

ДОКЛАД
РОССИЙСКОГО ОБЩЕСТВЕННОГО ИНСТИТУТА ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРАВА
(РОИИП)

Правовые аспекты легитимности пребывания
В. А. Зеленского в должности Президента Украины
после 20 мая 2024 г.

В настоящем Докладе проанализированы правовые аспекты пребывания В.А. Зеленского в должности президента Украины после 20 мая 2024 г. Однако международная практика последних лет, влияющая на внутринациональные политические процессы, и практика проведения выборов на Украине свидетельствуют о не тождественности понятий «легальности» и «легитимности» пребывания в должности главы государства. Последнее во многом исходит из политико-правовых аспектов, определяющих юридический статус главы государства. Поэтому настоящий доклад охватывает политико-правовые вопросы, связанные с легитимностью пребывания В.А. Зеленского в должности президента Украины после 20 мая 2024 г.

Анализ был проведен на основе открытых источников информации и публичных правовых баз Украины по состоянию на 19 мая 2024 года.

ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ

В настоящее время в законодательстве Украины имеется правовой пробел, связанный с отсутствием юридической определенности процедуры перехода властных полномочий Президента Украины при не проведении очередных выборов главы государства.

После 20 мая 2024 г. легитимность В.А. Зеленского на посту Президента Украины будет находиться под сомнением, так как нарушаются основополагающие международные принципы проведения демократических выборов: их периодичность и подлинность проведение выборов в точно установленные сроки и продление полномочий в обход воли народа Украины, делегировавшего в 2019 г. право В.А. Зеленскому представлять Украину в должности президента только на 5 лет.

Конституционный Суд Украины еще в 2014 году отметил, что «положение статьи 103 Конституции Украины и других 11 статей, определяющих конституционно-правовой статус Президента Украины, не содержат норм, которые устанавливали бы другой срок, кроме пятилетнего, на который граждане Украины могут избирать главу государства, независимо от вида выборов (очередных или внеочередных). Таким образом, закрепленный частью первой статьи 103 Основного Закона Украины пятилетний срок – единственный конституционно установленный срок, на который избирается Президент Украины.

Результат судебного разбирательства¹ о законности пребывания В.А. Зеленского в должности Президента Украины после 20 мая ввиду правовой неопределенности непредсказуем и может быть как «оправдательным», так и «обвинительным» – узурпация государственной власти в составе группы лиц (ни действующий Президент, ни его фракция «Слуга народа», имеющая абсолютное

¹ В конце апреля 2024 г. Верховный суд Украины открыл производство по иску с требованием к Верховной раде назначить президентские выборы в связи с истечением после 20 мая полномочий действующего главы государства Владимира Зеленского.

большинство в Верховной Раде, не приняли всех исчерпывающих мер к обеспечению избирательных прав и не назначили в установленные сроки выборы президента).

Формально существующая юридическая конструкция «продлонгации» полномочий Зеленского порочна с точки зрения публичного права, в котором применяется принцип «все, что не разрешено – запрещено». Императивное дозволение оставаться Зеленскому в должности Президента Украины на сегодняшний день в законодательстве Украины отсутствует.

При этом международные акты, к которым присоединилась Украина, требуют определенной периодичности учета воли народа, которая в установленные Конституцией Украины сроки на текущий момент органами государственной власти не реализована.

Действующее законодательство и подзаконные акты Украины в системной взаимосвязи не допускают в императивном порядке продления полномочий В.А. Зеленского.

Практика демократических государств свидетельствует, что в случае невозможности проведения выборов по различным причинам подтверждение полномочий главы государства может быть осуществлено иной демократической электоральной процедурой, в том числе референдумом.

Де-юре после 20 мая В.А. Зеленский будет иметь неопределенный (не соответствующий необходимым процедурам для его получения) статус лица, действующего от имени Президента Украины, но при этом может иметь де-факто внутреннюю или внешнюю легитимность, навязанную извне избирателям Украины (их политически активной части) или международным сообществом (его частью под покровительство США), как это уже происходило с относительно недавно «посаженными на престол» самопровозглашенными президентами Венесуэлы (Х. Гуайдо) и Белоруссии (С. Тихановская). Но подобная условная легитимность будет достаточно «хрупкой» и

незамедлительно приведет к ее утрате после соответствующего решения судебного/законодательного органа или международного политического акта.

В международном праве по аналогии с «непризнанными республиками» и «легальностью» глав государств, получивших руководящий пост в обход законодательно установленных процедур², легитимность Президента Зеленского де-факто будет определяться международными акторами. При этом она также может быть поставлена под сомнение в рамках политических договоренностей, а сам Зеленский – может быть признан «самопровозглашенным президентом» в обход установленных требований и норм.

Легитимность В.А. Зеленского в должности Президента Украины после 20 мая 2024 г. будет постоянно находиться в политической повестке. Ее актуальность будет зависеть от текущей ситуации как внутри страны, так и в международных отношениях, и во многом будет определяться внешними (относительно Украины) факторами.

Процессы, направленные на утрату суверенитета Украины, тренд на которые под нажимом Запада был четко обозначен еще в 2004 г. проведением так называемого «третьего тура» выборов президента Украины, а в дальнейшем «закреплен» в 2014 г. путем отстранения от власти всенародно избранного президента, продолжали активно развиваться на протяжении двух последних десятилетий и привели к полной зависимости государства от внешних акторов – США и Евросоюза.

К настоящему моменту Украина, как самостоятельное государство, полностью утратило свой суверенитет. Но при этом народ Украины данного суверенитета никто не лишал и «последнее слово» де-юре и де-

² Например: победа в «третьем туре» голосования Президента Украины Виктора Ющенко, Украина 2004 г., возложение обязанностей Президента Украины на Александра Турчинова, 23 февраля 2014 г., приход к власти через военный переворот Аугусто Пиночета, Чили 1973 г., «легитимный» военный переворот в Таиланде, 2006 г. и др.

факто остается за ним. В любой момент избиратель Украины может озаботиться вопросом о легитимности В.А. Зеленского, который ради сохранения власти пренебрег нормами права и демократическими принципами организации власти.

Если «коллективный запад» попытается провести «легитимацию» В.А. Зеленского за рамками делегированных народом Украины сроков его полномочий (а ничего другого в действиях США и их союзников по НАТО на текущий момент не просматривается), то он фактически будет вынужден отречься от своей «неоколониальной электоральной доктрины», в рамках которой по всему миру проводились вооруженные интервенции, устраивались военные перевороты и организовывались «оранжевые революции» – и все это якобы в интересах народа и верховенства права.

Надо понимать, что на «коллективном Западе» сегодня также нет четкого понимания легитимности Зеленского. Спикер ПАСЕ Тини Кокс уже призывал украинцев организовать свободные и честные выборы, потому что это обязательство зафиксировано в Уставе Совета Европы. Глава Парламентской Ассамблеи Совета Европы резюмировал свой призыв достаточно настойчиво. Он сказал: «И, конечно, вы это сделаете, ведь без выборов демократия невозможна. Если вы этого не сделаете, то у вас самих возникнет вопрос: а что же мы защищаем в нашей войне с Россией?»³.

³ <https://iz.ru/1696282/bogdan-lvovskii/prosrok-godnosti-kak-zelenskii-gotovitsia-k-istecheniiu-prezidentskikh-polnomochii>.

* * *

В.А. Зеленский был избран Президентом Украины 21 апреля 2019 г. по результатам повторного голосования (второго тура) на выборах Президента Украины (первый тур состоялся 31 марта 2019 г.), вступил в должность 20 мая 2019 г.

В соответствии с Основным законом государства (ст. 103 Конституции Украины) Президент Украины избирается гражданами Украины на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права путем тайного голосования **сроком на пять лет.**

Конституционный Суд Украины в решении от 15.05.2014 г. № 5-рп/2014, осуществляя толкование статьи 103 Конституции о сроке полномочий Президента Украины, отметил, что «положение статьи 103 Конституции Украины и других 11 статей, определяющих конституционно-правовой статус Президента Украины, не содержат норм, которые устанавливали бы другой срок, кроме пятилетнего, на который граждане Украины могут избирать главу государства, независимо от вида выборов (очередных или внеочередных). Таким образом, закрепленный частью первой статьи 103 Основного Закона Украины пятилетний срок – единственный конституционно установленный срок, на который избирается Президент Украины. Этот срок в одинаковой степени распространяется как на Президента Украины, избранного на очередных выборах, так и на Президента Украины, избранного на внеочередных выборах».

Очередные выборы Президента Украины проводятся в последнее воскресенье марта пятого года его полномочий. Порядок проведения выборов Президента Украины устанавливается законом.

В соответствии со статьей 77 Избирательного кодекса Украины выборы Президента назначаются Верховной Радой Украины путем принятия соответствующего постановления.

В соответствии с п. 2 ст. 74 «Основные принципы выборов Президента Украины» Избирательного кодекса Украины срок полномочий Президента Украины определяется Конституцией Украины. Следовательно, проведение выборов в установленный срок является одним из принципов их проведения.

Таким образом, **очередные выборы Президента Украины должны были состояться в последнее воскресенье марта 2024 г., а именно – 31 марта 2024 г.**

Конституция Украины не предусматривает возможности переноса или отложения выборов Президента Украины. Но допускает (в целях реализации принципа «непрерывности государственного управления») продление полномочий действующего Президента только при новоизбранном Президенте до момента вступления на пост вновь избранного. В соответствии со ст. 108 Конституции Президент Украины исполняет свои полномочия до вступления на пост **новоизбранного** Президента Украины.

То есть Основной закон Украины, увязывая окончание полномочий с наличием новоизбранного Президента, допускает продление полномочий действующего Президента Украины только в случае проведения выборов и определения в установленном порядке результатов волеизъявления – победившего кандидата. Указанное положение направлено на четкое определение момента передачи полномочий от одного главы государства к другому, исключая как ситуацию отсутствия главы государства, так и одновременное осуществление полномочий старым и новым главой государства. При этом срок продления полномочий четко не определен, так как законодательство предусматривает возможность проведения второго тура голосования и повторные выборы.

Возложение исполнения обязанностей Президента Украины на иное лицо – председателя Верховной Рады Украины предусмотрено ст. 112 Конституции Украины исключительно в случае досрочного прекращения полномочий Президента Украины, которое может быть осуществлено в установленных Конституцией случаях до истечения срока полномочий.

Досрочного прекращения полномочий Президента Украины в текущей ситуации не происходило.

Ни в Конституции, ни в действующем законодательстве Украины не предусмотрена сложившаяся ситуация в качестве регулятивной нормы. Поэтому данная ситуация требует анализа юридических норм действующего законодательства.

Высшее должностное лицо правового государства (ст. 1 Конституции Украины) – Президент Украины – является гарантом соблюдения Конституции Украины, прав и свобод человека и гражданина, обязан выступать гарантом обеспечения законности и исполнения установленных норм и правил, в том числе закрепленных в международных актах, к которым присоединилась Украина.

Статья 5 Конституции Украины провозглашает носителем суверенитета и единственным источником власти в Украине народ и устанавливает, что **никто не может узурпировать государственную власть.**

Осуществляя толкование указанного положения ст. 5 Конституции о запрете узурпации власти, Конституционный Суд Украины в постановлении от 05.10.2005 № 6-рп/2005 пришел к выводу, что **«узурпация государственной власти означает неконституционный или незаконный ее захват органами государственной власти или органами местного самоуправления, их должностными лицами, гражданами или их объединениями и тому подобное. Гарантией недопущения узурпации государственной власти являются, в частности, закрепленные Конституцией Украины принципы осуществления государственной власти на основах ее деления на законодательную, исполнительную и судебную и положение, согласно которому органы государственной власти и органы местного самоуправления, их должностные лица обязаны действовать только на основании, в пределах полномочий и способом, которые предусмотрены Конституцией и законами Украины».**

Именно это требование сегодня не находит отражения в действиях В.А. Зеленского, занимающего пост Президента Украины, и Верховной Рады Украины.

Исходя из указанного толкования, **нарушение обязанности действовать только на основании, в пределах полномочий и способом, предусмотренными Конституцией и законами Украины, представляет собой узурпацию власти.**

Указанное положение реализует принцип «что не разрешено, то запрещено», применяемый в конституционном праве в отношении полномочий органов государственной власти.

Гарантируя права и свободы человека и гражданина, Конституция Украины в ст. 38 устанавливает, что граждане имеют право принимать участие в управлении государственными делами, свободно избирать и быть избранными в органы государственной власти.

Ст. 64 Конституции Украины установлено, что в условиях военного положения могут устанавливаться отдельные ограничения прав и свобод с указанием срока действия этих ограничений. Среди перечня прав и свобод, которые не могут быть ограничены, права, указанные в ст. 38 Конституции (избирательные права), отсутствуют, что предполагает возможность их ограничения в условиях военного положения.

Конституция Украины непосредственно не предусматривает возможность непроведения выборов Президента Украины в период действия военного положения, но и не исключает возможности ограничения конституционного права гражданина участвовать в выборах в условиях военного положения.

Однако ст. 22 Конституции не допускается при принятии новых законов или внесении изменений в действующие законы сужения содержания и объема существующих прав и свобод.

В соответствии со ст. 20 Избирательного кодекса Украины в случае введения в Украине военного положения **избирательный процесс**

общегосударственных выборов прекращается со дня вступления в силу соответствующего указа Президента Украины. Решение о назначении выборов, избирательный процесс которых был прекращен либо не начался в связи с введением военного положения, принимается соответствующим субъектом их назначения не позднее месяца со дня прекращения или отмены военного положения.

Законом Украины «О правовом режиме военного положения» предусмотрено, что в период действия военного положения не могут быть прекращены полномочия Президента Украины (п. 1 ст. 10), в случае окончания срока полномочий Президента Украины во время действия военного положения его полномочия продолжают до вступления на пост новоизбранного Президента Украины, избранного после отмены военного положения (п. 3 ст. 11), в условиях военного положения запрещается проведение выборов Президента Украины (п. 1 ст. 19).

При этом указанным законом **не урегулирован порядок назначения выборов Президента Украины в случае, если они не были проведены вследствие действия режима военного положения** (в отличие от местных выборов): Верховная Рада Украины не позднее чем в девятидесятидневный срок со дня прекращения или отмены военного положения, если очередные или внеочередные выборы в соответствующие органы должны быть проведены в период, на который было введено военное положение, принимает решение о назначении... местных выборов (п. 2 ст. 19).

В соответствии со ст. 76 Избирательного кодекса Украины, определяющей виды выборов Президента Украины, выборы Президента Украины могут быть очередными, внеочередными и повторными. При этом очередные выборы проводятся в связи с окончанием конституционного срока полномочий Президента Украины; внеочередные выборы проводятся в связи с принятием соответствующего постановления Верховной Рады Украины; повторные выборы проводятся в определенных законом случаях.

Указанным положением предусмотрен исчерпывающий перечень видов выборов Президента Украины, имеющий правовое значение, в том числе в связи с дифференциацией правового регулирования выборов разных видов и оснований проведения выборов каждого вида. При этом в указанном перечне отсутствуют выборы, проводимые в связи с окончанием действия режима военного положения. Такие выборы не подпадают под определение очередных, поскольку они назначены не в связи с окончанием конституционного срока полномочий Президента Украины, а в связи с окончанием действия режима военного положения, и внеочередных, поскольку полномочия Президента досрочно не прекращаются. При этом **статья 108 Конституции, предусматривающая исполнение Президентом своих полномочий до вступления в должность вновь избранного Президента Украины, не изменяет конституционный срок полномочий Президента, установленный ст. 103 Конституции и составляющий пять лет.**

Статьей 78 Избирательного кодекса установлены сроки назначения и проведения выборов в зависимости от их вида. Так, очередные выборы проводятся в последнее воскресенье марта пятого года полномочий Президента Украины, а внеочередные выборы Президента – в последнее воскресенье девятидесятидневного срока со дня их назначения Верховной Радой Украины.

Исходя из указанного положения, **Избирательный кодекс не предусматривает возможности проведения очередных выборов в иной, кроме последнего воскресенья марта пятого года полномочий Президента Украины, день, а основанием для назначения внеочередных выборов прекращение срока действия правового режима военного положения не является.**

Исходя из изложенных положений, правовых оснований для проведения выборов Президента после окончания срока действия или отмены правового режима военного положения недостаточно, их

проведение в указанные сроки не согласуется с целым рядом основополагающих положений избирательного законодательства Украины.

В соответствии с подп. 5 п. 1 ст. 6 Закона «О правовом режиме военного положения» в указе Президента Украины о введении военного положения указывается исчерпывающий перечень конституционных прав и свобод человека и гражданина, которые временно ограничиваются в связи с введением военного положения с указанием срока действия этих ограничений, а также временные ограничения прав и законных интересов юридических лиц с указанием срока действия этих ограничений.

Исходя из формулировки закона именно указ Президента должен являться правовым актом, которым должен быть установлен исчерпывающий перечень ограничений прав и свобод в пределах допустимых Конституцией Украины и Законом «О правовом режиме военного положения» ограничений.

Однако, п. 3 Указа Президента Украины от 24.02.2022 г. № 64/2022 «О введении военного положения в Украине» установлено, что в связи с введением в Украине военного положения временно, на период действия правового режима военного положения *могут ограничиваться* конституционные права и свободы человека и гражданина, предусмотренные, в том числе статьей 38 Конституции Украины, а также вводятся временные ограничения прав и законных интересов юридических лиц.

Таким образом, указом Президента Украины в нарушение подп. 5 п. 1 ст. 6 Закона «О правовом режиме военного положения» не установлен исчерпывающий перечень прав и свобод, которые временно ограничиваются в связи с введением военного положения в данном конкретном случае, а лишь обозначен круг прав и свобод, которые могут быть ограничены при действии указанного режима. При этом законодательство предоставляет исключительные полномочия по введению таких ограничений,

а, следовательно, и несению политической ответственности за их введение Президенту Украины (с последующим утверждением его решения Верховной Радой как дополнительной гарантией прав и свобод человека и гражданина). Более того, ссылаясь на возможность ограничения прав и свобод, **Президент не установил порядок такого ограничения, в том числе не определил орган, которому передал свои полномочия по установлению ограничений** (если предположить, что такие полномочия в принципе могут быть переданы какому-либо органу).

При этом если законодательство возлагает полномочия и обязанность по назначению выборов Президента Украины на Верховную Раду Украины, по ограничению прав и свобод человека и гражданина – на Президента Украины (с последующим утверждением Верховной Радой его решения), то **решение об отложении (непроведении) выборов, влекущее за собой отказ в проведении выборов в установленный Конституцией срок и ограничение конституционных прав граждан, не оформлено каким-либо правовым актом ни Верховной Рады, ни Президента, ни иного конституционного органа.** Верховная Рада не приняла в установленном порядке, т.е. голосованием, решения об отказе от назначения выборов или какого-либо иного решения по данному вопросу. Фактически отложение выборов «оформлено» непринятием решения об их назначении. Что может квалифицироваться в уголовном праве как бездействие, повлекшее нарушение избирательных прав граждан (ст. 157 УК Украины).

Для учета причинно-следственных связей указанных событий необходимо отметить, что фракция Верховной Рады Украины «Слуга народа», в которой В.А. Зеленский является неформальным лидером, в настоящее время имеет 235 мандатов из 450, т.е. большинство, позволяющее принять решение о назначении выборов. Зеленский был выдвинут партией «Слуга народа» кандидатом на должность Президента Украины на выборах 2019 г.

Согласно сообщениям СМИ, руководители фракций Верховной Рады в ноябре 2023 г. подписали меморандум, в котором указали, что выборы будут проведены не ранее чем через полгода после отмены режима военного положения для того, чтобы не раскалывать страну и нацию. При этом меморандум не является правовым актом и может расцениваться не более чем элемент предварительных межфракционных договоренностей, правовая имплементация которых должна быть осуществлена в форме соответствующего решения парламента.

В соответствии со ст. 19 Закона Украины «О международных договорах Украины» действующие международные договоры Украины, согласие на обязательность которых предоставлено Верховной Радой Украины, являются частью национального законодательства и применяются в порядке, предусмотренном для норм национального законодательства; **если международным договором Украины, вступившим в силу в установленном порядке, установлены иные правила, чем те, что предусмотрены в соответствующем акте законодательства Украины, то применяются правила международного договора.**

В соответствии с подп. в п. 2 ст. 25 Международного пакта о гражданских и политических правах, принятого резолюцией ГА ООН от 16.12.1966 г., каждый гражданин должен иметь без какой бы то ни было дискриминации, упоминаемой в статье 2, **и без необоснованных ограничений право и возможность голосовать и быть избранным на подлинных периодических выборах**, производимых на основе всеобщего равного избирательного права при тайном голосовании и обеспечивающих свободное волеизъявление избирателей.

В соответствии со ст. 3 Протокола от 20.03.1952 г. к Европейской Конвенции о защите прав человека и основных свобод, **стороны обязуются проводить с разумной периодичностью свободные выборы** путем тайного голосования в таких условиях, которые обеспечивали бы свободное волеизъявление народа при выборе органов законодательной власти.

Указанные международные правовые акты ратифицированы Украиной и являются частью ее правовой системы в соответствии ст. 9 Конституции Украины.

Кроме того, в соответствии с п. 3 ст. 21 Всеобщей декларации прав человека от 10.12.1948 г. воля народа должна быть основой власти правительства; **эта воля должна находить себе выражение в периодических и нефальсифицированных выборах**, которые должны проводиться при всеобщем и равном избирательном праве, путем тайного голосования или же посредством других равнозначных форм, обеспечивающих свободу голосования.

В соответствии с пунктом 7.1 Копенгагенского документа СБСЕ для того, чтобы воля народа служила основой власти правительства, **государства-участники проводят свободные выборы с разумной периодичностью, как это установлено законом.**

Таким образом, принцип периодических выборов, проведение которых должно быть обеспечено через установленные конституцией сроки, соответствующие срокам полномочий избираемых органов, является общепризнанным стандартом демократических выборов. Кроме того, проведение выборов с установленной периодичностью является международно-правовым обязательством Украины, взятым на себя в ратифицированных международных договорах, имеющих приоритет над законодательством Украины.

На протяжении 2023 года западные партнеры Украины призывали Киев президентские выборы все же провести. В мае 2023 г. к этому призвал спикер Парламентской ассамблеи Совета Европы (ПАСЕ) Тини Кокс: он признал, что украинский закон в текущих условиях выборы запрещает, но украинцам «надо решить эту проблему». «Это не наш вопрос – указывать, как это сделать, но, конечно, Украина должна организовать свободные и честные выборы. Потому что это ваше обязательство по уставу Совета Европы. И, конечно, вы это сделаете, – заявил он в интервью «Европейской правде». –

<...> Потому что если вы этого не сделаете, то у вас самих возникнет вопрос: так что же мы защищали в этой войне, которую Россия развязала против Украины?» По словам Кокса, «если выборы будут неидеальными», к Киеву никаких вопросов не будет – они возникнут, если такое голосование не состоится, потому что «без выборов демократия невозможна».

В августе 2023 г. во время визита в Киев с **аналогичным требованием выступил американский сенатор-республиканец Линдси Грэм**. «Я хочу, чтобы в этой стране состоялись свободные и честные выборы, даже во время нападения на нее. Американский народ должен знать, что Украина изменилась. В прошлом это была очень коррумпированная страна», – заявил он и добавил, что голосование в 2024 году для Украины – «следующий шаг в становлении демократии» (цитата по «Украинской правде»).

Вместе с тем в условиях, когда проведение выборов в определенный конституцией срок по различным причинам невозможно, в демократических государствах проводятся иные электоральные процедуры, направленные на выявление воли народа относительно продолжения осуществления полномочий действующим главой государства, как правило, референдумы. Так, например, в Республике Казахстан 29 апреля 1995 г. состоялся первый в истории независимого Казахстана референдум о продлении полномочий Президента Казахстана Н. Назарбаева (вопрос: «Согласны ли вы продлить до 1 декабря 2000 года срок полномочий Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева, всенародно избранного 1 декабря 1991 года?»), на который положительно ответили 95,46 % участников референдума при явке 91,21 %).

В Венесуэле в 2004 году был проведен референдум об отзыве с должности Президента Уго Чавеса, в ходе которого большинством голосов участников референдума было решено не отзываться Президента. В Египте в ходе референдума 20–22 апреля 2019 г. для внутренних округов и 19–21 апреля для граждан, проживающих за границей, было принято решение о продлении срока полномочий действующего Президента Египта, а также в Конституцию были внесены поправки, увеличивающие срок полномочий

Президента и позволяющие действующему Президенту баллотироваться на новый срок после окончания продленного первого срока.

В Российской Федерации в 1993 году был проведен референдум о доверии Президенту Б.Н. Ельцину и Верховному Совету, по результатам которого такое доверие было подтверждено. Т.е. для разрешения политического кризиса власть обратилась непосредственно к носителю суверенитета государства – его народу.

Также в мировой практике встречаются попытки легитимации выгодных отдельным государствам кандидатов политическими заявлениями, равно как и попытки непризнания результатов выборов. Так, в совместном заявлении лидеров политических партий Европейского парламента относительно выборов Президента Беларусь 9 августа 2020 г. было указано: «Президентские выборы 9 августа не были ни свободными, ни справедливыми, и достоверные сообщения указывают на победу Светланы Тихановской; поэтому мы не признаем Александра Лукашенко переизбранным президентом Беларуси». Госсекретарь США М. Помпео, комментируя те же выборы, заявил: «Мы объявили, что выборы были сфальсифицированы в течение нескольких дней после их проведения... мы ищем инструменты, наиболее подходящие для обеспечения результата, которого требует народ Белоруссии». После выборов в Венесуэле Европейский парламент принял резолюцию, которой признал Х. Гуайдо легитимным Президентом Венесуэлы, несмотря на официальные итоги выборов, в ходе которых он проиграл действующему Президенту Мадуро. Выборы Президента в Сирии, на которых победил Б. Асад, были объявлены министром иностранных дел Великобритании не легитимными.

Учитывая изложенное, вопрос международного признания и легитимности В.А. Зеленского в качестве Президента Украины, которые будут поставлены под сомнение после 20 мая 2024 г., **будет решаться представителями различных государств и международных организаций исходя из «политической целесообразности».** Для избирателей Украины

В.А. Зеленский де-факто будет оставаться Президентом государства до принятия соответствующего правового акта или решения судебных органов, отстраняющих В.А. Зеленского от должности Президента.

Так, в настоящее время Верховный Суд Украины принял к производству заявление жителя Черниговской области Серик О.И. и обязал Верховную Раду в 15-дневный срок представить письменные пояснения по существу жалобы о неназначении выборов.

В качестве правовых аспектов решения указанного вопроса могут быть использованы: истечение установленного Конституцией срока полномочий Президента Украины; фактическое уклонение Верховной Рады от принятия решения о назначении выборов без принятия решения об их отложении; отсутствие в Конституции положения о непроведении выборов в период действия военного положения с отсутствием отрицания установления такой возможности законом; невыполнение Президентом требований Закона «О правовом режиме военного положения» к конкретному указанию перечня ограничений прав и свобод в указе о его введении, отступлением от международного обязательства Украины проводить периодические выборы, а также положением о конституционной обязанности действующего Президента исполнять свои полномочия до вступления в должность вновь избранного Президента Украины. При этом, исходя из толкования Конституционного Суда Украины, нарушение обязанности действовать только на основании, в пределах полномочий и способом, предусмотренными Конституцией и законами Украины, может быть расценено как прямо запрещенная ст. 5 Конституции Украины узурпация государственной власти.

Окончательную точку в решение данного вопроса (если В.А. Зеленский не сложит с себя полномочия или не будут назначены выборы Президента Украины) может поставить только народ Украины,

если ему будет обеспечено право проведения свободных выборов без вмешательства и прессинга «коллективного Запада».

Данный вопрос (по обеспечению права народа на участие в управлении государством) должен быть вынесен за пределы компетенции Евросоюза, Совета Европы и ОБСЕ, проявивших в текущей ситуации политическую предвзятость, и может быть предметом рассмотрения Совета Безопасности ООН, как это происходило в период постконфликтной ситуации в странах на территории бывшей Югославии.

Приложение
Извлечения из правовых актов

Конституция Украины⁴

Статья 1. Украина есть суверенное и независимое, демократическое, социальное, правовое государство.

Статья 5. Украина является республикой.

Носителем суверенитета и единственным источником власти в Украине является народ. Народ осуществляет власть непосредственно и через органы государственной власти и органы местного самоуправления.

Право определять и изменять конституционный строй в Украине принадлежит исключительно народу и не может быть узурпировано государством, его органами или должностными лицами. Никто не может узурпировать государственную власть.

Статья 9. Действующие международные договоры, согласие на обязательность которых дано Верховной Радой Украины, являются частью национального законодательства Украины...

Статья 22. ...При принятии новых законов или внесении изменений в действующие законы не допускается сужение содержания и объема существующих прав и свобод.

Статья 38. Граждане имеют право принимать участие в управлении государственными делами, во всеукраинском и местных референдумах,

⁴ https://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=8689#B59E0EIAEZ

свободно избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления.

Граждане пользуются равным правом доступа к государственной службе, а также к службе в органах местного самоуправления.

Статья 64. Конституционные права и свободы человека и гражданина не могут быть ограничены, кроме случаев, предусмотренных Конституцией Украины.

В условиях военного или чрезвычайного положения могут устанавливаться отдельные ограничения прав и свобод с указанием срока действия этих ограничений. Не могут быть ограничены права и свободы, предусмотренные статьями 24, 25, 27, 28, 29, 40, 47, 51, 52, 55, 56, 57, 58, 59, 60, 61, 62, 63 настоящей Конституции.

Статья 69. Народное волеизъявление осуществляется через выборы, референдум и иные формы непосредственной демократии.

Статья 70. Право голоса на выборах и референдумах имеют граждане Украины, достигшие на день их проведения восемнадцати лет.

Не имеют права голоса граждане, признанные судом недееспособным.

Статья 71. Выборы в органы государственной власти и органы местного самоуправления являются свободными и осуществляются на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права путем тайного голосования.

Избирателям гарантируется свободное волеизъявление.

Статья 85. К полномочиям Верховной Рады Украины относится:

...

7) назначение выборов Президента Украины в сроки, предусмотренные настоящей Конституцией;

...

Статья 102. ... Президент Украины является гарантом государственного суверенитета, территориальной целостности Украины, соблюдения Конституции Украины, прав и свобод человека и гражданина.

Статья 103. Президент Украины избирается гражданами Украины на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права путем тайного голосования сроком на пять лет.

Президентом Украины может быть избран гражданин Украины, достигший тридцати пяти лет, имеющий право голоса, проживающий в Украине в течение десяти последних перед днем выборов лет и владеющий государственным языком.

Одно и то же лицо не может быть Президентом Украины более двух сроков подряд.

Президент Украины не может иметь иной представительский мандат, занимать должность в органах государственной власти или в объединениях граждан, а также заниматься иной оплачиваемой либо предпринимательской деятельностью или входить в состав руководящего органа или наблюдательного совета предприятия, что имеет целью получение прибыли.

Очередные выборы Президента Украины проводятся в последнее воскресенье марта пятого года полномочий Президента Украины. В случае досрочного прекращения полномочий Президента Украины выборы Президента Украины проводятся в период девяноста дней со дня прекращения полномочий.

Порядок проведения выборов Президента Украины устанавливается законом.

Статья 108. Президент Украины исполняет свои полномочия до вступления на пост новоизбранного Президента Украины.

Полномочия Президента Украины прекращаются досрочно в случае:

- 1) отставки;
- 2) несостоятельности исполнять свои полномочия по состоянию здоровья;
- 3) смещения с поста в порядке импичмента;
- 4) смерти.

Статья 112. В случае досрочного прекращения полномочий Президента Украины в соответствии со статьями 108, 109, 110, 111 настоящей Конституции исполнение обязанностей Президента Украины на период до избрания и вступления на пост нового Президента Украины возлагается на Председателя Верховной Рады Украины. Председатель Верховной Рады Украины в период исполнения им обязанностей Президента Украины не может осуществлять полномочия, предусмотренные пунктами 2, 6-8, 10-13, 22, 24, 25, 27, 28 статьи 106 Конституции Украины.

Избирательный кодекс Украины от 19.12.2019 № 396-IX (с изменениями от 13.12.2022)⁵

Статья 1. Выборы как форма непосредственной демократии

1. Выборы в Украине являются основной формой народного волеизъявления, способом непосредственного осуществления власти Украинским народом.

2. Выборы являются свободными и происходят на основе общего, равного и прямого избирательного права путем тайного голосования.

⁵ https://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=123721

Статья 2. Законодательство о выборах

1. Подготовка и проведение выборов регулируются Конституцией Украины, настоящим Кодексом, Законами Украины «О Центральной избирательной комиссии», «О Государственном реестре избирателей», другими законами Украины, а также принятыми в соответствии с ними иными актами законодательства и актами Центральной избирательной комиссии.

Статья 20. Избирательный процесс

1. Избирательный процесс - это осуществление в течение установленного настоящим Кодексом периода времени субъектами, определенными статьей 22 настоящего Кодекса, избирательных процедур, связанных с подготовкой и проведением соответствующих выборов, установкой и официальным объявлением (официальным обнародованием) их результатов.

Избирательный процесс является непрерывным и не может быть отменено, остановленным или перенесенным.

В случае введения в Украине или в отдельных ее местностях военного или чрезвычайного положения избирательный процесс общегосударственных выборов и / или избирательный процесс соответствующих местных выборов, происходящих на этих территориях или их части, прекращается со дня вступления в силу соответствующим указом Президента Украины.

После вступления в силу соответствующим указом Президента Украины Центральная избирательная комиссия принимает решение о прекращении избирательного процесса на всей территории Украины или в отдельных ее местностях, которым определяет порядок завершения избирательных процедур, которые были начаты в пределах соответствующего избирательного процесса.

После прекращения или отмены действия режима военного или чрезвычайного положения течение соответствующего избирательного процесса, приостановленного в связи с этим, начинается сначала.

Решение о назначении выборов, избирательный процесс которых был прекращен либо не начался в связи с введением военного или чрезвычайного положения, принимается соответствующим субъектом их назначения не позднее месяца со дня прекращения или отмены военного или чрезвычайного положения, а в случае если для проведения выборов законом не требуется отдельного решения об их назначении, о начале соответствующего избирательного процесса объявляет Центральная избирательная комиссия не позднее месяца со дня прекращения или отмены военного или чрезвычайного положения.

Статья 74. Основные принципы выборов Президента Украины

1. Президент Украины избирается гражданами Украины на основе общего, равного и прямого избирательного права путем тайного голосования по мажоритарной системе абсолютного большинства.

2. Срок полномочий Президента Украины определяется Конституцией Украины.

Статья 76. Виды выборов Президента Украины

1. Выборы Президента Украины могут быть очередными, внеочередными и повторными.

2. Очередные выборы Президента Украины проводятся в связи с окончанием конституционного срока полномочий Президента Украины.

3. Внеочередные выборы Президента Украины проводятся в связи с принятием соответствующего постановления Верховной Рады Украины.

4. Повторные выборы Президента Украины проводятся в следующих случаях:

1) если в избирательный бюллетень для голосования было включено не более двух кандидатов на пост Президента Украины и одному из них не был избран;

2) в случае если после окончания срока регистрации кандидатов на пост Президента Украины не зарегистрировано ни одного кандидата;

3) если все кандидаты на пост Президента Украины, включенные в избирательный бюллетень, до дня выборов или до дня повторного голосования сняли свои кандидатуры;

4) в случае, если выборы Президента Украины признаны несостоявшимися;

5) если лицо после его избрания не получила мандата в порядке и срок, установленные Конституцией Украины и настоящим Кодексом.

Статья 77. Порядок назначения выборов Президента Украины

1. Выборы Президента Украины назначаются Верховной Радой Украины путем принятия соответствующего постановления.

Статья 78. Сроки назначения и проведения выборов

1. Очередные выборы Президента Украины проводятся в последнее воскресенье марта пятого года полномочий Президента Украины.

2. Верховная Рада Украины назначает очередные выборы Президента Украины не позднее чем за сто дней до дня выборов. Верховная Рада Украины обеспечивает опубликование решения о назначении очередных выборов Президента Украины в средствах массовой информации.

3. Избирательный процесс очередных выборов Президента Украины начинается за девяносто дней до дня голосования. Центральная избирательная комиссия объявляет о начале избирательного процесса путем принятия решения не позднее чем за девяносто один день до дня голосования.

4. Внеочередные выборы Президента Украины проводятся в последнее воскресенье девяностодневного срока со дня их назначения Верховной Радой Украины.

5. Избирательный процесс внеочередных выборов Президента Украины начинается со дня, следующего за днем, указанным в части четвертой настоящей статьи.

6. Повторные выборы Президента Украины проводятся в последнее воскресенье девяностодневного срока со дня принятия постановления Верховной Рады Украины о назначении повторных выборов.

7. Постановление Верховной Рады Украины о назначении повторных выборов принимается не позднее чем на пятнадцатый день после дня внесения в Верховную Раду Украины соответствующего представления Центральной избирательной комиссии.

8. Избирательный процесс повторных выборов Президента Украины начинается на следующий день после официального опубликования постановления Верховной Рады Украины об их назначении.

Закон Украины «О правовом режиме военного положения» от 12.05.2015 г. № 389-VIII (с изменениями от 20.09.2023)⁶

Статья 1. Определение военного положения

1. Военное положение - это особый правовой режим, вводимый в Украине или в отдельных ее местностях в случае вооруженной агрессии или угрозы нападения, опасности государственной независимости Украины, ее территориальной целостности и предусматривает предоставление соответствующим органам государственной власти, военному командованию, военным администрациям и органам местного самоуправления полномочий, необходимых для предотвращения угрозы, отпора вооруженной агрессии и обеспечения национальной безопасности, устранения угрозы опасности государственной независимости Украины, ее территориальной целостности, а также временное, обусловленное угрозой, ограничение конституционных прав и свобод человека и гражданина, прав и

⁶ https://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=77299

законных интересов юридических лиц с указанием срока действия этих ограничений.

Статья 6. Указ Президента Украины о введении военного положения

1. В указе Президента Украины о введении военного положения указываются:

- 1) обоснование необходимости введения военного положения;
- 2) границы территории, на которой вводится военное положение, время ввода и срок, на который оно вводится;
- 3) задания военного командования, военных администраций, органов государственной власти и органов местного самоуправления о введении и осуществлении мероприятий правового режима военного положения;
- 4) задачи субъектам обеспечения гражданской защиты по приведению единой государственной системы гражданской защиты, ее функциональных и территориальных подсистем в готовность к выполнению задач по предназначению в особый период;
- 5) исчерпывающий перечень конституционных прав и свобод человека и гражданина, которые временно ограничиваются в связи с введением военного положения с указанием срока действия этих ограничений, а также временные ограничения прав и законных интересов юридических лиц с указанием срока действия этих ограничений;
- 6) иные вопросы, вытекающие из настоящего Закона.

Статья 10. Недопустимость прекращения полномочий органов

государственной власти, других государственных органов в условиях военного положения

1. В период действия военного положения не могут быть прекращены полномочия Президента Украины, Верховной Рады Украины, Кабинета Министров Украины, Национального банка Украины, Уполномоченного Верховной Рады Украины по правам человека, судов, органов прокуратуры,

органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, досудебное расследование, разведывательных органов и органов, подразделения которых осуществляют контрразведывательную деятельность.

Статья 11. Деятельность Президента Украины в условиях военного положения

3. В случае окончания срока полномочий Президента Украины во время действия военного положения его полномочия продолжают до вступления на пост новоизбранного Президента Украины, избранного после отмены военного положения.

4. Полномочия Президента Украины, предусмотренные Конституцией Украины, в условиях военного положения не могут быть ограничены.

Статья 19. Гарантии законности в условиях военного положения

1. В условиях военного положения запрещаются:
изменение Конституции Украины;
изменение Конституции Автономной Республики Крым;
проведения выборов Президента Украины, а также выборов в Верховную Раду Украины, Верховной Рады Автономной Республики Крым и органов местного самоуправления;
проведение всеукраинских и местных референдумов;
проведение забастовок, массовых собраний и акций.

2. Верховная Рада Украины не позднее чем в девятидневный срок со дня прекращения или отмены военного положения, если очередные или внеочередные выборы в соответствующие органы должны быть проведены в период, на который было введено военное положение, принимает решение о назначении выборов депутатов Верховной Рады Автономной Республики Крым, местных выборов.

Статья 24. Информирование Генерального секретаря ООН и иностранных государств

1. Украина в соответствии с Международным пактом о гражданских и политических правах в случае введения военного положения немедленно сообщает через Генерального секретаря ООН государствам, которые участвуют в этом пакте, об ограничении прав и свобод человека и гражданина, что является отклонением от обязательств по Международным пактам, и о границе этих отклонений и причинах принятия такого решения.

2. В сообщении отмечается также дата прекращения действия соответствующих отклонений от обязательств, предусмотренных Международным пактом о гражданских и политических правах.

3. Об изменениях пределов отклонений от обязательств по Международному пакту о гражданских и политических правах или срока действия ограничений прав и свобод и причин принятия такого решения Украина сообщает Генеральному секретарю ООН в порядке, определенном частями первой и второй настоящей статьи.

Указ Президента Украины от 24.02.2022 г. № 64/2022 «О введении военного положения в Украине»⁷ (срок действия продлен указом от 05.02.2024 №49/2024 с 14.02.2024 на 90 суток).

1. Ввести в Украине военное положение с 05 часов 30 минут 24 февраля 2022 сроком на 30 суток.

3. В связи с введением в Украине военного положения временно, на период действия правового режима военного положения могут ограничиваться конституционные права и свободы человека и гражданина, предусмотренные статьями 30 – 34, 38, 39, 41 – 44, 53 Конституции Украины, а также вводиться временные ограничения прав и законных интересов юридических лиц в пределах и объеме, необходимых для обеспечения

⁷ https://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=138138

возможности введения и осуществления мер правового режима военного положения, предусмотренные частью первой статьи 8 Закона Украины «О правовом режиме военного положения».

7. Министерству иностранных дел Украины обеспечить информирование в установленном порядке Генерального секретаря ООН и официальных лиц иностранных государств о введении в Украине военного положения, об ограничении прав и свобод человека и гражданина, что является отклонением от обязательств по Международному пакту о гражданских и политических правах, и о границах этих отклонений и причинах принятия такого решения.

Закон Украины от 29.06.2004 № 1906-IV «О международных договорах Украины»⁸

Статья 19. Действие международных договоров Украины на территории Украины

1. Действующие международные договоры Украины, согласие на обязательность которых предоставлено Верховной Радой Украины, являются частью национального законодательства и применяются в порядке, предусмотренном для норм национального законодательства.

2. Если международным договором Украины, вступившим в силу в установленном порядке, установлены иные правила, чем те, что предусмотрены в соответствующем акте законодательства Украины, то применяются правила международного договора.

⁸ https://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=9402#A000000029