, Канада, Мексика, Польша. М.: РЦОИТ: НОРМА, 2006. С. 296.

¹³⁰ На выборах в Мексике правящая партия набрала большинство голосов // Лента.ру, 8 июня 2015 г., http://lenta.ru/news/2015/06/08/mexico_party/.

¹³¹ Конституции государств Азии. Том 2: Средняя Азия и Индостан. М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации: Норма, 2010. С. 502–524.

Кандидаты в депутаты Великого государственного хурала *выдвигаются политическими партиями или коалициями*; необходима также поддержка выдвижения в качестве кандидата не менее 801 избирателя соответствующего избирательного округа, а также внесение избирательного залога в национальной валюте. При этом чрезвычайно непродолжительным является период, предусмотренный законодательством о выборах для сбора подписей избирателей в поддержку выдвижения кандидата¹³².

При проведении 2 июля 2000 года выборов депутатов Великого государственного хурала было зарегистрировано более 600 кандидатов, выдвинутых 13 политическими партиями, *тремя политическими коалициями*, а также зарегистрированных в качестве независимых кандидатов.

При проведении 27 июня 2004 года выборов 76 депутатов Великого государственного хурала участвовали представители *шести политических партий и коалиций*; всего было зарегистрировано 202 кандидата, при этом Монгольская народно-революционная партия зарегистрировала 76 кандидатов, *политическая коалиция (оппозиционный блок) «Родина – Демократия»* – 76 кандидатов, Республиканская партия – 35 кандидатов, было выдвинуто также 15 независимых кандидатов.

При проведении 29 июня 2008 года парламентских выборов для регистрации в качестве кандидата в депутаты Великого государственного хурала необходимо было представить не менее 801 подписи избирателей соответствующего избирательного округа, а также внести избирательный залог в размере 10000 тугриков. В выборах депутатов Великого государственного хурала принимало участие 11 политических партий и *одна политическая коалиция*; было выдвинуто 356 кандидатов.

При проведении 28 июня 2012 года выборов 76 депутатов Великого государственного хурала шестого созыва было зарегистрировано 544 кандидата (в том числе 174 женщины), в выдвижении

¹³² Избирательное законодательство и выборы в современном мире. Азиатско-Тихоокеанский регион / В.И. Лысенко; Под общей ред. В.Е. Чурова; Центральная избирательная комиссия Российской Федерации. Вып. 3. М., 2013.

которых принимали участие 11 политических партий и *две политические коалиции*; 26 кандидатов имели статус независимого кандидата. При этом из 544 кандидатов 354 кандидата баллотировались по 48 одномандатным избирательным округам и 190 кандидатов – по спискам политических партий на основе пропорциональной избирательной системы для замещения 28 депутатских мандатов¹³³.

31. Мьянма

При проведении выборов депутатов первой палаты Национального законодательного собрания кандидаты выдвигаются политическими партиями или в порядке самовыдвижения (независимые кандидаты).

Для участия в выборах 7 ноября 2010 года депутатов Национального законодательного собрания было зарегистрировано 37 политических партий и 82 независимых кандидата.

В целом 7 ноября 2010 года одновременно с выборами в Национальное законодательное собрание проводились выборы законодательных собраний семи регионов и семи штатов, в совокупности на 1159 депутатских мандатов было зарегистрировано свыше 3000 кандидатов. При этом в Национальное законодательное собрание было зарегистрировано *1163 кандидата, выдвинутых 37 политическими партиями и коалициями*. Объединенная партия солидарности и развития зарегистрировала 1100 кандидатов, Партия национального единства – 1000 кандидатов, Партия национальной демократической силы – 163 кандидата, 20 этнических политических партий (политические партии национальных меньшинств) также выдвинули своих кандидатов по отдельным избирательным округам.

При проведении 1 апреля 2012 года дополнительных выборов на 45 депутатских мандатов (национального и регионального уровня) было зарегистрировано 157 кандидатов, в том числе на 37 вакантных депутатских мандатов в нижней палате парламента было зарегистрировано 129 кандидатов, на шесть вакантных сенаторских мандата в верхней палате – 22 кандидата, на два депу-

¹³³ Там же.

татских мандата в региональных собраниях – шесть кандидатов. В выдвижении кандидатов в депутаты и в выборах принимали участие 17 оппозиционных политических партий¹³⁴.

32. Нидерланды

В списке кандидатов должно быть не больше 30 кандидатов или вдвое больше, чем политическая партия имела депутатских мандатов в составе прошлого парламентского депутатского корпуса, но не более 80 кандидатов.

Каждый список кандидатов должен получить в свою поддержку по меньшей мере 30 подписей избирателей, проживающих на территории данного избирательного округа.

Политические партии, представленные в парламенте, вправе не собирать подписи.

Политическая партия выдвигает список кандидатов по каждому избирательному округу. Если политическая партия выдвигает список с теми же самыми кандидатами во всех 19 избирательных округах, она вправе представить его в Совет по выборам (Избирательный Совет)¹³⁵.

При проведении 12 сентября 2012 года досрочных выборов 150 депутатов Палаты представителей – нижней палаты национального парламента депутатские мандаты распределялись на национальном уровне (в рамках единого (национального) избирательного округа, а не 20 административных избирательных округов) между политическими партиями, преодолевшими так называемый натуральный заградительный барьер. Заградительный барьер составлял 62829 голосов избирателей; он определялся посредством деления действительных голосов избирателей на количество распределяемых депутатских мандатов (150).

В выборах принимали участие 21 политическая партия и 972 кандидата (в том числе 303 женщины). К распределению депу-

¹³⁴ Избирательное законодательство и выборы в современном мире. Азиатско-Тихоокеанский регион / В.И. Лысенко; Под общей ред. В.Е. Чурова; Центральная избирательная комиссия Российской Федерации. Вып. 3. М., 2013.

¹³⁵ Избирательное законодательство и выборы в современном мире / В.И. Лысенко, А.Г. Головин; Под общей ред. В.Е. Чурова; Центральная избирательная комиссия Российской Федерации. М.: МедиаПресс, 2009. С. 416–418.

татских мандатов было допущено 11 политических партий, которые получили от 1,93% до 26,58% голосов избирателей.

33. Норвегия

Списки кандидатов, выдвигаемых для избрания в выборные органы, составляются политическими партиями. При этом допускается выдвижение объединенного списка нескольких политических партий. Если выдвигается объединенный список нескольких политических партий, то в заголовке списка должны быть указаны наименования всех политических партий, участвовавших в его создании¹³⁶. Кроме того, допускается выдвижение списков кандидатов одной или более зарегистрированной политической партией совместно с группами, не зарегистрированными в качестве политических партий¹³⁷.

Для политической системы Норвегии, как и для некоторых других европейских стран, таких как Австрия и Федеративная Республика Германия, характерно самостоятельное участие политических партий в выборах с последующим образованием парламентских коалиций, формирующих правительство.

Очередные выборы в однопалатный (с 2009 г.) парламент Норвегии – Стортинг состоялись 9 сентября 2013 года. Подлежали распределению 169 депутатских мандатов. По итогам выборов Норвежская рабочая партия победила и заняла первое место, получив 30,8% голосов и завоевав в Стортинге 55 мест (на 9 меньше по сравнению с прошлыми выборами 2009 г.). Однако в сумме со своими партнерами по левоцентристской коалиции – Социалистической левой партией (4,1% голосов и 7 мест) и Партией центра (5,5% и 10) они имеют лишь 72 мандата, что недостаточно для сохранения пребывания у власти (для этого необходимо 85 мандатов). Поражение на выборах Норвежской рабочей партии привело к окончанию правления Йенса Столтенберга, который возглавлял правительство в течение двух сроков – восемь лет. Победила

¹³⁶ Современные избирательные системы. Вып. 6: Австрия, Ирландия, Норвегия, Чили / Е.А. Водяницкая, П.С. Гвоздев, И.А. Ракитская, А.Г. Орлов; Науч. ред. А.В. Иванченко, В.И. Лафитский. М.: РЦОИТ, 2011. С. 277–278.

¹³⁷ Там же. С. 281.

правоцентристская оппозиция в составе коалиции, состоящей из четырех партий – Консервативной партии Хейре, которая заняла второе место, получив 26,8% голосов и завоевав в Стортинге 48 мест, Партии прогресса (16,3% и 29 мест – на 12 меньше, чем в 2009 г.), Христианской народной партии (5,6% и 10) и Либеральной партии Венстре (5,2% и 9). В сумме, таким образом, эта коалиция имеет 96 мандатов¹³⁸.

34. Панама

В соответствии со статьей 140 Конституции Панамы члены Законодательной ассамблеи Панамы избираются посредством выдвижения политическими партиями и прямого народного голосования на основе пропорциональной избирательной системы. Законодательная ассамблея состоит из депутатов, избранных в каждом избирательном округе (статья 141 Конституции Панамы).

При проведении парламентских выборов кандидаты выдвигаются только политическими партиями в течение трехмесячного периода со дня обнародования решения о назначении выборов. Однако на практике осуществляется объединение политических партий в *коалиции*.

В частности, при проведении 3 мая 2010 года парламентских выборов были зарегистрированы кандидаты, выдвинутые *восемью политическими партиями, которые перед днем голосования объединились в две основные политические коалиции* (за исключением Партии морального авангарда)¹³⁹.

35. Парагвай

Для того чтобы стать кандидатами в сенаторы и депутаты, граждане должны быть включены в списки кандидатов.

Выдвижение кандидатов в депутаты и в сенаторы осуществляется зарегистрированными политическими партиями (*коалициями*) и должно быть поддержано 100 избирателями.

¹³⁸ См. сведения о результатах выборов, приведенные в работе: Волков А.М. К итогам парламентских выборов в Норвегии // Комментарий Института мировой экономики и международных отношений Российской академии наук (ИМЭМО РАН), http://www.imemo.ru/files/File/ru/comment/comm_2013_037.pdf.

¹³⁹ Избирательное законодательство и выборы в современном мире. Американский континент / В.И. Лысенко; Под общей ред. В.Е. Чурова; Центральная избирательная комиссия Российской Федерации. Вып. 2. М., 2010. С. 469–471.

Каждая политическая партия или *политическая коалиция* вправе выдвинуть такое количество кандидатов в соответствующем избирательном округе, которое не превышает количество зачисляемых по данному избирательному округу депутатских мандатов.

Кандидатуры на участие в выборах должны быть представлены в соответствующие избирательные суды в течение четырех месяцев, следующих за объявлением даты выборов.

Представление кандидатов осуществляется: уведомлением политической партии либо *коалиции в виде списка кандидатов*; представлением кандидата от выдвигающих его избирателей¹⁴⁰.

Регистрация списков кандидатов на выборные должности осуществляется Высшим судом избирательной юстиции в течение пяти дней после представления списков кандидатов.

Для того чтобы стать кандидатами в сенаторы и депутаты, граждане, на которых распространяются конституционные ограничения, обязаны уйти с занимаемых должностей по крайней мере за 90 дней до регистрации списков кандидатов Высшим судом избирательной юстиции.

На состоявшихся 20 апреля 2008 года выборах Президента Парагвая в избирательные бюллетени было включено три кандидата – кандидат от *левоцентристской оппозиционной коалиции «Патриотический альянс за перемены»*, бывший католический священник Фернандо Луго, представитель правящей в Парагвае более 60 лет Партии Колорадо (Национальной республиканской ассоциации) Бланка Овелар и отставной генерал Лино Овиедо¹⁴¹.

На всеобщих выборах 21 апреля 2013 года кандидатов на должность Президента Парагвая выдвинули Партия Колорадо (получила 45,80% голосов, кандидат от этой партии Орасио Картес избран Президентом Парагвая), Аутентичная радикальная либеральная партия «Счастливый Парагвай» (36,94% голосов), «Вперед, страна» (5,88%), «Фронт Гуазу» (3,32%), «Партия любимого Отечества»

¹⁴⁰ Там же. С. 324.

¹⁴¹ Там же. С. 326.

(1,13%), «Национальный союз этических граждан» (0,80%), Парагвайская гуманистическая партия (0,17%) и другие политические партии¹⁴².

36. Перу

При проведении парламентских и президентских выборов кандидаты выдвигаются только политическими партиями или политическими коалициями.

Одной из кандидатов на парламентских выборах 9 апреля 2006 года от политической партии «Альянс ради будущего» была Кейко София, дочь бывшего Президента Перу Альберто Фухимори, арестованного в Чили по запросу перуанских властей с последующей экстрадицией в Перу. Всего было выдвинуто более 3000 кандидатов¹⁴³.

На президентских и парламентских выборах в Перу 10 апреля 2011 года роль партийных коалиций, поддерживавших того или иного кандидата на должность Президента, была особенно велика. Во втором туре президентских выборов победил Ольянта Умала, поддержанный коалицией «Alianza Gana Perú», в которую вошли Перуанская националистическая партия, Социалистическая партия, Коммунистическая партия, Революционная социалистическая партия (51,605% голосов во втором туре). Второе место заняла Кейко Фухимори (Fuerza 2011: Fuerza 2011, Национальное возрождение; 48,395% во втором туре). Третье место занял Педро Пабло Кучински (Alianza por el Gran Cambio: Альянс за прогресс, Гуманистическая партия, Христианская народная партия, Национальная реставрация; 18,512% в первом туре). Четвертое место занял Александро Толедо (Alianza Perú Posible: Возможное Перу, Мы – Перу, Народное действие. 15,631% в первом туре). Пятое место занял Луис Кастаньеда Лоссио (Alianza Solidaridad Nacional:

¹⁴² См. также официальную информацию: Resultados de Elecciones 2013 para Presidente/Vicepresidente // <http://tsje.gov.py/e2013/resultados-elecciones-2013.html>; Resultados de Elecciones 2013 para Diputados // <http://tsje.gov.py/e2013/resultados-elecciones-2013-diputados.html>.

¹⁴³ Избирательное законодательство и выборы в современном мире. Американский континент / В.И. Лысенко; Под общей ред. В.Е. Чурова; Центральная избирательная комиссия Российской Федерации. Вып. 2. М., 2010. С. 221–223.

Изменения-90, Национальная солидарность, Всегда вместе, Союз за Перу. 9,832% в первом туре)¹⁴⁴.

37. Португалия

В португальском парламенте – однопалатной Ассамблее Республики – всего 230 мест. Выборы в парламент проводятся по пропорциональной системе с квотами численности депутатов для округов, на которые делится страна, раз в четыре года. Лидер победившей партии, как правило, становится премьер-министром. Избирательный барьер не устанавливается в силу прямого запрета конституции¹⁴⁵.

Согласно статье 21 Закона 1979 года № 14/79 «О выборах в Ассамблею Республики»¹⁴⁶, заявки на участие в выборах принимаются от политических партий по отдельности или в составе коалиций. Статья 22 данного Закона регламентирует правовой статус «коалиций для предвыборных целей». В частности, устанавливается, что такая коалиция перестает существовать после объявления окончательных результатов выборов, однако может быть трансформирована в коалицию политических партий для иных целей и задач, предусмотренных законодательством.

По данным Национальной избирательной комиссии Португалии, по результатам парламентских выборов 2009 года Социалистическая партия Португалии набрала 36,6%, ее главный

¹⁴⁴ Подробнее см. также: Никандров Н. «Воин, который видит все вокруг себя» // Фонд Стратегической Культуры. Электронное издание. 08.06.2011, <http://www.fondsk.ru/news/2011/06/08/vojn-kotoryj-vidit-vse-vokrug-sebja-3566.html>; Перу сдвигается влево. Новым президентом страны стал Ольянта Умала // Интернет-журнал «Новая политика», <http://www.novopol.ru/-peru-sdviagaetsya-vevo-text102887.html>.

¹⁴⁵ Аблова Л. Анализ результатов парламентских выборов 6 июня 2011 г. в Португалии // Лаборатория региональных политических исследований Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики», <http://www.regional-science.ru/wp-content/uploads/2011/11/Аблова-Португалия-20111.pdf>

¹⁴⁶ См. текст данного Закона (на португальском языке), размещенный на официальном Интернет-сайте Национальной избирательной комиссии Португалии, http://www.cne.pt/sites/default/files/dl/legis_lear_2015.pdf (перевод авторский).

соперник, консервативная Социал-демократическая партия (СДП) – 29,1% голосов. На третье место с 10,5% вышла коалиция Социал-демократический центр – Народная партия (СДЦ–НП). Левый блок набрал 9,9% голосов, а коалиция коммунистов и «зеленых» – 7,4% голосов. По итогам выборов социалисты получили в парламенте 94 депутатских мандата, СДП – 77, СДЦ–НП – 20, Левый блок – 16, коалиция коммунистов и «зеленых» – 15 депутатских мандатов¹⁴⁷.

Очередные парламентские выборы прошли в Португалии 5 июня 2011 года, на два года раньше срока (в связи с отставкой председателя правительства на фоне экономических трудностей в стране, связанных с бюджетным дефицитом). На места в парламенте претендовали представители 17 партий¹⁴⁸. Из них пять прошли в парламент.

Выборы завершились победой оппозиционной социал-демократической партии (39% голосов избирателей), которая получила в португальском парламенте 105 мандатов из 230. Социалистическая партия, являвшаяся последние несколько лет правящей партией в Португалии, получила в парламенте лишь 73 места (28% голосов избирателей). Коалиция «Демократический и социальный центр – Народная партия» – 24 места (11,71% голосов избирателей), Португальская коммунистическая партия и Партия «Зеленых» – 16 мест (7,9% голосов избирателей), Левый блок (ультралевая коалиция в составе Революционной социалистической партии, Народного демократического союза и организации «Политика XXI», основанная в 1999 г.) – 8 мест (5,17% голосов избирателей)¹⁴⁹.

¹⁴⁷ <http://www.kommersant.ru/doc/1720219>

¹⁴⁸ Лидер правящей партии Португалии признал поражение на выборах // РИА Новости, 6 июня 2011 г., <http://ria.ru/world/20110606/384701671.html>.

¹⁴⁹ См. таблицу с результатами голосования, размещенную в исследовании: Аблова Л. Анализ результатов парламентских выборов 6 июня 2011 г. в Португалии // Лаборатория региональных политических исследований Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики», <http://www.regional-science.ru/wp-content/uploads/2011/11/Аблова-Португалия-2011.pdf>

38. Сербия

Кандидатов вправе выдвигать политические партии, *коалиции*, группы избирателей (законодательством запрещено индивидуальное выдвижение)¹⁵⁰.

При проведении 6 мая 2012 года очередных выборов 250 депутатов однопалатного национального парламента в них принимало участие 18 политических партий (коалиций).

К распределению депутатских мандатов было допущено 10 политических партий (коалиций), в том числе политическая партия «Против всех», которые получили от 0,59 до 24,01% голосов избирателей.

39. Словения

В парламенте – Национальной ассамблее Словении 90 мест, два из них зарезервированы за представителями национальных меньшинств (итальянцев и венгров). Заградительный барьер составляет 4%. Парламент избирается сроком на четыре года¹⁵¹.

Политические партии участвуют в выборах самостоятельно или в составе коалиций. В частности, согласно статье 42 Закона 2006 года «О выборах в Национальную ассамблею» (ZVDZ-URV1)¹⁵², кандидаты могут быть выдвинуты политическими партиями или избирателями. Статья 32 Закона устанавливает, что две или более политические партии могут представить общий список кандидатов. При этом, согласно статье 52 этого Закона, если две или более политические партии представляют общий список кан-

¹⁵⁰ Избирательное законодательство и выборы в современном мире / В.И. Лысенко, А.Г. Головин; Под общей ред. В.Е. Чурова; Центральная избирательная комиссия Российской Федерации. М.: МедиаПресс, 2009. С. 476.

¹⁵¹ См. информацию, размещенную на официальном Интернет-сайте Государственной избирательной комиссии Республики Словения (на английском языке), <http://www.dvk-rs.si/index.php/en/elections/national-assembly-of-the-republic-of-slovenia>. См. также: Государственное собрание Республики Словении // Справочная информация Министерства иностранных дел Российской Федерации, <http://archive.mid.ru/bdomp/ns-reuro.nsf/348bd0da1d5a7185432569e700419c7a/7bdaa83ab0e9f71ac3257920003e4c98!OpenDocument>.

¹⁵² См. текст закона (на словенском языке), размещенный на официальном Интернет-сайте Государственной избирательной комиссии Республики Словении, <http://www.uradni-list.si/1/content?id=76022> (перевод авторский).

дидатов, следует определить наименование общего списка, из которого должно быть ясно, что в общем списке кандидаты от двух или более политических партий.

Также широко практикуется создание коалиций политических партий после выборов с целью формирования правительства. О создании такой коалиции и составе формируемого правительства лидеры политических партий подписывают соглашение.

В досрочных парламентских выборах 4 декабря 2011 года принимало участие 20 политических партий; в частности, «Позитивная Словения» получила 28 депутатских мандатов, «Словенская демократическая партия» – 26, «Социал-демократы» – 10, «Гражданский альянс Григория Виранта» – 8, «Демократическая партия пенсионеров Словении» – 6, «Словенская народная партия» – 6, «Новая Словения – Народная христианская партия» – 4¹⁵³.

Вновь внеочередные парламентские выборы (после роспуска парламента в связи с отставкой правительства и отсутствием консенсуса ведущих политических сил по кандидатуре нового премьер-министра) состоялись 13 июля 2014 года. В стране было зарегистрировано 1,71 миллиона лиц с правом голоса, которые делали выбор между 15–17 политическими партиями и коалициями в зависимости от своего избирательного округа¹⁵⁴. После выборов в Словении была создана правящая коалиция во главе с новым премьер-министром Миро Цераром, о чем подписали соглашение лидеры трех ведущих политических партий страны. В коалицию вошли Партия Миро Церара, Демократическая партия пенсионеров Словении и Социал-демократическая партия Словении. Объединенная политическая сила получила 46 депутатских кресел, то есть простое большинство в парламенте, и получила возможность сформировать новое правительство. В соглашении, заключенном

¹⁵³ См. таблицу с результатами выборов, помещенную в издании: Гайворонский Ю. Анализ результатов парламентских выборов 4 декабря 2011 г. в Словении // Лаборатория региональных политических исследований Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики», <http://www.regional-science.ru/wp-content/uploads/2012/06/Гайворонский-Словения-2011.pdf>.

¹⁵⁴ Избирком: Партия Миро Церара побеждает на выборах в парламент Словении // РИА Новости, <http://ria.ru/world/20140713/1015791225.html>.

партийными лидерами, фиксировалось, что правительство будет состоять из 14 министерств и двух министров без портфелей¹⁵⁵.

40. Соломоновы Острова

Кандидаты в депутаты парламента выдвигаются не менее чем тремя избирателями соответствующего избирательного округа не позднее чем за 28 дней до дня голосования.

Кандидаты могут предлагаться для выдвижения как отдельными избирателями, так и политическими партиями. Фактически могут образовываться и избирательные блоки.

Для выдвижения и регистрации в качестве кандидата необходимо внесение избирательного залога в размере, эквивалентном 2000 австралийских долларов.

При проведении 5 декабря 2001 года парламентских выборов было зарегистрировано 328 кандидатов, в парламентских выборах принимали участие представители семи политических партий.

При проведении 5 апреля 2006 года парламентских выборов было зарегистрировано 453 кандидата, в том числе 24 женщины (рекордное количество). В целом в парламентских выборах принимало участие 13 политических партий *и коалиций*, а также Объединение независимых представителей.

В парламентских выборах 4 августа 2010 года приняло участие 509 зарегистрированных кандидатов, в том числе 25 женщин. Всего в выборах принимали участие 17 политических партий¹⁵⁶.

41. Суринам

Большинство политических партий образовано по национальному (этническому) признаку. В частности, «Новый фронт за демократию и развитие» – как политическая коалиция – включает индуистские, яванские и креольские политические партии.

Кандидаты на выборные должности выдвигаются политическими партиями и коалициями, при этом список кандидатов должен получить поддержку указанного в законе числа избирателей.

¹⁵⁵ Три словенские партии объединились в правящую коалицию // ИА «Росбалт», 9 сентября 2014 г., <http://www.rosbalt.ru/main/2014/09/09/1312993.html>.

¹⁵⁶ Избирательное законодательство и выборы в современном мире. Азиатско-Тихоокеанский регион / В.И. Лысенко; Под общей ред. В.Е. Чурова; Центральная избирательная комиссия Российской Федерации. Вып. 3. М., 2013.

На состоявшихся 25 мая 2005 года парламентских выборах кандидаты были выдвинуты девятью политическими партиями и движениями (*коалициями*): «Новым фронтом за демократию и развитие», Национальной демократической партией, коалицией «Союз народа за прогресс (процветание)», АВОР-ВЕР и *коалицией «Альтернатива-1»*.

При проведении 25 мая 2010 года парламентских выборов (замещался 51 депутатский мандат) 20 политических партий представили в Национальное бюро по вопросам голосования документы об участии в выборах в пределах установленного законом о выборах недельного срока для принятия политическими партиями решения об участии в выборах и представлении необходимых документов.

При этом *5 политических партий участвовали в выборах самостоятельно, остальные 15 политических партий образовали различные политические коалиции*¹⁵⁷.

42. Малайзия

Каждый кандидат, выдвинутый политической партией или в качестве независимого кандидата на выборах в Палату представителей, должен быть поддержан не менее чем двумя избирателями – избирателем, выдвинувшим его кандидатуру, а также другим избирателем, проживающим на территории соответствующего избирательного округа, по которому намерен баллотироваться кандидат.

При проведении 8 марта 2008 года парламентских выборов оппозиционные политические партии – Партия демократического действия и Партия народной справедливости – приняли решение не выдвигать своих кандидатов в одних и тех же избирательных округах с целью избежать нежелательной политической конкуренции.

Каждый кандидат, выдвинутый политической партией или в качестве независимого кандидата на косвенных выборах в Сенат,

¹⁵⁷ Избирательное законодательство и выборы в современном мире. Американский континент / В.И. Лысенко; Под общей ред. В.Е. Чурова; Центральная избирательная комиссия Российской Федерации. Вып. 2. М., 2010. С. 531–533.

должен быть поддержан не менее чем двумя избирателями – избирателем, выдвинувшим его кандидатуру, а также другим избирателем, проживающим на территории соответствующего избирательного округа, по которому избирается законодательным собранием штата кандидат.

Регистрация кандидата на выборах депутатов Палаты представителей производится при условии внесения избирательного залога.

В проводившихся 21 марта 2004 года парламентских выборах принимали участие политические партии и *политические коалиции, в том числе политическая коалиция «Национальный фронт» в составе 14 политических партий*¹⁵⁸.

По итогам проведения 5 мая 2013 года досрочных парламентских выборов к распределению депутатских мандатов были допущены следующие политические партии и коалиции: Национальный фронт (133 места), Объединенная малайская национальная организация (88), Объединенная партия Песака Бумипутра (14), Китайская ассоциация Малайзии (7), Национальная партия Саравака (6), Индийский конгресс Малайзии (4), Объединенная партия Сабаха (4), Прогрессивно-демократическая партия Саравака (4), Объединенная организация «Пасокмомогун кадахандусун мурут» (3), Народное движение Малайзии (1), Объединенная народная партия Саравака (1), Объединенная народная партия Сабаха (1)¹⁵⁹.

43. Уругвай

Список кандидатов в депутаты и кандидатов в сенаторы выдвигается политическими партиями и представляется в Суд по избирательным делам Уругвая не позднее чем за 20 дней до дня голосования¹⁶⁰.

¹⁵⁸ Избирательное законодательство и выборы в современном мире. Азиатско-Тихоокеанский регион / В.И. Лысенко; Под общей ред. В.Е. Чурова; Центральная избирательная комиссия Российской Федерации. Вып. 3. М., 2013.

¹⁵⁹ Подробнее см. также: Malaysian Ruling Coalition Wins Big Victory // The Wall Street Journal, May 6, 2013, <http://online.wsj.com/news/articles/SB10001424127887323628004578463843668561634?mg=reno64-wsj&url=http%3A%2F%2Fonline.wsj.com%2Farticle%2FSB10001424127887323628004578463843668561634.html>.

¹⁶⁰ Избирательное законодательство и выборы в современном мире. Амери-

Президентские и парламентские выборы в Уругвае прошли 25 октября и 29 ноября 2009 года соответственно. По результатам парламентских выборов победила *коалиция* «Широкий фронт» – ее представляют 16 сенаторов и 50 депутатов. Эта коалиция объединяет широкий спектр политических партий, по большей части социал-демократической направленности, от коммунистов, бывших бойцов «Тупамарос» («Движение народного участия») и небольших троцкистских организаций до христианских демократов. От Национальной партии избрано 9 сенаторов и 30 депутатов, от Партии Колорадо – 5 сенаторов и 17 депутатов, от Независимой партии – 2 депутата¹⁶¹.

44. Филиппины

В соответствии с частью «Избирательная комиссия» статьи IX Конституции Филиппин Избирательная комиссия Филиппин наделена функциями и полномочиями, в частности, регистрировать после соответствующей публикации политические партии, организации или *коалиции*, которые в дополнение к другим требованиям должны также представить свои платформы или правительственные программы.

Организации, относящиеся к какому-либо вероисповеданию или секте, не регистрируются.

Кандидаты в депутаты Палаты представителей выдвигаются политическими партиями или в порядке самовыдвижения.

Документы о выдвижении в качестве кандидата должны быть представлены не позднее чем за 45 дней до дня голосования руководителю по выборам соответствующей провинции.

Политическая партия должна представить список кандидатов, состоящий не менее чем из пяти выдвинутых кандидатов.

При проведении выборов в состав Сената кандидаты выдвигают политические партии; кроме того, предусмотрена возможность выдвижения кандидатов в порядке самовыдвижения.

канский континент / В.И. Лысенко; Под общей ред. В.Е. Чурова; Центральная избирательная комиссия Российской Федерации. Вып. 2. М., 2010. С. 531.

¹⁶¹ Подробнее см.: Uruguayan ruling coalition retains majority in next Parliament // <http://en.mercopress.com/2009/10/27/uruguayan-ruling-coalition-retains-majority-in-next-parliament>.

Выдвижение кандидатов должно производиться не позднее чем за 90 дней до дня голосования.

При проведении 10 мая 2010 года президентских выборов *политическая коалиция сторонников действующего Президента Филиппин Глории Макапагал Арройо выдвинула кандидатом на должность Президента Филиппин Жилберта Теодоро; другая политическая коалиция выдвинула в качестве кандидата на должность Президента Филиппин Мануэль Вильяр.* Одним из кандидатов на должность Президента Филиппин был также выдвинут Джозеф Эстрада, бывший Президент Филиппин, осужденный в 2001 году за коррупцию и впоследствии (в конце 2001 г.) помилованный Президентом Филиппин Глорией Макапагал Арройо. Среди кандидатов на должность Президента Филиппин был также Бенинье Акино, сын бывшего Президента Филиппин Карасон Акино, выдвинутый Либеральной партией.

При подготовке к проведению 13 мая 2013 года парламентских выборов в октябре 2012 года 289 политических партий изъявили желание принять участие в выдвижении кандидатов, при этом не все из них соответствовали требованиям, предъявляемым законодательством о выборах к участникам избирательного процесса (восьми критериям, предъявляемым для выдвижения лица кандидатом). По мнению Избирательной комиссии Филиппин, от 80 до 100 политических партий имели реальную возможность принять участие в выборах.

Основными политическими коалициями являются коалиции, возглавляемые соответственно Либеральной партией действующего Президента Филиппин Бенинье Акино и Объединенным национальным альянсом бывшего Президента Филиппин Джозефа Эстрады.

При проведении 13 мая 2013 года выборов депутатов Палаты представителей – нижней палаты парламента Избирательная комиссия Филиппин зарегистрировала кандидатов, выдвинутых 124 политическими партиями по соответствующим избирательным округам (из 165 политических партий, представивших документы о выдвижении кандидатов и намерении участвовать в выборах), в том числе одна политическая партия зарегистрировала двух

кандидатов, две политические партии – трех кандидатов, одна политическая партия – четырех кандидатов, 19 политических партий – по шесть кандидатов, две политические партии – по семь кандидатов, три политические партии – по восемь кандидатов, три политические партии – по девять кандидатов, шесть политических партий – по 10 кандидатов, 97 политических партий – по пять кандидатов. Всего было зарегистрировано 726 кандидатов.

При проведении 13 мая 2013 года выборов членов Сената – верхней палаты парламента Избирательная комиссия Филиппин первоначально одобрила (зарегистрировала) кандидатуры 24 кандидатов в сенаторы, в том числе восемь женщин, из 89 выдвинутых кандидатур (по состоянию на 12 октября 2012 года – последний день выдвижения кандидатов в сенаторы). В отношении остальных кандидатов в сенаторы Избирательная комиссия Филиппин проводила официальные слушания 18 и 19 октября на предмет их допуска к участию в сенаторских выборах. В итоге было зарегистрировано 33 кандидата в сенаторы (из них восемь женщин), в том числе пять действующих сенаторов, один депутат Палаты представителей, четверо бывших депутатов, один член правительства; пять кандидатов в сенаторы являлись независимыми кандидатами¹⁶².

45. Финляндия

Право выдвижения кандидатов предоставлено политическим партиям и окружным группам (собраниям) избирателей.

Политические партии вправе образовать политические коалиции, а окружные группы (собрания) избирателей – совместный список кандидатов.

Для участия в выборах политическая партия должна быть первоначально включена в Регистр политических партий, который ведет Министерство юстиции Финляндии (в случае, если политическая партия не принимала участия в двух избирательных кампаниях, она подлежит ликвидации и исключению из Регистра

¹⁶² Избирательное законодательство и выборы в современном мире. Азиатско-Тихоокеанский регион / В.И. Лысенко; Под общей ред. В.Е. Чурова; Центральная избирательная комиссия Российской Федерации. Вып. 3. М., 2013.

политических партий), представить не менее 5000 подписей избирателей, выдвинуть список кандидатов.

Допускается формирование *блокового списка кандидатов (партийных и непартийных)*, а также *избирательных блоков*.

На практике, в том числе при проведении муниципальных выборов, кандидаты преимущественно выдвигаются политическими партиями¹⁶³.

Велика роль коалиций политических партий в деятельности парламента и образовании правительства. Премьер-министр избирается парламентом, после чего формально назначается Президентом Финляндии. По результатам выборов в 2003 году было образовано коалиционное правительство из представителей трех политических партий – Центристской партии (55 депутатских мандатов), Социал-демократической партии (53 депутатских мандата), Шведской народной партии.

Партия национальной коалиции (42 депутатских мандата), которая первоначально была в составе правящей коалиции, затем вышла из нее и до выборов 2007 года находилась в оппозиции.

По результатам парламентских выборов 18 марта 2007 года в состав правительства вошли представители Партии центра, консервативной Коалиционной партии – получила 22,5% голосов (50 депутатских мандатов), Шведской народной партии и Союза «зеленых»¹⁶⁴.

При проведении 17 апреля 2011 года очередных выборов депутатов однопалатного парламента к распределению 200 депутатских мандатов было допущено девять политических партий (ассоциаций), которые получили от 2% до 20,4% голосов избирателей и от одного до 44 депутатских мандатов.

Партия «Национальная коалиция» получила 599138 голосов избирателей (20,4%) и 44 депутатских мандата, в том числе депутатами было избрано 15 женщин, Социал-демократическая партия

¹⁶³ Избирательное законодательство и выборы в современном мире / В.И. Лысенко, А.Г. Головин; Под общей ред. В.Е. Чурова; Центральная избирательная комиссия Российской Федерации. М.: МедиаПресс, 2009. С. 315–317.

¹⁶⁴ Там же. С. 287–289.

получила 561558 голосов избирателей (19,1%) и 42 депутатских мандата, в том числе депутатами было избрано 27 женщин, партия «Истинные финны» получила 560075 голосов избирателей (19,1%) и 39 депутатских мандатов, в том числе депутатами было избрано 11 женщин, Партия центра получила 463266 голосов избирателей (15,8%) и 35 депутатских мандатов, в том числе депутатами было избрано 12 женщин, Левый союз получил 239039 голосов избирателей (8,1%) и 14 депутатских мандатов, в том числе депутатами было избрано шесть женщин, «Лига зеленых» получила 213172 голоса избирателей (7,3%) и 10 депутатских мандатов, в том числе депутатами было избрано пять женщин, Шведская народная партия получила 125785 голосов избирателей (4,3%) и девять депутатских мандатов, в том числе депутатами было избрано пять женщин, Партия христианских демократов получила 118453 голоса избирателей (4%) и шесть депутатских мандатов, в том числе депутатами были избраны три женщины, еще одна политическая партия получила 11763 голоса избирателей (2%) и одна женщина была избрана депутатом национального парламента.

На парламентских выборах, состоявшихся 19 апреля 2015 года, большинство голосов получила оппозиционная «Партия центра». По данным Центральной избирательной комиссии Финляндии, эта партия набрала 21,1% голосов избирателей, участвовавших в выборах. Второе место с 18,2% голосов заняла правящая Национальная коалиционная партия, которую возглавлял действовавший на тот момент премьер-министр Финляндии Александр Стубб. Следом идут партия «Истинные финны» с 17,6% голосов и Социал-демократическая партия Финляндии с 16,5%. Остальные политические силы набрали как минимум в два раза меньше голосов, чем указанные партии¹⁶⁵.

46. Хорватия

Правом выдвижения партийных списков на выборах депутата парламента (Хорватского Сабора) обладают все политические партии, зарегистрированные в Республике Хорватии на день об-

¹⁶⁵ В Финляндии на парламентских выборах победила оппозиционная партия // Новая газета. 2015. 20 апр., <http://www.novayagazeta.ru/news/1693267.html>.

народования решения о назначении выборов в «Народной газете». Список для избрания депутатов парламента Хорватии могут самостоятельно внести одна политическая партия, две политические партии или более (коалиционный список)¹⁶⁶.

Право на участие в распределении депутатских мандатов в избирательном округе получают те списки кандидатов, которые в ходе выборов набрали не менее 5% голосов избирателей (ст. 41 Закона о выборах депутатов Хорватского Сабора)¹⁶⁷.

На парламентских выборах, состоявшихся 4 декабря 2011 года, наибольшее количество голосов (44,5%) получила оппозиционная коалиция «Kukuriku»¹⁶⁸ из четырех политических партий во главе

¹⁶⁶ Выдвигаемые списки кандидатов должны быть представлены в Государственную избирательную комиссию Республики Хорватии в течение 14 дней после назначения выборов. В списке кандидатов в депутаты Хорватского Сабора необходимо указать название списка, а кандидаты в депутаты должны быть представлены в списке под порядковыми номерами – от № 1 до заключительного № 14. Наименованием списка кандидатов в депутаты является полное название политической партии или политических партий, или партийной коалиции, внесшей или соответственно внесших список кандидатов в депутаты Хорватского Сабора. Если политические партии используют сокращенное название партии, или партий, или коалиции партий, то в наименовании списка может быть использовано их сокращенное название.

Государственная избирательная комиссия публикует для каждого избирательного округа сводный список всех списков кандидатов в депутаты. Сводный список содержит названия всех списков, выдвинутых в избирательном округе, а также имя заявителя каждого списка кандидатов в депутаты. В сводный список избирательного округа партийные списки и независимые списки заносятся в алфавитном порядке в соответствии с полным названием политической партии или коалиции политических партий, внесших соответствующий список. Если несколько политических партий внесли единый список, то он включается в сводный список по наименованию первой политической партии, указанной в названии списка.

(См.: Современные избирательные системы. Вып. 9: Индонезия, Словакия, Филиппины, Хорватия / Л.М. Ефимова, И.А. Ракитская, А.Г. Орлов, К.А. Половченко; Науч. ред. А.В. Иванченко, В.И. Лафитский. М.: РЦОИТ, 2014. С. 397–398).

¹⁶⁷ Современные избирательные системы. Вып. 9: Индонезия, Словакия, Филиппины, Хорватия / Л.М. Ефимова, И.А. Ракитская, А.Г. Орлов, К.А. Половченко; Науч. ред. А.В. Иванченко, В.И. Лафитский. М.: РЦОИТ, 2014. С. 412.

¹⁶⁸ Оригинальное название коалиции, которое буквально переводится как «Кукареку», было выбрано ее лидерами по названию ресторана, в котором при-

с социал-демократами. В результате коалиция получила 76 мест в парламенте (из 151), тогда как правивший на тот момент блок «Хорватское демократическое содружество» получил лишь 48 мест¹⁶⁹.

Особенностью правового регулирования участия коалиций в выборах в Хорватии является также норма, устанавливающая право блокирования политических партий при выдвижении кандидата на пост Президента Республики¹⁷⁰.

На выборах Президента Республики Хорватии (1-й тур – 28 декабря 2014 г., 2-й тур – 11 января 2015 г.) основная борьба развернулась между Колиндой Грабар-Китарович, кандидатом от правоцентристской партии «Хорватское демократическое содружество» (ХДС), и действующим на тот момент Президентом Хорватии Иво Йосиповичем, представителем правящей Социал-демократической партии¹⁷¹ (на парламентских выборах входила в коалицию «Kukuriku»). Победу во втором туре одержала К. Грабар-Китарович, получившая 50,42% голосов избирателей; соответственно, 49,58% было у соперника (что интересно, в первом туре ситуация была обратная – действующий Президент Хорватии имел 38,48% голосов, тогда как К. Грабар-Китарович – 37,18%)¹⁷².

нималось решение о создании коалиции (См.: Хорватия сказала на выборах Kukuriku // Известия. 2011. 5 дек.

¹⁶⁹ Коалиция «Кукареку» победила на выборах в Хорватии // Проект мониторинга Рунета, <http://obozrevatel.com/abroad/na-vyiborah-v-horvatii-pobezhdaet-oppozitsiya.htm>. О распределении голосов избирателей по отдельным избирательным округам см. в информации, размещенной на официальном Интернет-сайте Государственной избирательной комиссии Республики Хорватии (на хорватском языке), [http://www.izbori.hr/izbori/dip_ws.nsf/0/2DF9D413BA2DA73BC125796500586759/\\$File/konacni_sluzbeni_rezultati_2011.pdf](http://www.izbori.hr/izbori/dip_ws.nsf/0/2DF9D413BA2DA73BC125796500586759/$File/konacni_sluzbeni_rezultati_2011.pdf). Электоральная статистика по выборам в Хорватский Сабор 2011 г. (на хорватском языке): [http://www.izbori.hr/izbori/dip_ws.nsf/0/6675E2BF17A09A69C12579CD003F5509/\\$File/Statistika_izabranih_zastupnika_po_spolu.pdf](http://www.izbori.hr/izbori/dip_ws.nsf/0/6675E2BF17A09A69C12579CD003F5509/$File/Statistika_izabranih_zastupnika_po_spolu.pdf).

¹⁷⁰ Современные избирательные системы. Вып. 9: Индонезия, Словакия, Филиппины, Хорватия / Л.М. Ефимова, И.А. Ракитская, А.Г. Орлов, К.А. Половченко; Науч. ред. А.В. Иванченко, В.И. Лафитский. М.: РЦОИТ, 2014. С. 506.

¹⁷¹ Соколов Н. Выборы Президента пройдут в Хорватии // РИА Новости, 11 января 2015 г., <http://ria.ru/world/20150111/1042015984.html>.

¹⁷² Кандидат от оппозиции победила действующего президента Хорватии // Лента.ру, 12 января 2015 г., <http://lenta.ru/news/2015/01/12/croatia/>.

47. Черногория

Кандидатов вправе выдвигать политические партии, *коалиции*, а также допускается выдвижение кандидатов в порядке самовыдвижения.

На прошедших 10 сентября 2006 года парламентских выборах на 81 место в Скупшине (парламенте) Черногории претендовало 747 кандидатов. *В число партийных коалиций, принимавших участие в выборах, входили: коалиция (блок) Демократической партии социалистов, Социал-демократической партии и партии «Хорватская гражданская инициатива»; коалиция (блок) Социалистической народной партии, Народной партии и Сербской демократической партии; так называемый «Сербский список», в составе которого объединились Сербская народная партия, Сербская радикальная партия, Народная социалистическая партия и Партия демократического единства.* Самостоятельно в выборах принимали участие партии «Движение за перемены», Демократический союз албанцев, «Албанская альтернатива» и ряд других политических организаций.

Государственная избирательная комиссия проверяет представленные *партийными коалициями*, политическими партиями и общественными объединениями избирательные списки (списки кандидатов). В целом в выборах приняли участие *шесть партийных коалиций*, пять политических партий и одна общественная организация (группа граждан).

В досрочных парламентских выборах 29 марта 2009 года приняло участие *16 политических партий и коалиций*¹⁷³.

При проведении 14 октября 2012 года досрочных выборов 81 депутата национального парламента в них принимал участие 841 кандидат (в том числе 264 женщины) и 13 списков кандидатов политических партий (коалиций). К распределению депутатских мандатов было допущено четыре политические партии и четыре политические коалиции. Коалиция «За европейскую Черно-

¹⁷³ Избирательное законодательство и выборы в современном мире / В.И. Лысенко, А.Г. Головин; Под общей ред. В.Е. Чурова; Центральная избирательная комиссия Российской Федерации. М.: МедиаПресс, 2009. С. 477–479.

рию» в составе трех политических партий получила 165380 голосов избирателей (46,33%) и 39 депутатских мандатов, коалиция «Демократический фронт» в составе двух политических партий – 82773 голоса избирателей (23,19%) и 20 депутатских мандатов, Социалистическая народная партия – 40131 голос избирателя (11,24%) и девять депутатских мандатов, коалиция «Позитивная Черногория» – 29881 голос избирателя (8,37%) и семь депутатских мандатов, Боснякская партия – 15124 голоса избирателей (4,24%) и три депутатских мандата, коалиция «Сила единства – Сила за Башким и перспективу» в составе двух политических партий – 5244 голоса избирателей (1,47%) и один депутатский мандат, Албанская коалиция (политическая коалиция албанского национального меньшинства) в составе трех политических партий – 3824 голоса избирателей (1,07%) и один депутатский мандат, Хорватская гражданская инициатива (политическая партия хорватского национального меньшинства) – 1470 голосов избирателей (0,41%) и один депутатский мандат.

48. Чили

В статье 18 Политической Конституции Чили закреплено, что органический конституционный закон гарантирует полное равенство между независимыми кандидатами и членами политических партий при выдвижении.

Выдвижение кандидатов в Палату депутатов осуществляется политическими партиями (*коалициями*) из числа своих членов либо в порядке самовыдвижения независимого кандидата посредством сбора подписей избирателей (независимый кандидат должен получить поддержку не менее чем в 0,5% голосов избирателей, принявших участие в голосовании на прошедших парламентских выборах в соответствующем избирательном округе).

При проведении выборов в Палату депутатов политическая партия (*коалиция*) вправе выдвинуть не более двух кандидатов по соответствующему многомандатному территориальному избирательному округу.

Выдвижение кандидатов в Сенат также осуществляется политическими партиями (*коалициями*) из числа своих членов либо в порядке самовыдвижения независимого кандидата посредством

сбора подписей избирателей (независимый кандидат должен получить поддержку не менее чем в 0,5% голосов избирателей, принявших участие в голосовании на прошедших сенаторских выборах в соответствующем избирательном округе).

При проведении сенаторских выборов политическая партия (*коалиция*) вправе выдвинуть не более двух кандидатов по соответствующему многомандатному избирательному округу.

В целом выдвижение кандидатов на президентских и парламентских выборах может осуществляться двумя основными способами: 1) кандидаты выдвигаются политическими партиями, при этом для выдвижения кандидата на должность Президента Чили политическая партия должна иметь юридически подтвержденное представительство во всех регионах Чили; 2) самовыдвижение кандидата посредством сбора подписей: на президентских выборах для регистрации кандидата необходимо собрать количество подписей, эквивалентное 0,5% голосов избирателей, поданных на предыдущих выборах депутатов Национального конгресса; на парламентских выборах – 0,5% от количества голосов, поданных при голосовании в том регионе, где намерен баллотироваться кандидат¹⁷⁴.

На президентских выборах в декабре 2005 года было зарегистрировано четыре кандидата: Мишель Бачелет – кандидат на должность Президента Чили от *левоцентристской коалиции «Демократическое согласие»*; Себастьян Пиньера – кандидат от *консервативного блока «Национальное обновление»*; Хоакин Лавин – кандидат от ультраконсервативного Независимого демократического союза, Томас Хирш – кандидат от *левой коалиции «Вместе мы можем»*.

При проведении 13 декабря 2009 года выборов Президента Чили в избирательные бюллетени было включено четыре кандидата – Себастьян Пиньера (правая оппозиция – *«Альянс во имя Чили»*, который объединяет *Партию национального обновления*

¹⁷⁴ Избирательное законодательство и выборы в современном мире. Американский континент / В.И. Лысенко; Под общей ред. В.Е. Чурова; Центральная избирательная комиссия Российской Федерации. Вып. 2. М., 2010. С. 325–327.

и Независимый демократический союз), Эдуардо Фрей (правлящая левая коалиция «Объединение партий за демократию»), Марко Энрикес Оминами (независимый кандидат), Хорхе Арата (представитель левых политических сил во главе с Коммунистической партией Чили).

При проведении повторного голосования 17 января 2010 года кандидатами являлись представитель от правой оппозиции Себастьян Пиньера и представитель *правлящей левой коалиции «Объединение партий за демократию», бывший Президент Чили Эдуардо Фрей.*

При проведении 13 декабря 2009 года парламентских выборов было зарегистрировано 350 кандидатов, выдвинутых четырьмя политическими партиями и коалициями¹⁷⁵.

Выборы Палаты депутатов и Сената проводятся по системе двухмандатных (четырёхмандатных) избирательных округов, представляющей собой вариацию мажоритарной избирательной системы с голосованием по партийным спискам и возможностью избрания независимых кандидатов.

На выборах 13 декабря 2009 года по каждому двухмандатному избирательному округу выдвигалось по четыре списка кандидатов политических партий (по два кандидата), в отдельных избирательных округах дополнительно баллотировались независимые кандидаты. *При подобной системе, как правило, преимущество имеют коалиции политических партий. Если лидирующая в данном избирательном округе (на выборах в Сенат или Палату депутатов) политическая коалиция набирает более двух третей голосов, то она получает оба места, «нарезанных» данному избирательному округу в соответствующей – верхней или нижней – палате парламента, если же политическая партия (коалиция) получает менее двух третей голосов избирателей, один мандат передается данной политической партии (коалиции), другой мандат – следующей за ней по числу полученных голосов избирателей политической партии (коалиции)*¹⁷⁶.

¹⁷⁵ Там же. С. 327.

¹⁷⁶ Там же. С. 301–303.

При проведении в декабре 2005 года парламентских выборов левоцентристская политическая коалиция «Согласие партий за демократию» (в составе четырех политических партий) получила 65 депутатских мандатов (из 120) и 11 сенаторских мандатов (из 20 замещаемых в ходе ротационных выборов), в итоге имея 20 сенаторских мандатов в 38-мандатном Сенате, правоцентристская оппозиционная политическая коалиция «Союз во имя Чили» (в составе двух политических партий) получила 54 депутатских мандата и 8 сенаторских мандатов, в итоге имея 17 сенаторских мандатов в обновленном Сенате.

По итогам всеобщих парламентских выборов 13 декабря 2009 года коалиция «Согласие партий за демократию» (левоцентристы и левые) получила 9 сенаторских и 19 депутатских мандатов, Христианско-демократическая партия – 4 сенаторских и 19 депутатских мандатов, Демократическая партия – 4 сенаторских и 18 депутатских мандатов, Социалистическая партия – 5 сенаторских и 11 депутатских мандатов, Радикальная социал-демократическая партия – 1 сенаторский и 5 депутатских мандатов, Коммунистическая партия – 3 депутатских мандата, «Беспартийные левые» – 1 депутатский мандат, «Коалиция за перемены» (правоцентристская) – 16 сенаторских и 58 депутатских мандатов, Независимый демократический союз – 8 сенаторских и 37 депутатских мандатов, «Национальное обновление» – 8 сенаторских и 18 депутатских мандатов.

В целом политическая коалиция «За перемены», которая выдвинула 120 кандидатов, получила 43,44% голосов избирателей и 58 депутатских мандатов, политическая коалиция «Согласие партий за демократию», которая также выдвинула 120 кандидатов, – 44,36% голосов избирателей и 57 депутатских мандатов, политическая коалиция «Очисти Чили – проголосуй радостно» выдвинула 92 кандидата, получила 5,4% голосов избирателей и 3 депутатских мандата, политическая коалиция «Свободный пакт независимых» выдвинула 18 кандидатов, получила 2,21% голосов избирателей и 2 депутатских мандата.

По результатам выборов в Сенат политические коалиции «За перемены» и «Согласие партий за демократию» получили

по 9 сенаторских мандатов, две другие политические партии не получили ни одного сенаторского мандата. Всего в Сенате представлены три политические партии и имеется один независимый сенатор¹⁷⁷.

По итогам парламентских выборов в Чили 17 ноября 2013 года в Палате депутатов большинство мест получили коалиции «Новое большинство» (68 мест) и «Альянс за Чили» (48 мест). В Сенате большинство также получили коалиции «Новое большинство» (21 место) и «Альянс за Чили» (16 мест)¹⁷⁸.

49. Швейцария

Политические партии представляют списки кандидатов кантональному канцлеру. После одобрения он передает их Федеральному канцлеру, который исключает одних и тех же кандидатов из списков (если они первоначально включены в более чем один кантональный список).

Партия может представить два и более списка кандидатов, в частности, отдельные списки кандидатов-женщин, молодежных кандидатов и т.д., т.е. разрешается представление множества списков кандидатов в одном избирательном округе. При этом каждый список также должен содержать подписи избирателей в поддержку выдвижения¹⁷⁹.

Для регистрации необходим сбор подписей в поддержку списка кандидатов – от 100 до 400 подписей в зависимости от числа депутатских мандатов в соответствующем избирательном округе. Избиратель может подписать только один список кандидатов.

Политическая партия не собирает подписи, если она зарегистрирована Федеральным канцлером в предшествующем году проведения выборов году; представляет один список в кантоне; представлена в Национальном совете как минимум одним депу-

¹⁷⁷ Там же. С. 335–337.

¹⁷⁸ Подробнее см. также: En último trámite Cámara aprueba mecanismo transitorio para la elección de consejeros regionales // http://www.camara.cl/prensa/noticias_detalle.aspx?prmId=61547.

¹⁷⁹ Избирательное законодательство и выборы в современном мире / В.И. Лысенко, А.Г. Головин; Под общей ред. В.Е. Чурова; Центральная избирательная комиссия Российской Федерации. М.: МедиаПресс, 2009. С. 476.

татом или не менее чем тремя депутатами в трех кантональных парламентах¹⁸⁰.

Согласно законодательству Швейцарии ни одна из политических партий не может управлять страной единолично. *С 1959 года у власти неизменно находились четырехпартийные коалиции, состав которых не изменяется: социалисты, правоцентристские Христианско-демократическая и Радикальная партии, а также правая Народная партия*¹⁸¹.

При проведении 23 октября 2011 года очередных выборов 200 депутатов Национального совета в них принимало участие 3458 кандидатов. К распределению депутатских мандатов было допущено 11 политических партий, которые получили от одного до 54 депутатских мандатов. Швейцарская народная партия получила 648675 голосов избирателей (26,56%) и 54 депутатских мандата, в том числе депутатами было избрано шесть женщин, Социал-демократическая партия получила 457317 голосов избирателей (18,72%) и 46 депутатских мандатов, в том числе депутатами была избрана 21 женщина, коалиция «Радикальная демократическая партия» получила 368951 голос избирателя (15,1%) и 30 депутатских мандатов, в том числе депутатами было избрано семь женщин, партия «Зеленые» получила 205984 голоса избирателей (8,43%) и 15 депутатских мандатов, в том числе депутатами было избрано шесть женщин, Зеленая либеральная партия получила 131436 голосов избирателей (5,38%) и 12 депутатских мандатов, в том числе депутатами были избраны четыре женщины, Буржуазно-демократическая партия получила 132279 голосов избирателей (5,42%) и девять депутатских мандатов, в том числе депутатами были избраны две женщины, «Лига Тичино» получила 19657 голосов избирателей (0,8%) и два депутатских мандата, в том числе депутатом была избрана одна женщина, Евангелическая народная партия получила 48789 голосов избирателей (2%) и два депутатских мандата, в том числе депутатами были избраны две женщины, Гражданское движение Женевы получило 10714 голо-

¹⁸⁰ Там же.

¹⁸¹ Там же. С. 469.

сов избирателей (0,44%) и один депутатский мандат, Христианско-социальная партия получила 16348 голосов избирателей (0,26%) и один депутатский мандат.

50. Шри-Ланка

В каждом избирательном округе политическая партия или независимая группа может выдвинуть кандидатов в количестве, превышающем на три человека число распределяемых в соответствующем избирательном округе депутатских мандатов.

В соответствии с частью третьей статьи 99 Конституции Шри-Ланки независимая группа – это любая группа лиц, выступающая в качестве независимого кандидата.

При проведении парламентских выборов список выдвинутых кандидатов представляется для регистрации в период от семи до пяти недель до дня голосования. Для регистрации списка кандидатов политическая партия или независимая группа должна внести избирательный залог в национальной валюте в размере 2000 рупий за каждого кандидата, включенного в список кандидатов. Избирательный залог возвращается, если политическая партия или независимая группа получили по результатам голосования не менее 1/8 голосов избирателей соответствующего избирательного округа.

При проведении 10 октября 2000 года досрочных парламентских выборов было зарегистрировано 5038 кандидатов, выдвинутых *29 политическими партиями и коалициями*, а также 99 независимыми группами.

Досрочные парламентские выборы состоялись 5 декабря 2001 года в связи с роспуском Парламента 11 октября 2001 года после выражения вотума недоверия правительству; *в этих условиях четыре оппозиционные политические партии образовали политическую коалицию «Тамильский национальный альянс»*. Было зарегистрировано 4610 кандидатов, выдвинутых 160 субъектами права выдвижения кандидатов, в том числе *27 политическими партиями и 133 независимыми группами*.

При проведении 2 апреля 2004 года досрочных парламентских выборов было зарегистрировано 6024 кандидата, выдвинутых 216 субъектами права выдвижения кандидатов, в том числе *24 поли-*

тическими партиями и коалициями, а также 192 независимыми группами. При этом впервые в выдвижении и регистрации кандидатов в депутаты Парламента принимала участие политическая партия буддийских монахов – Партия национального сингальского наследия.

При проведении 8 апреля 2010 года досрочных парламентских выборов было зарегистрировано 7620 кандидатов, выдвинутых 337 субъектами права выдвижения кандидатов, в том числе 36 *политическими партиями и коалициями*, а также 301 независимой группой. Среди кандидатов в депутаты были зарегистрированы, в частности, два брата и сын Президента Шри-Ланки Махинды Раджапаксе¹⁸².

51. Эквадор

В соответствии со статьей 98 Политической Конституции Эквадора законно признанные политические партии могут представлять или поддерживать кандидатов на всенародных выборах.

Также могут выдвигать себя кандидатами граждане, не принадлежащие к политическим партиям или не поддерживаемые ими.

Граждане, избранные всенародно для осуществления определенных функций, могут переизбираться неопределенное число раз.

Выдвижение кандидатов на президентских и парламентских выборах осуществляется официально зарегистрированными политическими партиями.

Независимые кандидаты представляют подписи избирателей в поддержку выдвижения своей кандидатуры в количестве не менее 1,5% от общей численности избирателей в соответствующем территориальном избирательном округе.

На всеобщих парламентских выборах 26 апреля 2009 года для выдвижения списка кандидатов политическим партиям необходи-

¹⁸² Избирательное законодательство и выборы в современном мире. Азиатско-Тихоокеанский регион / В.И. Лысенко; Под общей ред. В.Е. Чурова; Центральная избирательная комиссия Российской Федерации. Вып. 3. М., 2013.

мо было провести сбор подписей избирателей – не менее 1% от числа избирателей, включенных в регистр избирателей¹⁸³.

На парламентских выборах в октябре 2006 года подлежало зачислению 100 депутатских мандатов. В состав Национального конгресса Эквадора были избраны депутаты *от четырех политических партий и коалиций*: Партия институционального обновления и национального действия получила 27 депутатских мандатов, Партия патриотического общества – 23 депутатских мандата, Социал-христианская партия – 12 депутатских мандатов, Демократический альянс (лево-красный) – 10 депутатских мандатов.

По результатам состоявшихся 26 апреля 2009 года парламентских выборов ни одна из политических партий (*коалиций*) не получила более половины или конституционного большинства депутатских мандатов¹⁸⁴.

Отличительной чертой правовой модели регулирования избирательных блоков в Эквадоре является *установление норм об образовании парламентских коалиций на конституционном уровне*.

В частности, в соответствии со статьями 128 и 129 Политической Конституции Эквадора *политические партии и движения*,

¹⁸³ Избирательное законодательство и выборы в современном мире. Американский континент / В.И. Лысенко; Под общей ред. В.Е. Чурова; Центральная избирательная комиссия Российской Федерации. Вып. 2. М., 2010. С. 325.

¹⁸⁴ Там же. С. 333–335. В распределении депутатских мандатов принимали участие списки кандидатов 18 политических партий и коалиций: «Движение за достойное и суверенное отечество» получило 45,79% голосов избирателей и 59 депутатских мандатов, Партия патриотического общества «21 января» – 14,9% и 19 депутатских мандатов (в 2006 году – 23 депутатских мандата), Социал-христианская партия – 13,59% и 11 депутатских мандатов (в 2006 году – 12 депутатских мандатов), Партия институционального обновления и национального действия – 5,79% и 7 депутатских мандатов (в 2006 году – 27 депутатских мандатов), Партия Демократическое народное движение – 4,04% и 5 депутатских мандатов, Муниципалистское движение за национальную интеграцию – 1,84% и 5 депутатских мандатов, Движение многонационального единства «Пачакутик» – 1,37% и 4 депутатских мандата, Рольдосистская партия – 4,11% и 3 депутатских мандата, Демократическая левая партия – 1,43% и 2 депутатских мандата (в 2006 году – 10 депутатских мандатов). В Национальную Ассамблею избраны также представители еще девяти политических партий – по одному депутату от каждой политической партии.

которые имеют своих представителей в Национальном конгрессе в количестве не менее 10% от его членов, могут формировать законодательный блок; партии, не получившие такое количество депутатских мест, могут объединяться с другими для формирования избирательного блока¹⁸⁵.

По итогам всеобщих президентских и парламентских выборов 17 февраля 2013 года места в парламенте распределились следующим образом: Альянс ПАИС – 100 мест, «Созданные возможности» – 11 мест, Социал-христианская партия (Эквадор) – 6 мест, Партия патриотического общества «21 января» – 5 мест, Конфедерация коренных народов Эквадора – 5 мест, «Прорыв 25» – 5 мест, Эквадорская Рольдосистская партия – 1 место, SUMA – 1 место, «Местное действие за равенство» (ARE) – 1 место, Всеобщая демократия Карчи (IDC) – 1 место, Движение полуострова «Вера в наш народ» (провинция Санта-Элена, MPCG) – 1 место¹⁸⁶.

52. Япония

Политические партии, имеющие пять депутатов в Парламенте или получившие более 2% голосов избирателей на последних парламентских выборах, а также прочие политические организации, имеющие как минимум 10 кандидатов в депутаты, могут регистрировать свои списки кандидатов.

Кроме перечисленных возможностей, любой гражданин Японии, обладающий необходимыми квалификациями, может зарегистрироваться для участия в выборах любого уровня в порядке самовыдвижения лично или через свое доверенное лицо¹⁸⁷.

¹⁸⁵ Там же. С. 44.

¹⁸⁶ Подробнее см. также: «En esta revoluciyn mandan los ciudadanos», dice Rafael Correa // <http://www.eluniverso.com/2013/02/18/1/1355/en-esta-revolucion-mandan-ciudadanos-dice-rafael-correa.html>; Ecuador: Correa launches re-election campaign, socialists give critical support // <https://www.greenleft.org.au/node/52846>; Ecuador election: President Rafael Correa wins new term // <http://www.bbc.com/news/world-latin-america-21492470>.

¹⁸⁷ Избирательное законодательство и выборы в современном мире. Азиатско-Тихоокеанский регион / В.И. Лысенко; Под общей ред. В.Е. Чурова; Центральная избирательная комиссия Российской Федерации. Вып. 3. М., 2013.

В соответствии с законодательством о выборах кандидат вносит избирательный залог, который не возвращается в случае неполучения им определенного минимума голосов избирателей.

При проведении выборов депутатов Палаты советников также вносится избирательный залог в национальной валюте в размере 3000000 японских иен (в случае выдвижения кандидата в одномандатном территориальном избирательном округе), который возвращается при условии получения кандидатом не менее 1/8 действительных голосов избирателей; *если кандидат включен в список кандидатов политической партии или группы (коалиции), вносится избирательный залог в национальной валюте в размере 6000000 японских иен за каждого кандидата, который возвращается при условии, если при удвоении полученных депутатских мандатов сумма удвоения будет равна количеству кандидатов в списке кандидатов политической партии.*

Политическая партия должна также удовлетворять следующим требованиям: иметь не менее пять депутатских мандатов как в нижней, так и в верхней палате Парламента либо получить не менее 2% голосов избирателей в одномандатных территориальных избирательных округах или в рамках пропорциональной избирательной системы на последних парламентских выборах.

При проведении 11 сентября 2005 года досрочных выборов депутатов Палаты представителей было зарегистрировано 1132 кандидата, в том числе 147 женщин; 989 кандидатов баллотировались в одномандатных избирательных округах и 779 кандидатов было выдвинуто восьмью политическими партиями в рамках пропорциональной части избирательной системы.

При проведении 30 августа 2009 года выборов 480 депутатов Палаты представителей было зарегистрировано 1374 кандидата, в том числе 229 женщин (рекордный показатель).

При проведении 16 декабря 2012 года досрочных выборов 480 депутатов Палаты представителей было зарегистрировано 1504 кандидата: 1279 мужчин и 225 женщин, при этом в территориальных одномандатных избирательных округах – 1101 кандидат, в том числе 193 женщины (17,5%), по пропорциональной части избирательной системы – 1117 кандидатов, в том числе 144 женщи-

ны (12,9%). В выборах принимало участие 12 политических партий (наибольшее число участвующих в парламентских выборах политических партий с введения в 1996 году территориальных одномандатных избирательных округов)¹⁸⁸.

По итогам выборов большинство мест получила японская Либерально-демократическая партия (294), в правящую коалицию вместе с ней вошла Комэйто (31 место). Также 246 мест в парламенте получила Правоцентристская коалиция¹⁸⁹.

2.2. Модель 2. Избирательные блоки (коалиции) принимают участие в выборах, при этом имеются некоторые различия в электорально-правовом статусе политических партий и избирательных блоков (коалиций)

В рамках этой модели электорально-правовой статус политических партий и избирательных блоков (коалиций) может различаться по ряду критериев.

Наиболее частым является установление различий по заградительному барьеру. В таком случае избирательные коалиции, чтобы получить места в парламенте, должны набрать более высокий процент голосов избирателей, чем самостоятельные политические партии. Такая норма имеет целью сгладить то преимущество избирательных блоков перед политическими партиями, которое они получают, объединяя свой электорат, и стимулировать самостоятельное участие политических партий в выборах.

Такая модель реализована, например, в Республике Польша, в Итальянской Республике.

¹⁸⁸ Там же.

¹⁸⁹ Подробнее см. также: На парламентских выборах в Японии победили либерал-демократы // Новые Известия. 2012. 16 дек., <http://www.newizv.ru/lenta/2012-12-16/174696-na-parlamentskih-vyborah-v-japonii-pobedili-liberal-demokraty.html>.

Ниже приведены примеры юридических конструкций, используемых для установления электорально-правового статуса избирательных блоков (коалиций) на выборах в странах, в которых он отличается от статуса самостоятельных политических партий.

53. Венгрия

Венгрия – парламентская республика. С 1 января 2012 года в стране действует новая Конституция, по которой прежнее название страны «Венгерская Республика» заменено на «Венгрия». Высшим органом государственной власти и народного представительства является однопалатное Государственное собрание (число депутатских мандатов в нем уменьшено с 386 до 199). Его председателем 6 мая 2014 года повторно избран Ласло Кевер (ФИДЕС)¹⁹⁰.

Часть 1 параграфа 5 Закона 2011 года «О выборах членов парламента»¹⁹¹ устанавливает, что кандидат в избирательном округе может быть выдвинут политической партией или в качестве независимого кандидата. При этом, согласно части 2 параграфа 5 данного Закона, две или более политические партии могут выдвинуть одного кандидата. Параграф 13 Закона устанавливает различающийся избирательный порог для политических партий и коалиций. А именно, для политических партий такой порог предусмотрен в 5% всех действительных голосов избирателей, для коалиции в составе двух политических партий – 10%, для коалиции в составе более чем двух политических партий – 15%.

В Венгрии зарегистрировано около 100 политических партий. Места в Парламенте по итогам выборов 6 апреля 2014 года распределились следующим образом: ФИДЕС – ХДНП (Союз молодых демократов – Христианско-демократическая народная партия) – 133 мандата; коалиция «Вместе 2014 – Диалог за Венгрию» – 38 мандатов; «Йоббик» («Движение за лучшую Венгрию») – 23 мандата; «За альтернативную политику» – 5 мандатов. В Парламенте образованы фракции: ФИДЕС – 114 депутатов (руководитель Антал

¹⁹⁰ См.: Венгрия // Справка Министерства иностранных дел Российской Федерации от 5 мая 2015 г., <http://archive.mid.ru/bdomp/ns-reuro.nsf/348bd0da1d5a7185432569e700419c7a/599f3d77a3f23b8f43257de10022df02!OpenDocument>.

¹⁹¹ См. текст Закона (на венгерском языке), размещенный на Интернет-сайте http://www.valasztas.hu/hu/ovi/23/23_1_20.html (перевод авторский).

Роган), ВСП (Венгерская социалистическая партия) – 29 депутатов (руководитель Йожеф Тобиаш), «Йоббик» – 25 депутатов (руководитель Габор Вона), ХДНП – 16 депутатов (руководитель Петер Харрах), «За альтернативную политику» – 5 депутатов (руководитель Андраш Шиффер), а также группа из 10 независимых депутатов. В заседаниях Парламента с правом совещательного голоса участвуют также 13 представителей исторических национальных меньшинств. С учетом итогов состоявшихся 22 февраля и 12 апреля 2015 года довыборов в двух избирательных округах правящий тандем ФИДЕС – ХДНП утратил в парламенте конституционное большинство¹⁹².

54. Италия

В декабре 2005 года в Италии был осуществлен переход к полностью пропорциональной системе с целью усиления партийных коалиций, а не самостоятельных крупных политических партий. Для Палаты депутатов в 2005 году введен бонус большинства для формирования стабильного парламента и правительства в случае, если партия или коалиция изначально не получила 55 %, или 340, депутатских мандатов (ей предоставляется 55% депутатских мандатов)¹⁹³.

4 декабря 2013 года состоялось заседание Конституционного суда Италии, на котором было вынесено решение о несоответствии Конституции Итальянской Республики ряда положений так называемого «Закона Кальдероли» (*Legge Calderoli*) – Закона от 21 декабря 2005 года № 270 «Об изменении порядка выборов Палаты депутатов и Сената Республики». В частности, были признаны неконституционными положения, устанавливающие «премию большинства»¹⁹⁴. Существование самого института избирательных блоков (коалиций) данное решение Конституционного суда

¹⁹² Там же.

¹⁹³ Избирательное законодательство и выборы в современном мире / В.И. Лысенко, А.Г. Головин; Под общей ред. В.Е. Чурова; Центральная избирательная комиссия Российской Федерации. М.: МедиаПресс, 2009. С. 28–29.

¹⁹⁴ Об указанном деле подробнее см.: Маслова Е. Действующий в Италии избирательный закон признан неконституционным // <http://www.mgimo.ru/news/experts/document244212.phtml>).

не затронуло, они по-прежнему принимают участие в выборах (например, в парламентских выборах 2013 г.).

Политические партии в Италии не регистрируются как юридические лица. Партии регистрируются МВД Италии только при проведении выборов и только как участники выборов. Для регистрации политической партии представляют эмблему и название политической партии, список кандидатов и лицо, его возглавляющее, а также предвыборную программу. МВД Италии публикует эмблемы и партийные избирательные программы.

На выборах 13–14 апреля 2008 года политические партии и их коалиции должны были представить эмблему и партийный избирательный манифест (программу) не позднее 4 марта, поскольку регистрация списков кандидатов должна была закончиться не позднее 10 марта.

Партийные коалиции формируются при условии согласия с общей предвыборной программой и с кандидатурой лидера списка кандидатов.

Необходимо отметить, что *партийные коалиции, включающие множество мелких политических партий, в Италии зачастую порождают нестабильное правительство*, что случилось также, в частности, с правительством Романо Проди, которое в январе 2008 года потеряло парламентскую поддержку в связи с тем, что *небольшая Католическая народная партия вышла из состава коалиции*. На выборах в 2006 году эта партия получила около 1% голосов избирателей и имела три места в Сенате. *Коалиция Романо Проди имела в Сенате только на один мандат больше, чем коалиция Сильвио Берлускони*; в Палате представителей Р. Проди получил на 24000 голосов избирателей больше, чем С. Берлускони.

Одна из тенденций современного партийного строительства в Италии – слияние мелких политических партий в одну крупную партию и формирование коалиций с несколькими крупными партиями, а также формирование политическими партиями старых коалиций новых коалиций с новыми партнерами.

В апреле 2008 года на досрочных парламентских выборах коалиция в составе политической партии Сильвио Берлуско-

ни «Вперед, Италия», правого Национального альянса, а также ряда мелких политических организаций получила парламентское большинство и сформировала правительство во главе с премьер-министром Италии Сильвио Берлускони¹⁹⁵.

Действующий Совет министров Италии сформирован 22 февраля 2014 года под председательством Маттео Ренци.

При нынешней системе никакого барьера для прохождения в парламент малых политических партий практически не существует, что слишком часто делает правящие коалиции заложниками капризов младших партнеров. За последние годы в Италии было сформировано более шестидесяти правительств¹⁹⁶.

При выдвижении кандидатов сбор подписей обязателен только для непарламентских политических партий или партий, не представленных в Европейском парламенте. *Партии, входящие в коалицию с парламентскими партиями или партиями, представленными в Европейском парламенте, и имеющие ту же самую эмблему, не собирают подписи избирателей.* Если партия представлена в парламенте, но изменила свою эмблему, она должна собирать подписи избирателей.

Партии должны собрать от 1500 до 4000 подписей в зависимости от избирательного округа, но во всех случаях предельное количество подписей не должно превышать 1% от численности избирателей в избирательном округе.

Разница в правовом регулировании электорально-правового статуса избирательного блока (коалиции) и самостоятельной политической партии в Италии заключается в следующем.

На выборах в Палату депутатов коалиция должна получить 10% голосов избирателей, при этом внутри коалиции политическая партия должна получить не менее 2%, чтобы получить депутатский мандат, при этом партия, которая имеет почти 2%, также получает депутатский мандат. Политическая партия же

¹⁹⁵ Избирательное законодательство и выборы в современном мире / В.И. Лысенко, А.Г. Головин; Под общей ред. В.Е. Чурова; Центральная избирательная комиссия Российской Федерации. М.: МедиаПресс, 2009. С. 389–393.

¹⁹⁶ Там же. С. 387.

вне коалиции должна получить 4%. Если коалиция получила меньше 10%, но политическая партия в коалиции получила более 4%, данная партия принимает участие в распределении депутатских мандатов.

На выборах в Сенат коалиция должна получить 20% действительных голосов, при этом внутри коалиции политическая партия должна получить не менее 3%, чтобы получить мандат. Политическая партия вне коалиции должна получить 8%. Если коалиция получила меньше 20%, но политическая партия в коалиции получила более 8%, данная политическая партия принимает участие в распределении депутатских мандатов.

Цель избирательной реформы – ввести заградительный барьер, который исключил бы парламентское представительство мелких политических партий¹⁹⁷.

При проведении 24 и 25 февраля 2013 года очередных выборов 630 депутатов Палаты депутатов – нижней палаты итальянского парламента в них принимало участие 47 политических партий, в том числе 31 политическая партия и *три политических коалиции в составе 16 политических партий*. К распределению депутатских мандатов было допущено семь политических партий (*коалиций*). Коалиция «Италия. Общее благо» получила 345 депутатских мандатов, «Народная партия за свободную коалицию – Северная Лига» – 125, «Движение пяти звезд» – 109, «С Монти за Италию» – 47, Ассоциативное движение итальянцев за рубежом – два, Южно-американский союз итальянских иммигрантов – один, движение «За долину Аосты» – один депутатский мандат.

55. Литва

Допускается участие коалиций политических партий на выборах. При этом политическая партия должна в многомандатном округе получить не менее 5% голосов избирателей. Для коалиций политических партий установлен более высокий заградительный барьер, равный 7% голосов¹⁹⁸.

¹⁹⁷ Там же. С. 397.

¹⁹⁸ Берг Б. Выборы 2012: У стартовой черты // Литовский курьер. 2012. 13 сент. № 37 (916).

Выборы 139 депутатов литовского Сейма (70 – по партийным спискам, 69 – по одномандатным округам) состоялись в 2012 году в два тура, 14 и 28 октября. В них принимали участие 27 партий, из них 17, а также четыре партии в составе коалиции, выдвигали списки кандидатов в многомандатном избирательном округе, остальные выдвигали кандидатов только по одномандатным округам¹⁹⁹.

В частности, решением Главной избирательной комиссии Литвы было одобрено создание коалиции «За Литву в Литве», в состав которой вошли Литовская партия центра, Союз народников, Литовский союз социал-демократов и Союз народного единства²⁰⁰.

По результатам голосования победу одержала Социал-демократическая партия, получившая 37 мест в Сейме (15 по партийным спискам, 22 по одномандатным округам). Второе место заняла бывшая правящая правоцентристская партия «Союз Отечества – Литовские христианские демократы» – 33 места в Сейме (13 по партийным спискам, 20 по одномандатным округам). Третье место заняла Партия труда – 29 мест (17 по партийным спискам, 12 по одномандатным округам). Правоцентристская партия «Порядок и справедливость» получила 11 мест в Сейме (6 по партийным спискам, 5 по одномандатным округам). Движение либералов получило 10 мест, Избирательная акция поляков Литвы – 8, «Путь смелости» – 7, другие партии и самовыдвиженцы – 4²⁰¹.

Таким образом, коалиция «За Литву в Литве» не смогла преодолеть избирательный барьер и к распределению депутатских мандатов допущена не была.

¹⁹⁹ См.: Досрочное голосование на выборах в парламент начинается в Литве // Информационное сообщение РИА Новости, <http://ria.ru/world/20121010/770466725.html>.

²⁰⁰ 17 партий представили свои списки на парламентские выборы // Информационное сообщение, размещенное новостным Интернет-порталом стран Балтии «Delfi», <http://ru.delfi.lt/news/politics/17-partij-predstavili-svoi-spiski-na-parlamentskie-vybory.d?id=59494843>.

²⁰¹ См.: Карабешкин Л. Выборы в Литве: ждать ли перемен на «Восточном фронте»? // Российский совет по международным делам, http://russiancouncil.ru/inner/?id_4=1008#top-content; Парламентские выборы в Литве 2012 года // «Политическое обозрение», <http://politobzor.net/556-parlamentskie-vybory-v-litve-2012-goda.html>;

56. Молдавия

При проведении парламентских выборов предусмотрено выдвижение кандидатов, списков кандидатов политическими партиями и другими общественно-политическими организациями, зарегистрированными в установленном порядке до назначения выборов, избирательными блоками, а также в порядке самовыдвижения (независимые кандидаты).

Независимый кандидат должен собрать в поддержку своего выдвижения не менее 2000 подписей избирателей. Каждый избиратель вправе поставить свою подпись в поддержку только одного кандидата на любых выборах. При этом каждая страница подписных листов заверяется печатью соответствующего органа местного публичного управления.

При проведении парламентских выборов 5 апреля 2009 года списки кандидатов выдвинули 15 политических партий, в частности, правящая Партия коммунистов Республики Молдова, Социал-демократическая партия, Либеральная партия Молдавии, Альянс «Наша Молдова», Христианско-демократическая народная партия, Либерально-демократическая партия, Демократическая партия Молдавии.

При проведении 28 ноября 2010 года очередных выборов 101 депутата однопалатного Парламента в них принимали участие 20 политических партий, а также независимые кандидаты. К распределению депутатских мандатов были допущены четыре политические партии: Партия коммунистов Молдовы получила 672291 голос избирателя (39,29%) и 42 депутатских мандата, Либерально-демократическая партия – 505638 голосов избирателей (29,38%) и 32 депутатских мандата, Демократическая партия – 218861 голос избирателя (12,7%) и 15 депутатских мандатов, Либеральная партия – 171445 голосов избирателей (9,96%) и 12 депутатских мандатов.

В Приднестровской Молдавской Республике²⁰² правом вы-

²⁰² В настоящем издании указанное самопровозглашенное государство рассматривается во взаимосвязи с избирательным законодательством и электоральной практикой Молдовы, вместе с тем необходимо подчеркнуть, что ПМР обладает собственным достаточно развитым избирательным законодательством и богатым опытом проведения выборов и референдумов на своей территории.

двигать кандидатов на выборы при условии соответствия всем требованиям, установленным Избирательным кодексом ПМР, обладают:

а) избиратели по месту жительства, работы, службы, учебы (трудовые коллективы), партии, общественные объединения в соответствии с их уставами (положениями) и действующим законодательством;

б) избирательные объединения;

в) *избирательные блоки, которые регистрируются ЦИК ПМР в течение 15 дней со дня их образования или в случае их образования до начала избирательного периода, – в течение 15 дней после его начала.*

Каждая первичная организация политической партии соответственно уровню проводимых выборов, общественное объединение, избирательное объединение, *избирательный блок* может выдвинуть не более одного кандидата по одномандатному избирательному округу.

Выдвижение кандидата должно сопровождаться сбором подписей в поддержку выдвигаемой кандидатуры. Максимальное количество подписей, необходимых для регистрации кандидата, не может устанавливаться выше 2% от числа избирателей, зарегистрированных на территории избирательного округа²⁰³.

В 2008 году нормы об избирательных блоках были исключены из избирательного законодательства **Республики Молдова**. На протяжении длительного времени в стране можно было констатировать постепенное падение интереса участников избирательного процесса к институту избирательных блоков. При этом отмечалась все более отчетливая тенденция к отказу от создания избирательных блоков на выборах²⁰⁴. В результате фактически почти полное

²⁰³ Избирательное законодательство и выборы в современном мире / В.И. Лысенко, А.Г. Головин; Под общей ред. В.Е. Чурова; Центральная избирательная комиссия Российской Федерации. М.: МедиаПресс, 2009. С. 225–227.

²⁰⁴ Самое большое число избирательных блоков (6) приняло участие в мартовских выборах 1998 г.: «Демократическая конвенция Молдовы», «Социалистическое единство», «Альянс демократических сил», «За демократическую и процветающую Молдову», «Гражданский альянс «Furnica», «Социал-демократический

отсутствие избирательных блоков в электоральной системе Республики Молдова было оформлено юридически – был принят Закон от 10 апреля 2008 года № 76 «О внесении изменений и дополнений в Кодекс о выборах № 1381-III от 21 ноября 1997 года»²⁰⁵, которым установлено: «В статье 1 и по всему тексту Кодекса понятие «избирательный блок» и все относящиеся к нему положения исключить». Как отмечали авторы поправок, «анализ проведения выборов в Молдавии показал нежизнеспособность избирательных блоков, которые лишь вводят электорат в заблуждение»²⁰⁶. Запрет на создание избирательных блоков в Республике Молдова действовал на парламентских выборах 5 апреля 2009 года и досрочных парламентских выборах 29 июля 2009 года²⁰⁷.

Однако необходимость расширения представительства политических сил в парламенте с целью преодоления политического кризиса вызвало возрождение института избирательных блоков. Одно из основных изменений, внесенных в Кодекс о выборах Республики Молдова 18 июня 2010 года, заключалось в разрешении создания избирательных блоков из двух или более партий и общественно-политических организаций²⁰⁸. Также был несколько

блок «Надежда». В февральских выборах 2001 г. приняли участие 5 избирательных блоков: «Вера и справедливость», «Альянс юристов и экономистов», «Единство», «Альянс Брагиша» и «Родной край» («Plai Natal»). В выборах, которые состоялись в феврале 1994 г., участвовали 4 избирательных блока: «Альянс Христианско-демократического народного фронта», «Социал-демократический блок», «Блок крестьян и интеллигенции», «Социалистическая партия и Движение «Unitate-Единство». В мартовских выборах 2005 г. приняли участие только два избирательных блока: «Демократическая Молдова» и «Patria-Родина» (См.: На парламентских выборах в Молдове явка будет высокой, а победят левоцентристы? // Комсомольская правда – Молдова, <http://www.kp.md/daily/26255.5/3134629/>).

²⁰⁵ См. текст данного Закона, размещенный на официальном Интернет-сайте <http://lex.justice.md/ru/327778/>.

²⁰⁶ Цит. по: Конституционный процесс в контексте особых политических ситуаций: зарубежный опыт (проходной барьер в избирательных системах стран мира) / (Пер. с укр. авторский). Киев, 2008. С. 17.

²⁰⁷ См.: Парламентские выборы в Республике Молдова // <http://www.e-democracy.md/ru/elections/parliamentary/>.

²⁰⁸ Согласно статье 1 названного Кодекса (в новой редакции), «избирательный блок – добровольное объединение двух или более партий и/или других

снижен избирательный порог, различный для политических партий и избирательных блоков и зависящий в том числе от количества блокообразующих субъектов. Порог составил 4% для партий (ранее – 5%); 7% для избирательных блоков, сформированных из двух партий и/или общественно-политических организаций; 9% для избирательных блоков, сформированных из трех и более партий и/или общественно-политических организаций; 2% для независимых кандидатов (ранее – 3%)²⁰⁹.

Примечателен тот факт, что, несмотря на внесение в законодательство изменений, разрешающих участие в выборах избирательных блоков, на парламентских выборах 2010 года в Республике Молдова не было зарегистрировано ни одного избирательного блока (политических партий зарегистрировано 20)²¹⁰. Это свидетельствует о том, что законодательного внедрения института избирательных блоков не достаточно для его фактического возрождения без заинтересованности в этом существующих в государстве политических сил.

57. Польша

Избирательными комитетами, наделенными правом выдвижения кандидатов, являются политические партии, *коалиции*, группы избирателей, в том числе национальных меньшинств, которые выдвигают списки кандидатов по избирательным округам.

общественно-политических организаций с целью совместного участия в выборах, зарегистрированное Центральной избирательной комиссией в случае парламентских и всеобщих местных выборов или окружными избирательными советами в случае новых местных выборов» (См. текст Кодекса, размещенный на Интернет-сайте <http://www.e-democracy.md/files/elections/electoral-code-moldova-23-12-2011-ru.pdf>).

²⁰⁹ К парламентским выборам 30 ноября 2014 г. в Республике Молдова избирательный порог для избирательных блоков и иных избирательных объединений вновь был повышен. В настоящее время он составляет для политических партий – 6%, для избирательных блоков из двух партий – 9%, для избирательных блоков из трех и более партий – 11%, для независимых кандидатов – 2% (См.: Общая информация о досрочных парламентских выборах 2010 года в Республике Молдова // <http://www.e-democracy.md/ru/elections/parliamentary/2010/info/>).

²¹⁰ См.: Парламентские выборы в Республике Молдова // <http://www.e-democracy.md/ru/elections/parliamentary/>.

Список кандидатов в Сейм должен содержать не меньше кандидатов, чем число депутатских мандатов в избирательном округе, и превышать его не более чем в два раза.

Выдвижение кандидатов в Сенат осуществляется по аналогии с выдвижением в Сейм, при этом предельное число кандидатов не должно превышать число мандатов, подлежащих замещению в избирательном округе.

Избирательные комитеты получают индивидуальный порядковый номер для размещения в избирательном бюллетене (при выборах в Сенат – размещаются по алфавиту).

Выдвижение кандидатов осуществляется непосредственно избирателями (на выборах Президента Польши – не менее 100000 избирателями) либо политическими партиями.

На выборах в Сейм требуется сбор подписей избирателей в количестве 5000 в поддержку списка, на выборах в Сенат – в количестве 3000 в поддержку кандидата.

Разница в электорально-правовом статусе избирательных коалиций и самостоятельных политических партий заключается в том, что *на выборах в Сейм для участия в распределении депутатских мандатов за список политической партии и список граждан должно быть подано не менее 5%, а за коалицию – 8% голосов избирателей*. При этом для списка кандидатов от представителей национальных меньшинств заградительного барьера нет²¹¹.

При проведении 9 октября 2010 года очередных выборов 460 депутатов Сейма в них принимало участие 7035 кандидатов, в том числе 3063 женщины.

К распределению депутатских мандатов были допущены шесть политических партий (коалиций), в том числе одна политическая партия национального (немецкого) меньшинства: «Гражданская платформа» получила 39,18% голосов избирателей и 207 депутатских мандатов, «Право и справедливость» – 29,89% голосов избирателей и 157 депутатских мандатов, «Движение Па-

²¹¹ Избирательное законодательство и выборы в современном мире / В.И. Лысенко, А.Г. Головин; Под общей ред. В.Е. Чурова; Центральная избирательная комиссия Российской Федерации. М.: МедиаПресс, 2009. С. 347.

ликота» – 10,02% голосов избирателей и 40 депутатских мандатов, Польская крестьянская партия – 8,36% голосов избирателей и 28 депутатских мандатов, Союз демократических левых – 8,24% голосов избирателей и 27 депутатских мандатов, Партия немецкого меньшинства получила 0.19% голосов избирателей и один депутатский мандат.

На выборах в Сейм 9 октября 2011 года «Гражданская платформа» получила 206 мест, «Право и справедливость» – 157, «Движение Паликота» – 40, Польская крестьянская партия – 28, Союз демократических левых сил – 27²¹².

58. Румыния

Традиционно в Румынии в выборах депутатов обеих палат парламента (Палаты депутатов и Сената) принимает участие большое количество политических партий. По законодательству Румынии партии могут объединяться в коалиции, и часто можно заметить, что партии, в одной избирательной кампании выступавшие вместе, на следующих выборах оказываются по разные стороны баррикад. При этом для коалиций установлен повышенный избирательный порог – 10% против 5% для политических партий²¹³.

В парламентских выборах 9 декабря 2012 года принимало участие более 30 политических партий, многие из которых объединялись в коалиции. Например, в составе Социал-либерального союза объединились: Социал-демократическая партия (PSD), Национальный союз за прогресс в Румынии (UNPR), Национал-либеральная партия (PNL), Консервативная партия (PC). В составе Правого румынского альянса объединились: Демократическая либеральная партия (PDL), «Гражданская сила» (FC), Национальная партия крестьян и христиан-демократов (PNTȚD)²¹⁴.

²¹² См. информацию, размещенную на официальном Интернет-сайте Государственной избирательной комиссии, <http://wybory2011.pkw.gov.pl/geo/pl/000000.html#tabs-1>.

²¹³ Гвоздева Е. Анализ парламентских выборов в Румынии (9 декабря 2012 г.) // Лаборатория региональных политических исследований Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики», <http://www.regional-science.ru/wp-content/uploads/2013/01/Гвоздева-Румыния-2012.pdf>.

²¹⁴ Там же.

По результатам голосования Социал-либеральный союз получил 273 места в Палате депутатов и 122 места в Сенате, Правый румынский альянс – соответственно 56 и 24, «Народная партия – Дан Диаконеску» – 47 и 21, Демократический союз венгров в Румынии – 18 и 9²¹⁵.

59. Словакия

Списки кандидатов на парламентских выборах в Словацкой Республике могут выдвигаться любой политической партией, зарегистрированной в качестве таковой в соответствии с требованиями закона. Политические партии также вправе объединяться в коалицию, и в таком случае они выдвигают единый список кандидатов. Список кандидатов должен включать: полные наименования политических партий или коалиций; список кандидатов с указанием их имени и фамилии, ученого звания, даты рождения, места работы, адреса постоянного проживания, номера кандидата в списке (должен быть указан арабской цифрой); подпись представителя политической партии и печать партии, а для коалиции партий – подпись представителя каждой партии, входящей в коалицию, а также печать каждой партии²¹⁶.

Список кандидатов не должен включать более 150 кандидатов. На списке кандидатов политическая партия или коалиция вправе

²¹⁵ Там же.

²¹⁶ При этом к списку кандидатов должны быть приложены следующие документы:

- заявление, подписанное каждым кандидатом, о его/ее согласии баллотироваться на предстоящих парламентских выборах, о том, что он/она не является кандидатом другого списка, а также от отсутствия у него/нее оснований для дисквалификации пассивного избирательного права;

- подтверждение об уплате избирательного залога в размере 16 596 евро (до присоединения в 2009 г. Словакии к зоне евро – 5000 словацких крон);

- уведомление о назначении уполномоченного представителя и его заместителя политической партии или коалиции с указанием их имен и фамилий, точного адреса, по которому будут высылаться документы (представитель и его заместитель не могут выдвигаться в качестве кандидатов на соответствующих выборах в парламент) (См.: Современные избирательные системы. Вып. 9: Индонезия, Словакия, Филиппины, Хорватия / Л.М. Ефимова, И.А. Ракицкая, А.Г. Орлов, К.А. Половченко; Науч. ред. А.В. Иванченко, В.И. Лафитский. М.: РЦОИТ, 2014. С. 175–176..

указать свою эмблему. Политическая партия или коалиция партий вправе отозвать выдвинутый список кандидатов не позднее чем за 48 часов до начала голосования. Отзыв должен быть составлен в письменном виде. Более того, любой кандидат вправе отозвать свою фамилию из списка кандидатов, а также сама партия либо коалиция партий вправе по своей инициативе отозвать любого кандидата из своего списка. В любом случае отзыв возможен не позднее чем за 48 часов до начала голосования²¹⁷.

В целом правовая регламентация участия в выборах политических партий и коалиций в Словацкой Республике не различаются (в том числе по участию в формировании избирательных комиссий и участию в предвыборной агитации).

Однако имеются значимые различия, связанные с установлением заградительного барьера для политических партий и коалиций, который дифференцируется, в том числе с учетом количества политических партий, входящих в состав коалиции.

А именно, для политических партий проходной барьер составляет 5% голосов избирателей, принявших участие в голосовании, для партийных коалиций, состоящих из двух или трех политических партий, – 7%, а для партийных коалиций, состоящих не менее чем из четырех политических партий, – 10%²¹⁸.

Несмотря на то что участие избирательных коалиций в парламентских выборах разрешено, в досрочных выборах в Национальный Совет Словацкой Республики, состоявшихся 10 марта 2012 года, не принимала участия ни одна коалиция, только по-

²¹⁷ Там же. С. 176, 177–178.

²¹⁸ Там же. С. 190. При этом, если Центральная избирательная комиссия установит, что ни одна из партий или партийных коалиций не преодолела установленный для них заградительный барьер, то в таком случае заградительный барьер подлежит снижению следующим образом: для политических партий – с 5% до 4%; для партийных коалиций в составе двух или трех политических партий – с 7% до 6%; для партийных коалиций в составе не менее четырех политических партий – с 10% до 9%. При этом необходимо, чтобы к распределению мандатов в новом парламенте было допущено не менее двух политических партий или двух партийных коалиций либо одной политической партии и одной партийной коалиции (ст. 42 Закона о выборах в Национальный совет).

литические партии и движения²¹⁹. Из принявших участие в выборах политических партий и движений (21) получили места в парламенте шесть: «Курс – социальная демократия» (83 мандата), Христианско-демократическое движение (16 мандатов), «Обычные люди и независимые личности» (16 мандатов), «Мост» (13 мандатов), «Словацкий демократический и социальный союз – Демократическая партия» (11 мандатов), «Свобода и солидарность» (11 мандатов)²²⁰.

60. Чехия

Национальный парламент состоит из двух палат – Палаты депутатов (нижняя палата) – 200 депутатов и Сената (верхняя палата) – 81 сенатор.

Допускаются к распределению депутатских мандатов политические партии, получившие 5% голосов избирателей, *политические коалиции в составе двух политических партий – 10%, в составе трех политических партий – 15%, в составе четырех и более политических партий – 20% голосов избирателей.*

При проведении 25 октября 2013 года выборов 200 депутатов Палаты депутатов к распределению депутатских мандатов были допущены семь политических партий: Чешская социал-демократическая партия получила 50 депутатских мандатов, АНО 2011 (ДА 2011) – 47, Коммунистическая партия Богемии и Моравии – 33, партия «Традиции. Ответственность, Процветание. 09» – 26, Гражданская демократическая партия – 16, Христианско-демократический союз – Чешская народная партия – 14, «Рассвет прямой демократии» получила также 14 депутатских мандатов.

²¹⁹ См. информацию, размещенную в Интернет-журнале «Томский обзор», <http://obzor.westsib.ru/news/82013>.

²²⁰ Современные избирательные системы. Вып. 9: Индонезия, Словакия, Филиппины, Хорватия / Л.М. Ефимова, И.А. Ракитская, А.Г. Орлов, К.А. Половчен-ко; Науч. ред. А.В. Иванченко, В.И. Лафитский. М.: РЦОИТ, 2014. С. 258.

2.3. Модель 3. Избирательные блоки (коалиции) не принимают участия в выборах

В рамках этой модели участие избирательных блоков (коалиций) в выборах на общегосударственном уровне либо прямо запрещено, либо не предусмотрено законодательством. В таком случае избирательное законодательство, как правило, закрепляет закрытый императивный перечень субъектов выдвижения кандидатов (списков кандидатов).

При этом запрет на образование избирательных блоков на выборах может не исключать в последующем образования избранными депутатами коалиции в парламенте (в рамках организации законодательной деятельности).

Обобщение практики выдвижения кандидатов в депутаты на выборах в странах рассматриваемой модели позволяет сделать вывод о том, что, как правило, в институте избирательных блоков в этих странах нет необходимости по следующим причинам.

1. В государстве активными политическими игроками являются только несколько политических партий (или даже две), в связи с чем формирование избирательных блоков, по сути, нецелесообразно. Примеры – США (Республиканская партия и Демократическая партия), Ямайка (Народная национальная партия и Лейбористская партия).

2. В небольших государствах могут в принципе отсутствовать политические партии, а парламенты могут быть небольшими по количеству депутатских мест. В связи с этим кандидаты выдвигаются только в порядке самовыдвижения, и в институте избирательных блоков практически нет необходимости. Пример – Тонга (17 депутатских мандатов в одномандатных избирательных округах, допускается только самовыдвижение).

3. По политическим и идеологическим причинам выдвижение кандидатов в депутаты осуществляется общественными организациями и группами избирателей, в связи с чем в институте избирательных блоков само государство не усматривает необходимости. Пример – Куба (политические партии не могут выдвигать кандидатов, их выдвижение производится в ходе народных собраний избирателей рабочими, сельскими, общественными коллективами).

4. Депутатский корпус формируется путем назначения (институт выборов отсутствует), соответственно, нет и института избирательных блоков (Бруней).

5. Произвольное (не связанное с объективными причинами) решение законодателя ограничить круг субъектов выдвижения только политическими партиями (или политическими партиями и кандидатами-самовыдвиженцами) по внутренним политическим причинам (примеры – Канада, Мексика).

Некоторые страны, например Франция, ФРГ, Эстония, отнесены к этой модели в некоторой степени условно, поскольку в них формально не закрепляется институт избирательных блоков в его традиционном понимании, однако существуют интересные варианты объединения политических сил, которые отражены в информации об этих странах.

Ниже кратко рассматриваются правовые конструкции, используемые в странах этой модели в целях регламентации порядка выдвижения кандидатов (списков кандидатов) на выборах.

61. Австрия

Правом выдвижения кандидатов на выборах обладают политические партии и избирательные объединения, то есть созданные специально для этой цели группы избирателей. Каждая политическая партия или избирательное объединение, участвующие в выборах, должны представить свое избирательное предложение в земельную избирательную комиссию не позднее 37-го дня до дня выборов. Избирательное предложение партии должно быть подписано не менее чем тремя депутатами, если партия уже представлена в парламенте, или поддержано определенным количеством избирателей, обладающих правом голоса и внесенных в список избирателей одной из общин данного земельного избирательного округа. Закон устанавливает количество подписей, необходимых для поддержки партийного списка²²¹.

²²¹ Современные избирательные системы. Вып. 6: Австрия, Ирландия, Норвегия, Чили / Е.А. Водяницкая, П.С. Гвоздев, И.А. Ракитская, А.Г. Орлов; Науч. ред. А.В. Иванченко, В.И. Лафитский. М.: РЦОИТ, 2011. С. 56.

Таким образом, формальное участие избирательных блоков в выборах законодательством Австрии не предусмотрено. Однако, как и в Федеративной Республике Германия, коалиции политических партий играют важную роль в партийной жизни страны и в организации работы депутатов в парламенте.

В Австрии насчитывается около 17 действующих политических партий. Однако за все время существования Второй республики (с 1945 г.) правящими в Австрии являются две крупные партии – Социалистическая партия Австрии (теперь Социал-демократическая) и Австрийская народная партия (с христианско-демократической идеологией). С 1945 по 1966 год и с 1987 по 1999 год коалиция этих двух партий представляла практически все властные структуры, включая управленческий аппарат, а также большинство общественных объединений. Количество членов в этих партиях достаточно большое для такой малой страны, как Австрия: СПА насчитывает около 400 тыс., АНП – 600 тыс. человек²²².

На выборах в Национальный совет, которые состоялись 28 сентября 2008 года, большинство голосов получила Социал-демократическая партия Австрии, которая образовала коалицию с Австрийской народной партией²²³.

В парламентских выборах 29 сентября 2013 года приняло участие 14 партий, из которых пять избиралось только в некоторых землях Австрии, при этом в парламент вошли шесть партий (для сравнения: в 2008 г. в выборах приняли участие 10 партий, в парламент вошли пять партий)²²⁴. Победу одержала правящая центристская коалиция, состоящая из левоцентристской Социал-демократической партии Австрии (SPÖ) действовавшего на тот момент канцлера Вернера Файмана и правоцентристской Ав-

²²² Там же. С. 66.

²²³ Там же. С. 37.

²²⁴ Подробнее см.: Гвоздева Е. Анализ парламентских выборов в Австрии (29 сентября 2013 г.) // Лаборатория региональных политических исследований Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики», <http://www.regional-science.ru/wp-content/uploads/2014/03/Гвоздева-Австрия-2013.pdf>.

стрийской народной партии (ÖVP) Михаэля Шпинделегера. Названные старейшие партии Австрии победили, правда, с худшим для них счетом за все послевоенное время существования новой Австрийской республики. В сумме эти партии получили 50,9% (SPÖ – 27,1%, 53 места; ÖVP – 23,8%, 46 мест), а это означало, что основанная в 2008 году «большая коалиция» будет продолжена. Антиевропейская и антииммигрантская Австрийская партия свободы (FPÖ) получила 21,4% голосов (42 места). Австрийские зеленые – «Зеленые/Зеленая альтернатива» набрали 11,5% голосов (22 места). Наконец, 11 мест получила политическая партия Team Stronach (5,79% голосов) и 9 мест – политическая партия NEOS (4,8% голосов)²²⁵.

62. Антигуа и Барбуда

Кандидаты выдвигаются политическими партиями или избирателями, в том числе в порядке самовыдвижения.

На состоявшихся 12 марта 2009 года парламентских выборах по соответствующим 17 одномандатным избирательным округам (16 избирательных округов на острове Антигуа и один избирательный округ на острове Барбуда) было выдвинуто 42 кандидата, в частности, Лейбористской партией Антигуа было выдвинуто 17 кандидатов (по одному в каждом из 17 избирательных округов на островах Антигуа и Барбуда), Объединенной прогрессивной партией – 16 кандидатов в избирательных округах на острове Антигуа, Организацией национального развития (впервые принимала участие в парламентских выборах) – 4 кандидата, Народным движением Барбуды – 1 кандидат в избирательном округе на острове Барбуда²²⁶.

63. Багамские Острова

При проведении парламентских выборов кандидаты выдвигаются политическими партиями, а также в порядке самовыдвижения в качестве независимых кандидатов.

²²⁵ См. сведения о результатах выборов, опубликованные ИА «REGNUM», <http://www.regnum.ru/news/polit/1714106.html>.

²²⁶ Избирательное законодательство и выборы в современном мире. Американский континент / В.И. Лысенко; Под общей ред. В.Е. Чурова; Центральная избирательная комиссия Российской Федерации. Вып. 2. М., 2010. С. 584.

Для выдвижения кандидатом необходима поддержка четырех избирателей, а также внесение денежного залога в национальной валюте в размере 400 Багамских долларов, который возвращается в случае получения кандидатом 1/6 или более голосов избирателей соответствующего избирательного округа²²⁷. Регистрация кандидата осуществляется руководителем избирательного округа при наличии предусмотренных законодательством о выборах документов о выдвижении кандидата.

При проведении 2 мая 2007 года парламентских выборов было зарегистрировано 111 кандидатов на 41 депутатский мандат, т.е. 2,7 кандидата на один депутатский мандат. При этом Свободное национальное движение зарегистрировало 41 кандидата, Прогрессивная либеральная партия – 39 кандидатов²²⁸.

64. Бангладеш

Выдвижение кандидатов производится при условии поддержки со стороны не менее двух избирателей соответствующего избирательного округа, внесения избирательного залога в размере 5000 така, который возвращается в случае, если кандидат получил не менее 1/8 голосов избирателей по соответствующему избирательному округу.

Кандидат в депутаты по соответствующему избирательному округу может быть выдвинут разными субъектами права выдвижения, однако действительными могут быть признаны документы о выдвижении, представленные первыми в порядке очередности. Кандидаты могут баллотироваться одновременно по нескольким избирательным округам. При этом, однако, кандидат должен представить заявление о том, что он выдвинут не более чем в пяти избирательных округах.

1 октября 2001 года в выборах в Парламент Бангладеш принимало участие около 2000 кандидатов, при этом около 1000 кандидатов были независимыми кандидатами, т.е. их кандидатуры не были выдвинуты политическими партиями.

При проведении 28 декабря 2008 года парламентских выборов было зарегистрировано 1552 кандидата на 300 депутатских манда-

²²⁷ Там же.

²²⁸ Там же.

тов, которые были выдвинуты более чем 30 политическими партиями²²⁹.

65. Барбадос

При проведении парламентских выборов кандидаты выдвигаются политическими партиями: по одному кандидату в соответствующем избирательном округе, а также в порядке самовыдвижения в качестве независимых кандидатов.

Для выдвижения кандидатом необходима поддержка четырех избирателей, а также внесение денежного залога в национальной валюте, эквивалентного 125 американским долларам, который возвращается в случае получения кандидатом 1/6 или более голосов избирателей соответствующего избирательного округа²³⁰.

66. Беларусь

В соответствии с Конституцией Республики Беларусь право выдвижения кандидатов в депутаты принадлежит общественным объединениям, трудовым коллективам и гражданам в соответствии с законом. Кандидаты на должность Президента Республики Беларусь выдвигаются гражданами Республики Беларусь при наличии не менее 100 тысяч подписей избирателей.

В соответствии с Избирательным кодексом Республики Беларусь право выдвижения кандидатов принадлежит зарегистрированным политическим партиям, трудовым коллективам численностью не менее 300 человек, а также инициативным группам граждан, которые должны собрать не менее 1000 подписей избирателей в поддержку выдвижения кандидата (так называемое «самовыдвижение»).

Политические партии вправе выдвигать кандидатов только по тем избирательным округам, в которых они имеют местные отделения политической партии (за последние годы ряд политических

²²⁹ Избирательное законодательство и выборы в современном мире. Азиатско-Тихоокеанский регион / В.И. Лысенко; Под общей ред. В.Е. Чурова; Центральная избирательная комиссия Российской Федерации. Вып. 3. М., 2013.

²³⁰ Избирательное законодательство и выборы в современном мире. Американский континент / В.И. Лысенко; Под общей ред. В.Е. Чурова; Центральная избирательная комиссия Российской Федерации. Вып. 2. М., 2010. С. 585.

партий закрыли часть своих местных отделений по различным причинам).

На парламентских выборах в нижнюю палату – Палату представителей в 2008 году всего 8 политическими партиями было выдвинуто 59 кандидатов, 423 зарегистрированными инициативными группами – 322 кандидата. В выдвижении кандидатов принимали участие также 113 трудовых коллективов. Всего было выдвинуто 365 кандидатов, из них было зарегистрировано 276 кандидатов. При этом из 110 депутатов Палаты представителей прошлого созыва в выборах принимало участие 38 бывших депутатов.

Выдвижение кандидатов в верхнюю палату – Совет республики (64 сенатора) в 2008 году производили президиумы районных, городских Советов депутатов совместно с районными, городскими исполнительными комитетами – по 8 человек от каждой области и города Минска²³¹.

По итогам выборов депутатов Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь 23 сентября 2012 года только пять депутатов представляют политические партии – Коммунистическую партию (3), Аграрную партию (1) и Республиканскую партию труда и справедливости (1), все остальные – беспартийные²³².

67. Бельгия

В избирательных округах столичного региона Брюссель кандидатов представляют фламандскоговорящие и франкоговорящие политические образования (отделения партий), в других регионах – только своей языковой зоны, хотя законодательство позволяет политической партии выдвигать списки кандидатов без всякой привязки к статусу региона или зоны.

При выборах в Палату представителей списки кандидатов представляются в окружные избирательные комиссии. Список

²³¹ Избирательное законодательство и выборы в современном мире / В.И. Лысенко, А.Г. Головин; Под общей ред. В.Е. Чурова; Центральная избирательная комиссия Российской Федерации. М.: МедиаПресс, 2009. С. 224–226.

²³² См.: Выборы в Палату представителей Национального собрания Республики Беларусь пятого созыва (сборник электоральной статистики). Минск, 2012.

должен быть поддержан подписями 200–500 избирателей (в зависимости от численности избирателей в избирательном округе).

При выборах в Сенат требуется представление 5000 подписей в Избирательную коллегию Бельгии.

Формы подписных листов различны (вносятся предложения о необходимости унификации формы подписного листа). Кандидат должен представить подписи трех депутатов или двух сенаторов при выборах в соответствующую палату парламента (большинство кандидатов получают поддержку парламентариев).

Процедуры проверки подписей нет, в некоторых муниципалитетах она минимальна; при поступлении жалобы они проверяются полицией²³³.

68. Бруней

В соответствии со Вторым приложением к Конституции Брунея Его Величество Султан Брунея назначает 30 членов Законодательного совета по своему усмотрению, 15 членов Законодательного совета выдвигаются от четырех округов Брунея по соответствующей норме: округ Бруней-Муара – до семи членов; округ Белаит – до трех членов; округ Тутонг – до трех членов; округ Тембуронг – до двух членов в соответствии с нормами избирательного права Брунея.

Его Величество Султан Брунея может в любой момент, который сочтет подходящим, проинформировать Пенгулус Кетуа Кампонг и Кетуа Румах Панъянг (главы округов) о точном количестве представителей от округов, которое Его Величество Султан Брунея собирается назначить. Пенгулус Кетуа Кампонг и Кетуа Румах Панъянг должны из своего состава избрать лиц для назначения Его Величеством Султаном Брунея в качестве представителей от округов.

Если Его Величество Султан Брунея отвергнет кандидатуры, предложенные Избирательной комиссией Брунея, Пенгулус Кетуа Кампонг и Кетуа Румах Панъянг должны предложить альтерна-

²³³ Избирательное законодательство и выборы в современном мире / В.И. Лысенко, А.Г. Головин; Под общей ред. В.Е. Чурова; Центральная избирательная комиссия Российской Федерации. М.: МедиаПресс, 2009. С. 414–416.

тивные кандидатуры. Этот процесс будет продолжаться ровно до тех пор, пока все места, определенные Его Величеством Султаном Брунея, не будут заняты²³⁴.

69. Бутан

При проведении выборов депутатов Национальной ассамблеи – нижней палаты Парламента кандидаты выдвигаются только политическими партиями.

При проведении выборов членов Национального совета – верхней палаты Парламента, кандидаты выдвигаются только специальными собраниями (зомдус), которые должны быть проведены на территории района (его округов (гевогов) и муниципалитетов (тормдов) не позднее чем за 30 дней до дня выборов. На специальном собрании избирателей территориальной единицы может быть по результатам обсуждения кандидатур выдвинут только один кандидат, который должен получить большинство голосов избирателей – участников собрания (статья 11 Закона о выборах). Кандидаты, выдвинутые на специальных собраниях, представляют документы о своем выдвижении в Избирательную комиссию Бутана.

Декрет Короля Бутана о назначении выборов в Национальную ассамблею – нижнюю палату Парламента второго созыва был издан 28 апреля 2013 года и установил 31 мая в качестве даты проведения первого этапа выборов и 13 июля – в качестве дня голосования избирателей за списки кандидатов двух политических партий, победителей первого этапа выборов.

При проведении 31 мая 2013 года первого этапа голосования избирателей за политические партии на выборах в Национальную ассамблею голосование проводилось в отношении четырех политических партий (из пяти, представивших соответствующие документы о своем намерении участвовать в первом этапе выборов), из которых только две принимали участие в прошлых выборах. Две политические партии, принимавшие участие в выборах депутатов

²³⁴ Избирательное законодательство и выборы в современном мире. Азиатско-Тихоокеанский регион / В.И. Лысенко; Под общей ред. В.Е. Чурова; Центральная избирательная комиссия Российской Федерации. Вып. 3. М., 2013.

Национальной ассамблеи на втором этапе парламентских выборов (Партия мира и процветания Бутана и Народная демократическая партия), до 11 июня 2013 года выдвинули по 47 кандидатов²³⁵.

70. Вануату

Законодательство о выборах предусматривает порядок выдвижения кандидатов, в соответствии с которым кандидат должен быть поддержан не менее чем пятью избирателями соответствующего избирательного округа, а также внести избирательный залог в национальной валюте в размере 50000 вату.

Регистрация кандидатов производится при наличии поддержки не менее чем пяти избирателей, проживающих на территории соответствующего многомандатного территориального избирательного округа, а также внесении избирательного залога в национальной валюте в размере 50000 вату.

При проведении 2 мая 2002 года выборов 52 депутатов Парламента Партия нашей земли зарегистрировала кандидатов во всех 26 двухмандатных территориальных избирательных округах. Было также зарегистрировано 136 независимых кандидатов – рекордное количество по сравнению с парламентскими выборами 1998 года (58 независимых кандидатов). Всего было зарегистрировано 327 кандидатов, в том числе семь женщин.

При проведении парламентских выборов 6 июля 2004 года было зарегистрировано 219 кандидатов, в том числе 52 независи-

²³⁵ Выборы, в том числе выдвижение кандидатов в депутаты Национальной ассамблеи – нижней палаты Парламента, проводятся в два этапа. На первичных выборах (в первом туре) участвуют все зарегистрированные политические партии и избиратели голосуют за те политические партии, которые, по их мнению, должны принимать участие в выборах, и во второй тур выходят только две политические партии, набравшие на первичных выборах наибольшее число голосов избирателей, после этого производится регистрация кандидатов, выдвинутых указанными политическими партиями. В соответствии с Законом о выборах голосование избирателей как на парламентских, так и на местных выборах может проводиться и по одной кандидатуре зарегистрированного кандидата (политической партии), включенной в избирательный бюллетень по соответствующему избирательному округу; при этом кандидат признается избранным, если за него проголосовало большинство избирателей соответствующего избирательного округа (статьи 575 и 576 Закона о выборах).

мых кандидата, тогда как 2 сентября 2008 года – 334 кандидата, из них 254 кандидата было выдвинуто 25 политическими партиями, 80 кандидатов являлись независимыми кандидатами; среди кандидатов было девять женщин.

При проведении 30 октября 2012 года выборов 52 депутатов Парламента было зарегистрировано 346 кандидатов в депутаты, в том числе 10 женщин (2,9%). В парламентских выборах принимали участие 34 политические партии и 63 независимых кандидата²³⁶.

71. Вьетнам

В соответствии с законодательством о выборах депутатов Национального собрания Вьетнама любой гражданин Вьетнама, обладающий пассивным избирательным правом, может быть выдвинут кандидатом в депутаты.

В соответствии с законодательством о выборах депутатов Национального собрания Вьетнама список выдвинутых кандидатов в депутаты для регистрации соответствующими избирательными комиссиями представляется Отечественным фронтом Вьетнама.

При проведении 19 мая 2002 года выборов депутатов Национального собрания Вьетнама было зарегистрировано 759 кандидатов, в том числе 125 кандидатов являлись независимыми кандидатами, 634 кандидата были членами Коммунистической партии Вьетнама.

При проведении 20 мая 2007 года выборов депутатов однопалатного Национального собрания Вьетнама было зарегистрировано 876 кандидатов, из которых значительная часть являлись членами Коммунистической партии Вьетнама (КПВ) или непосредственно поддерживались КПВ, а также был зарегистрирован 31 независимый кандидат, выдвинутый не государственными или партийными органами (организациями).

При проведении 22 мая 2011 года выборов 500 депутатов Национального собрания Вьетнама было зарегистрировано 827 кандидатов, в том числе 182 кандидата, которые являлись членами

²³⁶ Избирательное законодательство и выборы в современном мире. Азиатско-Тихоокеанский регион / В.И. Лысенко; Под общей ред. В.Е. Чурова; Центральная избирательная комиссия Российской Федерации. Вып. 3. М., 2013.

Коммунистической партии Вьетнама или непосредственно поддерживались КПВ, 260 женщин; 118 кандидатов не являлись членами Коммунистической партии Вьетнама, 15 кандидатов имели статус независимых кандидатов²³⁷.

72. Гаити

Кандидаты на выборные должности могут быть выдвинуты и в порядке самовыдвижения, и политическими партиями.

Для выдвижения и регистрации кандидата в депутаты и кандидата в сенаторы необходимо внесение избирательного залога в национальной валюте в размере 5000 гурдов, при этом 2500 гурдов подлежит возврату политической партии в случае, если она получит не менее 2% голосов избирателей в целом на всей территории Гаити.

Для участия в парламентских выборах 7 февраля 2006 года было зарегистрировано более 50 политических партий²³⁸. Только 2 кандидата получили 50 и более процентов голосов избирателей и были избраны депутатами Палаты депутатов, остальные 97 депутатских мандатов должны были быть замещены после проведения второго тура голосования.

Второй тур голосования первоначально должен был быть проведен 19 марта 2006 года, а фактически был проведен 21 апреля 2006 года. Политическая партия «Фронт надежды» получила депутатские мандаты, однако в количестве, недостаточном для обладания абсолютным большинством в парламенте. Явка избирателей составила 28,31%.

После выборов в парламенте было сформировано три парламентских политических блока²³⁹.

При проведении 19 апреля 2009 года ротационных (промежуточных) сенаторских выборов было зарегистрировано 78 кандидатов, выдвинутых 32 политическими партиями²⁴⁰.

²³⁷ Там же.

²³⁸ Избирательное законодательство и выборы в современном мире. Американский континент / В.И. Лысенко; Под общей ред. В.Е. Чурова; Центральная избирательная комиссия Российской Федерации. Вып. 2. М., 2010. С. 530–532.

²³⁹ Там же. С. 540.

²⁴⁰ Там же. С. 532.

73. Гондурас

При проведении парламентских выборов кандидаты выдвигаются политическими партиями или в порядке самовыдвижения в качестве независимых кандидатов. При этом соответствующие документы о выдвижении кандидата должны быть представлены после даты официального обнародования решения Высшего избирательного трибунала Гондураса о проведении парламентских выборов и не позднее чем за 45 дней до дня голосования²⁴¹.

При проведении президентских выборов 29 ноября 2009 года кандидатами на должность Президента Гондураса были зарегистрированы представитель оппозиционной Национальной партии Порфирио Лобо Соса и представитель правящей Либеральной партии, бывший Вице-президент Гондураса Элвин Сантос²⁴².

74. Дания

Избирательное законодательство Дании предусматривает два способа выдвижения кандидатов на выборах в парламент – Фолькетинг:

1) выдвижение кандидатов политическими партиями, обладающими правом выдвигать на предстоящих выборах своих кандидатов;

2) самовыдвижение (для независимых кандидатов), для чего необходимо собрать не менее 150 и не более 200 подписей избирателей, зарегистрированных в номинационном избирательном округе, от которого кандидат желает баллотироваться, в поддержку такого кандидата²⁴³.

Таким образом, выдвижение кандидатов коалициями политических партий не предусмотрено. Вместе с тем широко распространено создание коалиций политических партий для формирования правительства, подобно тому, как это происходит в политической системе Федеративной Республики Германия. При этом непосредственно на выборах избиратели голосуют за каждую политическую

²⁴¹ Там же. С. 468.

²⁴² Там же.

²⁴³ См.: Современные избирательные системы. Вып. 4: Австралия, Венесуэла, Дания, Сербия / Т.И. Чурсина, А.Г. Орлов, И.А. Ракитская, К.А. Половченко; Науч. ред. А.В. Иванченко, В.И. Лафитский. М.: РЦИОИТ: Ин-октаво, 2009. С. 251.

партию, входящую в такую коалицию, отдельно, блоки политических партий в их избирательно-правовом смысле не создаются.

На досрочных парламентских выборах 18 июня 2015 года избиралось 179 депутатов однопалатного Фолькетинга – 175 от собственно Дании и по 2 от Фарерских островов и Гренландии. По итогам выборов пяти партиям правоцентристского «синего» блока удалось получить 52,6% голосов избирателей – 90 мандатов. Это обеспечило им большинство и право сформировать правящую коалицию. Однако, несмотря на то, что в «синий» блок входят пять политических объединений, в парламенте нового созыва будут представлены лишь четыре из них. Это связано с тем, что Христианские демократы не смогли преодолеть двухпроцентный избирательный барьер и остались без депутатских мандатов. У «красного» блока, правящей на тот момент коалиции во главе с премьер-министром, лидером социал-демократов Хелле Торнинг-Шмидт, – 85 мандатов²⁴⁴.

75. Доминика

Выдвижение кандидата должны поддержать не менее шести избирателей соответствующего избирательного округа; для выдвижения кандидатом необходимо также внесение денежного залога в национальной валюте в размере, эквивалентном 184 американским долларам, который возвращается в случае получения кандидатом не менее 1/8 голосов избирателей соответствующего избирательного округа.

На состоявшихся в 2005 году парламентских выборах кандидатами были выдвинуты представители двух основных политических партий: Лейбористской партии Доминики и Объединенной рабочей партии²⁴⁵.

При проведении 18 декабря 2009 года досрочных парламентских выборов было зарегистрировано 62 кандидата, из них 57 кан-

²⁴⁴ Подробнее см.: Волков А.М. К итогам парламентских выборов в Дании // Институт мировой экономики и международных отношений Российской академии наук (ИМЭМО РАН), http://www.imemo.ru/index.php?page_id=502&id=1705&ret=640.

²⁴⁵ Избирательное законодательство и выборы в современном мире. Американский континент / В.И. Лысенко; Под общей ред. В.Е. Чурова; Центральная избирательная комиссия Российской Федерации. Вып. 2. М., 2010. С. 531.

дидатов от пяти политических партий и пять независимых кандидатов. При этом Лейбористская партия Доминики была единственной политической партией, которая зарегистрировала кандидатов во всех избирательных округах (21 округ), тогда как Объединенная рабочая партия и Доминиканская партия свободы – соответственно 17 и 11 кандидатов²⁴⁶.

76. Ирландия

Как правило, списки кандидатов выдвигают политические партии.

В апреле 2007 года была внесена поправка, предусматривающая сбор 30 подписей избирателей в качестве альтернативы внесению избирательного залога в сумме 500 евро²⁴⁷.

При проведении 25 февраля 2011 года досрочных выборов 166 депутатов нижней палаты национального парламента в них принимало участие 566 кандидатов. К распределению депутатских мандатов были допущены представители шести политических партий и 15 независимых кандидатов. Финэ Гел получила 801628 голосов избирателей (36,1%) и 76 депутатских мандатов, Лейбористская партия – 431796 голосов избирателей (19,45%) и 37 депутатских мандатов, Фианна Файл – 387358 голосов избирателей (17,45%) и 20 депутатских мандатов, Шинн Фейн – 220661 голос избирателя (9,94%) и 14 депутатских мандатов, Социалистическая партия – 26770 голосов избирателей (1,21%) и два депутатских мандата, Альянс «Люди важнее прибыли» – 21551 голос избирателя (0,97%) и два депутатских мандата. 15 независимых кандидатов получили в совокупности 279459 голосов избирателей (12,59%) и были избраны депутатами.

77. Исландия

Порядок выдвижения кандидатов в депутаты парламента – Альтинга²⁴⁸ – регламентируется главой VII Закона от 16 мая

²⁴⁶ Там же. С. 533.

²⁴⁷ Избирательное законодательство и выборы в современном мире / В.И. Лысенко, А.Г. Головин; Под общей ред. В.Е. Чурова; Центральная избирательная комиссия Российской Федерации. М.: МедиаПресс, 2009. С. 476.

²⁴⁸ Парламент островного государства считается старейшим в мире, его первое собрание было задокументировано в 930 году.

2000 года № 24/2000 «О выборах в Альтинг». Законодательство не содержит специальных положений о выдвижении кандидатов, не принадлежащих к политическим партиям, хотя непартийные кандидаты могут объединиться и выдвинуть самостоятельный список в любом избирательном округе. Министерство юстиции Исландии присваивает соответствующую букву алфавита каждой политической партии, которая выдвигала список кандидатов на последних всеобщих парламентских выборах. Количество кандидатов в каждом списке кандидатов должно соответствовать двойному количеству кандидатов, подлежащих избранию от данного избирательного округа. Если какая-либо политическая партия, не указанная в списке партий, выдвигавших своих кандидатов на последних парламентских выборах, пожелает выдвинуть свой список кандидатов на предстоящих выборах, то она должна уведомить об этом Министерство юстиции Исландии не позднее чем за три дня до окончания срока, предназначенного для выдвижения списка кандидатов. Такое уведомление должно быть подписано по меньшей мере 300 избирателями с указанием их фамилий и имен, идентификационных номеров, адресов проживания²⁴⁹.

На очередных парламентских выборах в Исландии, которые состоялись 27 апреля 2013 года, были избраны 63 депутата Альтинга. В выборах принимало участие 15 политических партий. Партия независимости получила 19 мест в парламенте (26,7% голосов), Прогрессивная партия – 19 мест (24,43%), Социал-демократический альянс – 9 мест (12,85%), Лево-зеленое движение – 7 мест (10,87%), «Светлое будущее» – 6 мест (8,25%), Пиратская партия – 3 места (5,1%)²⁵⁰.

²⁴⁹ Современные избирательные системы. Вып. 7: Египет, Исландия, Колумбия, Пакистан / М.А. Сапронова, И.А. Ракитская, А.Г. Орлов, Н.Б. Крысенкова; Науч. ред. А.В. Иванченко, В.И. Лафитский. М.: РЦОИТ, 2012. С. 183–186.

²⁵⁰ См. таблицу о результатах выборов в работе: Хлоповских О. Парламентские выборы в Исландии 27 апреля 2013 года. Правый поворот: прочь от Европы // Лаборатория региональных политических исследований НИУ-ВШЭ, <http://www.regional-science.ru/wp-content/uploads/2014/03/Хлоповских-Исландия-2013.pdf>.

78. Камбоджа

Кандидаты в депутаты Национального собрания (нижней палаты Парламента) выдвигаются только зарегистрированными политическими партиями в рамках избирательного округа той провинции, на территории которой кандидат зарегистрирован в качестве избирателя.

При проведении 27 июля 2003 года выборов депутатов Национального собрания замещению подлежало 123 депутатских мандата; в выдвижении кандидатов принимали участие 23 политические партии.

При проведении 27 июля 2008 года выборов депутатов нижней палаты Парламента было зарегистрировано 2478 кандидатов (1162 основных и 1316 резервных), которые были выдвинуты 11 политическими партиями. При этом восемь политических партий выдвинули и зарегистрировали своих кандидатов во всех многомандатных избирательных округах (21 округ)²⁵¹.

79. Казахстан

Выдвижение кандидатов в депутаты Сената производится на сессиях маслихатов или в порядке самовыдвижения.

Кандидатов в депутаты Мажилиса, избираемых по партийным спискам, вправе выдвигать политические партии.

Выдвижение кандидатов в депутаты маслихатов осуществляется республиканскими или местными общественными объединениями, их структурными подразделениями, а также гражданами – путем самовыдвижения²⁵².

При проведении 15 января 2012 года выборов 98 депутатов Мажилиса – нижней палаты национального парламента в них приняло участие 386 кандидатов (в том числе 81 женщина) и восемь политических партий. К распределению депутатских мандатов были допущены три политические партии: Демократическая

²⁵¹ Избирательное законодательство и выборы в современном мире. Азиатско-Тихоокеанский регион / В.И. Лысенко; Под общей ред. В.Е. Чурова; Центральная избирательная комиссия Российской Федерации. Вып. 3. М., 2013.

²⁵² Избирательное законодательство и выборы в современном мире / В.И. Лысенко, А.Г. Головин; Под общей ред. В.Е. Чурова; Центральная избирательная комиссия Российской Федерации. М.: МедиаПресс, 2009. С. 129.

народная партия «Нур Отан» получила 80,99% голосов избирателей и 83 депутатских мандата, Демократическая партия Казахстана – 7,47% голосов избирателей и восемь депутатских мандатов, Коммунистическая народная партия Казахстана – 7,19% голосов избирателей и семь депутатских мандатов.

80. Канада

Возможно выдвижение как кандидатов от политических партий, так и независимых кандидатов. Кандидатов в сенаторы вправе выдвигать только политические партии. От каждого избирательного округа может выдвигаться неограниченное количество кандидатов, но каждый кандидат может выдвигаться только по одному избирательному округу, а каждая политическая партия – выставлять в избирательном округе одного кандидата. В парламентских выборах участвует, как правило, около 5% независимых кандидатов.

В состоявшихся 23 января 2006 года досрочных парламентских выборах принимало участие 15 политических партий, независимые кандидаты, в том числе кандидаты без указания своего статуса или принадлежности к политической партии; всего было зарегистрировано 1634 кандидата.

В состоявшихся 14 октября 2008 года досрочных выборах в Палату общин участвовал 1601 кандидат, в том числе 445 женщин²⁵³. К распределению депутатских мандатов также были допущены четыре политические партии и коалиции: Консервативная партия, Лейбористская партия, Новая демократическая партия, Квебекский блок (политическая партия на территории провинции Квебек). Было избрано два независимых депутата²⁵⁴.

По результатам федеральных выборов в Палату общин Канады 2 мая 2011 года консерваторы получили 166 мест, Новая демократическая партия – 103 места, либералы – 34 места, Квебекский блок – 4 места.

²⁵³ Избирательное законодательство и выборы в современном мире. Американский континент / В.И. Лысенко; Под общей ред. В.Е. Чурова; Центральная избирательная комиссия Российской Федерации. Вып. 2. М., 2010. С. 698.

²⁵⁴ Там же. С. 694–696.

81. Кирибати

Для выдвижения кандидатом в депутаты Палаты собрания лицо должно получить поддержку трех избирателей.

При проведении 29 ноября 2002 года парламентских выборов было зарегистрировано 176 кандидатов в депутаты Палаты собрания, из которых более половины являлись представителями правящей партии «Защитить собрание».

При проведении 9 мая 2003 года досрочных парламентских выборов в качестве кандидатов в депутаты Палаты собрания были зарегистрированы все депутаты прежнего состава парламента, которые были избраны депутатами в ноябре – декабре 2002 года.

При проведении 22 августа 2007 года парламентских выборов было зарегистрировано 145 кандидатов, в том числе 11 женщин; замещению по результатам проведения всеобщих прямых выборов подлежали 44 депутатских мандата – количество депутатских мандатов было увеличено с 40 депутатских мандатов (май 2003 года) до 44 (август 2007 года).

При проведении 21 октября 2011 года парламентских выборов было зарегистрировано 138 кандидатов, в том числе 12 женщин²⁵⁵.

82. Китай

Кандидаты совместно или отдельно выдвигаются политическими партиями (на практике чаще всего согласованными списками Национального политического консультативного совета), народными (общественными) организациями или избирателями (депутатами) числом не менее десяти, а также войсковыми организациями Коммунистической партии Китая. При этом число кандидатов должно превышать число подлежащих избранию депутатов от одной трети до двух раз.

В 2004 году в законодательство о выборах были внесены изменения и дополнения, в соответствии с которыми в выборах депутатов собраний народных представителей низовых уровней вправе принимать участие и независимые кандидаты. Для участия

²⁵⁵ Избирательное законодательство и выборы в современном мире. Азиатско-Тихоокеанский регион / В.И. Лысенко; Под общей ред. В.Е. Чурова; Центральная избирательная комиссия Российской Федерации. Вып. 3. М., 2013.

в выборах в качестве независимого кандидата лицо должно получить поддержку не менее 10 избирателей соответствующего избирательного округа.

Для выдвижения кандидатом на должность главы администрации САР Гонконг (Сянган) необходимо собрать подписи не менее 100 членов коллегии выборщиков.

При проведении 14 января 2012 года выборов Президента Тайваня оппозиционная Демократическая прогрессивная партия отказалась от процедуры внутрипартийного голосования по кандидатам на должность Президента Тайваня и возложила эту политическую задачу непосредственно на избирателей. Пять социологических компаний в течение нескольких недель обзванивали избирателей-тайваньцев с единственным вопросом: кто из кандидатов от Демократической прогрессивной партии способен обойти на выборах Ма Инцзю, действующего Президента Тайваня, представителя Гоминьдана (правящей политической партии). Победителем «телефонного внутрипартийного праймериз» стала Цай Инвэнь, председатель Демократической прогрессивной партии, которая опередила Су Чжэньчана, экс-Премьер-министра Тайваня, и Сюй Синьяна, бывшего председателя Демократической прогрессивной партии²⁵⁶.

83. Куба

В соответствии с Кодексом о выборах Республики Куба политические партии не могут выдвигать кандидатов, их выдвижение производится в ходе народных собраний избирателей (рабочие, сельские, общественные коллективы). Окончательные списки для голосования утверждаются комиссиями по выборам (возглавляются Профсоюзным центром трудящихся Кубы и включают в себя также представителей Комитета защиты революции, Федерации кубинских женщин, Национальной ассоциации мелких землевладельцев, Федерации учащихся средних школ, Федерации университетских студентов).

Критерием выдвижения кандидатов являются личные заслуги кандидатов перед кубинским государством и обществом

²⁵⁶ Там же.

в различных сферах производственной и общественной деятельности.

Выборы на Кубе являются безальтернативными – в итоговые списки для голосования во все органы представительной власти вносится то количество кандидатов, которое соответствует числу депутатских мандатов²⁵⁷.

84. Киргизия

Право выдвижения кандидатов принадлежит политическим партиям, а также гражданам путем самовыдвижения. При этом политические партии, прошедшие на день назначения выборов официальную регистрацию в органах регистрации, участвуют в выборах в соответствии с Кодексом о выборах Киргизской Республики и законом о политических партиях.

На выборах по пропорциональной системе политическая партия вправе выдвинуть кандидатов в составе списка кандидатов в количестве не менее числа мандатов, установленных для распределения по пропорциональной системе. В многомандатной избирательной системе политическая партия может выдвинуть число кандидатов, не превышающее числа мандатов, установленных по данному избирательному округу²⁵⁸.

При проведении 10 октября 2010 года очередных парламентских выборов депутатов Жогорку Кенеша в них принимало участие 29 политических партий. К распределению депутатских мандатов были допущены пять политических партий: «Ата Джурт» получила 257100 голосов избирателей (8,47%) и 28 депутатских мандатов, Социал-демократическая партия – 236634 голоса избирателей (7,87%) и 26 депутатских мандатов, «Ар-Намыс» – 226916 голосов избирателей (7,57%) и 25 депутатских мандатов, «Республика» – 210594 голоса избирателей (6,93%) и 23 депутатских мандата, «Ата-Меркен» – 166714 голосов избирателей (5,59%) и 18 депутатских мандатов.

²⁵⁷ Избирательное законодательство и выборы в современном мире. Американский континент / В.И. Лысенко; Под общей ред. В.Е. Чурова; Центральная избирательная комиссия Российской Федерации. Вып. 2. М., 2010. С. 699.

²⁵⁸ Избирательное законодательство и выборы в современном мире / В.И. Лысенко, А.Г. Головин; Под общей ред. В.Е. Чурова; Центральная избирательная комиссия Российской Федерации. М.: МедиаПресс, 2009. С. 127–129.

85. Лаос

При выдвижении кандидатов в депутаты Национального собрания Лаоса необходима поддержка местных органов власти и массовых общественных организаций, хотя кандидатов в депутаты Национального собрания Лаоса вправе выдвигать политические партии, а также избиратели (в качестве независимых кандидатов).

При проведении 24 февраля 2002 года выборов депутатов Национального собрания впервые законодательством о выборах была предоставлена возможность выдвижения независимых кандидатов в депутаты.

При проведении парламентских выборов 30 апреля 2006 года на 115 депутатских мандатов (с 2002 г. количество депутатских мандатов было увеличено на пять депутатских мандатов) было зарегистрировано 175 кандидатов, в том числе 40 женщин. За исключением двух кандидатов, остальные 173 кандидата были членами Лаосской народно-революционной партии.

При проведении 30 апреля 2011 года выборов депутатов Национального собрания Лаоса для замещения 132 депутатских мандатов было зарегистрировано 190 кандидатов, представляющих 16 провинций Лаоса и столичную префектуру Вьентьян (47 представителей национальных исполнительных органов и 143 представителя местных исполнительных органов). Среди кандидатов было 140 представителей основной этнической группы «лао-тай» и 50 представителей других народностей Лаоса, среди зарегистрированных кандидатов – 46 женщин, 45 депутатов Национального собрания предыдущего – шестого созыва, четыре представителя государственных компаний и пять представителей частного бизнеса. В целом 185 кандидатов (из 190) были членами Лаосской народно-революционной партии, остальные пять – независимыми кандидатами²⁵⁹.

²⁵⁹ Избирательное законодательство и выборы в современном мире. Азиатско-Тихоокеанский регион / В.И. Лысенко; Под общей ред. В.Е. Чурова; Центральная избирательная комиссия Российской Федерации. Вып. 3. М., 2013.

86. Мальдивы

При проведении выборов депутатов парламента кандидаты могут быть выдвинуты как политическими партиями, так и в качестве независимых кандидатов.

Независимые кандидаты должны получить первоначально поддержку не менее чем 50 избирателей соответствующего избирательного округа. Кандидаты должны внести избирательный залог в национальной валюте.

При проведении 22 января 2005 года парламентских выборов было зарегистрировано 149 независимых кандидатов, так как политические партии были законодательно запрещены и только 2 января 2005 года Народное собрание приняло резолюцию, в соответствии с которой политическим партиям впервые разрешалось принимать участие в выборах.

При проведении 9 мая 2009 года первых фактически многопартийных парламентских выборов было зарегистрировано 465 кандидатов на 77 депутатских мандатов, в том числе 211 кандидатов от 11 политических партий и 254 независимых кандидата²⁶⁰.

87. Маршалловы Острова

Кандидаты в депутаты Парламента на выборах 19 ноября 2007 года были выдвинуты политической партией «Наш Остров» (ассоциируется, как правило, с традиционными этническими вождями) и Объединенной демократической партией (ассоциируется, как правило, с иными категориями населения Маршалловых Островов).

При проведении 21 ноября 2011 года парламентских выборов было зарегистрировано 96 кандидатов, в том числе семь женщин, для замещения 33 вакантных депутатских мандатов (при этом по одному избирательному округу был зарегистрирован только один кандидат – депутат прежнего состава Парламента; законодательство о выборах допускает возможность проведения безальтернативного голосования по кандидатуре одного зарегистрированного кандидата)²⁶¹.

²⁶⁰ Избирательное законодательство и выборы в современном мире. Азиатско-Тихоокеанский регион / В.И. Лысенко; Под общей ред. В.Е. Чурова; Центральная избирательная комиссия Российской Федерации. Вып. 3. М., 2013.

²⁶¹ Там же.

88. Микронезия

При проведении выборов депутатов парламента кандидаты могут быть выдвинуты только в качестве независимых кандидатов, поскольку политические партии отсутствуют.

Для выдвижения в качестве кандидата в депутаты Национального конгресса необходима поддержка 25 избирателей соответствующего избирательного округа, по которому гражданин Микронезии намеревается баллотироваться, а также внесение избирательного залога в размере 100 американских долларов (являются национальной валютой).

При проведении 8 марта 2011 года парламентских выборов было зарегистрировано 34 кандидата на 14 депутатских мандатов, в том числе четыре кандидата, которые баллотировались по национальному избирательному округу, включающему территорию четырех государствообразующих штатов. Впервые в электоральной истории Микронезии кандидатами в депутаты Национального конгресса были зарегистрированы две женщины.

При подготовке к проведению 5 марта 2013 года выборов 10 депутатов Национального конгресса 5 ноября 2012 года был зарегистрирован 21 кандидат, в том числе в трех избирательных округах было зарегистрировано по одному кандидату²⁶².

89. Монако

Как правило, списки кандидатов выдвигают политические партии.

На парламентских выборах 2007 года было выдвинуто три списка кандидатов – представителей политических партий²⁶³. В парламент прошли кандидаты от двух политических партий – правящей политической партии и впервые от оппозиционной политической партии. Это стало возможным в результате перехода к смешанной однотуровой системе выборов, в рамках которой 8 депутатов (из 24) избираются по пропорциональной системе выборов

²⁶² Там же.

²⁶³ Избирательное законодательство и выборы в современном мире / В.И. Лысенко, А.Г. Головин; Под общей ред. В.Е. Чурова; Центральная избирательная комиссия Российской Федерации. М.: МедиаПресс, 2009. С. 477.

посредством панаширования, т.е. избиратели вправе выбирать кандидатов из различных партийных списков, а 18 депутатов избираются по правилам мажоритарной избирательной системы относительного большинства²⁶⁴.

При проведении 10 февраля 2013 года очередных выборов 24 депутатов однопалатного парламента – Национального совета в них приняло участие 72 кандидата (в том числе 15 женщин), три политические партии. К распределению депутатских мандатов были допущены три политические партии: «Монакский горизонт» получил 20 депутатских мандатов, «Союз монегасков» – три депутатских мандата, «Возрождение» – один депутатский мандат.

90. Науру

Для выдвижения лица кандидатом на выборах депутатов Парламента необходимо внесение избирательного вноса в размере 50 австралийских долларов, а также представление соответствующих документов о выдвижении (заявления о выдвижении) в качестве кандидата в депутаты Парламента не позднее чем за 14 дней до дня голосования. Указанное заявление должно быть подписано кандидатом, а также не менее чем двумя избирателями соответствующего избирательного округа.

При проведении 25 августа 2007 года парламентских выборов было зарегистрировано 79 кандидатов (в 2004 г. – 73 кандидата), при этом в одном из избирательных округов (Убенид) в избирательный бюллетень было включено 22 кандидата, в другом – семь кандидатов в депутаты. Кандидатами в депутаты Парламента было зарегистрировано восемь женщин (ни одна не избрана депутатом).

При проведении 24 апреля 2010 года досрочных парламентских выборов было зарегистрировано 86 кандидатов на 18 депутатских мандатов, в том числе восемь женщин.

При проведении 8 июня 2013 года досрочных парламентских выборов депутатов Парламента двадцать первого созыва было зарегистрировано 68 кандидатов, в том числе пять женщин (7,4%)²⁶⁵.

²⁶⁴ Там же.

²⁶⁵ Избирательное законодательство и выборы в современном мире. Азиатско-Тихоокеанский регион / В.И. Лысенко; Под общей ред. В.Е. Чурова;

91. Непал

Кандидаты в члены Учредительного собрания Непала выдвигаются политическими партиями и в порядке самовыдвижения (в качестве независимых кандидатов).

При проведении 3 и 17 мая 1999 года выборов 205 депутатов Палаты представителей было выдвинуто 2216 кандидатов, в том числе 622 независимых кандидата; среди кандидатов – 142 женщины.

В парламентских выборах принимали участие 38 политических партий.

10 апреля 2008 года в выборах депутатов Учредительного собрания принимало участие 3937 кандидатов (в том числе 368 женщин). Более 3000 кандидатов представляли 70 политических партий; 800 кандидатов являлись независимыми.

92. Никарагуа

Национальная ассамблея Никарагуа состоит из 92 депутатов, в том числе 90 депутатов избираются на всеобщих выборах при равном, прямом, свободном и тайном голосовании, а двое включаются в состав парламента – это лицо, победившее на предыдущих президентских выборах, и лицо, занявшее второе место.

На выборах депутатов Национальной ассамблеи Никарагуа применяются пропорциональная избирательная система и выдвижение кандидатов только зарегистрированными политическими партиями.

93. Ниуэ

Кандидаты в депутаты парламента – Законодательной ассамблеи – выдвигаются политическими партиями и в порядке самовыдвижения в качестве независимых кандидатов.

При проведении 7 июня 2008 года выборов 20 депутатов Законодательной ассамблеи (однопалатного парламента) избирались по правилам мажоритарной избирательной системы относительного большинства в рамках смешанных территориальных избирательных округов. При этом законодательство о выборах допускает проведение голосования по одной (безальтернативной) кандидатуре.

При проведении 7 мая 2011 года парламентских выборов замещению подлежало восемь (из 14) депутатских мандатов по соответствующим одномандатным избирательным округам (по остальным шести избирательным округам было выдвинуто по одному кандидату и в соответствии с законодательством о выборах кандидат признавался избранным депутатом без проведения голосования избирателей), а также шесть депутатских мандатов по национальному избирательному округу.

При проведении 7 мая 2012 года парламентских выборов 20 депутатов Законодательной ассамблеи на шесть депутатских мандатов, подлежащих замещению по национальному избирательному округу, было зарегистрировано 18 кандидатов²⁶⁶.

94. Новая Зеландия

При проведении парламентских выборов кандидаты по одномандатным территориальным избирательным округам выдвигаются не менее чем двумя избирателями соответствующего избирательного округа, по которому намерен баллотироваться кандидат.

Кандидаты, выдвинутые не менее чем двумя избирателями соответствующего одномандатного территориального избирательного округа, для регистрации в качестве кандидата на парламентских выборах должны внести избирательный залог в национальной валюте. Законодательство о выборах не предусматривает внесение избирательного залога политической партией.

При подготовке к проведению 17 сентября 2005 года парламентских выборов в выдвижении кандидатов приняло участие 19 политических партий, из них шесть политических партий принимали участие в выборах впервые, в том числе Партия маори, основной целью которой являлось возвышение парламентского голоса в защиту интересов, прав и свобод маори – коренных жителей Новой Зеландии.

При проведении 26 ноября 2011 года очередных парламентских выборов было зарегистрировано 544 кандидата, в том числе 147 женщин; в выборах принимали участие 13 политических партий²⁶⁷.

²⁶⁶ Там же.

²⁶⁷ Там же.

95. Острова Кука

Кандидаты в депутаты Парламента выдвигаются политическими партиями (Демократической партией и Партией Островов Кука в рамках двухпартийной политической системы), а также в порядке самовыдвижения в качестве независимых кандидатов.

При проведении 27 сентября 2006 года выборов 24 депутатов Парламента кандидатами в депутаты были зарегистрированы представители двух политических партий – Партии Островов Кука и Демократической партии, а также четыре независимых кандидата.

При проведении 17 ноября 2010 года выборов 24 депутатов Парламента кандидатами в депутаты были зарегистрированы представители четырех политических партий – Партии Островов Кука, Демократической партии, Партии Туму и Народного движения²⁶⁸.

96. Пакистан

При проведении выборов депутатов Национального собрания кандидат выдвигается не менее чем двумя избирателями соответствующего избирательного округа (одним – выдвигающим кандидата и другим – поддерживающим его выдвижение) и должен внести избирательный залог в размере 4000 пакистанских рупий.

При проведении косвенных выборов членов Сената кандидат выдвигается избирателями соответствующего избирательного округа и должен внести избирательный залог в размере 2000 пакистанских рупий.

20 марта 2013 года в Закон о выборах депутатов Национального собрания было внесено изменение, касающееся перечня лиц, имеющих право, в том числе по письменному поручению кандидата, представить окружному руководителю выборов документы о выдвижении кандидата в депутаты, и порядка их представления. Закреплено, что окружной руководитель выборов указывает дату и время приема документов о выдвижении кандидата в депутаты.

Для участия в парламентских выборах 80 политических партий получили свои партийные символы, при этом Избирательная

²⁶⁸ Там же.

комиссия Пакистана допустила к участию в парламентских выборах 14 новых политических партий (Избирательная комиссия Пакистана не обсуждала вопрос о регистрации новой политической партии «Пакистанская мусульманская лига», образованной бывшим Президентом Пакистана Первезом Мушаррафом, находившимся в Великобритании).

При проведении 10 октября 2002 года парламентских выборов был зарегистрирован 2071 кандидат (1371 кандидат, выдвинутый политическими партиями, и 700 независимых кандидатов).

При проведении 17 февраля 2008 года выборов 272 депутатов Национального собрания было зарегистрировано 2252 кандидата, в том числе 64 женщины. На 60 зарезервированных для женщин депутатских мандатов баллотировалось 482 кандидата, на 10 депутатских мандатов для немусульман – 132 кандидата. При этом действующий Президент Пакистана Первез Мушарраф был не вправе принимать участие в парламентских выборах в связи с выдвинутыми против него обвинениями в совершении военного переворота в 1999 году.

При проведении 11 мая 2013 года одновременно с выборами парламента Пакистана выборов депутатов провинциальных собраний было выдвинуто на общие депутатские места соответственно 7020 и 16462 кандидата (за исключением территории племен федерального управления и столичной территории), из них зарегистрировано кандидатами в депутаты соответственно 4671 и 10958 (отозвали свои документы о выдвижении соответственно 2349 и 5539 кандидатов); на места, зарезервированные для женщин, в четырех провинциях было выдвинуто соответственно 258 и 562 кандидата (за исключением территории племен федерального управления и столичной территории), из них зарегистрировано кандидатами в депутаты соответственно 258 и 559 (отозвали свои документы о выдвижении в провинциальные собрания три кандидата); на места, зарезервированные для немусульман, в четырех провинциях было выдвинуто соответственно 71 и 176 кандидатов (за исключением территории племен федерального управления и столичной территории), из них зарегистрировано кандидатами в депутаты соответственно 71 и

175 (отозвал свои документы о выдвижении в Собрание провинции Белуджистан один кандидат)²⁶⁹.

97. Палау

Для выдвижения кандидатом в депутаты Палаты делегатов необходимо подать петицию о выдвижении в Избирательную комиссию Палау до проведения выборов, собрать в поддержку выдвижения подписи не менее 25 избирателей соответствующего штата (в Палау нет зарегистрированных политических партий), а также внести избирательный залог в национальной валюте в размере, эквивалентном 25 американским долларам).

Для выдвижения кандидатом в члены Сената необходимо собрать в поддержку выдвижения подписи не менее 50 избирателей соответствующего штата, а также внести избирательный залог в национальной валюте в размере, эквивалентном 50 американским долларам.

При проведении 4 ноября 2008 года выборов в Сенат было зарегистрировано 43 кандидата, в том числе семь женщин, на 13 сенаторских мандатов; при проведении выборов в Палату делегатов было зарегистрировано 44 кандидата, в том числе три женщины, на 16 депутатских мандатов²⁷⁰.

При проведении 6 ноября 2012 года выборов в Палату делегатов было зарегистрировано 38 кандидатов, в том числе одна женщина (2,6% от общего числа зарегистрированных кандидатов), а выборов в Сенат – 34 кандидата²⁷¹.

98. Папуа – Новая Гвинея

Кандидаты должны представить документы установленной формы о своем выдвижении, подтверждение о выдвижении кан-

²⁶⁹ Там же.

²⁷⁰ В начале октября один из потенциальных кандидатов (сын Президента Сената) решил принять участие в сенаторских выборах, однако из-за предельно позднего изъявления такого желания его фамилия не была напечатана в избирательном бюллетене, в связи с чем он в сети Интернет призвал избирателей вписать его фамилию в избирательный бюллетень при голосовании и в итоге был избран сенатором, получив наибольшее число голосов избирателей.

²⁷¹ Избирательное законодательство и выборы в современном мире. Азиатско-Тихоокеанский регион / В.И. Лысенко; Под общей ред. В.Е. Чурова; Центральная избирательная комиссия Российской Федерации. Вып. 3. М., 2013.

дидата со стороны одного избирателя соответствующего избирательного округа, а также внести избирательный залог в национальной валюте в размере 1000 кин²⁷².

При проведении 15–29 июня 2002 года парламентских выборов было зарегистрировано 2875 кандидатов, представлявших 43 политические партии.

При проведении 30 июня 2007 года парламентских выборов было зарегистрировано свыше 2700 кандидатов, в том числе 101 женщина (3,7% от общего количества зарегистрированных кандидатов), представлявших 34 политические партии; более половины зарегистрированных кандидатов были независимыми кандидатами.

При проведении 30 июня – 17 июля 2012 года очередных парламентских выборов было зарегистрировано 3435 кандидатов, в том числе 135 женщин (3,9%). Такое число кандидатов является наибольшим по сравнению с аналогичными показателями начиная с проведения в 1977 году первых парламентских выборов. В парламентских выборах принимало участие 46 политических партий²⁷³.

99. Сальвадор

В соответствии со статьей 79 Конституции Сальвадора при выборах депутатов Законодательного собрания Сальвадора применяется пропорциональная избирательная система, при этом выдвижение кандидатов осуществляется только политическими партиями²⁷⁴.

²⁷² При проведении 30 июня 2007 г. парламентских выборов органическим законом об интеграции политических партий и кандидатов предусматривались финансовые льготы для политических партий, которые выдвигали женщин кандидатами в депутаты парламента, однако лишь несколько женщин было выдвинуто политическими партиями кандидатами в депутаты парламента (в частности, Партия народного действия выдвинула наибольшее число кандидатов-женщин среди 34 политических партий – четыре женщины, тогда как в качестве независимых кандидатов свои кандидатуры выдвинули 65 женщин).

²⁷³ Избирательное законодательство и выборы в современном мире. Азиатско-Тихоокеанский регион / В.И. Лысенко; Под общей ред. В.Е. Чурова; Центральная избирательная комиссия Российской Федерации. Вып. 3. М., 2013.

²⁷⁴ Избирательное законодательство и выборы в современном мире. Американский континент / В.И. Лысенко; Под общей ред. В.Е. Чурова; Центральная избирательная комиссия Российской Федерации. Вып. 2. М., 2010. С. 469.

Для участия в парламентских выборах 18 января 2009 года были зарегистрированы списки кандидатов, в частности, левого Фронта национального освобождения имени Фарабундо Марти, правого Национального республиканского союза, правоцентристской Партии национального примирения, центристской Христианско-демократической партии, левоцентристской Партии демократических перемен. Всего было зарегистрировано 178 кандидатов, в том числе 36 женщин²⁷⁵.

100. Самоа

Выдвижение кандидатов осуществляется политическими партиями, допускается также выдвижение независимых кандидатов.

При проведении 31 марта 2006 года парламентских выборов было зарегистрировано 210 кандидатов, в том числе 18 женщин, в частности, Партия защиты прав человека зарегистрировала 83 кандидата, Объединенная демократическая партия Самоа – 44 кандидата, 62 кандидата являлись независимыми кандидатами.

При проведении 4 марта 2011 года парламентских выборов для регистрации в качестве кандидата в депутаты Законодательной ассамблеи кандидат должен был быть выдвинут не менее чем двумя избирателями соответствующего избирательного округа не позднее чем за 14 дней до дня голосования, а также внести избирательный залог в размере, установленном законодательством о выборах (в размере, эквивалентном 85 американским долларам). В целом было зарегистрировано 159 кандидатов, в том числе девять женщин, – 79 кандидатов, выдвинутых Партией защиты прав человека, 40 кандидатов – партией «Таутуа Самоа», а также 40 независимых кандидатов²⁷⁶.

101. КНДР

Кандидаты выдвигаются избирателями, политическими партиями или общественными организациями (индивидуально или совместным решением). При выдвижении кандидата на собрании

²⁷⁵ Там же. С. 469–471.

²⁷⁶ Избирательное законодательство и выборы в современном мире. Азиатско-Тихоокеанский регион / В.И. Лысенко; Под общей ред. В.Е. Чурова; Центральная избирательная комиссия Российской Федерации. Вып. 3. М., 2013.

избирателей в проведении собрания должно принимать участие не менее 100 избирателей. Лицо считается выдвинутым в случае, если за него проголосовало не менее 50% участников собрания. По избирательному округу выдвигается один кандидат.

Кандидаты в депутаты Верховного народного собрания КНДР выдвигаются от имени основной массовой общественной организации – Демократического фронта за воссоединение страны.

При проведении 26 июля 1998 года выборов депутатов Верховного народного собрания КНДР было зарегистрировано 687 кандидатов (по одному кандидату на каждый депутатский мандат), при этом 443 кандидата не были депутатами Верховного народного собрания КНДР прежнего созыва.

При проведении 8 марта 2009 года выборов депутатов Верховного народного собрания в каждом из 687 избирательных округов состоялись собрания избирателей по выдвижению кандидатов в депутаты; был выдвинут и затем зарегистрирован самый младший из сыновей умершего в декабре 2011 года северокорейского лидера Ким Чен Ира – 25-летний Ким Чен Ын²⁷⁷.

Парламентские выборы в КНДР прошли 9 марта 2014 года. На них на безальтернативной основе избирались 687 депутатов Верховного народного собрания КНДР. Выборы стали первыми после смерти Ким Чен Ира и передачи власти в стране его сыну Ким Чен Ыну. В списке кандидатов от Трудовой партии Кореи насчитывалось 687 имен. Выборы проходили на безальтернативной основе – каждый избирательный округ выдвигал только одного кандидата. У избирателей была возможность проголосовать против предложенного кандидата. По итогам выборов Ким Чен Ын избран в Верховное народное собрание со 100% голосов²⁷⁸.

102. Сент-Винсент и Гренадины

Выдвижение кандидатов, избираемых в ходе всеобщих прямых выборов, производится политическими партиями, а кандидатов, назначаемых Генерал-губернатором, – по усмотрению Генерал-

²⁷⁷ Там же.

²⁷⁸ См.: КНДР: Ким Чен Ын избран депутатом единогласно // <http://ru.euronews.com/2014/03/10/north-korea-s-kim-jong-un-claims-100-percent-election-result/>.

губернатора и в порядке согласования с Премьер-министром и лидером парламентской оппозиции²⁷⁹.

Для выдвижения в качестве кандидата необходимо получить поддержку не менее шести избирателей соответствующего избирательного округа, а также внести избирательный залог в национальной валюте в размере 500 восточнокарибских долларов, который полностью возвращается в случае получения кандидатом не менее 1/8 голосов избирателей в соответствующем избирательном округе²⁸⁰.

При проведении 7 декабря 2005 года досрочных парламентских выборов на 15 депутатских мандатов было зарегистрировано 34 кандидата, выдвинутых тремя политическими партиями. При этом правящая Объединенная лейбористская партия зарегистрировала 15 кандидатов, оппозиционная Новая демократическая партия – 15 кандидатов, партия «Зеленые» – 4 кандидата.

При проведении 13 декабря 2010 года парламентских выборов на 15 депутатских мандатов было зарегистрировано 44 кандидата, при этом 15 кандидатов представляли Объединенную лейбористскую партию, 15 кандидатов – Новую демократическую партию, 14 кандидатов – политическую партию «Зеленые»²⁸¹.

103. Сент-Китс и Невис

Выдвижение кандидатов, избираемых в ходе всеобщих прямых выборов, производится политическими партиями или в порядке самовыдвижения, а кандидатов, назначаемых Генерал-губернатором Сент-Китса и Невиса, – по усмотрению Генерал-

²⁷⁹ В соответствии с Конституцией Сент-Винсента и Гренадин состав Палаты собрания включает 22 депутата (члена), из которых 15 депутатов избираются в ходе всеобщих прямых выборов по правилам мажоритарной избирательной системы относительного большинства сроком на 5 лет, а 7 других членов, которые именуются сенаторами, назначаются Генерал-губернатором Сент-Винсента и Гренадин (из них 4 члена – по согласованию с Премьер-министром Сент-Винсента и Гренадин, 2 – по согласованию с лидером политической оппозиции в Парламенте).

²⁸⁰ Избирательное законодательство и выборы в современном мире. Американский континент / В.И. Лысенко; Под общей ред. В.Е. Чурова; Центральная избирательная комиссия Российской Федерации. Вып. 2. М., 2010. С. 630.

²⁸¹ Там же. С. 632.

губернатора Сент-Китса и Невиса и с согласия Премьер-министра и лидера парламентской оппозиции²⁸².

Для выдвижения в качестве кандидата необходимо получить в поддержку выдвижения подписи не менее двух избирателей соответствующего избирательного округа, а также внести избирательный залог в национальной валюте в размере, эквивалентном 55 американским долларам, который возвращается в случае получения кандидатом не менее 1/8 голосов избирателей в соответствующем избирательном округе²⁸³.

При проведении 25 января 2010 года парламентских выборов было зарегистрировано 23 кандидата на 11 депутатских мандатов, при этом Лейбористская партия и Движение народного действия зарегистрировали своих кандидатов во всех восьми избирательных округах на территории острова Сент-Китс, кроме того, в одном из избирательных округов, образованных на территории острова Невис, был зарегистрирован также один независимый кандидат. Движение обеспокоенных граждан Невиса и Реформистская партия Невиса зарегистрировали в трех избирательных округах, образованных на территории острова Невис, соответственно по три кандидата²⁸⁴.

²⁸² В соответствии с Конституцией Сент-Китса и Невиса Национальное собрание Сент-Китса и Невиса состоит из 15 депутатов (членов), из которых 11 депутатов избираются в ходе всеобщих прямых выборов сроком на 5 лет (8 депутатов от острова Сент-Китс и 3 депутата от острова Невис), 3 депутата назначаются Генерал-губернатором Сент-Китса и Невиса (из них 2 депутата – по рекомендации Премьер-министра Сент-Китса и Невиса и 1 депутат – по рекомендации лидера политической оппозиции в Национальном собрании Сент-Китса и Невиса), а также по должности входит Генеральный прокурор Сент-Китса и Невиса (если не избран в ходе проведения всеобщих прямых выборов). При этом Спикер Национального собрания Сент-Китса и Невиса может быть депутатом или избираться на указанную должность депутатами Национального собрания Сент-Китса и Невиса из числа лиц, обладающих пассивным избирательным правом, и в силу избрания Спикером наделяется статусом депутата, т.е. используется смешанный порядок формирования депутатского корпуса.

²⁸³ Избирательное законодательство и выборы в современном мире. Американский континент / В.И. Лысенко; Под общей ред. В.Е. Чурова; Центральная избирательная комиссия Российской Федерации. Вып. 2. М., 2010. С. 630–632.

²⁸⁴ Там же. С. 632.

104. Сент-Люсия

В соответствии с Конституцией Сент-Люсии Палата собрания состоит из 17 депутатов, избираемых по одному от каждого одномандатного избирательного округа путем прямых выборов на основе, предусмотренной в принятых Парламентом в соответствии с конституционными положениями законах (по правилам мажоритарной избирательной системы относительного большинства).

Для выдвижения в качестве кандидата необходимо получить поддержку не менее шести зарегистрированных избирателей, а также внести избирательный залог в национальной валюте в размере 250 восточнокарибских долларов, который полностью возвращается в случае получения кандидатом не менее 1/8 голосов избирателей в соответствующем избирательном округе.

На состоявшихся 11 декабря 2006 года парламентских выборах кандидаты были выдвинуты от Объединенной рабочей партии и Лейбористской партии²⁸⁵.

105. Сингапур

В соответствии с законодательством о выборах Президент Сингапура должен издать указ (распоряжение) о проведении парламентских выборов, после чего в течение пяти дней кандидаты в депутаты Парламента должны подать в Избирательную комиссию Сингапура заявку на участие в парламентских выборах.

Документ о выдвижении кандидата в депутаты Парламента должен быть первоначально подписан двумя лицами: лицом, выдвигающим кандидата, и лицом, поддерживающим его выдвижение, а также не менее чем четырьмя другими лицами (все перечисленные лица должны быть включены в список избирателей по соответствующему избирательному округу, от которого выдвигается кандидат).

При подготовке списка кандидатов в члены Парламента, назначаемых Президентом Сингапура, Специальный избирательный комитет Парламента призывает общественность вносить свои предложения относительно лиц, кандидатуры которых могут

²⁸⁵ Там же. С. 631–633.

впоследствии быть выдвинуты Комитетом. Любые предложения относительно указанных кандидатур вносятся способом, установленным Специальным избирательным комитетом, и подписываются двумя лицами – лицом, которое предлагает кандидатуру, и лицом, которое поддерживает указанное предложение, а также подписываются еще не менее чем четырьмя лицами, чьи имена внесены в последний список избирателей.

Из указанного списка лиц Специальный избирательный комитет выдвигает не более девяти кандидатур, назначаемых Президентом Сингапура в качестве членов Парламента.

При проведении 3 ноября 2001 года досрочных парламентских выборов 84 депутатов оппозиционные политические партии могли конкурировать с правящей политической партией – Партией народного действия только в 29 избирательных округах, поскольку в 55 избирательных округах оппозиционные политические партии не зарегистрировали своих кандидатов, и в этом случае, в соответствии с законодательством о выборах, 55 кандидатов от Партии народного действия были признаны избранными депутатами Парламента без проведения процедуры голосования избирателей. При этом Партия народного действия, с учетом того, что на парламентских выборах в голосовании будут принимать участие избиратели молодого поколения, выдвинула 25 новых кандидатов, в том числе трех женщин.

При проведении 6 мая 2006 года парламентских выборов оппозиционные политические партии конкурировали с правящей политической партией – Партией народного действия в 47 избирательных округах, что было впервые с 1988 года, т.е. регистрировали своих кандидатов в соответствующих избирательных округах в качестве альтернативных кандидатам от правящей политической партии. В 37 избирательных округах оппозиционные политические партии не регистрировали своих кандидатов, и в этом случае, в соответствии с законодательством о выборах, кандидаты правящей партии были признаны избранными депутатами Парламента без проведения процедуры голосования избирателей²⁸⁶.

²⁸⁶ Избирательное законодательство и выборы в современном мире. Азиатско-

16-е парламентские выборы в Сингапуре прошли 7 мая 2011 года. Из 87 мест в Парламенте представители бессменно правящей Партии народного действия получили 81. Остальные шесть мест получила Рабочая партия.

106. Великобритания

Кандидат должен быть выдвинут не менее чем двумя избирателями и поддержан еще восьмью избирателями.

Кандидат должен представить чиновнику по выборам так называемый документ о выдвижении (заполняется кандидатом с указанием своего полного имени и домашнего адреса и подписывается десятью (2 + 8) избирателями, имеющими право голосовать в данном избирательном округе), заявление о согласии на выдвижение.

Кандидат, выдвинутый политической партией, представляет свидетельство об этом, выданное политической партией. Кандидат-партиец представляет также партийную эмблему и наименование, состоящее не более чем из шести слов, которое будет включено в текст избирательного бюллетеня. Если кандидат является Спикером Палаты общин, то в тексте избирательного бюллетеня указывается «Спикер Палаты общин, добывающийся депутатского переизбрания».

На парламентских выборах требуется также внесение избирательного залога – 500 фунтов стерлингов. Избирательный залог возвращается, если кандидат получил 5% действительных голосов избирателей по избирательному округу.

Некоторые малые политические партии полагают, что внесение избирательного залога является обременительным и может выступать в качестве препятствия, особенно при условии выдвижения партийных кандидатов во всех избирательных округах.

Кандидат может быть выдвинут в двух и более избирательных округах одновременно, однако может представлять только один избирательный округ (даже если избран в двух и более избира-

тельных округах; в этих условиях он должен отказаться от других депутатских мандатов)²⁸⁷.

Парламентские выборы в Великобритании 2010 года состоялись 6 мая. 306 депутатских мандатов получила Консервативная партия, 258 – Лейбористская партия, 57 – Либеральные демократы. 28 мест получили остальные партии. По итогам выборов ни одна из партий не обладает большинством в Палате общин и *не имеет возможности сформировать однопартийное правительство, что требует от ведущих политических сил проведения сложных переговоров с целью создания коалиции.*

На парламентских выборах 7 мая 2015 года уверенную победу одержала Консервативная партия, получившая 331 депутатский мандат (тогда как большинство в парламенте – 326 мандатов). Партия лейбористов получила лишь 232 мандата, Шотландская национальная партия – 56, Либеральные демократы – 8, Партия Уэльса – 3, Партия независимости – 1, Партия зеленых – 1, другие – 18 мандатов²⁸⁸.

107. США

Процедура выдвижения кандидатов включает следующие этапы:

- 1) регистрация петиции о выдвижении, подаваемой лично кандидатом в соответствующий избирательный орган после согласования с партийным комитетом (или его лидером);
- 2) предварительная регистрация кандидата;
- 3) проведение первичных выборов (праймериз) – непосредственного голосования избирателей по кандидатурам, осуществившим самовыдвижение, посредством которого избиратели определяют, кто будет баллотироваться на выборах (февраль – июль года выборов);
- 4) на выборах Президента США окончательным этапом выдвижения является утверждение кандидата от политической пар-

²⁸⁷ Избирательное законодательство и выборы в современном мире / В.И. Лысенко, А.Г. Головин; Под общей ред. В.Е. Чурова; Центральная избирательная комиссия Российской Федерации. М.: МедиаПресс, 2009. С. 414–416.

²⁸⁸ См. диаграмму с результатами выборов, опубликованную в статье: На всеобщих выборах в Британии победили консерваторы // Русская служба BBC, 8 мая 2015 г., http://www.bbc.com/russian/uk/2015/05/150508_uk_elections_tory_victory.

тии на национальных партийных конвентах (июль – август года выборов)²⁸⁹.

В рамках децентрализованного государственного управления и законодательства штаты значительно отличаются друг от друга с точки зрения разнообразия требований к кандидатам, избираемым в федеральные органы власти (например, на получение права выдвижения своей кандидатуры).

В некоторых штатах кандидат от политической партии, которая не участвовала в предыдущих выборах на данную должность, для выдвижения своей кандидатуры должен собрать подписи избирателей в количестве 2% от собранных кандидатом, победившим большинством голосов на предыдущих выборах. В ряде других штатов требуется собрать менее 2%, в остальных – более 2%. В некоторых штатах кандидат должен собрать фиксированное количество подписей вместо определенного процента от числа зарегистрированных избирателей на предыдущих выборах (например, в штате Пенсильвания на выборах 7 ноября 2006 г. было необходимо собрать 57 000 подписей).

Законодательство ряда штатов закрепляет возможность регистрации по избирательному округу одного кандидата, т.е. допускает в конечном счете безальтернативные выборы; на выборах в 2006 году такие примеры были (34 безальтернативных кандидата и некоторые из них были избраны), связанные, в том числе с нарезкой избирательных округов применительно к «желательному» кандидату. Данное положение подвергалось критике со стороны миссии международных наблюдателей БДИПЧ ОБСЕ²⁹⁰.

²⁸⁹ Зачастую лица, отвечающие за проведение выборов на уровне штата или графства, избирательного округа, занимают определенные выборные должности. Это приводит к возникновению возможности их участия в выборах в качестве кандидатов, которые они сами же и проводят. Несмотря на то что в данном случае могут быть подняты вопросы о возможном конфликте интересов, в обществе существует общее доверие к американской традиции проведения выборов (миссия международного наблюдения за выборами БДИПЧ ОБСЕ неоднократно отмечала, что данная практика противоречит международным обязательствам США).

²⁹⁰ Избирательное законодательство и выборы в современном мире / В.И. Лысенко, А.Г. Головин; Под общей ред. В.Е. Чурова; Центральная избирательная комиссия Российской Федерации. М.: МедиаПресс, 2009. С. 318.

При проведении 4 ноября 2008 года парламентских выборов замещению подлежало 435 депутатских мандатов Палаты представителей и 35 сенаторских мандатов Сената, при этом 1/3 сенаторских мандатов (33) предназначалась для замещения в ротационном порядке в связи с истечением срока полномочий, а еще два сенаторских мандата – в связи с появлением вакантных сенаторских мандатов: одного в связи с досрочным сложением полномочий и другого в связи со смертью сенатора²⁹¹.

На состоявшихся 4 ноября 2014 года выборах в Конгресс США 114-го созыва кандидаты Республиканской партии одержали убедительную победу над своими демократическими соперниками. В частности, в Палате представителей республиканцы получили 247 мандатов (на 13 мандатов больше, чем в предыдущем составе), тогда как демократы – 188. В Сенате республиканцы получили 54 мандата (на 9 мандатов больше, чем в предыдущем составе), тогда как демократы – 46²⁹². В результате, как отмечают исследователи, в США возникла система раздельного правления в ее классической форме, при которой одна партия – Республиканская – прочно контролирует законодательную, а Демократическая – исполнительную власть, т.е. Белый дом²⁹³.

108. Таджикистан

Кандидаты выдвигаются политическими партиями, допускается также самовыдвижение.

На прошедших 27 февраля 2005 года парламентских выборах на 63 депутатских мандата в нижней палате было зарегистрировано 162 кандидата от шести политических партий. При прове-

²⁹¹ Избирательное законодательство и выборы в современном мире. Азиатско-Тихоокеанский регион / В.И. Лысенко; Под общей ред. В.Е. Чурова; Центральная избирательная комиссия Российской Федерации. Вып. 3. М., 2013. С. 698.

²⁹² См. таблицу об итогах голосования, приведенную в статье Н. Травкиной (д-р полит. наук, руководитель Центра внутривнутриполитических исследований Института США и Канады РАН) «Капитолийский холм – главный театр военных действий Обамы» // Официальный Интернет-сайт Российского совета по международным делам, 17 декабря 2014 г., http://russiancouncil.ru/inner/?id_4=4971#top-content (дата обращения – 23 августа 2014 г.).

²⁹³ Там же.

дении 13 марта 2005 года повторного голосования допускалось включение в избирательный бюллетень одного кандидата (в Гиссарском одномандатном избирательном округе кандидат, выдвинувший свою кандидатуру в порядке самовыдвижения, снял свою кандидатуру, и в избирательный бюллетень был включен один кандидат, выдвинутый Народно-демократической партией Таджикистана)²⁹⁴.

При проведении 28 февраля 2010 года очередных выборов депутатов нижней палаты – Маджлиси намояндагон к распределению депутатских мандатов было допущено пять политических партий. Народно-демократическая партия Таджикистана получила 3321436 голосов избирателей (71,04%) и 55 депутатских мандатов, в том числе 39 депутатских мандатов по избирательным округам и 16 депутатских мандатов по единому (национальному) избирательному округу, Партия исламского возрождения Таджикистана – 268096 голосов избирателей (8,2%) и два депутатских мандата по единому (национальному) избирательному округу, Коммунистическая партия Таджикистана – 229080 голосов избирателей (7,01%) и два депутатских мандата по единому (национальному) избирательному округу, Партия экономических реформ Таджикистана – 166935 голосов избирателей (5,11%), один депутатский мандат по одномандатному избирательному округу и один депутатский мандат по единому (национальному) избирательному округу, Аграрная партия Таджикистана – 165324 голоса избирателей (5,06%), один депутатский мандат по одномандатному избирательному округу и один депутатский мандат по единому (национальному) избирательному округу.

На парламентских выборах, состоявшихся 1 марта 2015 года, победу одержала правящая Народно-демократическая партия Таджикистана (НДПТ) – за нее отдано 65,2% голосов. Пятипроцентный барьер для прохождения в парламент преодолели также

²⁹⁴ Избирательное законодательство и выборы в современном мире / В.И. Лысенко, А.Г. Головин; Под общей ред. В.Е. Чурова; Центральная избирательная комиссия Российской Федерации. М.: МедиаПресс, 2009. С. 227–229.

Аграрная партия (11,8%), Партия экономических реформ (7,6%) и Социалистическая партия (5,5%)²⁹⁵.

109. Таиланд

Кандидаты в депутаты Палаты представителей выдвигаются политическими партиями.

После выдвижения своих членов в качестве кандидатов на выборы ни политическая партия, ни кандидат не могут отменить выдвижение или поменять кандидатов.

Политическая партия представляет в Избирательную комиссию Таиланда список кандидатов по правилам пропорциональной избирательной системы до дня окончания срока выдвижения кандидатов по правилам мажоритарной избирательной системы.

Для участия 6 января 2001 года в выборах 500 депутатов Палаты представителей было зарегистрировано более 2700 кандидатов, выдвинутых 37 политическими партиями.

Для участия в выборах 6 февраля 2005 года 500 депутатов Палаты представителей было зарегистрировано 2259 кандидатов, выдвинутых 25 политическими партиями: 400 депутатов избирались по одномандатным избирательным округам и 100 депутатов – по спискам кандидатов политических партий. Так, политическая партия «Тай Рак Тай» зарегистрировала 500 кандидатов, Демократическая партия – 493 кандидата, политическая партия «Чарт Тай» – 362 кандидата, политическая партия «Пхак Махачон» – 399 кандидатов.

Для участия в выборах 3 июля 2011 года депутатов Палаты представителей было зарегистрировано 3832 кандидата, выдвинутых 42 политическими партиями²⁹⁶.

110. Тонга

Кандидаты выдвигаются только в порядке самовыдвижения (законодательно закреплено данное положение).

При этом кандидаты в депутаты Законодательной ассамблеи должны представить подписи в поддержку своего выдвижения

²⁹⁵ На парламентских выборах в Таджикистане победила партия президента // Лента.ру, 2 марта 2015 г., <http://lenta.ru/articles/2015/03/02/tadj/>.

²⁹⁶ Избирательное законодательство и выборы в современном мире. Азиатско-Тихоокеанский регион / В.И. Лысенко; Под общей ред. В.Е. Чурова; Центральная избирательная комиссия Российской Федерации. Вып. 3. М., 2013.

не менее чем 50 избирателей соответствующего избирательного округа, а также внести избирательный залог в национальной валюте в размере 200 долларов Тонги (в размере, эквивалентном 100 американским долларам).

При проведении 7 марта 2002 года парламентских выборов (избиралось девять депутатов путем проведения всеобщих прямых выборов) было зарегистрировано 52 кандидата, практически это были те же самые кандидаты, которые принимали участие в парламентских выборах в 1999 году.

При проведении 17 марта 2005 года парламентских выборов (избиралось девять депутатов путем проведения всеобщих прямых выборов) было зарегистрировано 64 кандидата, в том числе шесть женщин.

При проведении 23–24 апреля 2008 года парламентских выборов был зарегистрирован 71 кандидат, в том числе восемь женщин, на девять депутатских мандатов, подлежащих замещению путем проведения всеобщих прямых выборов; при этом в выборах принимали участие все девять избранных на всеобщих выборах депутатов Законодательной ассамблеи прошлого созыва (шесть из них были переизбраны).

При подготовке к проведению 25 ноября 2010 года первых демократических парламентских выборов регистрация кандидатов производилась 21 и 22 октября; было зарегистрировано 147 кандидатов, в том числе 10 женщин, на 17 депутатских мандатов, подлежащих замещению путем проведения всеобщих прямых выборов по 17 одномандатным территориальным избирательным округам. При этом только три члена Кабинета министров принимали участие в парламентских выборах в качестве зарегистрированных кандидатов. В частности, в округе Тонгатапу в двух избирательных округах было зарегистрировано по 15 кандидатов в депутаты Законодательной ассамблеи, в округе Хаапай в одном избирательной округе – 13 кандидатов, в округах Эуа и Ниуас в двух избирательных округах – по три кандидата²⁹⁷.

²⁹⁷ Там же.

111. Тринидад и Тобаго

Выдвижение кандидата в депутаты производится при поддержке шести или более избирателей, зарегистрированных на территории соответствующего избирательного округа, а также при внесении денежного залога в национальной валюте в размере 5000 долларов, который возвращается в случае получения кандидатом не менее 1/8 голосов избирателей соответствующего избирательного округа²⁹⁸.

При проведении 5 ноября 2007 года парламентских выборов было зарегистрировано более 130 кандидатов, в том числе 33 женщины.

Народное национальное движение и Конгресс народа зарегистрировали своих кандидатов во всех избирательных округах (41), Объединенный национальный конгресс – в 39 избирательных округах²⁹⁹.

112. Тувалу

В Тувалу отсутствуют зарегистрированные политические партии, и кандидаты в депутаты Парламента выдвигаются только в качестве независимых кандидатов. Для выдвижения в качестве кандидата в депутаты Парламента необходимо получить поддержку не менее пяти избирателей.

При проведении 25 июля 2002 года парламентских выборов было зарегистрировано 39 кандидатов, при этом все депутаты Парламента прежнего созыва вновь принимали участие в выборах.

При проведении 3 августа 2006 года парламентских выборов на 15 депутатских мандатов были зарегистрированы 32 кандидата, в том числе две женщины.

При проведении 16 сентября 2010 года парламентских выборов на 15 депутатских мандатов было зарегистрировано 26 кандидатов, в том числе все 15 депутатов Парламента прежнего созыва.

²⁹⁸ Избирательное законодательство и выборы в современном мире. Американский континент / В.И. Лысенко; Под общей ред. В.Е. Чурова; Центральная избирательная комиссия Российской Федерации. Вып. 2. М., 2010. С. 399–401.

²⁹⁹ Там же. С. 401.

В связи с тем что законодательство о выборах не допускает к участию в парламентских выборах в качестве кандидатов в депутаты Парламента лиц, являющихся государственными служащими, указанные лица сложили с себя полномочия (обязанности), несоместимые со статусом кандидата в депутаты Парламента³⁰⁰.

113. Туркменистан

На выборах депутатов Меджлиса правом выдвижения обладают зарегистрированные политические партии (прежде всего Демократическая партия Туркменистана), общественные объединения (организации), в частности, профсоюзные, женские, молодежные, ветеранские, а также собрания избирателей. В настоящее время в Туркменистане официально действуют Демократическая партия, Молодежная организация имени Махтумкули, Общественная организация ветеранов войны и труда, Союз женщин Туркменистана и Совет профсоюзов.

Собрания граждан по выдвижению кандидатов в депутаты Меджлиса созываются по инициативе группы граждан, состоящей не менее чем из 10 членов³⁰¹.

На выборах в 2008 году на 125 депутатских мандатов было зарегистрировано 288 кандидатов, представляющих Демократическую партию и общенациональное движение «Галкыныш» («Возрождение»)³⁰².

Очередные парламентские выборы в Меджлис прошли 15 декабря 2013 года. Всего было зарегистрировано 283 кандидатов на 125 мест парламента. В выборах впервые, помимо Демократической партии, принимала участие Партия промышленников и предпринимателей Туркменистана, а также общественные объединения Туркмении и собрания инициативных групп граждан, проживающих на территории соответствующих округов. Было избрано

³⁰⁰ Избирательное законодательство и выборы в современном мире. Азиатско-Тихоокеанский регион / В.И. Лысенко; Под общей ред. В.Е. Чурова; Центральная избирательная комиссия Российской Федерации. Вып. 3. М., 2013.

³⁰¹ Избирательное законодательство и выборы в современном мире / В.И. Лысенко, А.Г. Головин; Под общей ред. В.Е. Чурова; Центральная избирательная комиссия Российской Федерации. М.: МедиаПресс, 2009. С. 227.

³⁰² Там же. С. 229–231.

125 депутатов: Демократическая партия Туркменистана получила 47 мест, Партия промышленников и предпринимателей Туркменистана – 14, Организация профсоюзов Туркменистана – 33, Союз женщин Туркменистана – 16, Молодежная организация Туркменистана имени Махтумкули – 8, самовыдвиженцы – 7³⁰³.

114. Турция

Политические партии не вправе образовывать избирательные блоки и выдвигать единый список кандидатов. Политическая партия должна иметь отделения не менее чем в половине провинций (из 81) и не менее чем в 1/3 районов в этих провинциях, кроме того, политическая партия должна провести съезд не менее чем за 6 месяцев до выборов либо иметь фракцию в национальном парламенте.

Объединенные списки партийных и непартийных кандидатов в избирательном бюллетене допускаются, в то же время использование независимыми кандидатами эмблем не разрешается, при этом размер шрифта в части политических партий и независимых кандидатов регулируется не в пользу кандидатов³⁰⁴.

На парламентских выборах 22 июня 2007 года было зарегистрировано 7535 кандидатов. В выборах участвовало 699 независимых кандидатов.

При проведении 29 марта 2009 года выборов в муниципалитеты городов, уездов и других административных единиц участвовало 19 политических партий, в том числе правящая Партия справедливости и развития, оппозиционные Республиканская народная партия (РНП) и Партия националистического движения (ПНД)³⁰⁵.

При проведении в 2011 году очередных выборов 550 депутатов однопалатного национального парламента к распределению депутатских мандатов были допущены три политические партии и независимые кандидаты. Партия справедливости и развития получила 21422206 голосов избирателей (49,9%) и 326 депутатских

³⁰³ См.: Подведены итоги выборов // <http://turkmenistan.gov.tm/?id=5528>.

³⁰⁴ Избирательное законодательство и выборы в современном мире / В.И. Лысенко, А.Г. Головин; Под общей ред. В.Е. Чурова; Центральная избирательная комиссия Российской Федерации. М.: МедиаПресс, 2009. С. 477.

³⁰⁵ Там же.

мандатов, в том числе депутатами было избрано 46 женщин, Республиканская народная партия получила 11134616 голосов избирателей (25,91%) и 135 депутатских мандатов, в том числе депутатами было избрано 19 женщин, Партия националистического движения получила 5580580 голосов избирателей (12,99%) и 53 депутатских мандата, в том числе депутатами было избрано три женщины. Депутатами было также избрано 36 независимых кандидатов, в том числе 11 женщин.

По результатам парламентских выборов 7 июня 2015 года впервые за 13 лет правящая в Турции Партия справедливости и развития Президента страны Реджепа Эрдогана потеряла большинство мест в парламенте, получив чуть более 40% голосов избирателей (почти на 10% меньше, чем четыре года назад, на выборах в 2011 г.). Это, в свою очередь, означает, что партия лишается парламентского большинства, а вместе с ним возможности формировать однопартийное правительство и вносить изменения в конституцию страны. На втором месте с 25% находится Республиканская народная партия – кемалистская политическая партия, которая выступает за республиканские ценности и светскую форму правления. На третьем месте Партия националистического движения, за которую отдали голоса 17% граждан страны. Прокурдская Демократическая партия народов смогла набрать 10% голосов избирателей³⁰⁶.

115. Узбекистан

В 2009 году в законодательство о выборах внесены изменения и дополнения, в частности, в целях повышения уровня законотворческой работы количество депутатских мест в Законодательной палате увеличено со 120 до 150; правом выдвижения кандидатов в депутаты наделены только политические партии.

На выборах в Законодательную палату 27 декабря 2009 года было зарегистрировано 517 кандидатов в депутаты, выдвинутых от Социал-демократической партии Узбекистана «Адолат» («Справедливость»), Демократической партии Узбекистана «Миллий ти-

³⁰⁶ Умеренные исламисты проиграли выборы в Турции // Газета.ru, 8 июня 2015 г., http://www.gazeta.ru/politics/2015/06/08_a_6832958.shtml.

кланиш» («Национальное возрождение»), Движения предпринимателей и деловых людей – Либерально-демократической партии Узбекистана и Народно-демократической партии Узбекистана.

По результатам выборов Либерально-демократическая партия получила 53 места, Народно-демократическая партия – 32 места, Партия «Миллий тикланиш» – 31 место, Социал-демократическая партия «Адолат» – 19 мест³⁰⁷.

На прошедших в декабре 2014 года – январе 2015 года парламентских выборах в Узбекистане на депутатские места претендовали четыре партии: Либерально-демократическая партия Узбекистана, Народно-демократическая партия Узбекистана, Демократическая партия Узбекистана «Миллий тикланиш» и Социал-демократическая партия Узбекистана «Адолат»³⁰⁸.

116. Украина

Формально в Украине избирательное законодательство не предусматривает участия в выборах избирательных блоков. В соответствии со статьей 52 Закона Украины от 17 ноября 2011 года № 4061-VI «О выборах народных депутатов Украины»³⁰⁹, «право выдвижения кандидатов в депутаты в общегосударственном округе реализуется избирателями через партии в порядке, предусмотренном настоящим Законом» (часть 2 статьи 52), «право выдвижения кандидатов в депутаты в одномандатных округах реализуется избирателями через партии либо путем самовыдвижения в порядке, предусмотренном настоящим Законом» (часть 3 статьи 52). Согласно нормам Раздела XV «Заключительные и переходные положения» этого Закона, все упоминания об избирательных блоках были исключены из Закона Украины «О Центральной избирательной комиссии».

³⁰⁷ См. информацию, размещенную на официальном Интернет-сайте Центральной избирательной комиссии Республики Узбекистан, <http://elections.uz/ru/>.

³⁰⁸ В Узбекистане считают голоса на парламентских выборах // Русская служба BBC, 21 декабря 2014 г., http://www.bbc.com/russian/international/2014/12/141214_uzbekistan_parliament_elections.

³⁰⁹ См. текст закона на украинском языке, размещенный на официальном Интернет-сайте Центральной избирательной комиссии Украины, <http://www.cvk.gov.ua/metod/kultura/npa>. В тексте настоящего обзора перевод авторский.

Вместе с тем роль парламентских коалиций политических партий в политической жизни Украины всегда была довольно высока, и объединение либо выход партий из состава парламентских коалиций самым непосредственным образом сказывалось на государственно-политической жизни.

Например, 30 сентября (воскресенье) 2007 года досрочные парламентские выборы были проведены в связи со сложением более чем 150 депутатами от оппозиционных политических партий («Наша Украина» – 66 депутатов) и избирательных блоков (Блок Юлии Тимошенко – 129 депутатов) своих депутатских полномочий, что влечет в соответствии с Конституцией Украины проведение досрочных выборов депутатов Верховной Рады Украины.

6 июня 2008 года в связи с выходом из правящей коалиции (227 депутатов) двух депутатов – от Блока Юлии Тимошенко и фракции «Наша Украина – Народная самооборона» коалиция формально прекратила свое существование, так как осталось 225 депутатов. Согласно пункту 2 статьи 66 Регламента Верховной Рады, коалиция считается легитимной, если в ее составе насчитывается минимум 226 депутатов (всего в Верховной Раде 450 депутатов). Для выхода из коалиции необходимо принятие решения на заседании партийной фракции. В течение месяца необходимо принять решение о создании новой коалиции³¹⁰.

16 декабря 2008 года представителями избирательного блока Юлии Тимошенко (155 депутатов), Блока Владимира Литвина (20 депутатов) и части пропрезидентской фракции «Наша Украина – Народная самооборона» (37 депутатов) было подписано коалиционное соглашение о создании парламентской коалиции «Национальное развитие, стабильность и порядок» в составе 212 депутатов³¹¹.

При проведении 28 октября 2012 года выборов 450 депутатов однопалатного парламента – Верховной Рады Украины в них при-

³¹⁰ Избирательное законодательство и выборы в современном мире / В.И. Лысенко, А.Г. Головин; Под общей ред. В.Е. Чурова; Центральная избирательная комиссия Российской Федерации. М.: МедиаПресс, 2009. С. 153–155.

³¹¹ Там же. С. 82.

нял участие 5771 кандидат (2664 кандидата по правилам пропорциональной части избирательной системы и 3127 кандидатов – по правилам мажоритарной части избирательной системы), 22 политические партии (*коалиции*).

К распределению депутатских мандатов было допущено девять политических партий (*коалиций*). Партия регионов получила 185 депутатских мандатов, в том числе 72 депутатских мандата по единому (национальному) избирательному округу и 113 депутатских мандатов по одномандатным избирательным округам, Всеукраинское объединение «Батькивщина» получило 101 депутатский мандат, в том числе 62 депутатских мандата по единому (национальному) избирательному округу и 39 депутатских мандатов по одномандатным избирательным округам, Украинский демократический альянс за реформы Виталия Кличко (УДАР) получил 40 депутатских мандатов, в том числе 34 депутатских мандата по единому (национальному) избирательному округу и шесть депутатских мандатов по одномандатным избирательным округам, Всеукраинское объединение «Свобода» получило 37 депутатских мандатов, в том числе 25 депутатских мандатов по единому (национальному) избирательному округу и 12 депутатских мандатов по одномандатным избирательным округам, Коммунистическая партия Украины получила 32 депутатских мандата по единому (национальному) избирательному округу, партия «Единый центр» получила три депутатских мандата по одномандатным избирательным округам, Партия пенсионеров (Народная партия) получила два депутатских мандата по одномандатным избирательным округам, партия «Союз» получила один депутатский мандат по одномандатному избирательному округу, Радикальная партия Олега Ляшко получила один депутатский мандат по одномандатному избирательному округу. Депутатами было избрано 43 независимых кандидата.

На фоне острого политического кризиса на 26 октября 2014 года были назначены досрочные выборы в Верховную Раду. Непосредственным поводом к проведению досрочных выборов стал *распад парламентской коалиции*, сформировавшейся в конце февраля 2014 года.

Первыми о выходе из коалиции объявили фракция «УДАР» (41 депутат), представляющая одноименную партию во главе с новым киевским градоначальником Виталием Кличко, а также депутаты-националисты из объединения «Свобода» (35 депутатов). Вслед за партией «УДАР» и «Свободой» из коалиции в полном составе вышла депутатская группа «Экономическое развитие» (41 человек), а также 9 депутатов от «Батькивщины». После того как стало понятно, что депутаты не будут пытаться сформировать новую коалицию в положенные 30 дней, премьер-министр и лидер «Батькивщины» Арсений Яценюк объявил об отставке правительства. Это дало правовые основания для проведения досрочных выборов³¹².

По результатам голосования по общегосударственному мандатному округу Народный фронт получил 64 места, Блок Петра Порошенко – 63, «Самопомощь» – 32, Оппозиционный блок – 27, Радикальная партия – 22, «Батькивщина» – 17³¹³.

На выборах по одномандатным избирательным округам по состоянию подсчета голосов на 2 ноября 2014 года Блок Петра Порошенко получил 69 мандатов, Народный фронт – 18, Всеукраинское объединение «Свобода» – 6, Оппозиционный блок – 2, «Батькивщина» – 2, «Сильная Украина» – 1, Объединение «Самопомощь» – 1, Партия «Воля» – 1, Всеукраинское аграрное объединение «ЗАСТУП» – 1, Правый сектор – 1, самовыдвиженцы – 96³¹⁴.

При этом следует подчеркнуть, что участвовавшие в парламентских выборах 2014 года в Украине избирательные объединения, в наименовании которых присутствует термин «блок», являются формально политическими партиями, а не избирательными блоками. Например, Блок Петра Порошенко³¹⁵, Оппозиционный

³¹² См.: Украина осталась без правительства. После распада правящей парламентской коалиции правительство во главе с Арсением Яценюком ушло в отставку // Газета.ru, 24.07.2014, http://www.gazeta.ru/politics/2014/07/24_a_6143961.shtml.

³¹³ См. информацию, размещенную на официальном Интернет-сайте ЦИК Украины, <http://www.cvk.gov.ua/pls/vnd2014/wp300pt001f01=910.html>.

³¹⁴ Там же.

³¹⁵ См. официальный Интернет-сайт политической партии, http://solydarnist.org/?page_id=907.

блок³¹⁶ – политические партии, а не коалиции (объединения) политических партий.

117. Германия

Право выдвигать кандидатов на выборах в Бундестаг имеют:

- 1) политические партии (если они не представлены в Бундестаге, дополнительно требуется поддержка 2 тыс. избирателей в каждой земле, в которой выдвигаются земельные списки);
- 2) физические лица, обладающие активным избирательным правом.

Таким образом, формально институт избирательных блоков не регламентируется избирательным законодательством. При этом избирательные коалиции традиционно являются одними из наиболее значимых субъектов политической жизни Германии.

Среди них первое место по праву принадлежит блоку Христианско-демократический союз/Христианско-социальный союз, ХДС/ХСС (Christlich Demokratische Union Deutschlands/Christlich-Soziale Union in Bayern, CDU/CSU). На выборах ХДС не выставляет своих кандидатов в земле Бавария, которая является полем деятельности ХСС, и наоборот, ХСС не выставляет своих кандидатов вне Баварии. Значимость коалиции проявляется в рамках осуществления парламентской деятельности и формирования правительства. С 2005 года ХДС/ХСС формирует правительство, сначала в коалиции с СДПГ (Социал-демократическая партия Германии), а с 2009 года – с СвДП (Свободная демократическая партия). Председателем ХДС является Ангела Меркель.

По результатам парламентских выборов 22 сентября 2013 года численность депутатского корпуса Бундестага увеличилась на 33 дополнительных депутатских мандата (с 598 до 631).

По информации сайта, «Политическая партия «Блок Петра Порошенко» начала свою историю 27 августа 2014 года. На внеочередном X съезде политической партии «ВО «Солидарность» было принято решение о переименовании этой политической силы на «Блок Петра Порошенко». Главой Блока единогласно избран Юрий Луценко».

³¹⁶ См., например, Предвыборную программу политической партии «Оппозиционный блок», размещенную на официальном Интернет-сайте партии, <http://opposition.org.ua/platform.html>.

22 сентября 2013 года по пропорциональной части избирательной системы политическая коалиция ХДС/ХСС получила 41,5% голосов избирателей (соответственно 34,1% и 7,4%), Социал-демократическая партия Германии – 25,7%, Левая партия – 8,6%, «Зеленые» – 8,4%, Свободная демократическая партия Германии – 4,8% голосов избирателей. Другие политические партии получили в совокупности 10,9% голосов избирателей.

22 сентября 2013 года по мажоритарной части избирательной системы политическая коалиция ХДС/ХСС получила 45,3% голосов избирателей (соответственно 37,2% и 8,1%) и 311 депутатских мандатов (соответственно 255 и 61 депутатский мандат), Социал-демократическая партия Германии – 29,4% голосов избирателей и 193 депутатских мандата, Левая партия – 8,2% голосов избирателей и 64 депутатских мандата, «Зеленые» и Свободная демократическая партия Германии – соответственно 7,3% и 2,4% голосов избирателей и ни одного депутатского мандата. Другие политические партии получили в совокупности 7,4% голосов избирателей.

В целом в Бундестаг 18-го созыва избраны представители четырех политических партий и коалиций (ХДС/ХСС, СДПГ, Левая партия, «Зеленые»). В настоящее время фракция ХДС/ХСС в Бундестаге насчитывает 311 депутатов из 631³¹⁷. Второе место занимает фракция Социал-демократической партии Германии (СДПГ; Sozialdemokratische Partei Deutschlands, SPD) – 193 депутата. Третье – фракция Лево́й партии («Левая», Die Linke) – 64 места. Еще одной значимой фракцией в Бундестаге является фракция «Союз 90/Зеленые» (Bündnis 90/Die Grünen), насчитывающая 63 депутата³¹⁸. В настоящее время «Союз 90/Зеленые» – единая политическая партия, однако исторически она формировалась на базе самостоятельных политических партий «Союз 90» и «Зеленые».

³¹⁷ См. информацию, размещенную на официальном Интернет-сайте коалиции ХДС/ХСС, <https://www.cdusd.de/fraktion>, а также на официальном Интернет-сайте Бундестага, <http://www.bundestag.de/bundestag/fraktionen> (перевод с нем. авторский).

³¹⁸ См. информацию, размещенную на официальном Интернет-сайте Бундестага, <http://www.bundestag.de/bundestag/fraktionen> (перевод с нем. авторский).

Центральный исполнительный орган ФРГ – Федеральное правительство во главе с Федеральным канцлером. Состав – Федеральный канцлер, вице-канцлер, министры, министры без портфеля. Формирование правительства осуществляется на основе парламентского большинства, в том числе коалиционного³¹⁹.

Эта норма стимулирует образование коалиций в парламенте, а также иллюстрирует высокую роль института парламентской коалиции в государствах с парламентской формой правления.

18 октября 2008 года на внеочередном съезде СДПГ кандидатом на должность Федерального канцлера от СДПГ на предстоящих 27 сентября 2009 года выборах в Бундестаг (*из состава победившей политической партии или коалиции Бундестаг избирает Федерального канцлера*) выдвинут Франк-Вальтер Штайнмайер (вице-канцлер и министр иностранных дел федерального правительства, возглавляемого Федеральным канцлером Ангелой Меркель – лидером блока ХДС/ХСС в составе большой коалиции (ХДС/ХСС – СДПГ)³²⁰.

Создание прочной парламентской коалиции во вновь избранном Бундестаге в 2013 году с целью формирования правительства было довольно драматичным процессом и даже потребовало проведения внутривнутрипартийного референдума всех членов одной из партий.

На выборах в Бундестаг в сентябре 2013 года умеренно-консервативный союз «Христианско-демократический союз/Христианско-социальный союз» (ХДС/ХСС) А. Меркель значительно улучшил свой результат, получив 42% голосов. Однако его партнер по коалиции – либеральная Свободная демократическая партия не сумела преодолеть 5-процентный барьер и пройти в парламент. В итоге для формирования правительства А. Меркель была вынуждена вступить в переговоры с главным соперником ХДС, второй по величине партией страны СДПГ. Вопрос о коалиции с христианскими демократами выносился СДПГ на внутри-

³¹⁹ Избирательное законодательство и выборы в современном мире / В.И. Лысенко, А.Г. Головин; Под общей ред. В.Е. Чурова; Центральная избирательная комиссия Российской Федерации. М.: МедиаПресс, 2009. С. 287.

³²⁰ Там же. С. 315.

партийный референдум – в голосовании принимали участие все члены СДПГ во всех землях Германии. В результате за строительство коалиции выступили около 76% партийцев. Коалиция христианских демократов и СДПГ составит абсолютное большинство в парламенте: 504 места в Бундестаге (из 631) принадлежат представителям трех партий³²¹ – блоку ХДС/ХСС и СДПГ.

118. Фиджи

Кандидаты в депутаты Палаты представителей – нижней палаты Парламента выдвигаются политическими партиями и в порядке самовыдвижения.

Для выдвижения кандидатом в депутаты Палаты представителей необходимо получить поддержку не менее 250 избирателей соответствующего избирательного округа либо не менее 5% голосов избирателей на прошлых парламентских выборах, а также внести избирательный залог в национальной валюте в размере 500 фиджийских долларов.

При проведении 6–13 мая 2006 года парламентских выборов было зарегистрировано 338 кандидатов, в том числе 68 независимых кандидатов (в 2001 году соответственно 351 и 20 кандидатов); кандидаты были выдвинуты 13 политическими партиями³²².

Очередные парламентские выборы на Фиджи прошли 17 сентября 2014 года. По результатам политическая партия «FijiFirst» получила 32 места в парламенте, Социал-демократическая либеральная партия – 15 мест, Национальная федеративная партия – 3 места³²³.

³²¹ См.: В Германии социал-демократы одобрили коалицию с партией А. Меркель // Информационное сообщение РБК, 14.12.2013, <http://top.rbc.ru/politics/14/12/2013/894757.shtml>.

³²² При этом восемь политических партий зарегистрировали своих кандидатов в квотных (этнических) избирательных округах и в так называемых открытых избирательных округах, две политические партии зарегистрировали своих кандидатов только в квотных избирательных округах, три политические партии – только в общих избирательных округах; кроме того, 37 независимых кандидатов было зарегистрировано в квотных избирательных округах, 31 независимый кандидат – в открытых избирательных округах.

³²³ На парламентских выборах на Фиджи победила партия «Фиджи прежде всего» // <http://itar-tass.com/mezhdunarodnaya-panorama/1458398>.

119. Франция

Кандидат в члены нижней палаты Парламента – Национально-го собрания может быть выдвинут одним избирателем (вследствие этого часто практикуется такая форма, как самовыдвижение), но, как правило, кандидаты выдвигаются партиями и другими общественными объединениями³²⁴.

Для избирательного законодательства Франции характерна интересная особенность – возможность создания альянсов политических партий во втором туре выборов, которые проводятся по мажоритарной избирательной системе. Как отмечают исследователи, по сравнению с выборами в один тур двухступенчатая система позволяет кандидатам создавать альянсы и тем самым избежать искажения результатов выборов: например, небольшие партии могут договориться с более крупными для получения голосов избирателей в регионах, где их влияние велико, в обмен на голоса избирателей в другом регионе. В противном случае небольшая и непопулярная партия зачастую оказывается лишенной представительства³²⁵.

Возможность объединять списки кандидатов предусмотрена также на региональных и муниципальных выборах. В частности, если на региональных выборах список получит абсолютное большинство голосов (более 50%), он получает четверть мест в региональном совете. Остальные места распределяются по пропорциональной системе между всеми списками, набравшими не менее 5% голосов. Если ни один список не получает абсолютного большинства голосов, проводится второй тур на следующей неделе после первого голосования. Спискам, набравшим более 10% голосов в первом туре, может быть обеспечено создание альянса с иными списками, набравшими не менее 5% голосов. По результатам второго тура лидирующий список получает четверть мест. Остальные места распределяются по пропорциональной системе между пар-

³²⁴ Современные избирательные системы. Вып. 8: Бразилия, Франция, Чехия, Южная Корея / А.Г. Орлов, М.А. Мещерякова, С.Я. Павлов, Т.О. Кузнецова; Науч. ред. А.В. Иванченко, В.И. Лафитский. М.: РЦОИТ, 2013. С. 208.

³²⁵ Там же. С. 124.

тийными списками, набравшими по крайней мере 5% голосов во втором туре³²⁶.

В муниципалитетах с населением более 3500 жителей муниципальные советы избираются по пропорциональной системе также в два тура. При этом во второй тур могут пройти только списки, набравшие 10% голосов избирателей. Списки, набравшие более 5% голосов, могут объединяться. Список, набравший наибольшее число голосов во втором туре, получает бонус и автоматически приобретает большинство мест в совете, даже если он получил значительно меньше 50% голосов избирателей³²⁷.

Таким образом, Францию с точки зрения проводимой в настоящем издании классификации можно рассматривать как страну, которая находится в промежуточном положении между первой и третьей моделью. Избирательные блоки (коалиции) как таковые в первом туре выборов не рассматриваются в качестве субъекта выдвижения кандидатов, однако в целом использование данного института не исключается во втором туре выборов.

Очередные парламентские выборы прошли во Франции 10 июня и 17 июня 2012 года. Всего подлежали распределению 577 депутатских мест Национального собрания (нижней палаты парламента). Депутаты избирались по одномандатной мажоритарной избирательной системе, в среднем на один избирательный округ приходилось 11 кандидатов. Борьбу во втором туре вели по два-три кандидата в каждом избирательном округе, где победитель не был определен по итогам первого тура³²⁸.

К распределению депутатских мандатов было допущено 13 политических партий. Наибольшее число депутатских мест получили Социалистическая партия (280), Союз за народное движение (194), «Прочие левые» (22), «Европа Экология» – «Зеленые» (17), «Прочие правые» (15). Остальные политические партии получили от 2 до 12 депутатских мандатов³²⁹.

³²⁶ Там же. С. 212.

³²⁷ Там же. С. 116.

³²⁸ Парламентские выборы во Франции проходят при невысокой явке // Коммерсантъ. 2012. 17 июня, <http://www.kommersant.ru/doc/1960685>.

³²⁹ См. таблицу с результатами голосования и распределения депутатских

120. Швеция

Кандидаты в выборные органы выдвигаются в Швеции политическими партиями. При этом в стране не существует специальных предписаний по поводу порядка формирования политической партии. Партией признается любое объединение или группа избирателей, которые выступают на выборах под определенным наименованием (параграф 7 главы 3 Формы правления 1974 г. – одного из конституционных законов Швеции). Политическая партия, желающая участвовать в выборах, регистрирует свое наименование в Центральном избирательном управлении Швеции, куда не позднее последнего дня февраля года проведения выборов направляется соответствующее заявление, а в случае проведения внеочередных выборов – в течение одной недели с даты объявления о проведении внеочередных выборов. Такая регистрация действительна на предстоящих и последующих выборах. В заявлении также должно быть указано, в отношении каких выборов политическая партия регистрирует свое наименование. Отсутствие регистрации наименования политической партии тем не менее не является препятствием для участия партии в выборах. Партия может просто заказать у Центрального избирательного управления бюллетени и участвовать в выборах³³⁰.

Как и для многих европейских государств с парламентской формой правления, для Швеции характерно создание коалиций

мандатов, приведенную в работе: Сироткина Е. Выборы в Национальное собрание во Франции (17 июня 2012 г.) // Лаборатория региональных политических исследований Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики», http://www.regional-science.ru/wp-content/uploads/2012/08/Парламентские-выборы_Франция-2012.pdf

³³⁰ Современные избирательные системы. Вып. 2: Аргентина, Германия, Швеция / А.Г. Орлов, Ю.И. Лейбо, И.А. Ракитская; Науч. ред. Ю.А. Веденеев, В.И. Лысенко. М.: РЦОИТ: Норма, 2007. С. 223–224.

На выборах в Риксдаг для регистрации наименования партии требуется, помимо некоторых других условий, представить подписи граждан в поддержку партии в количестве не менее 1500 (на выборах в собрания уполномоченных ландстинга – 100, на выборах в собрания уполномоченных коммуны – 50). При этом вместо предъявления подписей партия вправе предъявить в Избирательное управление Швеции уведомление о том, что такие подписи хранятся у публично-нотариуса (параграф 2 главы 2 Закона о выборах 2005 г.).

политических партий (что необходимо для формирования правительства), но в рамках политического процесса и парламентской деятельности в целом. Непосредственно в избирательном процессе избирательный блок (коалиция) как единый субъект избирательного права не создается. Каждая политическая партия, входящая в состав коалиции, выдвигает список кандидатов самостоятельно, избиратели голосуют за каждую политическую партию в отдельности³³¹.

Очередные парламентские выборы 349 депутатов Риксдага прошли 14 сентября 2014 года. Участие в выборах приняли восемь политических партий, крупнейшими из которых считаются Социал-демократическая партия и либерально-консервативная Умеренная коалиционная партия³³². Оппозиционная «красно-зеленая» коалиция в составе социал-демократов, левых и зеленых набрала в сумме почти 44% голосов, что равняется 159 мандатам. Коалиция правоцентристов, которую возглавлял действовавший на тот момент премьер-министр Йон Фредрик Райнфельдт, отстала от оппозиции на 5,5%, в результате чего не смогла сформировать парламентское большинство (премьер-министр вынужден был объявить о своей отставке). Ультраправые «Шведские демократы» набрали почти 13% и стали, таким образом, третьей силой в парламенте³³³.

121. Эстония

В выборах в парламент Эстонии – Рийгикогу формирование избирательных союзов или блоков партий после выборов 1995 года не допускается³³⁴. В соответствии со статьей 26 Закона Эстонской

³³¹ Об этом свидетельствуют, например, таблицы (на шведском языке) с результатами голосования за каждую политическую партию в отдельности, размещенные на Интернет-сайте <http://www.val.se/val/val2014/slutresultat/R/rike/index.html>.

³³² Божко Л. Красно-зеленая оппозиция победила на выборах в парламент в Швеции // РИА Новости, 15 сентября 2014 г., <http://ria.ru/world/20140915/1024093127.html#ixzz3hS3pRNO5>.

³³³ См. данные о результатах выборов, обнародованные в статье: Шведские ультраправые стали третьей силой в парламенте // «Euronews», 15 сентября 2014 г., <http://ru.euronews.com/2014/09/15/sweden-elects-minority-centre-left-government/>.

³³⁴ См.: Выборы в Парламент Эстонской Республики (Рийгикогу) // Материал, размещенный на официальном Интернет-сайте Общественной палаты Российской Федерации, www.oprf.ru/files/zaklestoniya.doc.

Республики от 12 июня 2002 года «О выборах в Рийгикогу»³³⁵, «участвовать в выборах в Рийгикогу могут партии, включенные в реестр некоммерческих объединений и фондов не позднее последнего дня представления кандидатов на регистрацию» (часть 1), «Министр юстиции направляет в Республиканскую избирательную комиссию список партий в течение трех рабочих дней после объявления выборов. В список вносятся партии, включенные в реестр некоммерческих объединений и фондов по состоянию на день объявления выборов» (часть 2). При этом «Партии участвуют в выборах в Рийгикогу под своими наименованиями» (часть 3).

Статья 27 данного Закона допускает к участию в выборах также независимых кандидатов. Независимый кандидат может быть представлен для регистрации только в одном избирательном округе.

В выборах в Рийгикогу XIII созыва, которые прошли 1 марта 2015 года, приняли участие 10 из 11 зарегистрированных в Эстонии политических партий, 11 человек зарегистрировались вне партийных списков³³⁶.

По результатам голосования к распределению мандатов было допущено шесть политических партий: Партия реформ (30 мандатов), Центристская партия (27 мандатов), Социал-демократическая партия Эстонии (15 мандатов), Союз Отечества и Res Publica (14 мандатов), Свободная партия Эстонии (8 мандатов), Консервативная народная партия (7 мандатов)³³⁷.

Интересно, что на выборах в органы местной власти допускается создание так называемых «избирательных союзов», не являющихся избирательными блоками в традиционном пони-

³³⁵ См. текст Закона на русском языке, размещенный на Портале Эстонской Республики, http://estonia.news-city.info/docs/sistemsw/dok_iegekz/index.htm.

³³⁶ См.: Парламентские выборы в Эстонии: технологии и избирательный процесс // Информационно-аналитический материал, размещенный на официальном Интернет-сайте Российского центра обучения избирательным технологиям при ЦИК России 17 марта 2015 г., <http://www.rcoit.ru/technologies/detail.php?ID=24937>.

³³⁷ См. информацию, размещенную на официальном портале Эстонского национального телерадиовещания, <http://rus.err.ee/v/elections/fd7bc899-7def-4ffa-9748-771bfd4e465a>.

мании, поскольку они создаются не политическими партиями, а гражданами. Согласно статье 31¹ Закона Эстонской Республики от 27 марта 2002 года «О выборах в собрания местных самоуправлений» (RT I, 2002, 36, 220)³³⁸, «Граждане Эстонии и граждане Европейского Союза, обладающие активным избирательным правом, могут образовать избирательные союзы. Один гражданин может на выборах в соответствующее собрание быть учредителем только одного избирательного союза» (часть 1). Что примечательно, «Название избирательного союза не может быть неэстетичным или вводящим в заблуждение. Использовать название избирательного союза, зарегистрированного на предыдущих выборах в собрание, можно в случае, если более половины образующих избирательный союз лиц образовали данный избирательный союз также на предыдущих выборах. Запрещается использовать в качестве названия избирательного союза название партии или какого-либо другого избирательного союза либо название, сходное с ним до степени смешения» (часть 4 указанной статьи).

122. Южная Осетия

В настоящее время Конституционный закон Республики Южная Осетия от 19 ноября 2008 года «О выборах депутатов Парламента Республики Южная Осетия» (с изменениями от 20 апреля 2011 г. № 127)³³⁹ не предусматривает института избирательных блоков.

Стоит заметить, что институт избирательных блоков был изменен в Республике Южная Осетия сравнительно недавно и в первоначальной редакции указанного Конституционного закона присутствовал, причем регулировался довольно подробно (более 500 упоминаний избирательных блоков в законе)³⁴⁰.

³³⁸ См. текст Закона на русском языке, размещенный на Портале Эстонской Республики, http://estonia.news-city.info/docs/sistemasw/dok_iegekb/index.htm.

³³⁹ См. актуальный текст Закона, размещенный на официальном Интернет-сайте Парламента Республики Южная Осетия, <http://www.parliamenttrso.org/node/24>.

³⁴⁰ См. текст Закона (в первоначальной редакции), размещенный на официальном Интернет-сайте Центральной избирательной комиссии Республики Южная Осетия, <http://osgolos.ru/ru/news/id/5/>.

Например, в первоначальной редакции части 1 статьи 31 избирательным блоком признавался «создаваемый для совместного участия в выборах доброволь-

Однако на парламентских выборах 2009 года ни один избирательный блок не был создан. По данным Центральной избирательной комиссии Республики Южная Осетия, всего зарегистрировали списки кандидатов только четыре партии³⁴¹. При этом за Коммунистическую партию Южной Осетии отдали свои голоса 10 194 избирателя, за югоосетинскую республиканскую политическую партию «Единство» – 21 246, за Социалистическую партию «Фыдыбаста» («Отечество») – 2918, за Народную партию Южной Осетии – 10 345 избирателей. Соответственно депутатские мандаты были распределены следующим образом: Коммунистическая

ный союз двух или трех политических партий, включенных в список, указанный в статье 30 настоящего Конституционного закона. Избирательным блоком также является добровольный союз одной или двух политических партий, включенных в список, указанный в статье 30 настоящего Конституционного закона, с соответствием не более чем двумя или одним республиканским общественным объединением, которое создано в форме общественной организации или общественного движения и устав которого предусматривает участие в выборах. Указанные республиканские общественные объединения, созданные в форме общественной организации или общественного движения, либо внесенные в их уставы изменения и дополнения, предусматривающие участие в выборах, должны быть зарегистрированы в соответствии с законом Республики Южная Осетия не позднее чем за один год до дня голосования, а в случае назначения досрочных выборов депутатов Парламента Республики Южная Осетия – не позднее чем за шесть месяцев до дня голосования. Указанные сроки не распространяются на иные изменения и дополнения, вносимые в устав республиканского общественного объединения».

Часть 2 указанной статьи гласила: «В избирательные блоки не могут входить следующие республиканские общественные объединения, созданные в форме общественной организации или общественного движения:

- объединение, зарегистрированное в соответствии с законодательством Республики Южная Осетия в качестве профессионального союза, религиозной, благотворительной организации, национально-культурной автономии;

- объединение, устав которого предусматривает членство в нем или принадлежность к нему граждан только по профессиональному, национальному, этническому, расовому и (или) конфессиональному признаку (признакам);

- объединение, неполитический характер которого специально оговорен в законе;

- международное общественное объединение».

³⁴¹ См. сводную таблицу о результатах выборов, размещенную на официальном Интернет-сайте Центральной избирательной комиссии Республики Южная Осетия, <http://osgolos.ru/ru/news/id/83/>.

партия Южной Осетии – восемь мандатов, югоосетинская республиканская партия «Единство» – 17 мандатов, Народная партия Южной Осетии – девять мандатов³⁴².

По всей видимости, именно вследствие низкого интереса субъектов политического процесса к институту избирательных блоков после парламентских выборов 2009 года данный институт был исключен из избирательного законодательства Республики Южная Осетия.

На очередных парламентских выборах в Республике Южная Осетия, которые прошли 8 июня 2014 года, списки кандидатов зарегистрировали девять политических партий. Избирательный порог составлял 7% голосов³⁴³. В парламент прошли четыре партии: «Единая Осетия» получила 20 из 34 мест (43,1% голосов), «Единство народа» – шесть мест (13,24%), Народная партия и «Ныхас» – по четыре места (9,09% и 7,47% соответственно)³⁴⁴.

123. Южно-Африканская Республика

На парламентских выборах 7 мая 2014 года кандидатов выдвигали политические партии.

Африканский национальный конгресс получил 62,15 % голосов (на выборах 2009 года – 65,9 %), потеряв 15 мест в парламенте, но сохранив большинство в 249 мандатов. Африканский национальный конгресс (АНК) победил в восьми из девяти провинций, сохранив за собой контроль в столичной провинции Гаутенг, однако уровень поддержки упал с 64 % до 54 %. Демократический альянс (ДА) набрал 22,23 % голосов, а в провинции Западный Кейп – 59,38 %. В целом по стране ДА улучшил свои результаты по сравнению с 16,66 %, полученными на прошлых выборах. Это позволило ему увеличить число мест в парламенте с 67 до 89. Борцы за экономическую свободу набрали 6,35 % и получили 25 мест, сменив Конгресс народа, набравший 0,67 % по сравнению с про-

³⁴² См. информацию, размещенную на официальном Интернет-сайте Центральной избирательной комиссии Республики Южная Осетия, <http://osgolos.ru/>

³⁴³ В Южной Осетии начались выборы в парламент // Интерфакс, 8 июня 2014 г., <http://www.interfax.ru/world/380118>.

³⁴⁴ Тибилев: выборы в парламент Южной Осетии прошли на уровне // РИА Новости, 9 июня 2014 г., <http://ria.ru/world/20140609/1011281527.html>.

шлыми 7,42 %. Партия свободы Инката получила 10 мест, Национальная партия свободы – 6. Всего в парламент вошли 13 из 29 участвовавших в выборах партий. Окончательная явка составила 73,43 %³⁴⁵.

124. Республика Корея

Для выдвижения кандидатом в депутаты Национального собрания необходима поддержка от 300 до 500 избирателей соответствующего одномандатного территориального избирательного округа (для выдвижения независимых кандидатов). Также необходимо внесение избирательного залога в размере 15 миллионов вон (как для независимых кандидатов, так и для кандидатов в партийном списке)³⁴⁶.

Регистрация кандидатов производится в соответствии с порядком выдвижения кандидатов по одномандатным территориальным избирательным округам и единому национальному территориальному избирательному округу.

При проведении 15 апреля 2004 года парламентских выборов на 299 депутатских мандатов было зарегистрировано, в частности, 1150 кандидатов, выдвинутых 25 политическими партиями.

При проведении 9 апреля 2009 года парламентских выборов на 299 депутатских мандатов было зарегистрировано 1100 кандидатов (245 депутатов избираются по одномандатным избирательным округам, 54 депутата – по партийным спискам кандидатов; в выборах принимали участие представители 17 политических партий).

При проведении 11 апреля 2012 года парламентских выборов на 300 депутатских мандатов было зарегистрировано 1090 канди-

³⁴⁵ На парламентских выборах в ЮАР победила правящая партия // Сообщение Информационного агентства России «ТАСС», 10 мая 2014 г., <http://itar-tass.com/mezhdunarodnaya-panorama/1177548>.

³⁴⁶ Избирательный залог возвращается, если кандидат получил не менее 15% голосов избирателей соответствующего одномандатного территориального избирательного округа. Получение кандидатом менее 15%, но не менее 10% голосов избирателей сохраняет право кандидата на получение половины размера внесенного избирательного залога. Кандидаты в депутаты Национального собрания в партийном списке кандидатов (по единому национальному территориальному избирательному округу) имеют право на возвращение избирательного залога в случае, если партийный список кандидатов получил по пропорциональной избирательной системе как минимум один депутатский мандат.

датов (902 кандидата в рамках 246 одномандатных территориальных избирательных округов и 188 кандидатов – в рамках многомандатного национального избирательного округа по партийным спискам кандидатов)³⁴⁷.

125. Ямайка

Выдвижение кандидатов проводится в течение семи дней, не ранее чем за 23 и не позднее чем за 16 дней до дня голосования, при этом выдвижение кандидата должны поддержать не менее 10 зарегистрированных избирателей; кроме того, вносится избирательный (денежный) залог в размере 100 ямайских долларов, который подлежит возвращению кандидату в случае, если кандидат получит не менее 1/8 голосов избирателей, принявших участие в голосовании в соответствующем избирательном округе.

Кандидатов на парламентских выборах выдвигают две существующие на Ямайке политические партии – Народная национальная партия и Лейбористская партия Ямайки.

При проведении 3 сентября 2007 года парламентских выборов Народная национальная партия и Лейбористская партия Ямайки выдвинули своих кандидатов во всех 60 избирательных округах, независимые кандидаты, в том числе поддерживаемые другими политическими партиями, выдвинули свои кандидатуры в 19 избирательных округах.

Любое лицо, выдвинутое в установленном законом порядке, должно быть зарегистрировано в качестве кандидата.

При проведении 3 сентября 2007 года парламентских выборов было зарегистрировано 146 кандидатов, при этом, в частности, Лейбористская партия Ямайки и Народная национальная партия зарегистрировали своих кандидатов во всех 60 одномандатных территориальных избирательных округах³⁴⁸.

³⁴⁷ Избирательное законодательство и выборы в современном мире. Азиатско-Тихоокеанский регион / В.И. Лысенко; Под общей ред. В.Е. Чурова; Центральная избирательная комиссия Российской Федерации. Вып. 3. М., 2013.

³⁴⁸ Избирательное законодательство и выборы в современном мире. Американский континент / В.И. Лысенко; Под общей ред. В.Е. Чурова; Центральная избирательная комиссия Российской Федерации. Вып. 2. М., 2010. С. 631–633.

Раздел 3.

ТРАНСФОРМАЦИЯ МОДЕЛЕЙ БЛОКИРОВАНИЯ: ПРИЧИНЫ И ФАКТОРЫ

В электоральной истории зарубежных стран имели место различные изменения моделей регулирования института избирательных блоков – от полного отказа от названного института до его возрождения в электоральной системе государства. При этом, как правило, подобные изменения были связаны с текущей политической необходимостью, изменением модели формирования органов государственной власти.

Можно выделить следующие основные направления изменений.

1) Введение института избирательных блоков (коалиций).

Введение института избирательных блоков (коалиций) на определенном этапе партийного строительства может быть связано со стремлением изменить модель формирования парламента, обеспечив допуск малых и оппозиционных партий в парламент с более широким спектром политических платформ и взглядов. Что, с одной стороны, – снимает политическую напряженность в обществе, но с другой – затормаживает принятие представительным органом решений, требующих определенной консолидации.

Например, в **Мексике** в рамках реформирования избирательной системы в 1977 году был принят Федеральный закон «О политических организациях и избирательном процессе», который создал основу для участия в Палате депутатов представителей оппозиционных политических партий. Закон разрешил создание коалиций двумя и более политическими партиями, участвующими в выборах президента, депутатов и сенаторов, но запретил политическим партиям выставлять кандидатов там, где имеются

кандидаты коалиции, в которую они входят. По завершении избирательного процесса коалиция автоматически распалась³⁴⁹.

2) Отказ от института избирательных блоков (коалиций).

Причиной такого отказа может стать падение интереса к институту избирательных блоков (коалиций) самих политических игроков, в связи с чем нормы законодательства об избирательных блоках долгое время не используются или недостаточно используются на практике и затем отменяются официально. Например, в 2008 году нормы об избирательных блоках были исключены из избирательного законодательства **Республики Молдова**. На протяжении длительного времени в стране можно было констатировать постепенное падение интереса участников избирательного процесса к институту избирательных блоков. При этом отмечалась все более отчетливая тенденция к отказу от создания избирательных блоков на выборах³⁵⁰. В результате фактически почти полное отсутствие избирательных блоков в электоральной системе Республики Молдова было оформлено юридически – был принят Закон от 10 апреля 2008 года № 76 «О внесении изменений и дополнений в Кодекс о выборах № 1381-III от 21 ноября 1997 года»³⁵¹, которым установлено: «В статье 1 и по всему тексту Кодекса понятие «избирательный блок» и все относящиеся к нему положения исключить». Как отмечали авторы поправок, «анализ проведения выборов в Молдавии показал нежизнеспособность избирательных блоков, которые лишь вводят электорат в заблуждение»³⁵². Запрет на создание избирательных блоков в Республике Молдова действовал на парламентских выборах 5 апреля 2009 года и досрочных парламентских выборах 29 июля 2009 года³⁵³.

³⁴⁹ Современные избирательные системы. Вып. 1: Великобритания, Канада, Мексика, Польша. М.: РЦОИТ: НОРМА, 2006. С. 296.

³⁵⁰ См. примечание 204 на с. 119.

³⁵¹ См. текст данного Закона, размещенный на официальном Интернет-сайте <http://lex.justice.md/ru/327778/>.

³⁵² Цит. по: Конституционный процесс в контексте особых политических ситуаций: зарубежный опыт (проходной барьер в избирательных системах стран мира) / (Пер. с укр. авторский). Киев, 2008. С. 17.

³⁵³ См.: Парламентские выборы в Республике Молдова // <http://www.e-democracy.md/ru/elections/parliamentary/>.

Одним из факторов отказа от института избирательных блоков может быть стремление лишить доступа к власти представителей определенного социального, этнического или иного меньшинства населения. Например, в выборах в парламент **Эстонии** – Рийгикогу могут участвовать лишь официально зарегистрированные партии³⁵⁴, при этом формирование избирательных союзов или блоков партий после выборов 1995 года не допускается³⁵⁵. Это дает основание сделать вывод о том, что русская община Эстонии, имеющая свою политическую репрезентацию в виде нескольких зарегистрированных партий, фактически не имеет своего представительства в парламенте страны именно из-за указанного запрета³⁵⁶. В частности, электоральная статистика показывает, что в выборах в Рийгикогу 5 марта 1995 года участвовали 7 избирательных союзов, 9 партий и 12 независимых кандидатов. При этом в парламент прошел опиравшийся на русскоязычное население избирательный

³⁵⁴ См. § 26, § 27 Закона о выборах в Рийгикогу // RT (Riigi Teataja, Государственный вестник Эстонской Республики) 2002, 57, 355. (Тексты эстонских законов размещены на Интернет-сайте <https://www.riigiteataja.ee>, официальные переводы некоторых документов на английский язык – <http://www.legaltext.ee/et/andmebaas/document.asp?tyyp=X&ptyyp=A&query=01>).

Отметим, что на выборах в органы местной власти допускается создание избирательных коалиций. Избирательные коалиции могут быть сформированы гражданами Эстонии и гражданами Европейского Союза, которые имеют право голоса на местных выборах; коалиции формируются на основе гражданско-правового договора о партнерстве между их членами и образуются для содействия осуществлению политической повестки дня своих членов и избирателей. Избирательная коалиция не имеет статуса юридического лица (См. нормы, закрепленные в Законе о выборах в органы местного самоуправления (RT I 2002, 36, 220), § 31, § 31¹, § 32. Цит. по: Правила финансирования партий и предвыборных кампаний в Эстонии. Отчет Transparency International – Эстония. С. 3 (http://www.politicalfinance.org/wp-content/uploads/2012/08/Estonia-Country-Report-final_RU_July-2012.pdf).

³⁵⁵ См.: Выборы в Парламент Эстонской Республики (Рийгикогу) // Материал, размещенный на официальном Интернет-сайте Общественной палаты Российской Федерации, www.oprf.ru/files/zaklestoniya.doc.

³⁵⁶ Эстония: анализ избирательного законодательства в контексте соблюдения общедемократических стандартов и прав человека. 22.02.2010. // Материал Центра мониторинга демократических процессов «Кворум», <http://www.cmdp-kvorum.org/democratic-process/598>.

союз «Наш дом Эстония!»³⁵⁷, который в последующих выборах уже не имел права участвовать вследствие введения запрета на создание избирательных блоков. Очевидно, таким образом решаются вполне определенные политические задачи.

В Республике Южная Осетия институт избирательных блоков был исключен из Конституционного закона от 19 ноября 2008 года «О выборах депутатов Парламента Республики Южная Осетия»³⁵⁸ после парламентских выборов 2009 года. По всей видимости, причиной таких изменений стала не востребованность данного института – на парламентских выборах 2009 года ни один избирательный блок не был создан. По данным Центральной избирательной комиссии Республики Южная Осетия, всего зарегистрировали списки кандидатов только четыре партии³⁵⁹.

3) Возрождение института избирательного блока после его отмены.

Внутренним фактором, обусловившим подобное изменение, может быть необходимость расширения представительства политических сил в парламенте с целью преодоления политического кризиса, как это показывает, например, современная электоральная практика Республики Молдова³⁶⁰. Одно из основных измене-

³⁵⁷ См. данные, размещенные на официальном Интернет-сайте эстонского парламента, <http://riigikogu.ee/index.php?id=35391>.

³⁵⁸ См. актуальный текст Закона (с изменениями от 20 апреля 2011 г. № 127), размещенный на официальном Интернет-сайте Парламента Республики Южная Осетия, <http://www.parliamentroso.org/node/24>. Текст закона в недействующей первоначальной редакции (регламентирующего институт избирательных блоков довольно подробно и посвящающего ему отдельную статью 31) см. на официальном Интернет-сайте Центральной избирательной комиссии Республики Южная Осетия, <http://osgolos.ru/ru/news/id/5/>.

³⁵⁹ См. сводную таблицу о результатах выборов, размещенную на официальном Интернет-сайте Центральной избирательной комиссии Республики Южная Осетия, <http://osgolos.ru/ru/news/id/83/>.

³⁶⁰ После парламентских выборов 5 апреля 2009 г. и досрочных парламентских выборов 29 июля 2009 г. законодательный орган должен был избрать Президента Республики Молдова, но в 2009 г. провалились все четыре попытки избрания главы государства парламентским путем. В связи с тем что Парламенту не удалось избрать Президента Республики Молдова, и Конституционный Суд Республики Молдова констатировал наличие обстоятельств, оправдывающих роспуск зако-

ний, внесенных в Кодекс о выборах Республики Молдова 18 июня 2010 года, заключалось в разрешении создания избирательных блоков из двух или более партий и общественно-политических организаций. Также был несколько снижен избирательный порог, различный для политических партий и избирательных блоков и зависящий в том числе от количества блокообразующих субъектов. Порог составил: 4% для партий (ранее – 5%); 7% для избирательных блоков, сформированных из двух партий и/или общественно-политических организаций; 9% для избирательных блоков, сформированных из трех и более партий и/или общественно-политических организаций; 2% для независимых кандидатов (ранее – 3%).

Парадоксален, как уже упоминалось, тот факт, что, несмотря на внесение в законодательство изменений, разрешающих участие в выборах избирательных блоков, на парламентских выборах 2010 года в Республике Молдова не было зарегистрировано ни одного избирательного блока (политических партий зарегистрировано 20)³⁶¹. Это свидетельствует о том, что законодательного внедрения института избирательных блоков не достаточно для его фактического возрождения без заинтересованности в этом существующих в государстве политических сил.

4) Расширение правовой регламентации участия избирательных блоков (коалиций) в выборах.

Например, в **Ираке** в связи с общими процессами коренной смены политического режима возникла потребность в стимулировании активности легальных политических объединений. В связи с этим, в частности, было расширено правовое регулирование

нодательного органа, 28 сентября 2010 г. действующий глава государства издал указ о роспуске Парламента XVIII созыва и назначил досрочные парламентские выборы на 28 ноября 2010 г., накануне которых в избирательное законодательство были внесены изменения, возрождающие институт избирательных блоков (См.: Общая информация о досрочных парламентских выборах 2010 г. в Республике Молдова // <http://www.e-democracy.md/ru/elections/parliamentary/2010/info/>).

³⁶¹ См.: Парламентские выборы в Республике Молдова // <http://www.e-democracy.md/ru/elections/parliamentary/>.

участия избирательных коалиций в выборах³⁶². В соответствии с распоряжением Президиума Высшей независимой избирательной комиссии (ВНИК) Ирака от 2 августа 2009 года № 15 две или более политические партии могут образовать коалицию для представления общего списка кандидатов. Политическая организация не может на одних и тех же выборах представить свой список кандидатов и в то же самое время представить кандидатов в списке коалиции. Она также не может участвовать более чем в одной коалиции на одних и тех же выборах. Предложение о коалициях может быть представлено в национальный избирательный офис в течение строго установленного периода времени, никакие предложения до или после установленного срока не принимаются. Политическая партия обязана представить петицию в письменном виде, используя форму, предложенную ВНИК для целей формирования коалиций³⁶³. Политическая партия не может выйти из коалиции после окончания периода регистрации списков кандидатов политической партии или коалиции³⁶⁴. Коалиция может быть зарегистрирована ВНИК для участия в выборах, если она отвечает установленным требованиям³⁶⁵. Также предусматривается, что все

³⁶² Подробнее см.: Современные избирательные системы. Вып. 5: Индия, Ирак, Уругвай, ЮАР. М.: РЦОИТ, 2010. С. 242–244.

³⁶³ Петиция должна включать следующие пункты: полное наименование коалиции; число входящих в нее политических организаций; электронная и бумажная копии логотипа коалиции; имена лиц, назначенных политической организацией в качестве своих представителей в ВНИК на национальном, региональном и провинциальном уровнях; подписи руководителей всех входящих в коалицию политических объединений; копия Кодекса поведения, как это предусмотрено распоряжением ВНИК.

³⁶⁴ Если политическая партия выходит из коалиции до конца установленного срока регистрации с целью обеспечить этой политической партии или коалиции отдельные списки кандидатов, коалиция имеет право представить новый список, также и вышедшая политическая партия имеет право представить свой список. Если коалиция двух политических партий распущена, две отдельные политические партии имеют право представить два отдельных списка.

³⁶⁵ В частности: представление отвечает всем пунктам положения о регистрации; название коалиции и ее логотип не совпадают с названием и логотипом политической организации или другой коалиции, зарегистрированной ранее или находящейся на стадии регистрации; коалиция не носит название одной из вхо-

коалиции, которые были зарегистрированы ВНИК на предыдущих (2005 г.) выборах, будут распущены³⁶⁶.

5) Появление новых уровней выборов, на которых допускается участие избирательных блоков (коалиций).

К внешним факторам, обуславливающим изменение (расширение) правовой регламентации участия избирательных блоков (коалиций) в выборах, можно отнести введение нового уровня выборов как следствие вступления государства в какое-либо объединение государств, имеющее органы, избираемые всеобщим голосованием. Ярким примером в электоральной истории XX века является появление института выборов в **Европейский парламент** (Европарламент).

Согласно статье 8 Акта о выборах депутатов Европейского парламента всеобщим голосованием от 20 сентября 1976 года³⁶⁷ «при соблюдении положений настоящего Акта избирательная процедура регулируется в каждом государстве-члене национальными положениями. Эти национальные положения, которые могут, когда уместно, учитывать имеющиеся в государствах-членах особенности, не должны в целом нарушать пропорционального характера избирательной системы». Исходя из данной нормы, участие избирательных блоков в выборах в Европарламент в каждом конкретном государстве – члене Евросоюза допускается либо не допускается, в зависимости от национальных электорально-

дующих в нее партий; название коалиции не призывает к ненависти или насилию и не нарушает общественный мир; название не содержит также никаких личных, военных и религиозных изображений и символов.

³⁶⁶ Если эти коалиции желают снова быть зарегистрированы или представить список своих кандидатов, они должны представить новую петицию в ВНИК. Не разрешено регистрировать коалицию политических партий с названием распущенной коалиции, которая принимала участие в предыдущих выборах без тех объединений, которые были зарегистрированы в ней.

³⁶⁷ Journal officiel des Communautés européennes L 278 du 8.10.1976, p. 5; Journal officiel de l'Union européenne L 283 du 21.10.2002, p. 1; CONSLEG: 1976X1008 – 23/09/2002 (консолидированный текст). Перевод и предисловие А.О. Четверикова. См. текст, размещенный на Интернет-сайте http://eulaw.edu.ru/documents/legislation/instit_organs/act_voting.htm#_ftn1

правовых традиций³⁶⁸. К примеру, в 2014 году в выборах депутатов Европарламента от Эстонии избирательные блоки не участвовали, а в выборах депутатов от ФРГ коалиции традиционно принимали участие (например, влиятельная в ФРГ коалиция христианских партий ХДС/ХСС).

б) Установление максимально широкого субъектного состава избирательного блока (коалиции).

В Республике Колумбии разрешено создание коалиций не только политических партий, но также и политических партий с группами граждан. Партии, которые вступили в межпартийную коалицию или в коалицию с группами избирателей, могут выдвинуть совместных кандидатов этих коалиций. Эти кандидаты должны быть едиными для всех партий, движений или групп граждан, которые участвуют в коалиции. Равным образом единый кандидат от коалиции будет единым кандидатом и для такой партии, которая, не вступая в данную коалицию, решила поддержать единого кандидата коалиции. В случае проведения президентских выборов частью такой коалиции будут считаться политические партии и движения, которые публично продемонстрировали поддержку единого кандидата от этой коалиции³⁶⁹. Выдвижение кандидата от коалиции имеет связующий характер, поэтому политические пар-

³⁶⁸ При этом после избрания депутаты осуществляют свою деятельность в составе фракций Европарламента, формируемых общеевропейскими политическими партиями, такими как Европейская народная партия, Европейская партия зеленых, Партия европейских социалистов и др.

³⁶⁹ В формуляре о регистрации кандидатов должны быть указаны партии и движения, которые входят в коалицию и поддерживают данных кандидатов. До выдвижения кандидата коалиция должна определить следующие аспекты: механизм, посредством которого осуществляется выдвижение данного кандидата; программу, которую представляет кандидат на должность губернатора или алькальда; механизм, посредством которого финансируется данная избирательная кампания; способ распределения между партиями и движениями, входящими в коалицию, получаемых от государства денежных средств, а также систему прозрачности этих средств и осуществления внутрикоалиционного аудита. Равным образом должен быть определен механизм формирования тройки кандидатов, из которой будет назначен кандидат в случае необходимости срочной замены избираемого кандидата.

тии и движения, их руководители, сторонники и организованные группы граждан не могут выдвинуть кандидата, которого не поддержала коалиция. Несоблюдение этих правил является основанием для признания недействительной регистрации этого кандидата или отзыва его регистрации, равно как и поддержка другого кандидата, а не того, которого выдвинула и поддерживает коалиция и все входящие в нее организации³⁷⁰.

В Суринаме в избирательные коалиции могут вступать политические партии, создаваемые по национальному (этническому) признаку. Например, коалиция «Новый фронт за демократию и развитие» включает индуистские, яванские и креольские политические партии³⁷¹.

7) Изменение порядка распределения депутатских мандатов в парламенте с целью создания монополии лидирующей политической партии и «отсечения» от власти конкурирующих с ней избирательных блоков (коалиций).

Интересен пример **Итальянской Республики**, в которой судьба норм избирательного законодательства, регламентирующих участие избирательных блоков (коалиций) в выборах, решалась на общенародном референдуме 21 июня 2009 года³⁷². На референдум было вынесено (наряду с прочими) предложение об отмене возможности для политических партий создавать избирательный блок, который в случае достижения лучшего резуль-

³⁷⁰ Современные избирательные системы. Вып. 7: Египет, Исландия, Колумбия, Пакистан. М.: РЦОИТ, 2012. С. 342–343.

³⁷¹ Коалиционный блок «Новый фронт за демократию и развитие», который состоит из четырех партий и представляет, в частности, интересы экономически влиятельных индийской и индонезийской диаспор, пришел к власти в Суринаме в 2000 г. По итогам выборов 25 мая 2005 г. он получил 24 места в Национальной ассамблее. Лидер блока Р. Венетиаан был переизбран в качестве главы государства Суринам на очередной пятилетний срок (См.: Республика Суринам. Справка Латиноамериканского департамента МИД России, <http://www.mid.ru>).

³⁷² В соответствии со статьей 75 Конституции Итальянской Республики 1947 г., «когда того потребуют пятьсот тысяч избирателей или пять областных советов, назначается народный референдум для отмены, полностью или частично, закона или акта, имеющего силу закона» (См. текст Конституции, размещенный на Интернет-сайте <http://www.ext.comune.fi.it/costituzione/cirillico.pdf>).

тата на выборах дополнительно получает еще и так называемую «премию большинства». Согласно принципу «премии большинства» партии или коалиции, набравшей относительное большинство голосов на выборах, автоматически предоставлялось не менее 55% мандатов³⁷³.

Если бы предложенные изменения в избирательный закон были одобрены, это могло привести к ситуации, при которой ведущая партия Италии фактически получает монополию на власть, поскольку именно она, а не предвыборная коалиция, набравшая наибольшее число голосов, получает «премию большинства». В подобных изменениях были заинтересованы две крупнейшие политические силы Италии – находящаяся на тот момент у власти партия «Народ Свободы» и ведущая оппозиционная Демократическая партия. Небольшим политическим партиям подобные изменения были не выгодны, в связи с чем они активно призывали своих сторонников не участвовать в голосовании. Эти призывы имели успех – явка на референдум составила только 16% избирателей³⁷⁴, в связи с чем референдум был признан несостоявшимся³⁷⁵.

³⁷³ Подробнее см.: В Италии начался общенародный референдум // Комсомольская правда. 2009. 21 июня, <http://www.kp.ru/online/news/502566>.

³⁷⁴ См.: В Италии не состоялся референдум по изменению избирательной системы // Коммерсант. 2009. 22 июня, <http://www.kommersant.ru/doc/1191625>.

³⁷⁵ Согласно статье 75 Конституции Итальянской Республики, «вынесенное на референдум предложение считается принятым, если в голосовании участвовало большинство имеющих на это право и предложение собрало большинство голосов, признанных действительными».

4 декабря 2013 г. состоялось заседание Конституционного Суда Италии, на котором было вынесено решение о несоответствии Конституции Итальянской Республики ряда положений так называемого «Закона Кальдероли» (итал. Legge Calderoli) – Закона от 21 декабря 2005 г. № 270 «Об изменении порядка выборов Палаты депутатов и Сената Республики». В частности, были признаны неконституционными положения, устанавливающие «премию большинства». (О данном деле подробнее см.: Маслова Е. Действующий в Италии избирательный закон признан неконституционным // <http://www.mgimo.ru/news/experts/document244212.phtml>). Существование самого института избирательных блоков (коалиций) данное решение Конституционного Суда не затронуло, они по-прежнему принимают участие в выборах (например, в парламентских выборах 2013 г.).

8) Установление особых норм об отзыве кандидатов избирательными блоками (коалициями) по сравнению с политическими партиями.

В **Сербии** Законом о выборах Президента Республики от 3 декабря 2007 года (111-07) устанавливается, что объединение, выдвинувшее кандидата на должность Президента, вправе отозвать выдвижение кандидата до дня утверждения Республиканской избирательной комиссией списка кандидатов на выборах Президента Республики. Если же кандидата на должность Президента выдвинула коалиция политических партий, то выдвижение считается отзыванным только после того, как последняя политическая партия этой коалиции в письменной форме отзовет свое предложение, за исключением случаев, когда коалиционным соглашением не установлено иное³⁷⁶.

9) Установление повышенного заградительного барьера для избирательных блоков (коалиций) по сравнению с политическими партиями.

В некоторых странах устанавливается повышенный проходной процент для избирательных блоков по сравнению с политическими партиями. Основной фактор установления подобной дифференциации заключается в стремлении законодателя допустить во власть только крупные политические партии и воспрепятствовать альянсу мелких партий, способных общими усилиями преодолеть невысокий заградительный барьер.

Например, как уже отмечалось, в **Италии** на выборах в Палату депутатов проходной процент для коалиции составляет 10%, при этом внутри самой коалиции политическая партия должна получить не менее 2%, чтобы получить депутатский мандат, а партия, которая имеет почти 2%, также получает депутатский мандат. Политическая партия же вне коалиции должна получить 4%. Если коалиция не набрала необходимого проходного процента, но партия в этой коалиции получила более 4%, эта партия принимает участие в распределении депутатских мандатов. На выборах в Се-

³⁷⁶ Современные избирательные системы. Вып. 4: Австралия, Венесуэла, Дания, Сербия. М.: РЦОИТ: Ин-октаво, 2009. С. 434–435.

нат проходной процент для коалиции вдвое выше – 20%, при этом внутри коалиции партия должна получить не менее 3%, чтобы получить мандат. Политическая партия же вне коалиции должна получить 8%. Если коалиция получила меньше 20%, но партия в этой коалиции набрала более 8%, эта партия принимает участие в распределении мандатов³⁷⁷.

В **Чешской Республике** для коалиций распределение депутатских мандатов между избирательными объединениями лимитируется так называемой «ограничительной клаузулой» (избирательным порогом). Последняя тем выше, чем больше членов насчитывает коалиция. В частности, если политическая партия идет на выборы, не входя в коалицию, то ей достаточно набрать 5% голосов в масштабах всей страны. Однако коалиция, состоящая из двух избирательных объединений, должна получить уже 10% голосов, из трех избирательных объединений – 15%, из четырех и более избирательных объединений – 20%. В условиях Чешской Республики использование ограничительной клаузулы имеет своей целью ограничить доступ малочисленных партий в Палату депутатов, так как представительство большого количества мелких партий в палате затрудняет ее деятельность и осложняет формирование на парламентской основе стабильного правительства (§ 49 Закона «О выборах в Парламент Чешской Республики»)³⁷⁸.

В **Польше** на выборах в Сейм барьер для участия в распределении депутатских мандатов следующий: за список политической партии и список граждан должно быть подано не менее 5%, за коалицию – 8% голосов избирателей. При этом, что интересно, для списка кандидатов от представителей национальных меньшинств заградительного барьера нет³⁷⁹.

³⁷⁷ Избирательное законодательство и выборы в современном мире / В.И. Лысенко, А.Г. Головин; Под общей ред. В.Е. Чурова; Центральная избирательная комиссия Российской Федерации. М.: Медиа Пресс, 2009. С. 397.

³⁷⁸ Современные избирательные системы. Вып. 8: Бразилия, Франция, Чехия, Южная Корея. М.: РЦОИТ, 2013. С. 286.

³⁷⁹ Избирательное законодательство и выборы в современном мире / В.И. Лысенко, А.Г. Головин; Под общей ред. В.Е. Чурова; Центральная избирательная комиссия Российской Федерации. М.: Медиа Пресс, 2009. С. 347.

Интересен пример **Словакии**, в которой избирательный порог для коалиций последовательно повышался в результате нескольких избирательных реформ, а затем был вновь понижен во исполнение решения Конституционного суда.

В 1992 году в Словакии была проведена избирательная реформа, результатом которой стало повышение заградительного барьера для политических партий с 3% до 5%. При этом данный барьер повышался для коалиций из двух или трех партий до 7%, а для коалиций из четырех и большего числа партий – до 10%. В случае если ни одной партии или коалиции не удавалось набрать необходимого процента голосов избирателей, то соответствующие заградительные барьеры понижались на один процент. Данное положение благоприятствовало крупным партиям и исключало мелкие партии и коалиции из распределения мандатов. Все это приводило к снижению количества партий, представленных в парламенте³⁸⁰.

Незадолго до проведения парламентских выборов 1998 года заградительный барьер для коалиций политических партий вновь был увеличен. Как отмечают исследователи, это изменение «ударило» прежде всего по правоцентристским оппозиционным объединениям. В частности, отныне требовалось, чтобы каждая партия, входившая в коалицию, набрала по меньшей мере 5% голосов избирателей. Если согласно ранее действовавшим правилам коалиция, насчитывавшая 2–3 партии, совместно должна была набрать 7% голосов избирателей, то после нововведений в избирательное законодательство 1998 года такой коалиции требовалось заручиться поддержкой уже по меньшей мере 10–15% избирателей³⁸¹.

В ответ на избирательную реформу 1998 года группа в количестве 35 депутатов Национального совета обратилась в Конституционный суд с жалобой. В своем решении Конституционный суд постановил, что увеличение заградительного барьера для партийных коалиций (ст. 41 Закона о выборах) препятствовало уча-

³⁸⁰ Современные избирательные системы. Вып. 9: Индонезия, Словакия, Филиппины, Хорватия / Л.М. Ефимова, И.А. Ракитская, А.Г. Орлов, К.А. Половченко; Науч. ред. А.В. Иванченко, В.И. Лафитский. М.: РЦИОТ, 2014. С. 153.

³⁸¹ Там же. С. 155–156.

стию политических партий и граждан в политическом процессе. В результате в 1999 году в Закон о выборах 1990 года были внесены поправки, согласно которым восстанавливалось право для партийных коалиций выдвигать совместные списки кандидатов. Восстановлению подлежали положения о 5-, 7- и 10-процентных заградительных барьерах, предусмотренных соответственно для политических партий, партийных коалиций в составе двух-трех партий и партийных коалиций в составе четырех и более партий³⁸².

10) Снижение избирательного барьера для избирательных блоков (избирательных объединений).

Подобное изменение может быть вызвано такими внутренними факторами, как обострение политической ситуации в государстве, потребность в демократизации существующей избирательной системы. Например, в **Арабской Республике Египет** после проведения революционных преобразований в 2011 году был установлен крайне низкий заградительный барьер – 0,5% голосов избирателей. Это вызвало дробление крупных избирательных блоков и появление ряда мелких, каждый из которых претендовал на самостоятельное вхождение в состав парламента. В результате по итогам избирательной кампании 2011–2012 годов в состав египетского парламента (Национального Собрания) вошли 15 политических партий и избирательных блоков (и ряд независимых кандидатов)³⁸³. В целом 13 из 15 прошедших в парламента избирательных объединений получили каждое менее 10% голосов из-

³⁸² Там же. С. 156–157.

³⁸³ Как уже отмечалось, среди избирательных блоков, получивших доступ к власти: 1) Демократический египетский альянс (Партия свободы и справедливости; Партия достоинства; Партия за цивилизацию; Исламская рабочая партия; Египетская арабская социалистическая партия; Партия за реформы) – 37,5% голосов, 235 мест в парламенте; 2) Исламский блок (Партия «Ан-Нур» («Свет»); Партия строительства и развития; Партия аутентичности) – 27,8% голосов, 124 места в парламенте; 3) Блок египтян (Социал-демократическая партия; Партия свободных египтян; Прогрессивно-юнианистская объединенная партия) – 8,9% голосов, 35 мест в парламенте; 4) Альянс «Революция продолжается» (Партия социалистического народного альянса; Партия свободного Египта; Партия равенства и развития) – 2,8% голосов, 7 мест в парламенте. По одному месту в парламенте получили четыре политические партии, набравшие от 0,6% до 1% голосов.

бирателей. Таким образом, в парламенте были представлены две крупные политические силы (избирательные блоки «Демократический египетский альянс» и «Исламский блок») и множество мелких.

На этом примере отчетливо видно, как максимальная либерализация правового регулирования участия в выборах избирательных блоков влияет на итоговую репрезентативность парламента страны.

Вместе с тем следует отметить, что снижение заградительного барьера, вследствие чего в парламент попадает множество небольших политических партий и избирательных блоков, способно негативно сказаться на эффективности деятельности органов государственной власти. Показателен в связи с этим пример Итальянской Республики. Как уже упоминалось, правительство Романо Проди в январе 2008 года потеряло парламентскую поддержку в связи с тем, что небольшая Католическая народная партия вышла из состава коалиции (на выборах в 2006 г. эта партия получила около 1% голосов избирателей и имела 3 места в Сенате)³⁸⁴.

³⁸⁴ Избирательное законодательство и выборы в современном мире / В.И. Лысенко, А.Г. Головин; Под общей ред. В.Е. Чурова; Центральная избирательная комиссия Российской Федерации. М.: МедиаПресс, 2009. С. 391.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Регулирование института избирательных блоков является прерогативой национального законодателя, не связанной международными обязательствами и международными избирательными стандартами.

При этом терминологический ряд «избирательные блоки и коалиции» и термин «избирательные блоки (коалиции)» являются общепризнанными в мировом сообществе дефинициями, определяющими способ объединения усилий участников выборов, который позволяет политическим партиям, иным политическим общественным объединениям достигать позитивного результата на выборах. Блокирование (создание коалиций) может применяться и на последующих этапах формирования представительной власти в legislatures с целью формирования парламентского большинства.

Российская правовая система также знакома с институтом избирательных блоков, который активно использовался в 90-х годах XX века и начале 2000-х годов.

Существование института избирательных блоков в российской электоральной практике было исторически оправдано в 90-е годы XX века в связи с существованием фактически одного крупного политического объединения, унаследовавшего политический капитал Коммунистической партии Советского Союза, – КПРФ и множества «мелких» политических партий и иных субъектов избирательного процесса, не имевших широкой электоральной поддержки и возможности по отдельности получить доступ к распределению депутатских мандатов.

Институционализация российской политической системы в начале 2000-х годов создала предпосылки для сохранения на политической арене нескольких крупных «политических игроков», достаточно широко представляющих палитру электоральных предпочтений населения. В этих условиях в сохранении института избирательных блоков не было необходимости. Более того, его существование имело определенные негативные последствия (например, «оттягивание» голосов, размывание электоральной платформы крупных политических партий, и, как следствие, неопределенность и даже стагнация в развитии государства и общества).

Право законодателя на любом этапе развития политической системы государства рассмотреть вопрос о введении или исключении института избирательных блоков, который должен решать вопросы оптимального развития общества в текущий момент и отвечать запросам политических объединений и избирателей, являющихся «единственным источником власти».

При этом, как показывает практика зарубежных государств, могут использоваться различные модели, поочередно сменяя друг друга. По итогам проведенного анализа основных направлений изменения действующих моделей правового регулирования института избирательных блоков в электоральной практике зарубежных государств видно, что подобные изменения порой связаны с текущей политической необходимостью изменения модели формирования органов государственной власти.

Иногда избирательные блоки ставятся в иные правовые условия, по сравнению с политическими партиями или избирательными объединениями, выдвигающими кандидатов или списки кандидатов. Так, законодательством некоторых государств установлен повышенный заградительный барьер для избирательных блоков, а в ряде государств такой барьер дифференцирован в зависимости от числа политических партий, избирательных объединений, образовавших соответствующий избирательный блок. Такой подход представляется весьма обоснованным.

Введение либо исключение института избирательных блоков на определенном этапе партийного строительства может быть связано со стремлением изменить модель формирования государ-

ственных органов власти с целью либо снять политическую напряженность в обществе, вовлекая малые партии в политический процесс, либо придать определенный импульс к эффективной и действенной работе представительного органа, которая требует большей консолидации и минимизации полемики.

Такие изменения, как правило, в современном мире бывают вызваны внутренними либо внешними факторами.

1. Внутренние факторы:

а) трудности текущего политического развития государства, в связи с которыми возникает необходимость сформировать в парламенте устойчивое большинство одной или нескольких политических партий, для чего ограничивается доступ к власти небольших политических партий, образующих избирательные блоки (коалиции) на выборах;

б) создание монополии лидирующей политической партии и «отсечение» от власти конкурирующих с ней избирательных блоков (коалиций);

в) стремление лишить доступа к власти представителей определенного социального, этнического или иного меньшинства населения, которые могут получить доступ к распределению депутатских мандатов в случае образования избирательного блока (коалиции);

г) предотвращение возможных попыток прийти к власти радикально настроенных политических сил, способных направить государство по недемократическому пути развития или повысить социальную напряженность;

д) падение интереса к институту избирательных блоков (коалиций) самих политических игроков, в связи с чем нормы законодательства об избирательных блоках долгое время не используются или мало используются на практике и затем отменяются официально;

е) необходимость повышения представительства политических сил в парламенте путем более широкого участия в выборах избирательных блоков с целью преодоления политического кризиса в государстве или устранения последствий революционной ситуации.

2. Внешние факторы:

а) вступление государства в объединение государств, имеющие органы, избираемые всеобщим голосованием, вследствие чего вводится новый уровень выборов и расширяется правовая регламентация и электоральная практика участия в выборах избирательных блоков;

б) политическая задача недопущения оказания влияния на формирование национальных органов государственной власти политических, социальных, этнических сил, представляющих интересы другого государства;

в) изучение и применение зарубежного опыта правового регулирования избирательных блоков.

Международные обязательства Российской Федерации и международные избирательные стандарты не содержат каких-либо ограничений возможности создания избирательных блоков как на стадии выдвижения списков кандидатов, так и на последующих стадиях формирования органов представительной власти. Таким образом, принимая решения о предоставлении возможности создания избирательных блоков и коалиций в различных вариантах (как минимум: блок из нескольких политических партий, блок из политической партии и общественных объединений, предусматривающих в своих уставах право участвовать в выборах) либо об исключении возможности создания избирательных блоков, федеральный законодатель должен исходить из конкретных исторических условий развития демократии, политической и партийной системы страны, ее исторических традиций, а также запроса общества на наличие либо отсутствие законодательно установленных возможностей на реализацию пассивного избирательного права посредством образования избирательных блоков (коалиций).

ПРИЛОЖЕНИЯ

Эволюция понятия избирательного блока в новейшей электоральной истории Российской Федерации

Год	Нормативный правовой акт	Правовое регулирование
1993	Положение о выборах депутатов Государственной Думы в 1993 году, утвержденное Указом Президента Российской Федерации от 1 октября 1993 г. № 1557	Согласно части 2 статьи 5 данного Положения, «избирательными объединениями являются общедофедеральные партии, общедофедеральные политические движения, устав которых зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации, или блок таких общественных объединений, создаваемый на период проведения выборов. В состав блока могут входить и другие общедофедеральные общественные объединения, уставы которых зарегистрированы в Министерстве юстиции Российской Федерации, если участие в выборах в федеральный законодательный орган предусмотрено в этих уставах. Партия, политическое движение и общественная организация не могут входить в состав более чем одного избирательного объединения. Партия, политическое движение в случае вхождения в состав блока не могут выступать в качестве самостоятельного избирательного объединения».

	Основные тенденции в эволюции понятия избирательного блока
	<p>Впервые в новейшей электоральной истории России закреплено понятие избирательного блока как разновидности избирательного объединения.</p>

Год	Нормативный правовой акт	Правовое регулирование
1994	Федеральный закон от 6 декабря 1994 г. № 56-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав граждан Российской Федерации»	<p>Согласно статье 2 Федерального закона от 6 декабря 1994 г. № 56-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав граждан Российской Федерации», избирательное объединение – «общественное объединение, устав которого предусматривает участие в выборах посредством выдвижения кандидатов, которое создано и зарегистрировано в порядке, установленном федеральными законами, законами и иными нормативными правовыми актами законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, не позднее чем за шесть месяцев до объявления дня выборов».</p> <p>Также согласно указанной статье «избирательный блок – добровольное объединение двух или более общественных объединений, зарегистрированных в порядке, установленном федеральными законами, законами и иными нормативными правовыми актами законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, для совместного участия в выборах. Избирательный блок обладает правами избирательного объединения».</p>

Основные тенденции в эволюции понятия избирательного блока

Закрепление достаточно либерального подхода к определению избирательного объединения и избирательного блока, что создало предпосылки для участия беспрецедентного количества избирательных блоков (и избирательных объединений) на выборах в ГД ФС РФ в 1995 г. (правом участвовать в выборах обладали 258 общественных объединений и 15 профессиональных союзов. 111 общественных объединений воспользовались этим правом, причем 40 из них участвовали в выборах самостоятельно, а 71 – в составе 29 избирательных блоков).

Впервые на законодательном уровне дается нормативное определение избирательного блока.

Максимальное количество субъектов, образующих избирательный блок, законодательно не ограничивается.

Год	Нормативный правовой акт	Правовое регулирование
1997	Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» 1997 г.	<p>Под избирательным объединением в названном Федеральном законе понималось политическое общественное объединение (политическая партия, политическая организация, политическое движение), основными целями которого, закрепленными в уставе, являются: участие в политической жизни общества посредством влияния на формирование политической воли граждан, участие в выборах в органы государственной власти и органы местного самоуправления посредством выдвижения кандидатов и организации их предвыборной агитации, участие в организации и деятельности указанных органов. При этом избирательное объединение должно было быть создано и зарегистрировано на уровне, соответствующем уровню выборов, или на более высоком уровне в порядке, установленном федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, а его действующий устав зарегистрирован не позднее чем за один год до дня голосования.</p> <p>Согласно статье 2 названного Федерального закона «избирательный блок – добровольное объединение двух и более избирательных объединений для совместного участия в выборах. Избирательный блок обладает правами избирательного объединения».</p>

Основные тенденции в эволюции понятия избирательного блока
<p>Законодательно закрепляется концепция предоставления права участия в выборах только тем общественным объединениям, которые созданы в специальных, политических целях.</p> <p>Понятие избирательного блока остается практически без изменений.</p>

Год	Нормативный правовой акт	Правовое регулирование
1999	Внесение изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» 1997 г.	Избирательным объединением признается политическое общественное объединение (политическая партия, иная политическая организация, политическое движение), которое создано и зарегистрировано в соответствии с федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации на уровне, соответствующем уровню выборов, или на более высоком уровне. Политическое общественное объединение либо изменения и дополнения, вносимые в устав общественного объединения в целях придания ему статуса политического, должны были быть зарегистрированы не позднее чем за год до дня голосования, а при назначении выборов законодательного (представительного) или исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления в случае досрочного прекращения полномочий соответствующего органа этот срок сокращался до шести месяцев.
2001	Федеральный закон от 11 июля 2001 г. № 95-ФЗ «О политических партиях»	Пунктом 1 статьи 3 названного Федерального закона установлено, что «политическая партия – это общественное объединение, созданное в целях участия граждан Российской Федерации в политической жизни общества посредством формирования и выражения их политической воли, участия в общественных и политических акциях, в выборах и референдумах, а также в целях представления интересов граждан в органах государственной власти и органах местного самоуправления».

Основные тенденции в эволюции понятия избирательного блока

Изменение законодательной дефиниции избирательного объединения.

Избирательный блок по-прежнему рассматривался как добровольное объединение двух и более избирательных объединений для совместного участия в выборах, однако с учетом изменения определения избирательного объединения изменяется и его возможный субъектный состав.

Продолжилась законодательная политика институционализации политической системы и отстранения от участия в выборах иных общественных объединений, помимо специально созданных для этого – политических партий. Это сказывается на понятии избирательного блока, налагает ограничения на его субъектный состав.

Год	Нормативный правовой акт	Правовое регулирование
2002	Федеральный закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (первоначальная редакция)	Подпункт 29 статьи 2 названного Федерального закона гласил: «избирательный блок – создаваемый в порядке, предусмотренном законом, добровольный союз двух и более избирательных объединений, а также создаваемый в порядке, предусмотренном законом, добровольный союз одной или нескольких политических партий, являющихся избирательными объединениями, с одним или несколькими отвечающими требованиям пунктов 4 и 5 статьи 35 настоящего Федерального закона общероссийскими общественными объединениями. При этом в избирательный блок вправе вступать не более трех избирательных объединений и общероссийских общественных объединений».
2003	Федеральный закон от 4 июля 2003 г. № 97-ФЗ «О внесении изменений в статьи 2 и 35 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»	В соответствии с названным Федеральным законом подпункт 29 статьи 2 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» 2002 года был изложен в следующей редакции: «29) избирательный блок – добровольный союз двух или трех избирательных объединений». В статье 35 Федерального закона подпункт 4 был изложен в следующей редакции: «4. В избирательные блоки в порядке, установленном законом, могут входить только избирательные объединения».

	Основные тенденции в эволюции понятия избирательного блока
	<p>Формальное ограничение числа участников избирательного блока тремя.</p>
	<p>Исключена возможность создания на федеральных выборах избирательного блока политической партии с иным общественным объединением.</p>

Год	Нормативный правовой акт	Правовое регулирование
2005	Федеральный закон от 21 июля 2005 г. № 93-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации о выборах и референдумах и иные законодательные акты Российской Федерации»	Внесение изменений в ряд статей Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» 2002 года.

	Основные тенденции в эволюции понятия избирательного блока
	Отказ от института избирательных блоков, исключение его из российской электоральной системы.

**Правовое регулирование института избирательных
блоков (коалиций) и парламентских коалиций
в законодательстве некоторых зарубежных стран
(извлечения)**

**Конституционный Закон Республики Абхазия от 31 марта
2004 года № 877-с-XIV «О выборах депутатов Народного
Собрания – Парламента Республики Абхазия»³⁸⁵**

(...)

ГЛАВА 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

(...)

СТАТЬЯ 3. Право выдвижения кандидатов

Право выдвижения кандидатов в депутаты Парламента принадлежит политическим партиям, зарегистрированным в установленном порядке Министерством юстиции Республики Абхазия не позднее чем за 5 месяцев до истечения срока полномочий действующего состава Парламента, избирательным объединениям и группам избирателей.

(В редакции от 24 февраля 2009 года № 2299-с-IV)

Под избирательным объединением понимаются окружные избирательные объединения коллективов предприятий, учреждений, организаций, учебных заведений, окружные собрания избирателей по месту жительства и военнослужащих по воинским частям, или блок таких общественных объединений, создаваемый на период проведения выборов.

Окружные избирательные объединения коллективов предприятий, учреждений, организаций, учебных заведений, окружные собрания избирателей по месту жительства и военнослужащих по

³⁸⁵ См. текст Закона, размещенный на официальном Интернет-сайте Народного Собрания – Парламента Республики Абхазия, <http://www.parlamentra.org/rus/regulatory/zakonodatelstvo/>.

воинским частям не могут входить в состав более чем одного избирательного объединения и в случае вхождения в состав блока не могут выступать в качестве самостоятельного избирательного объединения.

Республиканские политические партии, избирательные объединения и их блоки обязаны пройти регистрацию в Центральной избирательной комиссии.

(В редакции от 24 февраля 2009 года № 2299-с-IV)

СТАТЬЯ 4. Порядок выдвижения кандидатов

Выдвижение кандидатов в депутаты Парламента начинается за 50 и заканчивается за 30 дней до выборов.

Республиканские политические партии вправе выдвинуть по одному кандидату, но не более чем в 1/3 избирательных округов, по их усмотрению. Избирательные объединения коллективов предприятий, учреждений, организаций, учебных заведений, окружных собраний избирателей по месту жительства и военнослужащих по воинским частям вправе выдвинуть соответственно одного кандидата по данному избирательному округу.

Республиканские политические партии, избирательные объединения вправе выдвигать кандидатами в депутаты лиц, не являющихся их членами.

Собрание избирательного объединения правомочно, если на нем присутствует не менее 200 избирателей.

При выдвижении кандидатов в Парламент от группы избирателей необходимо создание инициативной группы избирателей в количестве не менее пяти человек. Указанная группа проходит регистрацию в Центральной избирательной комиссии.

Для выдвижения кандидата в депутаты Парламента от группы избирателей требуется, чтобы в его поддержку были собраны не менее 200, но не более 250 подписей избирателей округа.

Избиратель ставит в подписном листе свою подпись и дату ее внесения, в котором указываются его фамилия, имя отчество, год рождения (в возрасте 18 лет на день выборов – дополнительно день и месяц рождения), адрес места жительства, указанный в па-

спорте гражданина Абхазии, серия, номер и дата выдачи паспорта гражданина Абхазии.

(В редакции от 9 октября 2009 года № 2495-с-IV)

Подписной лист удостоверяется лицом, собиравшим подписи (с указанием фамилии, имени, отчества этого лица, адреса, серии и номера паспорта гражданина Абхазии), и уполномоченным представителем от группы избирателей, выдвигающей данного кандидата, которые несут ответственность за подлинность всех собранных ими подписей в соответствии с действующим законодательством.

(В редакции от 24 февраля 2009 года № 2299-с-IV)

(В редакции от 9 октября 2009 года № 2495-с-IV)

СТАТЬЯ 5. Регистрация кандидатов в депутаты Парламента

Кандидат в депутаты Парламента регистрируется Центральной избирательной комиссией.

Регистрация кандидатов в депутаты начинается за 30 дней и заканчивается за 10 дней до выборов.

Решение о регистрации кандидатов в депутаты принимается при наличии следующих документов:

– при выдвижении партиями, избирательными объединениями – протоколов съездов (конференций) или иных высших органов, определенных уставом, о выдвижении данного кандидата с указанием округа, по которому выдвигается кандидат, его фамилии, имени, отчества, даты рождения, места работы, занимаемой должности (рода занятий), места жительства, сведений о размере и источнике доходов кандидата за последние два года и имуществе, принадлежащем ему на праве личной собственности, заявления кандидата в депутаты о согласии баллотироваться по данному избирательному округу;

– при выдвижении кандидата в депутаты от группы избирателей – подписных листов с необходимым в соответствии с настоящим Законом количеством подписей избирателей данного округа, сведений о кандидате (его фамилии, имени, отчестве, дате рожде-

ния, месте работы, занимаемой должности (роде занятий), месте жительства, о размере и источнике доходов кандидата за последние два года и имуществе, принадлежащем ему на праве личной собственности), заявления кандидата в депутаты о согласии баллотироваться по данному избирательному округу.

Подписные листы представляются в Центральную избирательную комиссию в сброшюрованном и пронумерованном виде. При приеме подписных листов Центральная избирательная комиссия заверяет каждый подписной лист своей печатью.

Центральная избирательная комиссия обязана выдать письменное подтверждение в получении документов, предусмотренных частью третьей настоящей статьи, лицам, представившим эти документы, с указанием даты и времени приема документов.

Кандидат в депутаты может баллотироваться только в одном избирательном округе. Кандидат не может состоять ни в одной избирательной комиссии.

Лица, указанные в части четвертой статьи 2 настоящего Закона, при выдвижении их кандидатами в депутаты в своих заявлениях указывают о намерении освободить занимаемые должности в случае избрания их депутатами либо сообщают о снятии своих кандидатур.

Центральная избирательная комиссия в течение десяти дней со дня приема документов проверяет соответствие порядка выдвижения кандидата требованиям настоящего Закона и принимает решение о регистрации кандидата либо мотивированное решение об отказе в регистрации.

При проверке подлинности подписей избирателей, содержащихся в подписных листах, если суммарное количество выявленных недостоверных и недействительных составит более 10 процентов от общего количества собранных подписей, дальнейшая проверка подписных листов прекращается, и регистрация кандидата в депутаты не производится.

Регистрация кандидата не производится также в случае, если количество представленных подписей избирателей за вычетом количества подписей, признанных недействительными, недостаточно для регистрации.

Центральная избирательная комиссия вправе обратиться с представлением о проверке достоверности данных и сведений, представляемых в соответствии с настоящим Законом, в соответствующие органы, которые обязаны в течение пяти дней, а за десять и менее дней до дня выборов – в срок, установленный избирательной комиссией, сообщить о результатах проверки. Для проведения проверки соблюдения порядка сбора подписей, оформления подписных листов, достоверности сведений об избирателях и подписей избирателей, содержащихся в этих подписных листах, могут привлекаться эксперты из числа специалистов органов внутренних дел, органов юстиции, военных комиссариатов, а также специализированных учреждений и организаций, осуществляющих учет населения Республики Абхазия. Их заключения могут служить основанием для признания недостоверными данных, содержащихся в подписных листах.

О регистрации кандидатов в депутаты Центральная избирательная комиссия составляет протоколы, которые вместе с заявлениями кандидатов в депутаты представляются в соответствующую окружную избирательную комиссию.

Центральная избирательная комиссия не позднее чем на четвертый день после регистрации кандидата в депутаты публикует в печати сообщение о регистрации с указанием фамилии, имени, отчества, года рождения, занимаемой должности (занятия), места работы и жительства кандидата в депутаты.

(В редакции от 24 февраля 2009 года № 2299-с-IV)

(...)

ГЛАВА II. ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ КОМИССИИ

(...)

СТАТЬЯ 14. Порядок формирования окружных и участковых избирательных комиссий

Окружные и участковые избирательные комиссии по выборам депутатов Парламента состоят из 5–15 членов. Окружные изби-

рательные комиссии формируются Центральной избирательной комиссией.

Участковая избирательная комиссия, образованная на избирательном участке, находящемся за пределами Республики Абхазия, формируется руководителем соответствующего дипломатического или консульского учреждения Республики Абхазия. Руководители дипломатических и консульских учреждений Республики Абхазия сообщают в Центральную избирательную комиссию Республики Абхазия о формировании участковых избирательных комиссий не позднее чем за 30 дней до дня голосования.

(В редакции от 9 октября 2009 года № 2495-с-IV)

Участковые избирательные комиссии образуются окружными избирательными комиссиями.

При определении состава окружных и участковых комиссий учитываются предложения партий, избирательных объединений и их блоков, общественных организаций.

Окружные и участковые избирательные комиссии на первых заседаниях избирают из своего состава председателя, заместителя председателя и секретаря.

(В редакции от 24 февраля 2009 года № 2299-с-IV)

**Конституционный Закон Республики Абхазия
от 7 июня 2004 года № 911-с-XIV
«О выборах Президента Республики Абхазия»³⁸⁶**

(...)

**ГЛАВА 2. ОРГАНИЗАЦИЯ И ПРОВЕДЕНИЕ ВЫБОРОВ
ПРЕЗИДЕНТА РЕСПУБЛИКИ АБХАЗИЯ**

(...)

***Статья 7. Право выдвижения кандидатов в Президенты
Республики Абхазия***

Право выдвижения кандидатов в Президенты Республики Абхазия принадлежит политическим партиям, зарегистрированным в установленном порядке Министерством юстиции Республики Абхазия не позднее чем за 5 месяцев до истечения срока полномочий действующего Президента Республики Абхазия, и группам избирателей.

(В редакции от 24 февраля 2009 года № 2300-с-IV)

Список политических партий, имеющих право принимать участие в выборах Президента Республики Абхазия и выдвигать кандидатов, составляется Министерством юстиции Республики Абхазия. На основании запроса Центральной избирательной комиссии Республики Абхазия указанный список по состоянию на день официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов направляется в Центральную избирательную комиссию Республики Абхазия в десятидневный срок со дня получения запроса.

Политические партии обязаны пройти регистрацию в Центральной избирательной комиссии Республики Абхазия.

Политическая партия вправе выдвинуть только одного канди-

³⁸⁶ См. текст Закона, размещенный на официальном Интернет-сайте Народного Собрания – Парламента Республики Абхазия, <http://www.parlamentra.org/rus/regulatory/zakonodatelstvo/>.

дата. Политическая партия вправе выдвинуть кандидатом в Президенты Республики Абхазия лицо, не являющееся членом данной политической партии.

Решение о выдвижении кандидата в Президенты Республики Абхазия политической партией принимается тайным голосованием, если съезд (конференция) не примет иного решения.

(В редакции от 9 октября 2009 года № 2496-с-IV)

Решение съезда (конференции) политической партии о выдвижении кандидата оформляется протоколом (иным документом), в котором указываются:

- число зарегистрированных участников съезда (конференции);
- число участников, необходимое для принятия решения в соответствии с уставом политической партии;
- решение о выдвижении кандидата в Президенты Республики Абхазия с указанием его фамилии, имени, отчества, даты и места рождения, образования, основного места работы или службы, занимаемой должности (в случае отсутствия основного места работы или службы – рода занятий), адреса места жительства, гражданства, срока проживания на территории Республики Абхазия;
- итоги голосования по решению о выдвижении кандидата в Президенты Республики Абхазия и дата принятия решения.

Решение съезда (конференции) политической партии о выдвижении кандидата в Президенты Республики Абхазия заверяется подписью руководителя политической партии и печатью политической партии.

При выдвижении кандидата в Президенты Республики Абхазия от группы избирателей необходимо создание инициативной группы избирателей в количестве не менее 10 человек. Инициативная группа избирателей проходит регистрацию в Центральной избирательной комиссии Республики Абхазия.

Избиратель может входить только в одну инициативную группу избирателей.

Для выдвижения кандидата в Президенты Республики Абхазия от группы избирателей требуется, чтобы в его поддержку были собраны не менее 2000, но не более 2500 подписей избира-

телей независимо от места проживания на территории Республики Абхазия.

Избиратель ставит в подписном листе свою подпись и дату ее внесения, в котором указываются его фамилия, имя, отчество, год рождения (в возрасте 18 лет на день выборов – дополнительно день и месяц рождения), адрес места жительства, указанный в паспорте гражданина Абхазии, серия, номер и дата выдачи паспорта гражданина Абхазии.

(В редакции от 9 октября 2009 года № 2496-с-IV)

Подписной лист удостоверяется лицом, собравшим подписи избирателей (с указанием фамилии, имени, отчества этого лица, адреса места жительства, серии и номера, даты выдачи паспорта гражданина Абхазии), и уполномоченным представителем от группы избирателей, выдвигающей данного кандидата, которые несут ответственность за подлинность всех собранных ими подписей в соответствии с действующим законодательством.

Выдвижение кандидатов в Президенты Республики Абхазия начинается за 60 и заканчивается за 40 дней до выборов.

(В редакции от 24 февраля 2009 года № 2300-с-IV)

Статья 8. Регистрация кандидатов в Президенты Республики Абхазия

Регистрацию выдвинутых кандидатов в Президенты Республики Абхазия и предложенных ими кандидатов в Вице-президенты Республики Абхазия осуществляет Центральная избирательная комиссия в течение десяти дней с момента поступления документов о выдвижении кандидата и его письменного согласия баллотироваться, но не позднее чем за 30 дней до выборов Президента Республики Абхазия.

Решение о регистрации кандидатов принимается при наличии следующих документов:

– при выдвижении кандидата в Президенты Республики Абхазия политическими партиями – протокола заседания (съезда, конференции) политической партии, нотариально удостоверенной копии свидетельства о регистрации Министерством юстиции

Республики Абхазия политической партии, нотариально удостоверенной копии действующего устава политической партии;

– при выдвижении кандидата в Президенты Республики Абхазия от группы избирателей – протокола об итогах сбора подписей и подписных листов с необходимым в соответствии с настоящим Законом количеством подписей избирателей в поддержку кандидата в Президенты Республики Абхазия;

– сведений о размере и источнике доходов кандидата, об имуществе, принадлежащем кандидату, его супруге (супругу) и детям кандидата на праве собственности, а также об обязательствах имущественного характера кандидата, его супруги (супруга) и детей кандидата по форме, утвержденной Центральной избирательной комиссией;

(В редакции от 9 октября 2009 года № 2496-с-IV)

– результата тестирования кандидата в Президенты Республики Абхазия на предмет определения свободного владения государственным языком, установленного лингвистической комиссией, образованной Центральной избирательной комиссией Республики Абхазия;

– биографических данных кандидата в Президенты Республики Абхазия с указанием его фамилии, имени, отчества, даты и места рождения, образования, основного места работы или службы, занимаемой должности (в случае отсутствия основного места работы или службы – рода занятий), адреса места жительства, гражданства, срока проживания на территории Республики Абхазия;

– заявления кандидата в Президенты Республики Абхазия о его согласии баллотироваться. Кандидат в Президенты Республики Абхазия дает согласие баллотироваться только от одной политической партии или от одной инициативной группы;

(В редакции от 9 октября 2009 года № 2496-с-IV)

– заявления кандидата в Вице-президенты Республики Абхазия о его согласии баллотироваться вместе с кандидатом в Президенты Республики Абхазия;

– биографических данных кандидата в Вице-президенты Республики Абхазия.

Кандидат в Президенты Республики Абхазия, кандидат в Вице-президенты Республики Абхазия, а также доверенные лица кандидата в Президенты Республики Абхазия не могут состоять ни в одной из избирательных комиссий по выборам Президента Республики Абхазия. В случае если член одной из избирательных комиссий по выборам Президента Республики Абхазия выдвинут кандидатом в Президенты Республики Абхазия, кандидатом в Вице-президенты Республики Абхазия либо доверенным лицом кандидата, он считается освобожденным от обязанностей члена комиссии с момента его регистрации в качестве кандидата либо доверенного лица.

Подписные листы представляются в Центральную избирательную комиссию Республики Абхазия в сброшюрованном и пронумерованном виде. При приеме подписных листов Центральная избирательная комиссия заверяет каждый подписной лист своей печатью.

Центральная избирательная комиссия Республики Абхазия обязана выдать письменное подтверждение в получении документов лицам, представившим эти документы, с указанием даты и времени приема документов.

Центральная избирательная комиссия Республики Абхазия в течение 10 дней после приема необходимых для регистрации кандидата документов проверяет соответствие порядка выдвижения кандидата требованиям настоящего Закона и принимает решение о регистрации кандидата либо мотивированное решение об отказе в его регистрации.

При проверке подлинности подписей избирателей, содержащихся в подписных листах, если суммарное количество выявленных недостоверных и недействительных составит более 10 процентов от общего количества собранных подписей, дальнейшая проверка подписных листов прекращается, и регистрация кандидата в Президенты Республики Абхазия не производится.

Регистрация кандидата в Президенты Республики Абхазия не производится также в случае, если количество представленных подписей избирателей за вычетом количества подписей, признанных недействительными, недостаточно для регистрации.

Регистрация кандидатов в Президенты Республики Абхазия не производится при представлении им неточных сведений о размере и источнике доходов кандидата, об имуществе, принадлежащем кандидату, его супруге (супругу) и детям на праве собственности, а также об обязательствах имущественного характера кандидата, его супруги (супруга) и детей кандидата.

(В редакции от 9 октября 2009 года № 2496-с-IV)

Центральная избирательная комиссия Республики Абхазия вправе обратиться с представлением о проверке достоверности данных и сведений, представляемых в соответствии с настоящим Законом, в соответствующие органы, которые обязаны в течение пяти дней, а за десять и менее дней до выборов – в срок, установленный избирательной комиссией, сообщить о результатах проверки. Для проведения проверки соблюдения порядка сбора подписей, оформления подписных листов, достоверности сведений об избирателях и подписей избирателей, содержащихся в этих подписных листах, могут привлекаться эксперты из числа специалистов органов внутренних дел, органов юстиции, военных комиссариатов, а также специализированных учреждений и организаций, осуществляющих учет населения Республики Абхазия. Их заключения могут служить основанием для признания недостоверными данных, содержащихся в подписных листах.

В случае обнаружения признаков нарушения законодательства Республики Абхазия, влекущего за собой уголовную или административную ответственность, Центральная избирательная комиссия Республики Абхазия направляет в правоохранительные органы, суд соответствующие документы и материалы для установления факта нарушения и решения вопроса о привлечении к ответственности виновных лиц.

О регистрации кандидата в Президенты Республики Абхазия Центральная избирательная комиссия Республики Абхазия составляет протокол.

Центральная избирательная комиссия в течение двух дней после регистрации выдает кандидатам в Президенты Республики Абхазия и кандидатам в Вице-президенты Республики Абхазия соответствующие удостоверения и публикует в печати сообщение

о регистрации с указанием биографических данных кандидата в Президенты Республики Абхазия и кандидата в Вице-президенты Республики Абхазия. В решении о регистрации кандидата в Президенты Республики Абхазия и кандидата в Вице-президенты Республики Абхазия указываются дата и время регистрации.

(В редакции от 24 февраля 2009 года № 2300-с-IV)

(...)

Избирательный кодекс Азербайджанской Республики
(утвержден Законом Азербайджанской Республики
от 27 мая 2003 г. № 461-ПQ)³⁸⁷

Статья 1. Основные понятия, используемые в настоящем Кодексе

1.1. В настоящем Кодексе используются следующие основные понятия:

(...)

1.1.22. блок политических партий – блок, созданный двумя или более политическими партиями для совместного участия в выборах и имеющий равное с политическими партиями право во время выборов;

(...)

Статья 50. Блок политических партий

50.1. Блок политических партий могут создать не менее чем две политические партии. Если политическая партия входит в состав блока, то в период проведения выборов она не может выступать в качестве независимой партии или вступать в другой блок. Решение о вступлении в блок политических партий принимается в соответствии с уставом каждой вступающей в блок политической партии. После принятия указанного соответствующего решения полномочные представители политических партий подписывают совместное решение о создании блока.

50.2. В целях регистрации блока полномочный представитель блока политических партий представляет в Центральную избирательную комиссию следующие документы:

50.2.1. заверенные в нотариальном порядке копии уставов вступающих в блок политических партий;

³⁸⁷ См. текст документа, размещенный на официальном Интернет-сайте Министерства по налогам Азербайджанской Республики, http://www.taxes.gov.az/uploads/qanun/2011/mecelleler/secki_mecellesi_rus.pdf.

50.2.2. решения политических партий о вступлении в блок;

50.2.3. подписанное полномочными представителями политических партий и заверенное печатями данных партий совместное решение о создании блока.

50.3. Блоки политических партий должны быть зарегистрированы по истечении не более пяти дней со дня представления в Центральную избирательную комиссию соответствующих документов.

50.4. В случае неправильного оформления, отсутствия в полном объеме указанных в статье 50.2 настоящего Кодекса документов или несоответствия партий, входящих в блок политических партий, требованиям настоящего Кодекса может быть отказано в регистрации блоков политических партий.

50.5. После регистрации блока политических партий в Центральной избирательной комиссии в его состав не может быть включена та или иная другая политическая партия.

Статья 51. Название и эмблема блока политических партий

51.1. Блок политических партий представляет в Центральную избирательную комиссию информацию о своем полном и сокращенном названии.

51.2. Название блока политических партий определяется на совместном заседании представителей вступивших в блок партий. При определении названия блока не могут быть использованы названия не входящих в данный блок политических партий (независимо от участия в выборах), других политических партий, ранее принимавших участие в выборах. Если во вновь зарегистрированный блок политических партий не входит более половины политических партий, создавших данный блок на предыдущих выборах, вновь создаваемому блоку не может быть дано название предыдущего блока политических партий. Имя или фамилия физического лица могут быть использованы блоком политических партий только с письменного согласия данного лица.

51.3. Блок политических партий может также представить на утверждение Центральной избирательной комиссии свою эмбле-

му. Блок политических партий может представить зарегистрированную эмблему той или иной находящейся в его составе политической партии или другие эмблемы, за исключением идентичных эмблем, использованных другими политическими партиями или блоками политических партий на нынешних и предыдущих выборах (с учетом статьи 51.2 настоящего Кодекса). Символы блока политических партий не должны нарушать прав интеллектуальной собственности, прав на товарные знаки, не касаться государственных символов Азербайджанской Республики и других стран, религиозных символов, не нарушать принятых в целом моральных норм. Блок политических партий должен согласовать с Центральной избирательной комиссией использование в избирательных документах своего названия, состоящего не более чем из пяти слов, а также своей эмблемы.

51.4. Изменение названия и эмблемы блоков политических партий в ходе выборов не разрешается.

(...)

Статья 54. Выдвижение кандидатов политическими партиями и блоками политических партий

54.1. Решение о выдвижении кандидата политическая партия принимает в соответствии со своим уставом. Такое решение должно приниматься путем голосования в коллегиальном порядке.

54.2. Кандидат, выдвигаемый блоком политических партий, должен утверждаться каждой из вступивших в блок политических партий. Решение о выдвижении кандидата блоками политических партий принимается на заседании представителей политических партий (съезде, конференции, заседании руководящего органа). Данные полномочные представители политических партий определяются на съезде (конференции, заседании руководящего органа) партии.

54.3. Решение политической партии, блока политических партий о выдвижении кандидата оформляется протоколом. В данном протоколе указывается следующее:

54.3.1. число участников, зарегистрированных для участия в заседании (съезде, конференции, заседании руководящего органа);

54.3.2. число участников, необходимое для принятия решения, предусмотренного в соглашении о создании блока политических партий;

54.3.3. решение о выдвижении кандидата и результаты голосования по этому решению;

54.3.4. дата принятия решения.

54.4. Политическая партия, блок политических партий могут выдвигать в качестве кандидатов лиц, не являющихся членами партий, входящих в блок.

(...)

54.6. Вместе с именем кандидата полномочный представитель блока политических партий представляет в соответствующую избирательную комиссию следующие документы:

54.6.1. протоколы соответствующих заседаний вместе с решениями съездов (конференций, заседания руководящего органа) политических партий, входящих в блок политических партий, о выдвижении кандидата;

54.6.2. решение заседания (съезда, конференции) представителей политической партий, входящих в блок политических партий, о выдвижении от имени блока политических партий кандидата и протокол соответствующего заседания;

54.6.3. оформленные в установленном настоящим Кодексом порядке доверенности полномочных представителей блока политических партий.

54.7. Документы, касающиеся кандидатов, выдвинутых по соответствующему избирательному округу, представляются в соответствующую избирательную комиссию полномочными представителями политических партий, блоков политических партий. Имена кандидатов представляются в установленной Центральной избирательной комиссией форме и составляются печатным способом или иным способом, допускающим машинную читку.

54.8. Полномочный представитель политической партии, блока политических партий вместе с указанными в статьях 54.1–54.7 на-

стоящего Кодекса документами представляет заявление кандидата о согласии на выдвижение своей кандидатуры с указанием также обязательства о прекращении в случае его избрания деятельности, не совместимой с данной должностью. В данном заявлении указываются фамилия, имя, отчество, дата рождения, адрес места жительства, образование, основное место работы или службы, в том числе занимаемая должность (при их отсутствии – вид деятельности), по желанию кандидата – принадлежность к политической партии. В случае если кандидаты имеют непогашенную и не снятую с них судимость, в заявлении должны быть указаны название и номер соответствующей статьи Уголовного кодекса Азербайджанской Республики, если же кандидат совершил действие, которое влечет за собой уголовную ответственность в зарубежной стране, по этому поводу вынесен приговор суда, вступивший в законную силу, и это действие влечет за собой уголовную ответственность, предусмотренную Уголовным кодексом Азербайджанской Республики, – название соответствующего закона зарубежной страны. В заявление включается информация о гражданстве кандидата или его принадлежности к иностранному гражданству, о наличии обязательств перед другими странами.

54.9. Избирательная комиссия в течение пяти дней рассматривает представленные документы, принимает обоснованное решение, подтверждающее выдвижение кандидата по соответствующему избирательному округу, и информирует об этом полномочного представителя политической партии, блока политических партий. Соответствующая избирательная комиссия не может отказать в приеме представленных документов.

54.10. Основанием для отказа в регистрации кандидата может быть только неоформление в необходимом порядке указанных в статьях 54.1–54.7 настоящего Кодекса документов или нарушение установленного настоящим Кодексом порядка выдвижения кандидата. Если ошибки и нарушения в соответствующих документах могут быть устранены путем исправлений полномочным представителем политической партии, блока политических партий, то соответствующая избирательная комиссия уведомляет об этом кандидата в срок, указанный в статье 54.9 настоящего Кодекса, и

после соответствующих исправлений с его стороны подтверждает выдвижение кандидата.

54.11. Центральная избирательная комиссия и окружные избирательные комиссии должны создавать условия для получения сведений о соответствующих выдвинутых кандидатах.

Избирательный кодекс Республики Армения

(принят 5 февраля 1999 г.)³⁸⁸

Статья 67. Выдвижение кандидата в Президенты Республики партиями

1. Партия выдвигает кандидата в Президенты Республики по решению своего постоянно действующего органа.

2. При поддержке разными партиями кандидатуры одного и того же лица могут формироваться партийные блоки.

3. Партийные блоки могут формироваться при объединении не менее двух партий, поддерживающих кандидатуру одного и того же лица.

4. Партии, входящие в один партийный блок, в ходе выборов не могут быть включены в другой партийный блок.

5. Решение о вхождении и партийный блок принимается постоянно действующим органом партии.

6. Партийный блок регистрируется в Центральной избирательной комиссии не позднее чем в трехдневный срок после представления решения постоянно действующего органа партии. Каждая партия вправе выдвигать одного кандидата в Президенты Республики.

7. Решение постоянно действующего органа партии о выдвижении кандидата в Президенты Республики должно содержать следующие сведения о выдвигаемом кандидате:

- 1) фамилию, имя;
- 2) год, месяц, число рождения;
- 3) место жительства;
- 4) место работы и должность (род занятий);
- 5) партийную принадлежность;
- 6) номер паспорта;

³⁸⁸ См. текст документа, размещенный на официальном Интернет-сайте Национального Собрания Республики Армения, <http://www.parliament.am/legislation.php?sel=show&ID=2020&lang=rus>.

7) декларацию о его собственности (имуществе) и доходах его и членов его семьи за один последний год.

8. В Центральную избирательную комиссию одновременно с решением о выдвижении кандидата в Президенты Республики представляется устав партии, выдвигающей кандидата в Президенты Республики (при наличии партийного блока – уставы всех партий, входящих в блок).

9. Для регистрации в Центральной избирательной комиссии постоянно действующий орган партии представляет данные двух уполномоченных представителей (фамилию, имя, дату рождения, номер паспорта, место работы и должность (род занятий)).

10. Указанные в пунктах 2 и 3 настоящей статьи документы о выдвижении кандидата в Президенты Республики и данные об уполномоченных представителях партия представляет в Центральную избирательную комиссию в срок, установленный пунктом 1 статьи 89 настоящего Кодекса.

11. Центральная избирательная комиссия, убедившись в достоверности представленных документов, в течение пяти дней после истечения срока поддержки выдвижения выдает партии (партийному блоку) в лице ее (их) уполномоченных представителей, зарегистрированных в Центральной избирательной комиссии, бланки поддержки выдвижения кандидата в Президенты Республики. О выдаче бланков поддержки выдвижения составляется протокол.

Кандидат в Президенты Республики считается выдвинутым, если его выдвижение поддержали не менее 35 тысяч граждан, выразивших свою волю подписями в бланках поддержки выдвижения.

(...)

Статья 89. Сроки выдвижения и регистрации кандидата в Президенты Республики

1. Документы, необходимые для выдвижения кандидата в Президенты Республики от партии (партийного блока) или инициа-

тивной группы, представляются в Центральную избирательную комиссию не ранее чем за 90 и не позднее чем за 75 дней до дня выборов, до 18.00 часов.

2. Поддержка выдвижения кандидата производится не ранее чем за 70 и не позднее чем за 50 дней до дня выборов, до 18.00 часов. Центральная избирательная комиссия принимает документы в поддержку выдвижения до окончания срока поддержки выдвижения.

3. Регистрация кандидатов производится не ранее чем за 50 и не позднее чем за 30 дней до дня выборов.

4. В случае если в последний день срока представления бланков поддержки выдвижения кандидатов не будут представлены бланки ни на одного кандидата или будут представлены бланки только на одного кандидата, сроки представления бланков и регистрации кандидатов продлеваются на 5 дней.

(...)

Избирательный кодекс Грузии
от 2 августа 2001 года № 1047-вс³⁸⁹
(В настоящее время *утратил силу* в связи с принятием
Избирательного кодекса Грузии 2011 г., см. с. 257)

Статья 3. Разъяснение терминов

Термины, использованные в целях настоящего Закона, имеют следующие значения:

(...)

л) избирательный блок – объединение двух или более партий, зарегистрированное Центральной избирательной комиссией Грузии;

(...)

Статья 28¹. Порядок назначения и прекращения полномочий членов ЦИК партиями

1. Семерых членов ЦИК назначают партии в порядке, определенном настоящей статьей.

2. По одному члену ЦИК назначают политические объединения, в соответствии с Органическим законом Грузии «О политических объединениях граждан» получающие финансирование из государственного бюджета.

3. В случае если количество партий, предусмотренных пунктом 2 настоящей статьи, больше семи, по одному члену назначают семь партий, получающих наибольшее финансирование. В случае если несколько партий получают одинаковое финансирование, преимущество отдается партии с наилучшими результатами на выборах. Если несколько партий, входящих в избирательный блок,

³⁸⁹ См. текст документа, размещенный на официальном Интернет-сайте Центральной избирательной комиссии Грузии, http://www.cesko.ge/files/all/CodexRu12_03_2010rusuli.pdf.

получают одинаковое финансирование, преимущество отдается партии, находящейся выше других в перечне членов блока.

4. В случае если количество партий, предусмотренных пунктом 2 настоящей статьи, окажется меньше семи, оно восполняется до семи за счет следующих за ними партий с наилучшими результатами (в порядке очередности, установленной по мере убывания числа полученных голосов), самостоятельно участвовавших в выборах или объединившихся в избирательном блоке и в перечне членов блока находившихся впереди других (если партия, названная первой, заявила отказ от назначения члена комиссии, это право переходит к следующей и т. д.), но при условии, что ими было получено более 3 процентов голосов участвовавших в выборах лиц. Если и после этого количество партий, имеющих право назначить члена комиссии, не возросло до семи, все указанные в настоящем пункте партии в соответствии с их результатами вправе дополнительно назначить еще по одному члену комиссии для выполнения числа членов указанной комиссии до семи.

(...)

Статья 48. Порядок распоряжения фондом избирательной кампании

1. В целях эффективного использования фонда избирательной кампании и распоряжения им избирательный субъект назначает (избирает) управляющего фондом и бухгалтера фонда избирательной кампании.

2. Фондом избирательной кампании по указанию избирательного субъекта распоряжаются управляющий фондом и бухгалтер фонда. Они ответственны за целевое использование фонда избирательной кампании.

3. Порядок назначения (избрания) избирательным блоком управляющего фондом и бухгалтера фонда избирательной кампании определяется уставом избирательного блока.

(...)

6. Со дня открытия избирательным блоком счета фонда избирательной кампании после регистрации в Центральной избира-

тельной комиссии Грузии входящие в этот блок субъекты обязаны приостановить деятельность своих фондов избирательной кампании и пользоваться только фондом избирательной кампании избирательного блока. Избирательные субъекты, объединившиеся в избирательном блоке, при исполнении обязательств, предусмотренных пунктом 6 настоящей статьи, наряду с представлением отчетов своих фондов избирательной кампании должны также представить избирательной комиссии выданную банком справку о приостановлении действия финансовых операций на счетах их фондов.

Статья 73¹. Информационное обеспечение проведения предвыборной кампании

1. Предусмотренные настоящим Законом обязательства, касающиеся равномерного распределения эфирного времени, создания одинаковых условий при участии в дебатах и установления равных условий для предвыборной рекламы, распространяются только в отношении квалифицированных избирательных субъектов и только на вещателей, определенных пунктами 2 и 3 настоящей статьи.

1. Квалифицированным избирательным субъектом для целей настоящей статьи является избирательный субъект, объединившаяся в котором партия удовлетворяет следующим требованиям:

а) она самостоятельно участвовала в последних парламентских выборах и получила не менее 4 процентов голосов избирателей;

б) она самостоятельно участвовала в последних выборах местного самоуправления по пропорциональной системе и получила не менее 3 процентов голосов избирателей в масштабе страны;

в) она была объединена в избирательном блоке, который в ходе последних парламентских выборов получил не менее 4 процентов голосов избирателей, и была в этом блоке под первым номером;

г) она была объединена в избирательном блоке, который в ходе последних выборов местного самоуправления по пропорциональной системе получил не менее 3 процентов голосов избирателей в масштабе страны, и была в этом блоке под первым номером.

(...)

Статья 84². Определение порядкового номера кандидата в Президенты

1. Порядковый номер кандидата в Президенты определяется в установленном настоящей статьей порядке за 25 дней до выборов. Соответствующие процедуры в целях определения порядкового номера проводятся в присутствии лиц, имеющих право присутствовать на заседаниях ЦИК.

2. Право выбирать номер первым имеет кандидат, выдвинутый политическим объединением, получившим наибольшее число голосов во время предыдущих парламентских выборов в пропорциональном порядке. Представитель политического объединения подает в ЦИК заявление, по которому кандидат, выдвинутый политическим объединением, выбирает порядковый номер выдвинувшей его во время предыдущих парламентских выборов партии либо получает первый номер. Выбирать номер в таком же порядке последовательно имеют право кандидаты, выдвинувшие которых политические партии по итогам предыдущих парламентских выборов заняли второе и третье места, имеющие право выбирать порядковый номер, присвоенный им при предыдущих парламентских выборах либо выбрать соответственно второй или третий номер, кроме случая, когда номер, имевшийся у них на предыдущих парламентских выборах, уже присвоен кандидату, выдвинутому политическим объединением с лучшим по сравнению с ними результатом.

3. Если в предыдущих парламентских выборах порядковый номер был присвоен избирательному блоку, право воспользоваться данным номером предоставляется кандидату, выдвинутому партией, поименованной в перечне членов блока первой, а в случае письменного отказа этого кандидата право воспользоваться указанным номером переходит следующему в перечне членов блока и т.д.

4. За исключением случаев, определенных пунктами 2 и 3 настоящей статьи, порядковый номер кандидата в Президенты определяется жеребьевкой.

Статья 93. Право на участие в выборах Парламента Грузии

Право на участие в выборах Парламента Грузии имеют зарегистрированные в соответствующей избирательной комиссии партия, избирательный блок и кандидат-мажоритарий.

Статья 95. Избирательная регистрация партий и избирательных блоков

(...)

12. Зарегистрированные ЦИК партии вправе создавать избирательные блоки и выходить из состава блока. Для регистрации избирательного блока не позднее 43-го дня до дня очередных выборов ЦИК должны быть представлены заявления, подписанные уполномоченными руководящими лицами всех партий, входящих в блок, и устав избирательного блока.

13. В заявлении должны указываться:

а) наименование, под которым избирательный блок участвует в выборах, и, если она применяется, – его сокращенная форма или (и) аббревиатура, и перечень объединившихся в блок партий;

б) фамилия, имя, адрес (по месту регистрации) руководящего лица (лиц) избирательного блока;

в) фамилия, имя, адрес (по месту регистрации), номер телефона представителя избирательного блока и пределы его полномочий;

г) при наличии нескольких руководителей – пределы полномочий каждого из них в отношениях, связанных с избирательным процессом.

14. Указанное в подпункте «а» пункта 13 настоящей статьи наименование избирательного блока, его сокращенная форма и аббревиатура не должны совпадать:

а) с официальным наименованием, его сокращенной формой и аббревиатурой наименования зарегистрированной Министерством юстиции Грузии другой партии (кроме партии, являющейся членом этого же блока) (при совпадении партия не имеет права использовать его);

б) с наименованием, его сокращенной формой и аббревиатурой наименования другого избирательного блока, под которым тот участвует в выборах, если заявление этого блока было подано ЦИК раньше (при совпадении блок не имеет права использовать его);

в) с наименованием, его сокращенной формой и аббревиатурой наименования, использованными другим избирательным блоком в последних парламентских выборах, без его на то согласия.

15. В подписанном руководящими лицами всех входящих в избирательный блок партий уставе избирательного блока должны указываться:

а) наименование блока, под которым блок участвует в выборах, и, если она применяется, его сокращенная форма или (и) аббревиатура;

б) перечень объединившихся в избирательный блок партий;

в) руководящий орган (при его наличии), руководящие должностные лица избирательного блока и их полномочия;

г) порядок принятия избирательным блоком решений, в том числе правила принятия в блок новых членов, выхода и исключения партии из блока, выдвижения блоком кандидатов в члены представительного органа и отмены выдвижения и т. д.;

д) лицо (лица), имеющее право подписывать документацию блока;

е) порядок использования в связи с избирательными мероприятиями печати одной из партий, входящих в блок;

ж) порядок назначения управляющего и бухгалтера фонда избирательной кампании;

з) порядок внесения изменения в устав избирательного блока.

16. Входящая в избирательный блок партия при одних и тех же выборах не может одновременно входить в другой избирательный блок или самостоятельно участвовать в выборах.

17. ЦИК по получении указанных в пункте 12 настоящей статьи заявления и устава выдает представителю блока справку об их получении.

18. Соответствующая служба ЦИК проверяет указанные в пункте 12 настоящей статьи заявление и устав и не позднее дня, сле-

дующего за днем подачи заявления в комиссию, представляет заключение Председателю ЦИК. Председатель ЦИК не позднее дня, следующего за днем получения заключения, регистрирует избирательный блок и его представителя, если представленные документы соответствуют требованиям, установленным пунктами 12–16 настоящей статьи; если же представленные документы не соответствуют вышеуказанным требованиям, письменно уведомляет представителя блока о несоответствии документов требованиям, установленным настоящим Законом (с указанием несоответствия). Исправленные документы должны быть возвращены ЦИК не позднее 2-го дня после уведомления. Окончательное решение о регистрации Председатель ЦИК в 2-дневный срок после получения исправленных документов принимает: если исправленные документы соответствуют требованиям, установленным настоящим Законом, Председатель ЦИК регистрирует избирательный блок и его представителя, в противном случае он издает распоряжение об отказе в регистрации (в распоряжении должны точно указываться причины отказа в регистрации и нормы настоящего Закона, неудовлетворение которых повлекло отказ). Об этом распоряжении незамедлительно сообщается представителю блока, и оно передается ему по требованию. Описанная в настоящем пункте процедура регистрации заканчивается на 37-й день до дня выборов.

19. Партия, прошедшая избирательную регистрацию, вправе до истечения срока регистрации избирательных блоков войти в зарегистрированный избирательный блок, для чего ей достаточно представить Председателю ЦИК соответствующее заявление и согласие избирательного блока.

20. С регистрацией избирательного блока по распоряжению ЦИК прекращаются полномочия представителей партий – членов блока во всех избирательных комиссиях, а избирательный блок может назначить по два представителя во всех избирательных комиссиях.

21. В случае выхода или исключения партии (партий) из избирательного блока до истечения срока представления партийных списков (выдвижения кандидатов) каждой из них предоставляется право продолжить участие в выборах. Если ввиду этого в блоке

осталась только одна партия, избирательная регистрация блока отменяется распоряжением ЦИК, и ранее входившие в него партии будут вправе продолжать участие в выборах.

22. В случае выхода или исключения партии из избирательного блока по истечении срока представления партийных списков (выдвижения кандидатов) распоряжением ЦИК избирательная регистрация этой партии отменяется. Если ввиду этого в блоке осталась только одна партия, регистрация избирательного блока отменяется распоряжением ЦИК, и оставшаяся партия становится правопреемником блока.

23. Зарегистрированная в соответствии с настоящей статьей партия (избирательный блок) вправе на основании своего заявления участвовать в выборах всех уровней, проводимых до следующих парламентских выборов. Объединенная в избирательный блок партия вправе самостоятельно или в составе другого избирательного блока участвовать в выборах всех уровней, которые будут проводиться до следующих парламентских выборов.

24. Не позднее 30-го дня до дня выборов Центральная избирательная комиссия публикует в печати и иных средствах массовой информации список зарегистрированных партий и избирательных блоков в порядке очередности подачи заявлений, а также список партий и блоков, которым было отказано в регистрации или регистрация которых была отменена, и причины этого.

25. С целью участия в промежуточных выборах Парламента Грузии партия (избирательный блок), зарегистрированная в ЦИК на последних парламентских выборах, для получения права участия в промежуточных выборах должна обратиться в ЦИК с заявлением, подписанным ее руководящим лицом (лицами), после назначения промежуточных выборов, но не позднее 57-го дня до дня выборов.

26. Партия, не имеющая избирательной регистрации, для получения права участия в промежуточных выборах Парламента Грузии обращается в ЦИК с заявлением, подписанным ее руководящим лицом (лицами), не позднее 57-го дня до дня выборов, и с подачей заявления ей вручается образец списка поддерживающих партию лиц (в случае, если она не имеет представителя в Парла-

менте). Партия, не имеющая представителя в Парламенте Грузии, обязана не позднее 50-го дня до дня выборов представить в ЦИК список не менее чем 30 000 избирателей, поддерживающих участие партии в выборах Парламента Грузии. Список поддерживающих лиц удостоверяется в порядке и сроки, установленные настоящим Законом.

27. Зарегистрированная в ЦИК партия (избирательный блок) утрачивает право участвовать в промежуточных выборах Парламента Грузии в случае:

а) непредставления партией (избирательным блоком) кандидатов, подлежащих избранию в члены Парламента Грузии в мажоритарном порядке, ни по одному мажоритарному избирательному округу, где проводятся промежуточные выборы Парламента;

б) нерегистрации соответствующими избирательными комиссиями ни одного подлежащего избранию в мажоритарном порядке кандидата в члены Парламента Грузии, выдвинутого партией (избирательным блоком) в округах, где проводятся промежуточные выборы Парламента;

в) отмены регистрации всех выдвинутых партией (избирательным блоком) и зарегистрированных кандидатов, подлежащих избранию в мажоритарном порядке в члены Парламента Грузии, в избирательных округах, где проводятся промежуточные выборы Парламента.

Статья 95². Отмена избирательной регистрации партии, избирательного блока

(...)

2. Избирательная регистрация избирательного блока отменяется распоряжением ЦИК:

а) на основании собственного заявления;

б) если избирательный блок распался или ввиду выхода, исключения из блока или отмены избирательной регистрации партии (партий), являвшейся членом этого блока, в блоке осталась только одна партия;

в) если избирательный блок не представил партийный список или представленный им партийный список не был зарегистрирован;

г) если не позднее 2-го дня до дня выборов число кандидатов в партийном списке блока оказалось меньше минимального числа, установленного настоящим Законом.

Статья 96. Представление партийных списков

1. Право представления партийных списков имеют самостоятельно участвующие в выборах партии и избирательные блоки.

2. Каждая самостоятельно участвующая в выборах партия и избирательный блок вправе представить по одному партийному списку.

3. Число кандидатов в члены Парламента в представленном списке должно быть не менее 100 и не более 200.

4. В партийный список могут быть включены кандидаты, выдвинутые по мажоритарному избирательному округу. В таком случае в партийном списке указывается, что кандидат выдвинут по мажоритарному избирательному округу.

5. Не допускается включение в партийный список лиц, одновременно являющихся членами участвующей в выборах другой партии, за исключением партий, объединенных в один избирательный блок.

6. Не допускается включение одного и того же лица в разные партийные списки.

7. Порядок составления партийного списка определяют партии и избирательные блоки.

8. Список должен быть составлен с учетом того, что мандаты, полученные партией, избирательным блоком в результате выборов, распределяются с начала списка в порядке очередности.

9. Партийный список должен быть представлен ЦИК после избирательной регистрации партии (избирательного блока) не позднее 30-го дня до дня выборов. К списку должны прилагаться заполненные и подписанные каждым из кандидатов в члены Парламента учетные карточки и их фотокарточки. Если кандидат

одновременно выдвинут и по мажоритарному избирательному округу, учетная карточка и фотокарточка должны быть представлены в двух экземплярах; по одному экземпляру этих документов в 2-дневный срок после их приема должны быть переданы соответствующей окружной избирательной комиссии.

10. Партийный список должен быть заверен подписью лица (лиц), уполномоченного подписываться от имени самостоятельно участвующей в выборах партии (избирательного блока).

(...)

Статья 2. Разъяснение терминов

Для целей настоящего Закона использованные в нем термины имеют следующие значения:

(...)

с) избирательный субъект – зарегистрированные соответствующей избирательной комиссией партия, избирательный блок или инициативная группа избирателей, кандидат в члены представительного органа публичной власти или на должность в публичной власти;

с¹) квалифицированный избирательный субъект (кроме целей статьи 51 настоящего Закона) – зарегистрированная в соответствии с настоящим Законом квалифицированная партия или избирательный блок, в котором объединилась квалифицированная партия;

(...)

ф¹) квалифицированная партия (кроме целей статьи 51 настоящего Закона) – партия, которая в соответствии со статьей 30 Органического закона Грузии «О политических объединениях граждан» финансируется из государственного бюджета Грузии;

х) избирательный блок – объединение двух или более партий, зарегистрированное ЦИК;

(...)

Статья 13. Порядок назначения членов ЦИК партиями и прекращения их полномочий

1. Семерых членов ЦИК назначают партии в порядке, определенном настоящей статьей.

³⁹⁰ См. текст документа, размещенный на Интернет-сайте Министерства юстиции Грузии (Законодательный Вестник Грузии) // https://matsne.gov.ge/index.php?option=com_ldmssearch&view=docView&id=1557168&lang=ru.

2. По одному члену ЦИК назначают политические объединения, финансируемые из государственного бюджета Грузии в соответствии со статьей 30 Органического закона Грузии «О политических объединениях граждан».

3. В случае если количество партий, предусмотренных пунктом 2 настоящей статьи, больше семи, по одному члену назначают семь партий, получающих большее, по сравнению с другими, финансирование. В случае если несколько партий получают одинаковое финансирование, преимущество отдается партии с наилучшими результатами на выборах. Если несколько партий, объединившихся в избирательный блок, получают одинаковое финансирование, преимущество отдается партии, находящейся в списке членов блока впереди других.

4. В случае если количество партий, предусмотренных пунктом 2 настоящей статьи, окажется меньше семи, оно восполняется до семи за счет следующих за ними партий с наилучшими результатами (в последовательности, установленной в порядке убывания числа полученных голосов), самостоятельно участвовавших в выборах или объединившихся в избирательный блок и находившихся в списке членов блока впереди других (если партия, поименованная первой, заявила отказ от назначения члена комиссии, это право переходит к следующей и т.д.), но при условии, что ими должно было быть получено более 3 процентов голосов участвовавших в выборах лиц. Если и после этого количество партий, имеющих право назначить члена комиссии, не восполнилось до семи, все указанные в настоящем пункте партии вправе в соответствии с их результатами дополнительно назначить еще по одному члену комиссии для восполнения числа указанных членов комиссии до семи.

(...)

Статья 43. Финансирование представителя избирательного субъекта

1. Квалифицированный избирательный субъект (самостоятельно участвующая в выборах квалифицированная партия, а также

избирательный блок, в котором объединена квалифицированная партия) в целях обеспечения в день выборов представительства в окружных и участковых избирательных комиссиях получит финансирование в размере 100 лари на каждый избирательный участок, и в размере 150 лари – на каждый избирательный округ, а избирательный блок, в котором объединились две или более двух квалифицированных партий, получит финансирование в размере 150 лари на каждый избирательный участок, и в размере 200 лари – на каждый избирательный округ. Избирательный блок, в состав которого не входит ни одна квалифицированная партия, но сумма голосов, полученных объединившимися в нем партиями в ходе последних парламентских выборов или последних общих выборов органов местного самоуправления (хотя бы в ходе одних из этих выборов), проводившихся по пропорциональной избирательной системе, равна или превышает 3 процента голосов участвовавших в выборах избирателей, для обеспечения в день выборов представительства в окружных и участковых избирательных комиссиях получит финансирование в размере 100 лари на каждый избирательный участок, и в размере 150 лари – на каждый избирательный округ. Сумма, выделяемая на один избирательный участок, выплачивается только представителю (представителям), назначенному на этот участок.

(...)

Статья 51. Информационное обеспечение ведения предвыборной кампании

1. При передаче общественно-политических программ и освещении выборов в ходе предвыборной кампании вещатель должен соблюдать принцип беспристрастности и справедливости в соответствии с Законом Грузии «О вещании», кодексом поведения вещателей и настоящим Законом.

2. Общий вещатель, который решит освещать в собственном эфире предвыборную кампанию, должен передавать предвыборные дебаты недискриминационно и с участием всех квалифицированных избирательных субъектов в ходе предвыборной кампании, ведущейся в зоне его обслуживания.

3. Предусмотренные настоящим Законом обязательства, касающиеся равномерного распределения эфирного времени, создания одинаковых условий при участии в дебатах и установления равных условий для предвыборной рекламы, распространяются только в отношении указанных в пунктах 5, 6 и 6¹ настоящей статьи вещателей и квалифицированных избирательных субъектов, а в случае, предусмотренном пунктом 6¹ настоящей статьи, – также в отношении избирательных субъектов, определенных подпунктом «в» того же пункта.

4. Квалифицированным избирательным субъектом для целей настоящей статьи является избирательный субъект, объединившаяся в котором партия удовлетворяет следующим требованиям:

а) самостоятельно участвовала в последних парламентских выборах и получила не менее 4 процентов голосов избирателей;

б) самостоятельно участвовала в последних выборах местного самоуправления по пропорциональной системе и получила не менее 3 процентов голосов избирателей в масштабе страны;

в) была объединена в избирательном блоке, который в ходе последних парламентских выборов получил не менее 4 процентов голосов избирателей, и числилась в этом блоке под первым номером;

г) была объединена в избирательном блоке, который в ходе последних выборов местного самоуправления по пропорциональной системе получил не менее 3 процентов голосов избирателей в масштабе страны, и числилась в этом блоке под первым номером.

(...)

13. Если объединившиеся в избирательный блок партии до объединения использовали бесплатное эфирное время, использованное ими бесплатное эфирное время (кроме продолжительности бесплатного рекламного времени партии, числящейся в блоке под первым номером) должно быть вычтено из продолжительности бесплатного эфирного времени, выделяемого для блока как избирательного субъекта, после создания блока.

(...)

Статья 54. Расходы на кампанию по проведению выборов/референдума

1. Кампания по проведению выборов/референдума должна финансироваться:

а) из фонда политических объединений – если партия самостоятельно участвует в выборах/референдуме;

б) из фонда партии, числящейся в избирательном блоке под первым номером, – если политические объединения объединяются в один избирательный субъект;

в) из избирательного фонда, открытого инициативной группой избирателей для финансирования кампании независимого кандидата.

(...)

8. При финансировании кампании избирательным блоком партии, объединившиеся в блок, могут без ограничений передавать средства, имеющиеся в фонде их политических объединений, в фонд политического объединения, зарегистрированного в блоке под первым номером.

Статья 56. Финансирование фонда избирательной кампании из государственного бюджета Грузии

(...)

4. Для финансовой поддержки избирательной кампании политических партий в год выборов из государственного бюджета Грузии будет дополнительно выделяться финансирование на покрытие расходов по размещению телевизионной рекламы. Сумму, предусмотренную настоящим пунктом, получают только партии, которые приобрели право на получение финансирования по результатам последних общих выборов. Для исчисления размера суммы, выделяемой партии в соответствии с настоящим пунктом, число голосов, полученных соответствующим избирательным субъектом в ходе последних общих выборов, умножается на три и делится на количество политических объединений, входящих в избирательный субъект. При этом размер суммы, предназначен-

ной для самостоятельно участвующих в выборах партии и избирательного блока (независимо от количества партий, объединившихся в блоке), не должно превышать 600 000 лари. Не менее 15 процентов суммы, выделяемой избирательному субъекту, должно быть использовано для размещения предвыборной рекламы в эфире не менее чем семи вещателей, не являющихся национальными вещателями.

(...)

Статья 57. Отчет о расходах на избирательную кампанию

1. После регистрации избирательного блока в ЦИК политические объединения, входящие в блок, обязаны приостановить деятельность фондов своих партий и пользоваться только фондом партии, числящейся в избирательном блоке под первым номером.

(...)

4. Политические объединения, являющиеся членами избирательного блока, вместе с отчетами о расходах на свои избирательные кампании должны представить Службе государственного аудита выданную банком справку о приостановлении финансовых операций на счетах их фондов.

(...)

Статья 102. Определение порядкового номера кандидата в Президенты Грузии

1. Порядковый номер кандидата в Президенты определяется в порядке, установленном настоящей статьей, за 25 дней до выборов. Соответствующие процедуры в целях определения порядкового номера проводятся в здании ЦИК, в присутствии лиц, имеющих право присутствовать на заседаниях ЦИК.

2. Право выбрать номер первым имеет кандидат, выдвинутый политическим объединением, получившим наибольшее число голосов во время предыдущих парламентских выборов в пропорциональном порядке. Представитель политического объединения подает в ЦИК заявление, согласно которому кандидат, выдвину-

тый политическим объединением, выбирает порядковый номер выдвинувшей его партии, принадлежавший ей во время предыдущих парламентских выборов, либо получает первый номер. Выбрать номер в таком же порядке последовательно имеют право кандидаты, выдвинувшие которых политические партии по результатам предыдущих парламентских выборов заняли второе и третье места, которые вправе выбрать порядковый номер, присвоенный им при предыдущих парламентских выборах, либо выбрать соответственно второй или третий номер, кроме случая, когда номер, имевшийся у них на предыдущих парламентских выборах, уже присвоен кандидату, выдвинутому политическим объединением с лучшим по сравнению с ними результатом.

3. В случае если в предыдущих парламентских выборах порядковый номер был присвоен избирательному блоку, право воспользоваться данным номером предоставляется кандидату, выдвинутому партией, поименованной в перечне членов блока первой.

4. За исключением случаев, определенных пунктами 2 и 3 настоящей статьи, порядковый номер кандидата в Президенты определяется жеребьевкой.

(...)

Статья 114. Регистрация/отмена регистрации избирательных блоков

1. Зарегистрированные Председателем ЦИК партии вправе создавать избирательные блоки и выходить из состава блока. Для регистрации избирательного блока не позднее 43-го дня до дня очередных выборов в ЦИК должны быть представлены заявление, подписанное уполномоченными руководящими лицами всех партий, входящих в блок, и устав избирательного блока.

2. В заявлении должны указываться:

а) наименование избирательного блока, его сокращенная форма или (и) аббревиатура, если она применяется, под которыми избирательный блок участвует в выборах, и перечень партий, объединившихся в блок;

б) фамилия, имя, адрес (по месту регистрации) руководящего лица (лиц) избирательного блока;

в) фамилия, имя, адрес (по месту регистрации), номер телефона представителя избирательного блока и пределы его полномочий;

г) при наличии нескольких руководящих лиц – пределы полномочий каждого из них в отношениях, связанных с избирательным процессом.

3. Наименование избирательного блока, его сокращенная форма и аббревиатура, указанные в подпункте «а» пункта 2 настоящей статьи, не должны совпадать:

а) с официальным наименованием другой партии, зарегистрированной Министерством юстиции Грузии (кроме партии, объединившейся в этот же блок), его сокращенной формой и аббревиатурой (при совпадении партия не имеет права использовать их);

б) с наименованием другого избирательного блока, его сокращенной формой и аббревиатурой, под которыми тот участвует в выборах, если заявление этого блока было подано ЦИК раньше (при совпадении блок не имеет права использовать их);

в) с наименованием, его сокращенной формой и аббревиатурой, использовавшимися в последних парламентских выборах другим избирательным блоком, без его на то согласия.

4. В уставе избирательного блока, подписанном руководящими лицами всех входящих в избирательный блок партий, должны указываться:

а) наименование избирательного блока и его сокращенная форма или (и) аббревиатура, если она применяется, под которыми блок участвует в выборах;

б) перечень партий, объединившихся в избирательный блок;

в) руководящий орган избирательного блока (при наличии), руководящие должностные лица блока и их полномочия;

г) порядок принятия избирательным блоком решений, в том числе – правила принятия в блок новой партии, выхода и исключения партии из блока, выдвижения блоком кандидатов в члены представительного органа и отмены выдвижения;

д) лицо (лица), имеющее (имеющие) право подписывать документацию избирательного блока;

е) порядок использования печати одной из входящих в избирательный блок партий в связи с избирательными мероприятиями;

ж) порядок назначения лиц, ответственных за расходы избирательной кампании, управляющего и бухгалтера;

з) порядок внесения изменений в устав избирательного блока.

5. Объединившаяся в избирательный блок партия в ходе одних и тех же выборов не может одновременно входить в состав другого избирательного блока или самостоятельно участвовать в выборах.

6. Председатель ЦИК, принимая заявление и устав, указанные в пункте первом настоящей статьи, выдает представителю избирательного блока справку об их получении.

7. Соответствующая служба ЦИК проверяет заявление и устав, указанные в пункте первом настоящей статьи, и не позднее дня, следующего за днем подачи заявления в ЦИК, представляет заключение Председателю ЦИК. Председатель ЦИК не позднее дня, следующего за днем получения заключения, регистрирует избирательный блок и его представителя, если представленные документы соответствуют требованиям, установленным пунктами 1–5 настоящей статьи; если же представленные документы не соответствуют вышеуказанным требованиям, – письменно уведомляет представителя блока о несоответствии документов требованиям, установленным настоящим Законом (с указанием несоответствия). Исправленные документы должны быть возвращены в ЦИК не позднее 2-го дня после уведомления. Председатель ЦИК принимает окончательное решение о регистрации в 2-дневный срок после получения исправленных документов. Если исправленные документы соответствуют требованиям, установленным настоящим Законом, Председатель ЦИК регистрирует избирательный блок и его представителя. В противном случае он издает распоряжение об отказе в регистрации (в распоряжении должны точно указываться причины отказа в регистрации и нормы настоящего Закона, неудовлетворение которых повлекло отказ). Об этом распоряжении незамедлительно уведомляется представитель избирательного блока, и оно вручается ему по требованию. Про-

цедура регистрации, описанная в настоящем пункте, завершается на 37-й день до дня выборов

8. Партия, прошедшая избирательную регистрацию, вправе до истечения срока регистрации избирательных блоков войти в зарегистрированный избирательный блок, для чего ей достаточно представить Председателю ЦИК надлежащее заявление и согласие избирательного блока.

9. С регистрацией избирательного блока по распоряжению Председателя ЦИК прекращаются полномочия представителей объединившихся в блок партий во всех избирательных комиссиях, а избирательный блок может назначить по два представителя в каждой избирательной комиссии.

10. В случае выхода или исключения партии/партий из избирательного блока до истечения срока представления партийных списков/выдвижения кандидатов каждая из них имеет право продолжать участвовать в выборах. Если ввиду указанного в избирательном блоке осталась только одна партия, избирательная регистрация блока отменяется распоряжением ЦИК, и ранее входившие в него партии будут вправе продолжать участвовать в выборах.

11. В случае выхода или исключения партии из избирательного блока по истечении срока представления партийных списков/выдвижения кандидатов распоряжением Председателя ЦИК избирательная регистрация данной партии отменяется. Если ввиду указанного в избирательном блоке останется только одна партия, распоряжением ЦИК избирательная регистрация блока отменяется, и оставшаяся партия становится правопреемником блока.

12. ЦИК не позднее 30-го дня до дня выборов на своей официальной веб-странице публикует список зарегистрированных избирательных блоков в порядке очередности подачи заявлений, а также список избирательных блоков, которым было отказано в регистрации или регистрация которых была отменена, с указанием причин отказа или отмены.

13. Партия/избирательный блок, зарегистрированные в соответствии с настоящим Законом, вправе на основании собственного заявления участвовать в выборах всех уровней, которые будут проводиться до следующих парламентских выборов. Партия, объ-

единившаяся в избирательный блок, вправе самостоятельно или в составе другого избирательного блока участвовать в выборах всех уровней, которые будут проводиться до следующих парламентских выборов.

14. Избирательная регистрация избирательного блока отменяется распоряжением Председателя ЦИК:

а) на основании собственного заявления;

б) если избирательный блок распался или ввиду выхода, исключения из блока или отмены избирательной регистрации партии (партий), являвшейся (являвшихся) членом (членами) этого блока, в блоке осталась только одна партия;

в) если избирательный блок не представил партийный список или представленный им партийный список не был зарегистрирован;

г) если не позднее 2-го дня до дня выборов число кандидатов в партийном списке блока оказалось меньше минимального числа, установленного настоящим Законом.

Статья 115. Представление партийных списков

1. Право представления партийных списков имеют самостоятельно участвующие в выборах партии и избирательные блоки.

2. Каждая самостоятельно участвующая в выборах партия и избирательный блок вправе представить по одному партийному списку.

3. Число кандидатов в члены Парламента Грузии в представленном списке должно быть не менее 100 и не более 200.

(...)

Статья 119. Определение порядковых номеров избирательных субъектов

1. Порядковые номера избирательных субъектов определяются за 30 дней до дня выборов в порядке, установленном настоящей статьей. Соответствующие процедуры в целях определения порядковых номеров проводятся в здании соответствующей из-

бирательной комиссии в присутствии лиц, имеющих право присутствовать на заседаниях.

2. Право выбирать номер первым имеет политическое объединение, получившее на предыдущих парламентских выборах наибольшее число голосов в пропорциональном порядке. Представитель политического объединения подает в ЦИК заявление, согласно которому политическое объединение сохраняет за собой порядковый номер, присвоенный при предыдущих парламентских выборах, либо получает первый номер. Право на выбор номера в таком же порядке последовательно имеют политические объединения, занявшие второе и третье места по результатам предыдущих парламентских выборов, которые вправе сохранять за собой порядковый номер, присвоенный при предыдущих парламентских выборах, либо выбрать соответственно второй или третий номер, кроме случая, когда номер, имевшийся у них при предыдущих парламентских выборах, уже присвоен политическому объединению с лучшими по сравнению с ними результатами.

3. Если при предыдущих парламентских выборах порядковый номер был присвоен избирательному блоку, право воспользоваться данным номером предоставляется партии, поименованной первой в перечне членов блока.

4. Если для участия в выборах избирательный блок был создан партиями, участвовавшими в последних парламентских выборах, они должны указать в уставе блока, порядковым номером какой партии будут пользоваться.

5. Порядковые номера всех других избирательных субъектов, кроме политических объединений, определенных пунктом 2 настоящей статьи, выявляются жеребьевкой.

(...)

Статья 127. Повторные выборы Парламента Грузии

1. Если выборы объявлены несостоявшимися, а также при признании результатов выборов по мажоритарному избирательному округу недействительными, проводятся повторные выборы.

(...)

5. Право на участие в повторном голосовании имеют только те партии и избирательные блоки, которые в общих выборах получили 2 процента голосов избирателей. Партийные списки партий и избирательных блоков, участвующих в повторном голосовании, остаются неизменными. Внесение в них изменений возможно только в общем порядке, установленном настоящим Законом.

Статья 130. Порядок местопремества выбывшего члена Парламента Грузии

(...)

2. Если выбывший член Парламента Грузии был избран по партийному списку избирательного блока и в партийном списке указывалось, что он – член одной из партий, объединившихся в избирательный блок, его место в месячный срок занимает следующий за ним по порядку кандидат в члены Парламента Грузии от той же партии, если он в течение 15 дней после возникновения вакансии объявил о своем согласии на членство в Парламенте Грузии. В противном случае вакантное место занимает следующий за ним по списку кандидат в члены Парламента Грузии от той же партии и т. д. Если в партийном списке не указывалось, что он – член одной из партий, объединившихся в избирательный блок, его местопремемник определяется в порядке, установленном пунктом первым настоящей статьи.

(...)

Статья 132. Наркологическое освидетельствование лиц, избранных членами Парламента Грузии

1. Не позднее 7-го дня после дня голосования все кандидаты в члены Парламента, предположительно избранные по партийным спискам партий/избирательных блоков, по предварительным данным преодолевших избирательный барьер, подлежат наркологическому освидетельствованию, и в отношении них должна быть составлена соответствующая справка, в которой указывается, что

кандидат в члены Парламента здоров или является потребителем наркотиков.

2. В случае непрохождения или (и) отказа от прохождения лицом, избранным членом Парламента Грузии по партийному списку, наркологического освидетельствования в срок, указанный в пункте первом настоящей статьи, Парламент Грузии принимает постановление о непризнании полномочий члена Парламента Грузии.

(...)

Федеральный закон «О выборах в Бундестаг»
(в редакции, опубликованной 1 сентября 1975 г.)³⁹¹

(...)

§ 18. Право на выдвижение кандидатов. Заявка на участие в выборах

1. Предложения о кандидатах могут быть внесены партиями и лицами, обладающими активным избирательным правом в соответствии с § 20.

2. Партии, постоянно представленные не менее чем пятью депутатами, избранными не по предложениям этих партий, в Бундестаге или в ландтаге со времени последних выборов, могут внести свои предложения о кандидатах, если они не позднее чем за 74 дня до выборов заявили в письменном виде руководителю проведения федеральных выборов о своем участии в них, и федеральная избирательная комиссия установила, что они действительно являются партиями.

В заявке следует указать, под каким наименованием партия намеревается принять участие в выборах. Заявка должна быть лично и собственноручно подписана не менее чем тремя членами Правления партии, в том числе Председателем или его заместителем. Если партия не имеет Правления, то вместо него выступает руководящий орган главной в данный момент партийной организации. К заявке следует приложить в письменном виде Устав и Программу партии, а также удостоверение о назначении Правления в соответствии с Уставом.

3. Руководителю проведения федеральных выборов надлежит незамедлительно проверить заявку, поступившую согласно абзацу 2. Установив какие-либо погрешности, он немедленно извещает руководящие органы партии и предлагает им исправить те из них, которые могут быть устранены. По истечении срока подачи

³⁹¹ См. текст Закона на русском языке, размещенный на Интернет-сайте <http://constitutions.ru/?p=4125>.

заявок могут быть устранены только погрешности действительных заявок.

Заявка считается недействительной, если:

1) не соблюдены форма и срок согласно абзацу 2;

2) отсутствует наименование партии;

3) отсутствуют требуемые абзацем 2 действительные подписи, а также необходимые приложения, кроме случаев, когда вследствие обстоятельств, не зависящих от партии, эти приложения не могли быть своевременно представлены;

4) члены Правления указаны недостаточно точно, вследствие чего их личности неясны.

После принятия решения, устанавливающего реальность существования партии, любое устранение погрешностей в заявке исключается. Возражая против распоряжения руководителя проведения федеральных выборов, связанного с процедурой устранения погрешности, Правление может по телефону обратиться в федеральную избирательную комиссию.

4. Не позднее чем за 58 дней до выборов федеральная избирательная комиссия определяет для всех избирательных органов в обязательном порядке следующее:

1) какие партии, выдвинувшие своих собственных кандидатов, были со времени последних выборов постоянно представлены в Бундестаге или ландтаге не менее чем пятью депутатами;

2) какие объединения, заявившие согласно абзацу 2 о своем участии в выборах, следует на данных выборах считать партиями.

5. Одна партия в каждом избирательном округе может внести только одно предложение о выдвижении кандидата, а в каждой земле выдвинуть только один партийный список.

Регламент Бундестага (от 28 января 1952 г.)³⁹²

(...)

IV. ФРАКЦИИ

§ 10. Образование фракций.

1. Фракциями являются объединения депутатов Бундестага, включающие не менее пяти процентов депутатов Бундестага, принадлежащих к одной и той же партии или к таким партиям, которые, имея политические цели одного и того же направления, не конкурируют между собой ни в одной из земель. Если депутаты Бундестага объединяются во фракцию, не соблюдая требований, указанных в предложении 1, для признания такого объединения требуется одобрение Бундестага.

2. Об образовании какой-либо фракции, о ее наименовании, председателе, членах и других участниках, входящих во фракцию, должно быть доведено до сведения Председателя Бундестага в письменной форме.

3. Фракции могут включать в себя приглашенных лиц, которые не учитываются при установлении численного состава фракции, но должны приниматься во внимание при распределении должностей (§ 12).

4. Депутаты Бундестага, желающие объединиться, если их число не достигает минимально необходимого для образования фракции, могут быть признаны группой. В отношении их соответственно действуют абзацы 2 и 3.

5. Межфракционные объединения, имеющие целью техническую организацию работы, не могут влиять на изменения в распределении должностей, которые приходятся на долю отдельных фракций в зависимости от их численного состава.

§ 11. Положение фракции в зависимости от ее численности.

Положение фракции определяется ее численным составом. При равной численности фракций вопрос о ее положении реша-

³⁹² См. текст документа на русском языке, размещенный на Интернет-сайте <http://constitutions.ru/?p=4129>.

ется посредством жеребьевки, проводимой Председателем на заседании Бундестага. Вакантные депутатские места до нового замещения остаются за теми фракциями, которым они принадлежали ранее.

§ 12. Распределение должностей между фракциями.

Вопросы о составе совета старейшин и комитетов, а также о председателях комитетов решаются в соответствии с учетом численного состава каждой фракции. Тот же принцип применяется при выборах, проводимых в Бундестаге.

Закон о выборах в Сейм Латвийской Республики

от 25 мая 1995 года

(в редакции от 19 июля 2014 г.)³⁹³

Статья 9.

(1) Списки кандидатов могут подавать:

1) политическая партия, зарегистрированная в установленном законом порядке;

2) объединение политических партий, зарегистрированное в установленном законом порядке.

(2) Списки кандидатов подаются в Центральную избирательную комиссию в установленном ею порядке и в установленное ею время. Список кандидатов подает лицо, уполномоченное руководящим органом соответствующей политической партии или объединения политических партий.

(3) Списки кандидатов можно подавать, начиная с восьмидесятого дня до дня выборов. Последним днем подачи списков кандидатов является шестидесятый день до дня выборов.

(4) Если выборы Сейма проходят в случае, предусмотренном Статьей 48 Сатверсме, списки кандидатов можно подавать, начиная с пятидесятого дня до дня выборов, и последним днем подачи списков кандидатов является тридцатый день до дня выборов.

Статья 10.

(1) В списке кандидатов указываются имя, фамилия и персональный код каждого кандидата.

(2) Число заявленных в списке кандидатов может на три кандидата превышать число избираемых депутатов в избирательном округе.

³⁹³ См. текст Закона, размещенный на официальном Интернет-сайте Центральной избирательной комиссии Латвии, http://cvk.lv/pub/upload_file/2014_SV/Saeimas_vel_lik_2014_RUS_2.pdf.

(3) Одного и того же кандидата можно заявить в списке кандидатов только одного названия в одном избирательном округе. Если какой-либо кандидат заявлен в списках кандидатов с разными названиями, или в списке кандидатов одного названия в разных избирательных округах, его кандидатура вычеркивается из всех списков кандидатов.

(4) Название списка кандидатов должно соответствовать:

1) названию соответствующей политической партии, если список кандидатов подает политическая партия;

2) названию соответствующего объединения политических партий, если список кандидатов подает объединение политических партий;

3) *(исключена законом от 16.03.1998)*

(5) Список кандидатов подписывает лицо, уполномоченное руководящим органом соответствующей политической партии или объединения политических партий. Список кандидатов и прилагаемые к нему документы (Статья 11) должны быть подготовлены с использованием программного обеспечения Центральной избирательной комиссии. Список кандидатов, сведения о каждом кандидате и предвыборная программа должны быть поданы в письменном и электронном виде.

(...)

Статья 18.

(1) В 7 часов утра председатель или секретарь участковой избирательной комиссии в присутствии комиссии убеждается в том, что избирательные урны, предусмотренные для опускания избирательных бюллетеней, пусты. После этого открываемая часть урны опечатывается.

(2) Не мешая работе комиссии, за ходом выборов на участке одновременно могут наблюдать не более двух уполномоченных наблюдателей от каждой политической партии или объединения политических партий, которые в соответствующем избирательном округе подали списки кандидатов, а также члены Центральной

избирательной комиссии, избирательной комиссии соответствующего города республиканского значения или края и уполномоченные лица этих комиссий, представители средств массовой информации. Уполномоченным наблюдателем не может быть кандидат в депутаты.

(...)

Статья 29.

(1) Предварительный подсчет голосов начинается сразу же после закрытия избирательного участка. Подсчет голосов производят на открытом заседании комиссии.

(2) Не мешая работе комиссии, на заседании одновременно могут присутствовать не более чем два уполномоченных наблюдателя от каждой политической партии или объединения политических партий, которые в соответствующем избирательном округе подали списки кандидатов, а также члены Центральной избирательной комиссии, избирательной комиссии соответствующего города республиканского значения или края и уполномоченные лица от этих комиссий, представители средств массовой информации.

(...)

Закон о выборах в Европейский Парламент
от 29 января 2004 года (в редакции от 31 октября 2013 г.)³⁹⁴

(...)

Статья 9.

(1) Список кандидатов может подать:

1) Политическая партия, зарегистрированная в Латвийской Республике;

2) Объединение политических партий, зарегистрированное в Латвийской Республике.

(2) Списки кандидатов подаются в Центральную избирательную комиссию. Список кандидатов подается лицом, уполномоченным на это руководящей инстанцией соответствующей политической партии или объединения политических партий.

(3) Списки кандидатов можно подавать начиная с восьмидесятого по счету дня перед днем выборов. Последним днем подачи списка кандидатов является шестьдесят пятый день перед датой выборов.

Статья 10.

(1) В списке кандидатов указывается имя, фамилия, персональный код (если такового не имеется, – код избирателя) каждого кандидата.

(2) Число заявленных в списке кандидатов не должно более чем в два раза превышать число избираемых депутатов.

(3) Один и тот же кандидат может быть заявлен в списке кандидатов только одного названия. Если какой-либо кандидат заяв-

³⁹⁴ См. текст Закона, размещенный на официальном Интернет-сайте Центральной избирательной комиссии Латвии, http://cvk.lv/pub/upload_file/krievu_2/erp_rus_2013_2.pdf.

лен в списках кандидатов различного названия, то его кандидатура вычеркивается из всех списков кандидатов.

(4) Название списка кандидатов должно соответствовать:

1) названию соответствующей политической партии – если данный список кандидатов представлен политической партией;

2) названию объединения соответствующих политических партий – если список кандидатов представлен объединением политических партий.

(5) Списки кандидатов и приложенные к ним документы (Статья 11) должны быть составлены на государственном языке и в порядке, установленном Центральной избирательной комиссией.

(...)

Статья 20.

(1) В день выборов, в 7 часов утра, председатель или секретарь участковой избирательной комиссии в присутствии членов участковой избирательной комиссии убеждается в том, что избирательные урны, в которые предусмотрено опускать избирательные бюллетени, пусты. После этого избирательные урны опечатываются.

(2) За ходом голосования на избирательном участке одновременно могут наблюдать не более двух уполномоченных наблюдателей от каждой политической партии или объединения политических партий, представивших списки кандидатов на соответствующие выборы, – не вмешиваясь при этом в работу участковой избирательной комиссии; наблюдать за ходом выборов могут также члены Центральной избирательной комиссии, избирательных комиссий соответствующего города республиканского значения или края и уполномоченные представители этих комиссий, представители средств массовой информации. Кандидат в депутаты полномочным наблюдателем быть не может.

(...)

Статья 34.

(1) Подсчет голосов начинается сразу после закрытия избирательного участка. Подсчет производит участковая комиссия на открытом заседании.

(2) При условии, что не будут созданы помехи работе комиссии, на заседании одновременно могут присутствовать не более двух уполномоченных наблюдателей от каждой политической партии или от каждого объединения политических партий, представивших списки кандидатов на соответствующие выборы, а также члены Центральной избирательной комиссии и избирательной комиссии соответствующего города республиканского значения или края и уполномоченные лица этих комиссий, представители средств массовой информации.

(...)

Избирательный кодекс Республики Польша от 5 января 2011 года³⁹⁵

(...)

Статья 84.

§ 1. Право выдвижения кандидатов на выборах принадлежит избирательным комитетам. Избирательные комитеты также осуществляют иные избирательные действия (...).

§ 2. На выборах в Сейм и Сенат, а также на выборах в Европейский Парламент избирательные комитеты помимо политических партий могут создаваться также коалициями политических партий и избирателями.

§ 3. На выборах Президента Республики Польша избирательные комитеты могут создаваться только избирателями.

§ 4. На выборах в органы местного самоуправления и на выборах войта³⁹⁶ избирательные комитеты могут создаваться помимо политических партий также коалициями политических партий, ассоциациями и общественными организациями, именуемыми в дальнейшем – организации, а также избирателями.

Статья 87.

§ 1. В целях совместного выдвижения кандидатов политические партии могут создавать избирательные коалиции. Политическая партия может входить в состав только одной избирательной коалиции.

§ 2. От имени избирательной коалиции участие в избирательных мероприятиях принимает коалиционный избирательный

³⁹⁵ См. текст документа (на польском языке), размещенный на официальном Интернет-сайте Государственной избирательной комиссии Польши, <http://pkw.gov.pl/ustawy-wyborcze/ustawa-z-dnia-5-stycznia-2011-r-kodeks-wyborczy-wraz-z-przepisami-wprowadzajacymi.html> (перевод с польского в тексте настоящего обзора авторский).

³⁹⁶ Мэра.

комитет, сформированный органами партии, уполномоченными представлять партию.

§ 3. В состав коалиционного избирательного комитета должны входить по меньшей мере десять человек, назначаемых органами политической партии, указанными в § 2.

§ 4. Коалиционный избирательный комитет назначает:

1) уполномоченного представителя по выборам, в соответствии со статьей 127 действующего от имени избирательного комитета;

2) финансового уполномоченного, указанного в статье 127.

§ 5. Уполномоченный представитель, указанный в пункте 1 § 4, уведомляет компетентный избирательный орган о создании коалиционного избирательного комитета, а также о назначении доверенных лиц, указанных в § 4.

§ 6. В уведомлении, указанном в § 5, он также сообщает:

1) название коалиционного избирательного комитета в соответствии с предписаниями статьи 92 и статьи 95, а также адрес комитета и идентификационные номера, под которыми политические партии, образующие избирательную коалицию, вошли в реестр политических партий;

2) имя (имена), фамилию, адрес и регистрационный номер социального обеспечения уполномоченного по выборам, указанного в пункте 1 § 4;

3) имя (имена), фамилию, адрес и регистрационный номер социального обеспечения финансового уполномоченного, указанного в пункте 2 § 4.

Статья 92.

(...)

§ 2. Название коалиционного избирательного комитета включает в себя слова «Коалиционный Избирательный Комитет» и название избирательной коалиции или сокращенное название избирательной коалиции. Название избирательной коалиции может быть также названием политических партий, образующих избирательную коалицию, либо сокращением названий этих

партий, указанных при внесении этих партий в реестр политических партий.

(...)

Статья 93.

(...)

§ 2. Эмблемой коалиционного комитета могут быть эмблемы политических партий, образующих избирательную коалицию, либо эмблема одной из этих партий, указанные при внесении этих партий в реестр политических партий.

(...)

Статья 101.

§ 1. Избирательный комитет может быть расформирован до выборов в соответствии с положением о его создании, с соблюдением условий, указанных в § 3. О расформировании комитета незамедлительно уведомляется избирательный орган, принявший уведомление о создании комитета, а если решение комитета было принято после регистрации списка кандидатов или кандидата, также соответствующая избирательная комиссия.

§ 2. После принятия соответствующим избирательным органом уведомления о создании коалиционного избирательного комитета изменение состава избирательной коалиции не допускается. Одностороннее решение участника избирательной коалиции о выходе из избирательной коалиции не имеет юридической силы.

(...)

Статья 130.

§ 1. Ответственность по финансовым обязательствам избирательного комитета несет финансовый уполномоченный.

(...)

§ 3. В том случае, если активы финансового уполномоченного не могут покрыть претензии к избирательному комитету, ответственность за финансовые обязательства:

(...)

2) избирательной коалиции – несут солидарно политические партии, входящие в избирательную коалицию.

(...)

Статья 132.

(...)

§ 2. Финансовые ресурсы коалиционного избирательного комитета могут формироваться только за счет средств избирательных фондов политических партий, входящих в избирательную коалицию.

(...)

Статья 150.

§ 1. Политические партии, создавшие избирательный комитет на выборах, политические партии, входящие в состав избирательной коалиции, а также избирательные комитеты избирателей, участвующие в выборах в Сейм и в Сенат, именуемые в дальнейшем «субъект распределения», имеют право на дотации из государственного бюджета, получаемые за каждого избранного депутата и сенатора.

(...)

§ 5. Размер дотации, предоставляемой политической партии, входящей в состав избирательной коалиции, определяется путем деления суммы, рассчитанной в соответствии с § 2 между участниками коалиции, в пропорциях, указанных в соглашении о создании избирательной коалиции. Пропорции, указанные в соглашении, не могут быть изменены. Если политические партии, входящие в состав избирательной коалиции, не определили пропорции в соглашении о создании избирательной коалиции, субсидии выплачиваются каждой из них в равных долях.

(...)

Раздел III. Выборы в Сейм

Статья 196.

§ 1. Допуск к распределению мандатов в избирательных округах получают только списки кандидатов, за которые было подано не менее 5% действительных голосов по стране.

§ 2. Допуск к распределению мандатов в избирательных округах получают только списки кандидатов избирательных коалиций, за которые было подано не менее 8% действительных голосов по стране.

Статья 198.

Если условиям, указанным в § 1 или 2 статьи 196, не соответствует ни один список кандидатов, или при соблюдении этих условий к распределению депутатских мандатов будет допущен только один список кандидатов, к распределению депутатских мандатов в избирательных округах допускаются списки кандидатов избирательных комитетов, которые получили не менее 3% действительных голосов избирателей по стране. Списки коалиционных избирательных комитетов допускаются к распределению депутатских мандатов в этом случае, если они получили не менее 5% действительных голосов избирателей по стране.

Статья 204.

§ 1. Право выдвижения кандидатов в депутаты имеют:

- 1) избирательный комитет политической партии;
- 2) коалиционный избирательный комитет;
- 3) избирательный комитет избирателей.

(...)

§ 2. Избирательный комитет политической партии обязан уведомить Государственную Избирательную Комиссию о создании

комитета в период со дня обнародования постановления о назначении выборов до 50-го дня перед днем выборов.

(...)

§ 4. Коалиционный избирательный комитет может быть образован в период со дня обнародования постановления о назначении выборов до 50 дней перед днем выборов. Избирательный уполномоченный уведомляет Государственную Избирательную Комиссию о создании избирательного комитета до 50-го дня перед днем выборов.

§ 5. К уведомлению, указанному в § 4, прилагаются:

1) следующие данные: имена, фамилии, адреса с номером регистрации соглашения о создании избирательной коалиции, наряду с ESEL лиц, входящих в состав избирательного комитета;

2) заявления избирательного уполномоченного и финансового уполномоченного о принятии полномочий, а в отношении финансового уполномоченного – также об его соответствии требованиям, указанным в § 2 и 3 статьи 127;

3) заверенная копия реестра политических партий в отношении политических партий, образующих избирательную коалицию;

4) выдержки из уставов политических партий, входящих в избирательную коалицию, в которых указывается, какой орган партии уполномочен ее представлять.

(...)

Статья 208.

§ 1. Избирательный комитет может выдвинуть в каждом избирательном округе только один список кандидатов.

(...)

§ 3. Политические партии, входящие в состав избирательной коалиции, не могут выдвигать список кандидатов самостоятельно.

Закон Эстонской Республики от 12 июня 2002 года
«О выборах в Рийгикогу»
(RT I, 2002, 57, 355)³⁹⁷

(...)

Глава 6
ПРЕДСТАВЛЕНИЕ КАНДИДАТОВ НА РЕГИСТРАЦИЮ
И ИХ РЕГИСТРАЦИЯ

Статья 26. Партия

(1) Участвовать в выборах в Рийгикогу могут партии, включенные в реестр некоммерческих объединений и фондов не позднее последнего дня представления кандидатов на регистрацию.

(2) Министр юстиции направляет в Республиканскую избирательную комиссию список партий в течение трех рабочих дней после объявления выборов. В список вносятся партии, включенные в реестр некоммерческих объединений и фондов по состоянию на день объявления выборов.

(3) Партии участвуют в выборах в Рийгикогу под своими наименованиями.

(4) При представлении кандидатов на регистрацию партия предъявляет в Республиканскую избирательную комиссию письменную справку с указанием имен, личных кодов, адресов и номеров средств связи уполномоченных представителей партии. Справка подписывается лицом, уполномоченным представлять партию согласно Закону о некоммерческих объединениях (ПАЭ, 1996, 41, 811; 1998, 57/58, 1515; 1999, 15, 355; 22, 155; 54, 658; 2000, 49, 365; 2001, 3, 576; 2002, 4, 565; 14, 336; RT I, 2001, 56, 336; 2003, 88, 591) или уставу партии. Если партия не включена в список, указанный в части 2 настоящей статьи, то партия должна представить

³⁹⁷ См. текст Закона на русском языке, размещенный на Портале Эстонской Республики, http://estonia.news-city.info/docs/sistemsw/dok_iegekz/index.htm.

также доказательство о том, что она включена в реестр некоммерческих объединений и фондов.

(5) Партия может предоставить представительские полномочия не более чем двум лицам.

(6) Министр юстиции направляет в Республиканскую избирательную комиссию в течение двух дней, считая с последнего дня представления кандидатов на регистрацию, в электронном виде списки членов партий, включенных в реестр некоммерческих объединений и фондов, по состоянию на последний день представления кандидатов на регистрацию. В списках указываются имена и личные коды членов партий, а также даты их вступления в члены партии.

Статья 27. Независимый кандидат

(1) Представить себя к регистрации в качестве независимого кандидата и совершить необходимые для регистрации действия может любое лицо, обладающее пассивным избирательным правом (части 4–6 статьи 4). Представить другое лицо к регистрации в качестве независимого кандидата и совершить необходимые для его регистрации действия может на основании соответствующей доверенности лицо, обладающее активным избирательным правом согласно частям 1–3 статьи 4 настоящего Закона.

(2) Независимый кандидат может быть представлен для регистрации только в одном избирательном округе.

Статья 28. Избирательные документы

(1) Избирательными документами являются:

- 1) заявление кандидата о согласии баллотироваться;
- 2) анкета кандидата.

(2) В заявлении кандидата о согласии баллотироваться он:

1) выражает свое желание баллотироваться в списке партии или в качестве независимого кандидата;

2) подтверждает свое соответствие требованиям, предъявляемым настоящим Законом к кандидатам в члены Рийгикогу.

(3) В анкете кандидата следует представить следующие данные:

- 1) имя и фамилия;
- 2) личный код;
- 3) партийная принадлежность;
- 4) адрес местожительства;
- 5) номера средств связи.

(4) В анкете кандидата могут быть указаны следующие данные:

- 1) место рождения;
- 2) образование и специальность, а также наименование учебного заведения и год его окончания;
- 3) ученая степень;
- 4) место работы;
- 5) должность.

(5) Республиканская избирательная комиссия не разглашает личные коды, адреса местожительства и номера средств связи кандидатов.

(6) При баллотировании кандидат использует в качестве своего имени только имя и фамилию.

Статья 29. Список кандидатов

(1) Партия составляет:

- 1) окружные списки кандидатов;
- 2) общегосударственный список кандидатов.

(2) Кандидаты, представленные на регистрацию, должны числиться в обоих списках, указанных в части 1 настоящей статьи.

(3) Число кандидатов в окружном списке может превышать количество мандатов в округе не более чем на два кандидата.

(4) Одно лицо может баллотироваться только в одном избирательном округе. Баллотирование не связано с избирательным округом по месту жительства лица.

(5) Лицо может баллотироваться в списке кандидатов только одной партии. В списке кандидатов не могут баллотироваться лица, представленные на регистрацию в качестве независимых кандидатов, и члены других партий.

(6) Партия может в одном избирательном округе представить на регистрацию только один список кандидатов.

(7) Порядок кандидатов в списке определяется партией.

(8) Окружной список кандидатов и общегосударственный список кандидатов подписываются всеми уполномоченными представителями партии.

Статья 30. Представление кандидатов на регистрацию

(1) Представление кандидатов на регистрацию начинается на следующий за днем распределения мандатов рабочий день. Партии могут представить своих кандидатов после представления справки, указанной в части 4 статьи 26 настоящего Закона.

(2) Срок представления кандидатов на регистрацию завершается

в 18 часов 45-го дня, предшествующего дню выборов.

(3) Для регистрации кандидатов партия представляет в Республиканскую избирательную комиссию:

1) заявление о регистрации кандидатов;

2) окружные списки кандидатов;

3) общегосударственный список кандидатов;

4) копию платежного поручения, подтверждающего внесение залога;

5) избирательные документы по каждому кандидату (часть 1 статьи 28).

(4) Независимый кандидат представляет в Республиканскую избирательную комиссию:

1) заявление о регистрации кандидата;

2) копию платежного поручения, подтверждающего внесение залога;

3) избирательные документы (часть 1 статьи 28).

(5) До представления кандидатов на регистрацию партия или независимый кандидат перечисляет на счет Республиканской избирательной комиссии в качестве залога сумму, размер которой составляет двукратную установленную Правительством Республики минимальную ставку месячной заработной платы в расчете на каждое представленное на регистрацию лицо.

Статья 31. Прием и возврат документов

(1) Республиканская избирательная комиссия ведет учет представления кандидатов на регистрацию.

(2) Документы о регистрации кандидатов передаются уполномоченным представителем партии. Документы о регистрации независимого кандидата передаются независимым кандидатом или его уполномоченным представителем.

(3) Если в Республиканскую избирательную комиссию представлены не все требуемые документы, в представленных документах имеются ошибки, отсутствуют некоторые данные или документы не соответствуют форме, установленной Республиканской избирательной комиссией, то лицо, принимающее документы, предлагает их подателю представить недостающие документы или данные, представить правильно оформленные документы либо исправить ошибки. Все представленные документы подлежат возврату.

(4) Если партия или независимый кандидат желает внести изменения в документы о регистрации кандидатов, то Республиканская избирательная комиссия возвращает все представленные документы и при их повторном представлении они считаются представленными впервые.

(5) В случае исключения кандидата на основании его личного заявления из списка представленных на регистрацию кандидатов Республиканская избирательная комиссия возвращает ему избирательные документы и уведомляет об этом уполномоченного представителя партии или независимого кандидата. Партия не должна заново представлять документы о регистрации кандидатов.

(6) Если партия или независимый кандидат представили документы до 18 часов 45-го дня, предшествующего дню выборов, однако выяснилось, что представлены не все требуемые документы, в документах отсутствуют некоторые данные, документы не соответствуют установленной Республиканской избирательной комиссией форме или в представленных документах имеются ошибки, исправить которые немедленно не представляется возможным, то документы принимаются. Лицо, принявшее документы, предлага-

ет их подателю представить недостающие документы или данные, представить документы, соответствующие установленной Республиканской избирательной комиссией форме, или исправить ошибки. В этом случае партия или независимый кандидат должны совершить требуемые действия не позднее 18 часов 43-го дня, предшествующего дню выборов.

Статья 32. Регистрация кандидатов

(1) Республиканская избирательная комиссия осуществляет после окончания срока представления кандидатов на регистрацию не позднее 40-го дня до дня выборов регистрацию всех лиц, представленных на регистрацию в соответствии с требованиями настоящего Закона, в порядке их представления на регистрацию.

(2) Кандидату присваивается регистрационный номер. Регистрационные номера начинаются со 101-го и они присваиваются кандидатам в порядке их регистрации.

(3) Если в течение указанного в части 6 статьи 31 настоящего Закона срока партия или независимый кандидат не совершит требуемые Республиканской избирательной комиссией действия, то избирательная комиссия отказывает в регистрации:

1) всех представленных партией на регистрацию кандидатов, если отсутствуют документы, перечисленные в пункте 1, 2, 3 или 4 части 3 статьи 30 настоящего Закона, в документах имеются ошибки или документы не соответствуют установленной форме;

2) кандидатов, в отношении которых отсутствуют некоторые документы или данные, в документах имеются ошибки или документы не соответствуют установленной форме.

(4) Об отказе в регистрации кандидата Республиканская избирательная комиссия принимает мотивированное решение.

(5) Республиканская избирательная комиссия отменяет решение о регистрации кандидата:

1) в случае снятия кандидатом своей кандидатуры на основании письменного заявления, которое он может подать в течение трех дней после регистрации;

2) в случае смерти кандидата;

3) если будет доказано несоответствие кандидата требованиям, предусмотренным частями 4–6 статьи 4 и частью 5 статьи 29 настоящего Закона.

(6) Республиканская избирательная комиссия регистрирует лицо, которому ранее было отказано в регистрации, после указанного в части 1 настоящей статьи срока, если комиссия придет к выводу о том, что лицо соответствует требованиям, предусмотренным частями 4–6 статьи 4 и частью 5 статьи 29 настоящего Закона, или в случае отмены решением Государственного суда решения Республиканской избирательной комиссии, которым кандидату было отказано в регистрации.

(7) Решение о регистрации может быть отменено и лицо, которому было отказано в регистрации, может быть зарегистрировано не позднее дня, предшествующего дню начала досрочного голосования.

Статья 33. Сводный список кандидатов по избирательному округу

(1) Республиканская избирательная комиссия составляет после регистрации кандидатов сводный список кандидатов по избирательному округу.

(2) В сводный список кандидатов по избирательному округу включаются кандидаты по окружным партийным спискам в порядке очередности их регистрации. В начале окружного списка указывается наименование представившей его партии. Независимые кандидаты включаются в сводный список кандидатов по избирательному округу в порядке их регистрации после окружных партийных списков.

(3) В сводном списке кандидатов по избирательному округу относительно каждого кандидата указываются его регистрационный номер, имя и фамилия. Если в одном избирательном округе баллотируется несколько кандидатов с одинаковыми именами и фамилиями, то в сводном списке указываются также даты их рождения.

(4) Республиканская избирательная комиссия уведомляет обо всех исправлениях и изменениях в сводном списке кандидатов по

избирательному округу избирательные комиссии, организующие голосование в иностранных государствах, зарубежные представительства Эстонии и капитанов судов, которые должны внести соответствующие изменения и исправления в сводный список кандидатов. После начала досрочного голосования изменения в сводные списки кандидатов не вносятся.

(...)

Закон Эстонской Республики
о регламенте и порядке работы Рийгикогу
(от 11 февраля 2003 г.)³⁹⁸

(...)

5. ФРАКЦИИ

Статья 40. Формирование фракций

(1) Фракцию могут образовать и в нее должны входить не менее пяти членов Рийгикогу, избранных по списку кандидатов от одной и той же партии. Члены Рийгикогу, избранные по списку кандидатов от одной и той же партии, могут образовать только одну фракцию.

(2) Член Рийгикогу может принадлежать только к одной фракции.

(3) Фракция избирает из числа своих членов председателя и заместителя председателя, которые одновременно не могут быть ни председателем, ни заместителем председателя Рийгикогу. Если во фракции более 12 членов, она вправе избрать также второго заместителя председателя.

Статья 41. Регистрация фракции

(1) Заявление о регистрации фракции представляется правлению Рийгикогу в течение пяти дней после первого заседания Рийгикогу.

(2) В заявлении о регистрации фракции указывается название фракции, имена и фамилии образовавших ее членов Рийгикогу, а также имена и фамилии председателя и заместителя председателя фракции. Заявление подписывается всеми образовавшими ее членами Рийгикогу.

³⁹⁸ См. текст Закона, размещенный на Интернет-сайте <http://constitutions.ru/?p=7620>.

(3) Названием фракции является слово «фракция» вместе с названием партии, представившей список ее кандидатов.

(4) Фракция регистрируется правлением Рийгикогу.

Статья 42. Изменения в составе фракции

(1) Вопрос о принятии нового члена решает фракция. Решение фракции вместе с заявлением члена Рийгикогу представляется правлению Рийгикогу председателем фракции незамедлительно.

(2) Член Рийгикогу может выйти из фракции на основании собственного заявления, представляемого им правлению Рийгикогу.

(3) Фракция может члена Рийгикогу отчислить из своего состава. Решение фракции представляется председателем фракции правлению Рийгикогу незамедлительно.

6. ПРОЧИЕ ОБЪЕДИНЕНИЯ

Статья 43. Прочие объединения членов и фракций Рийгикогу

(1) Члены и фракции Рийгикогу могут образовывать объединения.

(2) Председатель объединения представляет Правлению Рийгикогу уведомление, в котором должны быть указаны название, цели деятельности объединения, а также имена и фамилии/ названия входящих в него членов/ или фракций Рийгикогу.

(...)

**Закон Эстонской Республики от 27 марта 2002 года
«О выборах в собрания местных самоуправлений»
(RT I, 2002, 36, 220)³⁹⁹**

(...)

**Глава 6
ПРЕДСТАВЛЕНИЕ КАНДИДАТОВ НА РЕГИСТРАЦИЮ
И ИХ РЕГИСТРАЦИЯ**

Статья 31. Партия

(1) В выборах в собрания могут участвовать партии, включенные в регистр некоммерческих объединений и фондов по состоянию на последний день представления кандидатов к регистрации.

(2) Министр юстиции направляет список партий в Республиканскую избирательную комиссию не позднее 70-го дня до дня выборов. В список включаются партии, числящиеся в регистре некоммерческих объединений и фондов по состоянию на 80-й день до дня выборов.

(3) Партии участвуют в выборах в собрания под своими названиями.

(4) При представлении кандидатов на регистрацию партия предъявляет в волостную или городскую избирательную комиссию письменную справку с указанием имен, личных кодов, адресов и номеров средств связи уполномоченных представителей партии. Справка подписывается лицом, уполномоченным представлять партию согласно Закону о некоммерческих объединениях (ПАЭ, 1996, 41, 811; 1998, 57/58, 1515; 1999, 15, 355; 22, 155; 54, 658; 2000, 49, 365; 2001, 3, 576; 2002, 4, 565; 14, 336) или уставу партии. Если партия не числится в списке, указанном в части 2 настоящей статьи, то она представляет также справку о включении ее в регистр некоммерческих объединений и фондов.

³⁹⁹ См. текст Закона на русском языке, размещенный на Портале Эстонской Республики, http://estonia.news-city.info/docs/sistemsw/dok_iegek/index.htm.

(5) Партия может уполномочить для представления ее в волости или городе не более двух лиц.

Статья 31_1. Избирательный союз

(1) Граждане Эстонии и граждане Европейского Союза, обладающие активным избирательным правом, могут образовать избирательные союзы. Один гражданин может на выборах в соответствующее собрание быть учредителем только одного избирательного союза.

(2) Избирательный союз представляется на регистрацию в волостную или городскую избирательную комиссию не ранее 60-го дня и не позднее 45-го дня до дня выборов.

(3) Для регистрации избирательного союза уполномоченный представитель избирательного союза подает в волостную или городскую избирательную комиссию заявление. В заявлении указываются:

1) название волости или города, для выборов в собрание которого образуется избирательный союз;

2) название избирательного союза;

3) имена, личные коды, адреса и номера средств связи не более двух уполномоченных представителей;

4) имена, личные коды и подписи обладающих активным избирательным правом граждан Эстонии и граждан Европейского Союза, образовавших избирательный союз;

5) при желании заявителя иные данные, касающиеся деятельности избирательного союза.

(4) Название избирательного союза не может быть неэстетичным или вводящим в заблуждение. Использовать название избирательного союза, зарегистрированного на предыдущих выборах в собрание, можно в случае, если более половины образующих избирательный союз лиц образовали данный избирательный союз также на предыдущих выборах. Запрещается использовать в качестве названия избирательного союза название партии или какого-либо другого избирательного союза либо название, сходное с ним до степени смешения.

(5) Волостная или городская избирательная комиссия регистрирует избирательный союз, представленный к регистрации надлежащим образом, в течение трех дней после получения документов, указанных в части 3 настоящей статьи.

(6) Волостная или городская избирательная комиссия не регистрирует избирательный союз, если в течение срока представления его к регистрации не были представлены документы, указанные в части 3 настоящей статьи, либо в них имеются недостатки или ошибки, либо если в соответствии с настоящим Законом образование избирательного союза не допускается.

(30.07.2002)

Статья 32. Независимый кандидат

(1) Для регистрации в качестве независимого кандидата может выдвигать себя и совершать необходимые для регистрации действия любое лицо, обладающее пассивным избирательным правом (части 5 и 6 статьи 5). Представлять для регистрации в качестве независимого кандидата другое лицо и совершать необходимые для регистрации действия на основании соответствующей доверенности может любое лицо, обладающее активным избирательным правом в соответствии с частями 1, 3 и 4 статьи 5 настоящего Закона.

(2) Независимый кандидат может быть представлен для регистрации только в одном избирательном округе.

Статья 33. Избирательные документы

(1) Избирательными документами являются:

1) заявление кандидата о согласии баллотироваться;

2) анкета кандидата.

(2) В заявлении о согласии баллотироваться кандидат:

1) выражает свое желание баллотироваться в списке партии или избирательного союза либо в качестве независимого кандидата;

(30.07.2002)

2) подтверждает свое соответствие требованиям, предъявляемым настоящим Законом к кандидатам в члены собрания.

(3) В анкете кандидата должны содержаться следующие данные:

- 1) имя и фамилия;
- 2) личный код;
- 3) принадлежность к партии;
- 4) адрес места жительства;
- 5) номера средств связи.

(4) В анкете кандидата могут содержаться следующие данные:

- 1) место рождения;
- 2) образование и специальность, а также наименование учебного заведения и год его окончания;
- 3) ученая степень;
- 4) место работы;
- 5) должность.

(5) Волостная или городская избирательная комиссия не обнаруживает личный код, адрес места жительства и номера средств связи кандидата.

(6) Кандидат использует при баллотировании только свои имя и фамилию.

(7) Заявление кандидата о согласии баллотироваться и анкета кандидата подписываются кандидатом.

Статья 34. Окружные списки кандидатов

(1) Партии и избирательные союзы составляют окружные списки кандидатов.

(30.07.2002)

(2) Одно лицо может баллотироваться только в одном избирательном округе.

(3) Одно лицо может баллотироваться в окружном списке кандидатов только одной партии или одного избирательного союза. В списке кандидатов не может баллотироваться лицо, представленное на регистрацию в качестве независимого кандидата.

(30.07.2002)

(4) Партия или избирательный союз может в одном избирательном округе представить на регистрацию только один окружной список кандидатов.

(30.07.2002)

(5) Расположение кандидатов в окружном списке определяется партией или избирательным союзом.

(6) Окружной список кандидатов подписывается всеми уполномоченными представителями партии или избирательного союза.

(30.07.2002)

Статья 35. Представление кандидатов на регистрацию

(1) Представление кандидатов на регистрацию начинается на 60-й день до дня выборов. Партия может представить своих кандидатов после предъявления справки, указанной в части 4 статьи 31 настоящего Закона, а избирательный союз – после регистрации избирательного союза.

(30.07.2002)

(2) Представление кандидатов на регистрацию прекращается в 18 часов 40-го дня, предшествующего дню выборов.

(3) Для регистрации кандидатов партия или избирательный союз представляет в волостную или городскую избирательную комиссию:

(30.07.2002)

- 1) заявление о регистрации кандидатов;
- 2) окружные списки кандидатов;
- 3) избирательные документы на каждого кандидата (часть 1 статьи 33).

(4) Независимый кандидат представляет в волостную или городскую избирательную комиссию:

- 1) заявление о регистрации кандидата;
- 2) избирательные документы (часть 1 статьи 33).

Статья 36. Прием и возврат документов

(1) Волостная или городская избирательная комиссия ведет учет представления кандидатов на регистрацию.

(2) Документы о регистрации кандидатов передаются уполномоченным представителем партии или избирательного союза. Документы о регистрации независимого кандидата передаются независимым кандидатом или его уполномоченным представителем.

(30.07.2002)

(3) Если в волостную или городскую избирательную комиссию представлены не все требуемые документы, в представленных документах имеются ошибки, в них отсутствуют некоторые данные или документы не соответствуют форме, установленной Республиканской избирательной комиссией, то лицо, принимающее документы, предлагает их подателю представить требуемые документы или данные либо документы, соответствующие установленной форме, или исправить ошибки. Все представленные документы возвращаются.

(4) Если партия, избирательный союз или независимый кандидат желает внести изменения в документы о регистрации кандидатов, то волостная или городская избирательная комиссия возвращает все представленные документы, а при их повторном представлении документы считаются представленными впервые.

(30.07.2002)

(5) Если кандидат на основании личного заявления исключается из списка кандидатов, представленных на регистрации, то волостная или городская избирательная комиссия возвращает ему избирательные документы и информирует об этом уполномоченного представителя партии, избирательного союза или независимого кандидата. Партия или избирательный союз не должны вновь представлять документы о регистрации кандидатов.

(30.07.2002)

(6) Если партия, избирательный союз или независимый кандидат представили документы до 18 часов 40-го дня, предшествующего дню выборов, однако выяснилось, что представлены не все требуемые документы, в документах отсутствуют некоторые дан-

ные или они не соответствуют установленной Республиканской избирательной комиссией форме либо в представленных документах имеются ошибки, которые не могут быть немедленно исправлены, то документы принимаются. Лицо, принимающее документы, предлагает их подателю представить недостающие документы или данные либо документы, соответствующие установленной Республиканской избирательной комиссией форме, или исправить ошибки. В таком случае партия, избирательный союз или независимый кандидат должны совершить требуемые действия не позднее 18 часов 38-го дня, предшествующего дню выборов.

(30.07.2002)

Статья 37. Регистрация кандидатов

(1) Волостная или городская избирательная комиссия регистрирует всех лиц, представленных на регистрацию согласно требованиям настоящего Закона, в порядке их представления на регистрацию по истечении срока представления кандидатов на регистрацию не позднее 35-го дня, предшествующего дню выборов.

(2) Кандидату присваивается регистрационный номер. Регистрационные номера начинаются с цифры 101 и присваиваются кандидатам в порядке их регистрации.

(3) Если партией, избирательным союзом или независимым кандидатом не совершены в течение указанного в части 6 статьи 36 настоящего Закона действия, предписанные волостной или городской избирательной комиссией, то волостная или городская избирательная комиссия отказывают в регистрации:

(30.07.2002)

1) всех кандидатов, представленных на регистрацию партией или избирательным союзом, если отсутствуют указанные в пункте 1 или 2 части 3 статьи 35 настоящего Закона документы, в них имеются ошибки или они не соответствуют установленной форме;

(30.07.2002)

2) кандидата, в отношении которого отсутствуют некоторые документы или данные, в документах имеются ошибки или они не соответствуют установленной форме.

(4) Волостная или городская избирательная комиссия принимает об отказе в регистрации кандидата мотивированное решение.

(5) Волостная или городская избирательная комиссия отменяет решение о регистрации:

1) в случае снятия кандидатом своей кандидатуры на основании письменного заявления, которое может быть подано им в течение трех дней после регистрации;

2) в случае смерти кандидата;

3) если будет доказано, что кандидат не соответствует требованиям, установленным частью 5 или 6 статьи 5 настоящего Закона.

(6) Волостная или городская избирательная комиссия регистрирует лицо, которому ранее было отказано в регистрации, после указанного в части 1 настоящей статьи срока, если она придет к выводу, что лицо соответствует требованиям, предусмотренным частями 5 и 6 статьи 5 настоящего Закона, либо если решением уездной избирательной комиссии, Республиканской избирательной комиссии или Государственного суда признано недействительным решение, которым кандидату было отказано в регистрации.

(7) Решение о регистрации может быть отменено, а лицо, которому было отказано в регистрации, может быть зарегистрировано не позднее дня, предшествующего дню начала досрочного голосования.

Статья 38. Дополнительное представление кандидатов на регистрацию

(1) Если в каком-либо избирательном округе кандидатов представлено на регистрацию столько же или меньше, чем в данном округе имеется мандатов, то волостная или городская избирательная комиссия обращается к партиям и зарегистрированным в данной волости или городе избирательным союзам с предложением о дополнительном представлении кандидатов, а к избирателям с предложением о дополнительном выдвижении независимых кан-

дидатов. Дополнительно представленные кандидаты регистрируются вместе с уже представленными на регистрацию кандидатами не позднее 15-го дня, предшествующего дню выборов.

(30.07.2002)

(2) При дополнительном представлении кандидатов на регистрацию и их регистрации должны соблюдаться требования статей 35–37 настоящего Закона.

(3) Если на 15-й день, предшествующий дню выборов, в каком-либо избирательном округе кандидатов представлено на регистрацию столько же или меньше, чем в данном округе имеется мандатов, то волостная или городская избирательная комиссия принимает решение о переносе выборов в этом избирательном округе на срок до одного месяца. В таком случае волостная или городская избирательная комиссия одновременно составляет и обнарудует также график проведения выборов.

(4) В случае переноса выборов положения статей 46–51 настоящего Закона не применяются.

Статья 39. Сводный список кандидатов по избирательному округу и список кандидатов в члены всех собраний

(1) Волостная или городская избирательная комиссия составляет после регистрации кандидатов сводный список кандидатов по избирательному округу.

(2) В сводный список кандидатов по избирательному округу кандидаты включаются по окружным спискам партий и избирательных союзов в порядке очередности их регистрации. В начале окружного списка указывается название представившей кандидатов партии или избирательного союза. Независимые кандидаты включаются в сводный список кандидатов по избирательному округу в порядке очередности их регистрации после окружных списков партий и избирательных союзов.

(30.07.2002)

(3) В сводном списке кандидатов по избирательному округу относительно каждого кандидата указываются его регистрационный номер и имя. Если в одном избирательном округе баллотируются

несколько одноименных кандидатов, то в сводном списке указываются также даты их рождения.

(4) Волостная или городская избирательная комиссия направляет сводные списки кандидатов по избирательному округу в Республиканскую избирательную комиссию. Республиканская избирательная комиссия составляет список кандидатов в члены всех собраний.

(5) Волостная или городская избирательная комиссия незамедлительно информирует Республиканскую избирательную комиссию о всех исправлениях и изменениях, внесенных в сводный список кандидатов, баллотирующихся в волости или городе. Республиканская избирательная комиссия информирует об исправлениях и изменениях другие избирательные комиссии. Избирательные комиссии вносят в списки кандидатов в члены всех собраний соответствующие исправления и изменения. Изменения в списки кандидатов не вносятся после начала досрочного голосования.

**Конституционный закон Республики Южная Осетия
от 19 ноября 2008 года**

**«О выборах депутатов Парламента Республики
Южная Осетия»**

(с изменениями от 20 апреля 2011 г. № 127)⁴⁰⁰

(...)

ГЛАВА VI. ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПАРТИИ

***Статья 31. Участие политических партий в выборах
депутатов Парламента***

1. Политические партии, участвующие в выборах, должны быть зарегистрированы в соответствии с Законом Республики Южная Осетия «О политических партиях» не позднее чем за один год до дня голосования, а в случае назначения досрочных выборов депутатов Парламента – не позднее чем за шесть месяцев до дня голосования.

2. Политические партии участвуют в выборах депутатов Парламента, в том числе выдвигают республиканские списки кандидатов в соответствии с настоящим Конституционным законом и Законом Республики Южная Осетия «О политических партиях». Политическая партия вправе выдвинуть один список кандидатов

3. Министерство юстиции Республики Южная Осетия составляет список политических партий, имеющих право в соответствии с Законом Республики Южная Осетия «О политических партиях» и настоящим Конституционным законом принимать участие в выборах депутатов Парламента, в том числе выдвигать республиканские списки кандидатов. На основании запроса Центральной избирательной комиссии Республики Южная Осетия указанный список и извлечения из уставов перечисленных в нем политиче-

⁴⁰⁰ См. текст Закона, размещенный на официальном Интернет-сайте Парламента Республики Южная Осетия, <http://www.parliamenttrso.org/node/24>.

ских партий с описанием их эмблем по состоянию на день официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов направляется в Центральную избирательную комиссию Республики Южная Осетия в десятидневный срок со дня получения запроса. Центральная избирательная комиссия Республики Южная Осетия направляет список политических партий в средства массовой информации для опубликования в пятидневный срок со дня его получения.

Статья 32. Наименование и эмблема политической партии

1. Политическая партия, выдвинувшая республиканский список кандидатов представляет в Центральную избирательную комиссию Республики Южная Осетия сведения о своем наименовании.

2. Наименованием политической партии является наименование, указанное в ее уставе.

3. Политическая партия, одновременно с представлением республиканских списков кандидатов для заверения вправе представить в Центральную избирательную комиссию Республики Южная Осетия свою эмблему. Политическая партия вправе представить свою эмблему, описание которой содержится в ее уставе (далее – зарегистрированная эмблема). Символика политической партии не должна нарушать право на интеллектуальную собственность, оскорблять или порочить Государственный флаг Республики Южная Осетия, Государственный герб Республики Южная Осетия, Государственный гимн Республики Южная Осетия, флаги, гербы, гимны иностранных государств, религиозные символы, национальные чувства, нарушать общепризнанные нормы морали.

4. Политическая партия согласует с Центральной избирательной комиссией Республики Южная Осетия краткое (состоящее не более чем из семи слов) наименование и эмблему, используемые в избирательных документах.

5. Изменение наименований и эмблем политических партий после представления таких наименований и эмблем в Централь-

ную избирательную комиссию Республики Южная Осетия не допускается.

Статья 33. Уполномоченные представители политической партии

1. Политическая партия, выдвинувшая республиканский список кандидатов назначает представителей, уполномоченных в соответствии с настоящим Конституционным законом представлять политическую партию по всем вопросам, связанным с участием политической партии в выборах депутатов Парламента, в том числе по финансовым вопросам.

2. Уполномоченные представители назначаются решением съезда политической партии либо решением уполномоченного на то органа политической партии.

3. Уполномоченный представитель политической партии осуществляет свои функции на основании решения, которое предусмотрено пунктом 2 настоящей статьи и в котором указываются его полномочия, фамилия, имя, отчество, дата рождения, серия, номер, дата выдачи паспорта, адрес места жительства, основное место работы или службы, занимаемая должность (в случае отсутствия основного места работы или службы – род занятий), а для уполномоченного представителя по финансовым вопросам также право подписи финансовых документов и образец печати для финансовых документов.

4. Список назначенных уполномоченных представителей политической партии представляется в Центральную избирательную комиссию Республики Южная Осетия. В списке уполномоченных представителей политической партии указываются фамилия, имя, отчество, дата рождения, серия, номер, дата выдачи паспорта, адрес места жительства, основное место работы или службы, занимаемая должность (в случае отсутствия основного места работы или службы – род занятий), номер телефона каждого уполномоченного представителя политической партии, а для уполномоченного представителя по финансовым вопросам также сведения о том, что это уполномоченный представитель по финансовым во-

просам. К данному списку прилагается также письменное согласие каждого из перечисленных лиц осуществлять указанную деятельность.

5. Уполномоченные представители политической партии по финансовым вопросам подлежат регистрации Центральной избирательной комиссией Республики Южная Осетия.

6. Политическая партия по решению уполномоченного на то органа политической партии вправе в любое время прекратить полномочия уполномоченного представителя, письменно известив его об этом и направив копию соответствующего решения в Центральную избирательную комиссию Республики Южная Осетия.

7. Уполномоченные представители политической партии, замещающие государственные или должности местных органов государственной власти, не вправе использовать преимущества своего должностного или служебного положения.

8. Срок полномочий уполномоченных представителей политической партии начинается со дня их назначения и истекает с момента утраты статуса всеми кандидатами, выдвинутыми в составе соответствующего списка кандидатов назначившей их политической партии, но не позднее дня официального опубликования общих результатов выборов. Срок полномочий уполномоченных представителей политической партии по финансовым вопросам истекает через 60 дней со дня голосования, а если в соответствии с настоящим Конституционным законом ведется судебное разбирательство с участием соответствующей политической партии, – с момента вынесения окончательного решения судом.

ГЛАВА VII. ВЫДВИЖЕНИЕ И РЕГИСТРАЦИЯ РЕСПУБЛИКАНСКИХ СПИСКОВ КАНДИДАТОВ

Статья 34. Выдвижение республиканского списка кандидатов политической партией

1. Решение о выдвижении республиканского списка кандидатов политической партией принимается тайным голосованием на съезде политической партии.

2. Порядок включения кандидатур в республиканский список кандидатов и порядок проведения тайного голосования, предусмотренного пунктом 1 настоящей статьи, определяются уставом политической партии.

3. Выдвижение республиканского списка кандидатов политической партией может производиться после официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов.

4. В случае роспуска Парламента Республики Южная Осетия выдвижение республиканского списка кандидатов на съезде политической партии может производиться с момента официального опубликования указа Президента Республики Южная Осетия о назначении досрочных выборов депутатов Парламента нового созыва либо публикации решения Центральной избирательной комиссии Республики Южная Осетия, принятого в соответствии с пунктом 5 статьи 6 настоящего Конституционного закона, но не позднее чем за 10 дней до дня представления в Центральную избирательную комиссию Республики Южная Осетия документов для регистрации республиканского списка кандидатов.

5. Решение съезда политической партии о выдвижении республиканского списка кандидатов оформляется протоколом (иным документом), в котором должны быть указаны:

- 1) число зарегистрированных делегатов съезда;
- 2) число делегатов съезда, необходимое для принятия решения в соответствии с уставом политической партии;
- 3) решение о выдвижении республиканского списка кандидатов и итоги голосования по этому решению (с приложением республиканского списка кандидатов);
- 4) решение о назначении уполномоченных представителей политической партии, уполномоченных представителей политической партии по финансовым вопросам;
- 5) дата принятия решения.

6. Политическая партия вправе выдвигать в составе республиканского списка кандидатов лиц, не являющихся членами данной политической партии. Политическая партия не вправе включать в республиканский список кандидатов лиц, являющихся членами иных политических партий.

7. Республиканский список кандидатов, выдвинутый политической партией, заверяется подписью руководителя политической партии и печатью политической партии.

8. Состав республиканского списка кандидатов и порядок размещения в нем кандидатов определяются политической партией.

9. Общее число кандидатов, включенных в республиканский список кандидатов, не может превышать 45 человек.

(...)

СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМЫХ ПУБЛИКАЦИЙ И ОФИЦИАЛЬНЫХ ДОКУМЕНТОВ

1. Конституция Российской Федерации // Собрание законодательства Российской Федерации. 2014. № 15. Ст. 1691.

2. Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» // Российская газета. 2003. 8 июля.

3. Указ Президента Российской Федерации от 1 октября 1993 года № 1557 // Собрание актов Президента и Правительства Российской Федерации. 1993. 11 окт. № 41.

4. Федеральный закон от 6 декабря 1994 года № 56-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав граждан Российской Федерации» // Российская газета. 1994. 10 дек.

5. Федеральный закон от 17 мая 1995 г. № 76-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации» // Российская газета. 1995. 23 мая.

6. Федеральный закон от 21 июня 1995 года № 90-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» // Российская газета. 1995. 28 июня.

7. Федеральный закон от 19 сентября 1997 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» // Российская газета. 1997. 25 сент.; 30 сент.

8. Федеральный закон от 11 июля 2001 года № 95-ФЗ «О политических партиях» // Российская газета. 2001. 14 июля.

9. Федеральный закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» // Российская газета. 2002. 15 июня.

10. Федеральный закон от 21 июля 2005 года № 93-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации о выборах и референдумах и иные законодательные акты Российской Федерации» // Российская газета. 2005. 26 июля.

11. Борисов И.Б. Электоральный суверенитет / И.Б. Борисов. М.: РОИИП, 2010.

12. Борисов И.Б., Игнатов А.В. Дистанционный мониторинг. Выборы в Бундестаг ФРГ 22 сентября 2013 года. М.: РОИИП, 2014.

13. Борисов И.Б. Игра по новым правилам. Плюсы и минусы пропорциональной системы на выборах в Госдуму // Независимая газета. 2007. 23 авг. С. 3.

14. Борисов И.Б., Головин А.Г., Игнатов А.В. Выборы в мире: избирательные системы / Под общей ред. И.Б. Борисова. СПб.: ИВЭСЭП, 2015.

15. Головин А.Г. Избирательное право России: Курс лекций / А.Г. Головин. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Норма, 2009.

16. Головин А.Г. Политические партии как один из институтов, обеспечивающих реализацию прав граждан Российской Федерации участвовать в управлении делами государства // Конституционное и муниципальное право. 2008. № 8.

17. Игнатов А.В. Выборы депутатов Верховной Рады Украины седьмого созыва в условиях обновленного избирательного законодательства: некоторые правовые особенности // Право и жизнь. 2013. № 6. С. 35–54.

18. Игнатов А.В. Досрочные выборы в Молдове: несостоявшаяся попытка выхода из политического кризиса // Журнал о выборах. 2011. № 1. С. 48–54.

19. Игнатов А.В. «Самые демократичные в истории»: особенности правового регулирования и международного наблюдения на выборах депутатов Верховной Рады Украины // Политика и общество. 2006. № 9–10. С. 22–32.

20. Игнатов А.В. Сравнительный анализ некоторых положений законодательства о выборах в парламенты России и Украины // Сучасні тенденції розвитку держави та права України: збірник наукових праць. Вип. 2 / Ред.: В.І. Терентьев, О.В. Козаченко. – Миколаїв: МНЦ ОНЮА, 2008.

21. Избирательное законодательство и выборы в современном мире / В.И. Лысенко, А.Г. Головин; Под общей ред. В.Е. Чурова; Центральная избирательная комиссия Российской Федерации. М.: МедиаПресс, 2009.

22. Избирательное законодательство и выборы в современном мире. Американский континент / В.И. Лысенко; Под общей ред. В.Е. Чурова; Центральная избирательная комиссия Российской Федерации. Вып. 2. М., 2010.

23. Избирательное законодательство и выборы в современном мире. Азиатско-Тихоокеанский регион / В.И. Лысенко; Под общей ред. В.Е. Чу-

рова; Центральная избирательная комиссия Российской Федерации. Вып. 3. М., 2013.

24. Избирательное право и избирательный процесс в Российской Федерации: Учебник для вузов / Отв. ред. А. В. Иванченко. М.: НОРМА, 1999.

25. Избирательное право и избирательный процесс в Российской Федерации: Учебник для вузов / Отв. ред. А. А. Вешняков. М.: НОРМА, 2003.

26. Парламентские выборы в Ираке. Досье Информационного агентства России ТАСС, 30 апреля 2014 г. <http://itar-tass.com/info/1156515>

27. Парламентские выборы в Республике Молдова // <http://www.e-democracy.md/ru/elections/parliamentary/>

28. Правила финансирования партий и предвыборных кампаний в Эстонии. Отчет Transparency International – Эстония // http://www.politicalfinance.org/wp-content/uploads/2012/08/Estonia-Country-Report-final_RU_July-2012.pdf

29. Республика Суринам. Справка Латиноамериканского департамента МИД России, <http://www.mid.ru>

30. Современные избирательные системы (Издательская серия «Зарубежное и сравнительное избирательное право»).

Вып. 1: Великобритания, Канада, Мексика, Польша. М.: РЦОИТ: Норма, 2006.

Вып. 2: Аргентина, Германия, Швеция. М.: РЦОИТ: Норма, 2007.

Вып. 3: Испания, США, Финляндия, Япония. М.: РЦОИТ: Типография «Новости», 2009.

Вып. 4: Австралия, Венесуэла, Дания, Сербия. М.: РЦОИТ: Ин-октаво, 2009.

Вып. 5: Индия, Ирак, Уругвай, ЮАР. М.: РЦОИТ, 2010.

Вып. 6: Австрия, Ирландия, Норвегия, Чили. М.: РЦОИТ, 2011.

Вып. 7: Египет, Исландия, Колумбия, Пакистан. М.: РЦОИТ, 2012.

Вып. 8: Бразилия, Франция, Чехия, Южная Корея. М.: РЦОИТ, 2013.

Вып. 9: Индонезия, Словакия, Филиппины, Хорватия. М.: РЦОИТ, 2014.

31. Эстония: анализ избирательного законодательства в контексте соблюдения общедемократических стандартов и прав человека. 22.02.2010 // Материал Центра мониторинга демократических процессов «Кворум», <http://www.cmdp-kvorum.org/democratic-process/598>.

И. Б. Борисов, А. Г. Головин, А. В. Игнатов

**ВЫБОРЫ В МИРЕ:
ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ БЛОКИ И КОАЛИЦИИ**

Ответственный за выпуск

Е. И. Борисова

Верстка

К. В. Сычев

Российский общественный институт избирательного права
109012, г. Москва, Большой Черкасский переулок, д. 4, стр. 6.

Подписано в печать 03.09.2015. Формат 60x84 ¹/₁₆.

Печ. л. 19,75. Тираж 1000 экз.

Отпечатано в типографии «Миттель Пресс»
127254, г. Москва, ул. Руставели, д. 14, стр. 6